

# РОССИЯ – ЕВРОСОЮЗ

## В ПЕРИОД

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

## ШВЕЦИИ

22–23 января 2001 года в Брюсселе под председательством Швеции состоялось заседание Европейского Совета на уровне министров иностранных дел стран–членов ЕС. На заседании был утвержден план работы на первое полугодие 2001 года – период председательства Швеции в ЕС.

В Совете министров действует система ротации, в соответствии с которой представитель каждой из стран–членов ЕС поочередно занимает пост председателя в течение шести месяцев. С 1 января по 30 июня 2001 года страной – председателем Евросоюза является Швеция.

### ШВЕЦИЯ (КОРОЛЕВСТВО ШВЕЦИЯ)

Площадь – 450 000 кв. км

Население – 8,7 млн. человек

Официальный язык – шведский

Глава государства – король Карл XVI Густав

Государственное устройство – конституционная монархия

Законодательный орган – однопалатный Парламент (Риксдаг) – <http://www.riksdagen.se>

Столица – Стокгольм

Денежная единица – шведская крона

Год вступления в Европейский союз – 1995

Посольство Швеции в Москве – <http://www.sweden.ru/>

В последние годы шведы стремятся к улучшению взаимодействия наших стран. В приоритетах Швеции на полгода председательства в Евросоюзе отмечена необходимость углубления диалога и динамизации отношений с Россией. Перечень запланированных мер очень широк – сотрудничество по преодолению кризисов, содействие вступлению России во Всемирную торговую организацию, поддержка российских независимых средств массовой информации, неправительственных организаций, профсоюзов.

В 2000 году в Евросоюзе председательствовали Португалия и Франция, но в планах председательства обеих стран взаимоотношения с Россией приоритетом на период их председательства в ЕС не были.

С точки зрения Стокгольма, Россия переживает в настоящее время период восстановления, в частности

экономического, и важно не упустить представляющиеся в связи с этим возможности. Министр иностранных дел Анна Линд также высказывается за позитивное сотрудничество с Москвой, а министр внешней торговли Лейф Пагрокки считает желательной более тесную интеграцию России в мировую экономику, увенчать которую должно ее вступление во Всемирную торговую организацию. Он сообщил, что его страна поможет России подготовиться к вступлению в ВТО, которое станет «для Москвы главным залогом выхода из экономической изоляции».

России отводится ключевая роль в шведских планах по оживлению программы ЕС «Северное измерение», которая утратила свой динамизм под влиянием событий прошлого года в Чечне. Швеция также объявила об изучении ею в настоящее время планов предоставления России кредитов от Европейского инвестиционного банка (до сих пор у банка не было таких полномочий). В то же время Швеция намерена жестко требовать от России соблюдения ею международных обязательств и регулярного погашения внешнего долга страны.

### ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ ПЕРВОГО ПОЛУГОДИЯ 2001 ГОДА

В январе Комиссия ЕС открыла дебаты о влиянии расширения ЕС на Калининградскую область, которая в результате расширения ЕС станет анклавом Российской Федерации внутри ЕС. 15 января КЕС приняла коммюнике «ЕС и Калининградская область», предлагающее темы и варианты для обсуждения будущего Калининграда между ЕС, Россией, Литвой и Польшей. Коммюнике содержит ряд предложений по преодолению трудностей, с которыми столкнется область после расширения Евросоюза:

- провести в первой половине 2001 года оценку влияния расширения на торговлю;
- открыть дискуссию между ЕС, Россией, Литвой и Польшей по усовершенствованию управления на границе и ускорения процедур при пересечении границ;

- разработать стратегию по использованию смешанных видов транспорта с целью выделения средств для приоритетных транспортных проектов;
- определить ключевые потребности в инвестициях для модернизации региональной транспортной инфраструктуры;
- провести оценку возможности использования правил ЕС для малого приграничного движения и транзита;
- ускорить процедуру выдачи виз и эффективнее управлять миграционными потоками (уменьшить стоимость паспортов и виз);
- рассмотреть вопрос открытия консульств стран-членов ЕС;
  - заключить в ближайшее время с Россией соглашения об обратном приеме нелегальных эмигрантов;
  - провести оценку возможных вариантов энергоснабжения Калининграда в будущем;
  - провести оценку влияния расширения ЕС на доступ к рыбным ресурсам и на будущее соглашение по рыболовству между Россией и ЕС;
  - обсудить ключевые вопросы в области защиты окружающей среды в Калининградской области.

17–19 января в Москве находился Крис Паттен – член Европейской Комиссии, ответственный за внешние связи. В ходе его визита состоялось обсуждение приоритетных направлений программы Тасис на 2001 год, стратегии Российской Федерации по развитию отношений с Европейским Союзом, влияния предстоящего расширения ЕС на Калининградскую область, вопросов доступа на рынки, диалог России и ЕС в области энергетики и другие вопросы.

12 февраля состоялся официальный визит делегации Европейского союза в Москву и Калининград во главе с министром иностранных дел Швеции А. Линд. В состав делегации также вошли Крис Паттен, член Европейской Комиссии, ответственный за внешние связи, и Хавьер Солана – Верховный представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности.

20–21 февраля в Брюсселе состоялось очередное заседание Подкомитета по науке и технике, развитию людских ресурсов и сотрудничеству в социальной сфере, входящего в Комитет сотрудничества Россия – ЕС. На заседании обсуждался широкий круг вопросов: текущее состояние развития науки и техники в России и в ЕС; совместная стратегия гармонизации в области науки и технологий; вопросы, связанные с подписанным в ноябре 2000 года Соглашением о научно-техническом сотрудничестве между Россией и Евросоюзом; вопросы образования; социальное сотрудничество и другие.

26–27 февраля на заседании в Брюсселе министры иностранных дел ЕС одобрили доклад Европейской Комиссии Совету министров ЕС от 17 января «ЕС и Калининградская область». Совет министров принял согласованное решение по следующим процедурным аспектам:

- обратить внимание на первоначальные обсуждения вопроса Калининграда, проведенные Европейской Комиссией и Швецией как страной – председателем ЕС, в контексте консультационного процесса в преддверии конференции министров иностранных дел по «Северному измерению», которая состоится в Люксембурге 9 апреля;
- поручить рабочим группам по Восточной Европе и Средней Азии взять на себя полную ответственность по подготовке позиции ЕС по Калининграду;
- поручить рабочей группе по Восточной Европе изучить соответствующие части Сообщения Европейской Комиссии, в частности, с точки зрения определения возможностей для дальнейшего сотрудничества с Польшей и Литвой, и своевременно проинформировать об этом накануне заседания Совета сотрудничества с Россией 10 апреля;
- принять к сведению то, что страна – председатель ЕС в случае необходимости может обратиться к другим структурам Совета внести свой вклад в разработку позиции ЕС по Калининграду;
- подготовиться к обсуждению с Россией вопроса Калининграда в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а именно в соответствующих подкомитетах, а также на предстоящем четвертом заседании Совета сотрудничества;
- обратить внимание на намерение страны – председателя ЕС вновь вернуться к этому вопросу на уровне Совета с точки зрения дальнейшего развития позиций ЕС по обсуждаемой теме.

6 марта делегация в составе представителей посольств стран-членов ЕС под руководством Главы Представительства КЕС в России Ричарда Райта вручила руководству Государственного таможенного комитета Российской Федерации письмо, в котором выражена глубокая озабоченность в связи с серьезными отсрочками, происходящими в последнее время в отношении товаров, ввозимых из ЕС в Россию автотранспортом. Отсрочки в прохождении таможенных процедур связаны с принятием ГТК новых нормативных актов.

Признавая, что введение Россией новых нормативных актов направлено на пресечение мошенничества и представление импортерами правильно заполненных таможенных деклараций, представители ЕС отметили, что выполнение этих мер привело к огромному скоплению грузовиков и вагонов на территориях, примыкающих к таможенным складам. Новая процедура таможенной очистки товаров может занимать теперь до 14 дней вместо прежних 3–4 дней. Отсрочки приводят к потерям как иностранных поставщиков, так и российских импортеров.

6–7 марта в Москве состоялось пятое заседание Подкомитета по торговле и промышленности Комитета сотрудничества Россия – ЕС<sup>1</sup>. Основное внимание было уделено обсуждению инвестиционного климата в России,

<sup>1</sup>Подкомитет по торговле и промышленности – один из девяти подкомитетов, созданных в рамках Комитета сотрудничества Россия – ЕС. На заседаниях Подкомитета, проходящих 2 раза в год, обсуждаются такие вопросы, как торговля товарами, услуги (кроме транспортных), стандарты и технические требования, проверка

соответствия, сертификация, вопросы промышленного сотрудничества, инвестиционное сотрудничество, учреждение компаний, малое и среднее предпринима-

тельство, присоединение России к ВТО, образование зоны свободной торговли Россия – ЕС.



вопросов доступа на рынки, реформы финансового сектора, сближения законодательства, последствий расширения ЕС и вопросы Калининградской области. При обсуждении вопросов о влиянии расширения Евросоюза на экономику России впервые состоялось конструктивное и содержательное обсуждение тех проблем, с которыми столкнется Россия в результате этого процесса.

При обсуждении вопроса о доступе на рынки стороны отметили, что удалось достичь прогресса по вопросу об импорте в Россию алкогольной продукции. Было достигнуто общее согласие по разработке процедур разрешения спорных вопросов в рамках СПС с целью скорейшего преодоления разногласий, мешающих развитию торговых отношений между Россией и Евросоюзом.

Состоялась широкая дискуссия по вопросам, посвященным экономической реформе в России, мерам по дерегулированию экономики.

23 марта Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)<sup>2</sup> подтвердил свое решение о предоставлении в скором времени кредитов на различные инвестиционные проекты в России. Кредиты будут предоставляться в первую очередь на осуществление «экологических проектов», в частности, на строительство водоочистных сооружений в Санкт-Петербурге. В ближайшее время будут рассмотрены возможности финансирования строительства очистной станции в Калининградской области. Свое решение о финансировании именно этих проектов ЕИБ объяснил тем, что сточные воды Санкт-Петербурга и Калининградской области являются самыми крупными загрязнителями Балтийского моря. Впервые с подписания Соглашения о партнерстве и сотрудничестве России и ЕС в 1994 году российский Президент был приглашен на саммит Европейского Союза, состоявшийся в Стокгольме 23–24 марта 2001 года. С Президентом была обсуждена развернутая программа реформ по модернизации российской экономики и улучшению торгового и инвестиционного климата. Европейский Совет согласился с тем, чтобы ЕС открыл в рамках Европейского инвестиционного банка кредитование для отобранных проектов в области охраны окружающей среды в соответствии с конкретными критериями, принятыми Советом.

29–30 марта Москву посетил Паскаль Лами – член Европейской Комиссии, ответственный за торговлю. Он провел встречи в Госдуме с заместителем Председателя Госдумы В. Лукиным; членами комитетов Госдумы по банкам, бюджету, экономической политике и по аграрным вопросам.

По инициативе Швеции и Комиссии Евросоюза 30 марта в Москве прошла международная конференция, посвященная информированию российского руководства, политических деятелей и деловых кругов о деятельности ВТО и значении для России и проводимых ею экономических преобразований присоединения к ВТО<sup>3</sup>. На конференции присутствовали руководители различных государственных и частных структур, в том числе заместитель Председателя Правительства России Алексей Кудрин, министр экономического развития и торговли Герман Греф, генеральный директор ВТО Майкл Мур и министр торговли Швеции Лейф Пагротски, члены Комиссии ЕС.

В очередной раз стороны констатировали прогресс в переговорном процессе и отметили остающиеся неразрешенными спорные вопросы. Было указано на необходимость ускорения процесса вступления России во Всемирную торговую организацию.

Паскаль Лами, член Европейской Комиссии, ответственный за торговлю, выразил поддержку со стороны ЕС усилий России по вступлению во Всемирную торговую организацию. Он выступил с докладом «Россия, международная экономика и ВТО».

Как сообщил Майк Мур, целью его пребывания в России было не обсуждение вариантов вступления нашей страны в ВТО, а объяснение процедуры этого процесса. С этой задачей он справился довольно успешно. Он пояснил, что его личное мнение может быть сколь угодно благожелательным по отношению к России, но окончательное решение будет приниматься на основе консенсуса всеми 140 странами–членами ВТО. Таковы правила игры. «Вступление России в ВТО пошлет сигнал другим странам о приверженности РФ к рыночным принципам», – подчеркнул на конференции М. Мур.

6 апреля в Стокгольме состоялась встреча министра внутренних дел России Б. Грызлова и министра юстиции Ю. Чайки с министром юстиции Швеции Т. Бодстремом, министром юстиции Бельгии М. Вервилгенем и членом Европейской Комиссии, ответственным за вопросы юстиции и внутренних дел, А. Виторино. Это первая подобная встреча между представителями ЕС и России, на которой были обсуждены юридические вопросы. На встрече были обсуждены совместные меры по борьбе против организованной преступности, включая наркобизнес, незаконный вывоз людей и угоны автотранспорта, а также пути возможной поддержки Евросоюзом России в укреплении ее правовой системы.

<sup>2</sup>Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) – один из институтов Евросоюза. Создан в 1958 г. в соответствии с Римским договором об учреждении ЕЭС. Члены ЕИБ – все страны, входящие в ЕС. Штаб-квартира банка находится в Люксембурге. ЕИБ – независимое банковское учреждение. Его высшим органом является Совет управляющих, члены которого назначаются от каждой страны на уровне министров финансов. Для осуществления сво-

ей деятельности Банк не получает средств из бюджета Сообщества, а привлекает от своего имени и под свою ответственность кредитные ресурсы на мировых рынках, действуя при этом строго в рамках экономической и финансовой политики ЕС. Как правило, ЕИБ не предоставляет кредиты, превышающие 50% стоимости проекта.

<sup>3</sup>Россия подала заявку на вступление в ГАТТ (Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле – предшествен-

ник ВТО) в 1993 году. Переговоры проходят на стандартной основе, включающей два направления. Первое – сочетает многостороннее изучение Рабочей группой ВТО в Женеве торгового режима в России и изменений, необходимых для приведения его в соответствие с требованиями ВТО. Второе направление – это проведение серии двусторонних переговоров между Россией и отдельными членами ВТО по ее будущим обязательствам в отношении доступа

на рынки товаров и услуг. ЕС, являясь крупнейшим торговым партнером России, на долю которого приходится почти 40% российского импорта и экспорта, очень заинтересован в успешном завершении переговоров. ЕС оказывает России непосредственное целевое техническое содействие по созданию административного и институционального потенциала, необходимого для принятия ею обязательств ВТО. Содействие осуществляется через программу ЕС Тасис.



9 апреля в Люксембурге состоялась вторая конференция по «Северному измерению»<sup>4</sup>. В заседании приняли участие министры иностранных дел стран ЕС и представители Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, России и Эстонии, Комиссии ЕС, Европарламента, других региональных организаций, США и Канады. В ходе работы были рассмотрены итоги выполнения Плана действий «Северного измерения» («Northern Dimension Action Plan») на период 2000–2003 годов.

Участники конференции отметили наличие прогресса по выполнению Плана действий в таких областях, как экология, включая вопросы ядерной безопасности; борьба с международной преступностью; проблема Калининграда. Было принято предложение о создании «Экологического партнерства «Северного измерения» в целях решения существующих экологических проблем и по повышению энергоэффективности в регионе, что поможет мобилизовать и объединить финансовые ресурсы для инвестирования совместных проектов. Было одобрено, чтобы соответствующие международные финансовые институты и заинтересованные стороны продолжили переговоры по этим вопросам с целью подготовки конкретных предложений.

По мнению участников, новые формы сотрудничества, одной из которых является «Северное измерение», между ЕС и странами, не входящими в эту структуру, приведут к сближению позиций государств Северной Европы. Такие региональные организации, как Союз государств Баренцева моря (СГБМ) и Совет Баренцева (Евродарктического) региона (СБЕР), продвигают общие ценности, гармонизируют регулирующие правила и договариваются о совместных действиях. Участие КЕС прошлым летом на встрече министров Арктического Совета является знаком открытия Арктического окна. СГБМ, СБЕР и Арктический Совет представили интересные предложения по их вкладу в будущую работу по «Северному измерению». Приветствуется также усиление сотрудничества с США и Канадой в этом направлении.

Во время заседания прозвучало общее осознание необходимости упрощения процедур при взаимодействии заинтересованных организаций с финансовыми институтами ЕС, особенно в рамках программ ФАРЕ (PHARE) и ТАСИС. (ФАРЕ (PHARE – Pologne et Hongrie: Actions pour la reconversion economique) – программа технического содействия Польше и Венгрии для поощрения развития частного предпринимательства и строительства ориентированной на рынок экономики, одобренная Советом ЕС в конце 1989 года. Позднее программа ФАРЕ была распространена на Болгарию, Чехию, Румынию, а также страны Балтии. Она была включена в структуру Европейских соглашений и нацелена на содействие подготовке стран ЦВЕ к вступлению в ЕС. Ее объем достигает 1,5 млрд. евро в год).

Министры иностранных дел стран Евросоюза и представители семи государств – Исландии, Латвии, Лит-

вы, Норвегии, Польши, России и Эстонии – единодушно выразили поддержку новой форме сотрудничества в области экологии в рамках ЕС – «Северное измерение». Стремление к кооперации должно выразиться в крупномасштабных экологических проектах. Международные финансовые институты оценивают существующие и запланированные проекты в регионе в размере 7 млрд. евро. Среди них проекты по водоочистке в Санкт-Петербурге и Калининграде, переработка ядерных отходов на Кольском полуострове.

10 апреля в Люксембурге состоялось четвертое заседание Совета сотрудничества Россия–ЕС. Российскую делегацию возглавил заместитель Председателя Правительства России В. Христенко. Делегацию ЕС возглавляла министр иностранных дел Швеции и Председатель Совета Евросоюза А. Линд. Во встрече также участвовал Верховный представитель ЕС по общей внешней политике и политике безопасности Х. Солана, со стороны Европейской Комиссии – Крис Паттен, член Европейской Комиссии, ответственный за внешние связи.

Особое внимание на заседании было уделено экономическому сотрудничеству. ЕС со своей стороны подчеркнул необходимость ускорить ход структурных экономических реформ и улучшить инвестиционный климат в России. В этом контексте ЕС приветствовал недавнее подтверждение со стороны российского Президента его приверженности реформам, особенно в части укрепления правового государства, следования высоким стандартам государственной службы и борьбы с коррупцией. Такая политика, в случае ее реализации, будет адресована многим обеспокоенностям со стороны ЕС.

На заседании было отмечено, что Совет сотрудничества ожидает расширения взаимовыгодных торговых контактов между ЕС и Россией и скорейшего разрешения связанных с ними проблем; принятия в скором будущем правил процедуры урегулирования споров путем письменной процедуры. Стороны с удовлетворением отметили, что к июню ожидается начало переговоров по соглашению в области рыболовства.

Совет сотрудничества отметил хороший прогресс, достигнутый на предварительных переговорах по структурированному энергетическому диалогу между двумя сторонами; приветствовал соглашение, достигнутое на саммите ЕС в Стокгольме, по открытию кредитной линии ЕИБ ряду отобранных экологических проектов, отвечающих особым критериям, принятым Советом; подчеркнул важность продолжающихся усилий по выполнению Плана действий по борьбе с организованной преступностью, одобренного на встрече в апреле 2000 года; приветствовал прогресс, достигнутый на второй Конференции министров иностранных дел по «Северному измерению», состоявшейся 9 апреля 2001 года в Люксембурге. Обе стороны выразили

<sup>4</sup>«Северное измерение» – концепция Евросоюза, выдвинутая осенью 1997 г. Финляндией. Главные звенья концепции – развитие сотрудничества ЕС с Россией с акцен-

том на ее северо-западные регионы, а также с государствами Балтии и Польшей. В контексте российских регионов рассматривается возможность подключения к

инвестиционным и финансовым программам ЕС – Санкт-Петербурга, Мурманской, Архангельской, Ленинградской, Псковской, Новгородской, Вологодской и Кали-

нинградской областей, Республики Карелия и Республики Коми, Ненецкого автономного округа.



свое удовлетворение прогрессом в обсуждении таких вопросов, как окружающая среда, ядерная безопасность, а также вопроса Калининграда и борьбы с международной преступностью. Стороны договорились продолжить работу по всем направлениям Плана действий по «Северному измерению».

На состоявшейся после заседания пресс-конференции В. Христенко отметил, что «в течение ближайших 10 лет уровень жизни в Калининградской области должен приблизиться к уровню соседних стран и стать примерно в 3 раза выше, чем в целом по России». Он также напомнил, что в нынешнем году должна быть утверждена федеральная программа по Калининграду. Калининградская область – это в первую очередь забота России, но Евросоюз, заявил В. Христенко, должен воспринимать ее как «нервное окончание отношений сторон». Проект по Калининграду, полагает вице-премьер, должен быть «обречен на успех» – это в интересах всех. «Это не абстрактный проект, – подчеркнул Виктор Христенко, – это совершенно конкретная вещь, требующая конкретных подходов».

23–27 апреля состоялся визит в Россию делегации Европейского парламента<sup>5</sup>. Делегация посетила Москву, Калининград и Санкт-Петербург. Делегация провела встречи с депутатами Госдумы – членами Комитета парламентского сотрудничества Россия – ЕС<sup>6</sup>, с заместителем Председателя Правительства России В. Христенко. На встречах обсуждались текущие вопросы взаимоотношений ЕС и России, политика «Северного измерения» и перспективы Балтийского и Северного сотрудничества, проблематика Калининградской области. В Калининграде состоялась встреча рабочей группы Комитета парламентского сотрудничества Россия – ЕС с представителями Администрации и Думы Калининградской области, мэром Калининграда, представителем МИД России в Калининграде. Несколько важных встреч делегация провела также в Санкт-Петербурге.

9–11 мая Москву посетила комиссар ЕС М. Вальмстрем, курирующая в Европейской Комиссии вопросы охраны окружающей среды и ядерной безопасности. М. Вальмстрем провела переговоры с высокопоставленными российскими представителями о дальнейшем развитии диалога и сотрудничества между ЕС и Россией в области окружающей среды. В ходе встреч были обсуждены вопросы сотрудничества России и Евросоюза в области экологии и ядерной безопасности, а также в сфере энергетики. Переговоры М. Вальмстрем с российской стороной помогли определить общие приоритеты, которые были включены в Коммюнике Европейской Комиссии. В Коммюнике, принятие которого запланировано

на осень, будут отражены идеи и вопросы окружающей среды для дальнейшего обсуждения между ЕС и Россией. По ее мнению, «Россия играет чрезвычайно важную роль для мировой и европейской окружающей среды. Перед Европейским Союзом и Россией стоит ряд общих экологических проблем, таких, как энергетические вопросы, изменение климата, истощение озонового слоя, потеря биологического разнообразия, ядерная безопасность, загрязнение воздуха и воды, проблемы Балтийского, Баренцева и Черного морей. Взаимодействие между ЕС и Россией по вопросам окружающей среды и необходимость сотрудничества в этой сфере будут постоянно возрастать в связи с дальнейшим расширением ЕС на Восток и экономическими преобразованиями, происходящими в странах Центральной Европы и в России».

10 мая в Москву для продолжения экономического диалога между Россией и Евросоюзом прибыла делегация «тройки ЕС» на уровне министров финансов (министр финансов Швеции, председатель Совета Экофин<sup>7</sup> Б. Рингхольм, министр финансов Бельгии Д. Рейнердс и комиссар ЕС П. Сольбес, курирующий в Европейской Комиссии вопросы экономики и финансов). Данный визит осуществлялся в рамках Плана работы Швеции, председательствующей в ЕС, по выполнению Коллективной стратегии Европейского Союза в отношении России. Во время визита состоялись переговоры представителей ЕС с российским вице-премьером, министром финансов А. Кудриным, министром экономического развития и торговли Г. Грефом, с председателем Комитета Госдумы по бюджету и финансам А. Жуковым. Во время переговоров обсуждался широкий аспект сотрудничества России и ЕС, в том числе некоторые аспекты отношений в свете предстоящего вступления России в ВТО и подготовка к московскому саммиту Россия–ЕС.

17 мая в Москве состоялся седьмой саммит Россия–ЕС. От Евросоюза в нем приняли участие премьер-министр Швеции Йоран Перссон, председатель Европейской Комиссии Романо Проди и Верховный представитель ЕС по общей внешней политике и безопасности Хавьер Солана. В части диалога по торгово-экономическим вопросам отношений России и ЕС обсуждались следующие: энергетический диалог, судьба Калининграда после расширения ЕС, подтверждение ЕС ее позиции по поддержке вступления России в ВТО, урегулирование текущих торговых споров (по стали, алкогольной продукции), вопрос о так называемых транссибирских перелетах (о взимании тарифов за пролет самолетов над Сибирью). На саммите было принято решение «создать совместную группу высокого уровня в рамках СПС для раз-

<sup>5</sup>Европейский парламент (Европарламент), избираемый путем всеобщего голосования гражданами всех 15 стран-членов ЕС, является крупнейшим многонациональным парламентом в мире. Как и у любого парламента, его основными задачами являются контроль за деятельностью исполнительной власти (Комиссии ЕС), одобрение или внесение по-

правов в бюджет Сообщества, законотворческая деятельность.

<sup>6</sup>Комитет парламентского сотрудничества Россия–ЕС – один из совместных органов сотрудничества России и ЕС, созданный для обеспечения соблюдения и выполнения положений СПС. Состоит из членов Европейского парламента и Федерального Собрания Российской Федерации. Задачей Комитета является рассмотрение всех

аспектов отношений между Россией и ЕС, особенно выполнение положений СПС. Заседания Комитета проходят 2 раза в год: один раз в Брюсселе или Страсбурге и один раз в России. <sup>7</sup>Совет ЭКОФИН (ECOFIN – Council of Economics and Finance Ministers) – Совет по экономическим и финансовым вопросам, в который входят министры экономики и финансов стран-членов ЕС. Подобно другим

советам министров в рамках Евросоюза ЭКОФИН является частью Совета министров ЕС, который является высшим законодательным органом ЕС. Все решения в Совете ЭКОФИН принимаются коллективно, и принятое решение рассматривается как решение, которое принято Советом министров Сообщества. В настоящее время ЭКОФИН возглавляет шведский министр финансов Б. Рингхольм.



работки концепции формирования общего европейского экономического пространства» (common European economic space). На совместной пресс-конференции по итогам саммита Россия – ЕС В. Путин заявил: «Мы готовы работать над созданием в Европе единого социально-экономического пространства. В связи с этим хотел бы обратить ваше внимание на следующее обстоятельство: в ходе дискуссии председатель Комиссии европейских сообществ Р. Проди выступил с инициативой создать комиссию высокого уровня по разработке совместными усилиями ЕС и Российской Федерации принципов единого экономического пространства в Европе, включая Россию. Российская сторона приняла это предложение с благодарностью, и мы сделали соответствующую запись в итоговом документе.»

ЕС в совместном заявлении подтвердил свою поддержку вступлению России во ВТО и заявил о готовности продолжать содействовать России в ее работе по адаптации к требованиям ВТО. Стороны также договорились изучить вопрос использования евро в своих торгово-экономических отношениях.

Российская сторона высоко оценила результаты московского саммита Россия – ЕС.

#### СЕМИНАРЫ, КОНФЕРЕНЦИИ, ПРОЕКТЫ

12 января 2001 года начал свою работу новый экологический проект программы Европейского Союза Тасис «Поддержка деятельности в области утилизации отходов в России». Проект, рассчитанный на два года, будет финансироваться из гранта в 2,4 миллиона евро. Деятельность проекта будет направлена на коммерциализацию новых технологий в сфере переработки отходов и на внедрение новых стандартов в этой области. Более того, в рамках проекта будет проведена разъяснительная кампания для населения по обращению с отходами, а также развернута кампания «Подготовка лекторов».

26 января 2001 года под эгидой Представительства Европейской Комиссии в России и Минэнерго России состоялся семинар, посвященный деятельности проекта программы Тасис МЕРИТ-1<sup>8</sup> «Инициатива по социально-экономической реформе, содействие развитию шахтерских городов России». Проект, рассчитанный на три года, будет действовать на полу-

ченные в качестве гранта средства размером в 5 млн. евро на развитие шахтерских городов России.

В рамках сотрудничества Россия – ЕС 30–31 января в Нижнем Новгороде прошел семинар, посвященный подведению оперативных итогов проекта «Оптимизация работы Сормовской ТЭЦ»<sup>9</sup>, финансируемого программой Тасис Европейского Союза, целью которого было обсуждение на региональном уровне конкретных возможностей для инвестиционных проектов в российском энергетическом секторе, основанное на рекомендациях, полученных в ходе данного проекта Тасис.

6–7 февраля в Москве состоялась конференция, посвященная подведению промежуточных итогов деятельности проекта программы Европейского Союза Тасис в области адаптации производства российского нефтяного оборудования к международным стандартам «Сертификация нефтяного оборудования, произведенного в Российской Федерации»<sup>10</sup>.

7 февраля 2001 года в Москве состоялась заключительная конференция, организованная в рамках программы Европейского Союза Тасис, на которой были подведены итоги успешной деятельности проекта программы Тасис «Муниципальный менеджмент в Российской Федерации». Проект стартовал в марте 1998 года, его бюджет составил 3 миллиона евро. Плодотворный обмен опытом в течение трех лет между российскими и европейскими представителями органов местного самоуправления дал ощутимые результаты в деле развития такого важного института, как местное самоуправление.

15 февраля 2001 года в Представительстве КЕС в Москве состоялась конференция, посвященная открытию нового проекта программы Тасис Европейского Союза «Системы экологического мониторинга в России»<sup>11</sup>. Бюджет проекта составит 2,5 млн. евро. Партнером с российской стороны выступит Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

5 марта в Москве прошла заключительная конференция по проекту программы ЕС Тасис «Поддержка деятельности Государственной Думы и Совета Федерации». Грант, выделенный на реализацию этого 15-месячного проекта, составил 1,8 млн. евро. Это уже второй подобный проект, финансируемый программой ЕС Тасис и направленный на оказание содействия административной работе Федерального Собрания Российской Федерации<sup>12</sup>. Оба проекта осуществ-

<sup>8</sup>Проект МЕРИТ-1 был начат Европейским Союзом в марте 1999 г. с целью оказания поддержки правительству, региональным и местным органам власти в предпринимаемых ими мерах по борьбе с социальными и экономическими последствиями реструктуризации угольной промышленности. Деятельность проекта, развернутая в пяти шахтерских городах (Киселевске, Кизеле, Копейске, Новошахтинске и Веневе), направлена на подготовку бывших шахтеров, обучение и оказание поддержки в по-

лучении кредитов на открытие малых предприятий, предоставление местным администрациям навыков и средств привлечения инвестиций.

<sup>9</sup>Проект, рассчитанный на три года, начался в декабре 1998 г. по инициативе ОАО «Нижновэнерго», ставшего основным российским партнером данного проекта Тасис. Со стороны ЕС проект реализуется консорциумом, состоящим из Fortum Engineering (Финляндия), Kema International (Нидерланды) и MVV InnoTec (Германия). Задача проекта – разработка и развитие

плана действий по усовершенствованию работы Сормовской ТЭЦ и системы теплоснабжения соответствующего региона.

<sup>10</sup>Проект стартовал в декабре 1997 г.; его бюджет составил 2,5 млн. евро. Партнером с российской стороны выступил Сертификационный центр КОНСТАНД. Основной задачей проекта было повышение качества и конкурентоспособности производимого в России оборудования для нефтяной отрасли в соответствии с международно признанными стандартами. Все кон-

кретные цели, поставленные перед проектом, были достигнуты.

<sup>11</sup>Основной целью проекта является объединение усилий всех организаций, участвующих в экологическом мониторинге в России, а также согласование внедрения экологических стандартов, систем управления, рекомендаций по мониторингу измерению данных и способов сообщения результатов мониторинга.

<sup>12</sup>Первый проект, начатый в 1997 г., был направлен на совершенствование административной работы обеих палат.



лялись со стороны Тасис возглавляемым Национальным Собранием Франции и Германской Бундесакадемией консорциумом, в состав которого входили, в частности, Бундестаг и Бундесрат ФРГ, Сенат Франции и кортесы Испании. Проект продолжил административную реформу в области управления людскими ресурсами и информационно-коммуникативных технологий, а также добавил такой аспект, как вовлечение парламентариев и государственных служащих обеих палат российского парламента в изучение отношений между ЕС и Россией, основ федерализма и региональной политики и законотворческого процесса.

*5 марта* в Представительстве КЕС в Москве состоялась заключительная конференция по проекту программы ЕС Тасис «Укрепление правового государства и юридическая подготовка в новых рыночных условиях». Проект получил грант в 4 млн. евро. Задача проекта состояла в проведении сравнительных исследований различных правовых и институциональных решений, принимаемых в разных странах, с целью укрепления правового государства и совершенствования юридического образования. За идеей осуществить данный проект стоял тот факт, что правовые формулировки, используемые в законодательстве других стран, неприменимы в российском контексте. Проект помог укрепить сотрудничество между Россией и ЕС в области разработки законопроектов, рекомендаций относительно правозащитных методов в условиях рыночной экономики, а также способствовал опубликованию ряда книг и отчетов на русском языке.

*16 марта* состоялась официальное открытие проекта Тасис «Развитие порта Калининград», финансируемого Европейским Союзом. Грант, выделенный на проект, составляет 1 млн. евро, период осуществления – примерно 16 месяцев. Партнером проекта с российской стороны является Морская администрация порта Калининград. Главной целью проекта является обеспечение конкурентоспособности Калининградского портового комплекса по отношению к соседним прибалтийским портам и повышение его рыночной доли в общем объеме морской торговли России. С этой целью будут проведены анализ жизнеспособных альтернатив портового развития для Калининградской области и оценка целесообразности дальнейшего развития и модернизации Калининградского морского канала (и портов Калининграда) в сравнении с новыми капиталовложениями в Балтийске или в альтернативных пунктах. В рамках проекта должны быть подготовлены принимаемые банками документы с анализом технической осуществимости и экономической целесообразности, способствующие привлечению в калининградский портовый сектор отечественных и международных инвесторов. Для под-

держки такого подхода, направленного на привлечение инвестиций, в начале 2002 года будет организовано проведение «Дней Калининградского порта и транспортного комплекса», а также двух специализированных семинаров по маркетингу для персонала Морской администрации порта и портового сектора. Проект будет осуществляться консорциумом, состоящим из UNI-CONSULT Universal Transport Consulting GmbH, Гамбург (руководящий партнер) – дочернего предприятия NHLA – акционерного общества эксплуатации и хранения, KAMPSAX International AS, Копенгаген и INROS Planungsgesellschaft GmbH, Росток. Благодаря прежним проектам в портовой и транспортной сфере области представители консорциума хорошо осведомлены о проблемах и возможностях порта Калининград и транспортного комплекса. В реализации этого проекта будут активно участвовать специалисты из различных российских специализированных компаний/учреждений.

*19 марта* в Москве благодаря действиям проекта ЕС Тасис, направленного на поддержку сети агентств по развитию малых и средних предприятий<sup>13</sup>, открылась вторая Всероссийская конференция представителей малых предприятий. Результаты деятельности проекта показывают, насколько Тасис отвечает колоссальному спросу со стороны российского малого бизнеса на оказание поддержки в сфере консалтинга, обучения и предоставления информации.

*25 апреля* в Представительстве Европейской Комиссии в Москве состоялась конференция, посвященная открытию нового многообещающего проекта Программы ЕС Тасис «Охрана природных ресурсов Тимано-Печорского региона». На финансирование проекта в рамках Тасис выделен грант в 2 млн. евро. Основными бенефициарами проекта с российской стороны являются Министерство энергетики, а также администрации Ненецкого автономного округа и Республики Коми. Проект рассчитан на два года и направлен на улучшение экологической обстановки в Тимано-Печорском нефтегазовом регионе путем внедрения более эффективных методов административного контроля на федеральном и региональном уровнях.

*11 мая* в Москве состоялся семинар «Аспекты охраны окружающей среды в рамках «Северного измерения», организованный совместно Европейской Комиссией, Швецией как страной-председателем ЕС и Министерством природных ресурсов России. На семинаре с основным докладом по экологическим проблемам ЕС и России выступила член Европейской Комиссии М. Вальмстрем.

*14 мая* глава Представительства КЕС в России Р. Райт посетил Ростов-на-Дону, где открыл созданное в рамках проекта программы ЕС Тасис новое Региональное Бюро поддержки Тасис<sup>14</sup>. Деятельность этого Бюро будет направлена на обеспечение доступа к программе

<sup>13</sup> Осуществление рассчитанного на 2 года проекта Тасис «Консолидация и укрепление Сети агентств по развитию малого и среднего бизнеса» было начато в 2000 году. На его финансирование ЕС выде-

лил грант в 3 млн. евро. Проект является важной составляющей общей поддержки, которую Тасис оказывает развитию частного сектора в России, а также стимулирует развитие предпринимательства,

создание малых предприятий и рост сектора малого бизнеса. <sup>14</sup> Региональные Бюро поддержки Тасис, существующие также в Санкт-Петербурге, Петрозаводске, Калининграде, Екатеринбу-

рге, Новосибирске и Ростове-на-Дону, охватывают регионы, в которых уже осуществляется или будет осуществляться в будущем большое количество программ технического содействия.



Тасис региональных и местных институтов гражданского общества Юго-Западной России. Ростовское Бюро поддержки Тасис предоставит местным и региональным институтам и организациям информацию из первоисточников о возможностях, предоставляемых программой технического содействия Тасис. Задачей Бюро является также создание на региональном и местном уровне соответствующих возможностей для того, чтобы программы технического содействия стали более доступны и понятны тем, кому они адресованы. Особое внимание будет уделено продвижению программ малых проектов Тасис, таких, как поддержка породненных городов, ЛИ-ЕН (поддержка социальных проектов), Темпус (сотрудничество между университетами), и другие.

16–18 мая в Москве состоялся второй международный семинар<sup>15</sup> «Северное измерение» как политика Европейского Союза и народы Российского Севера». Целью встречи явилось объединение ученых, политиков и экономистов для обсуждения будущего Арктики в контексте политики ЕС. Лейтмотив дискуссий – «Арктическое окно» – инициатива, предложенная Гренландией и одобренная на встрече министров иностранных дел ЕС в декабре 2000 года.

В течение трех дней были прослушаны и обсуждены следующие вопросы:

- Чего могут достичь коренные народы в рамках политики «Северного измерения»?
- Как должна в дальнейшем развиваться эта политика?
- Какие конкретные проблемы возникают на местах и в регионах при реализации этой политики? Как можно их решать?
- Какого рода «Арктическое окно» нам нужно? Анализ и использование инициативы, предложенной Гренландией.
- Нефть, газ, новые технологии и традиционная культура и природопользование на Российском Севере.

– Должны ли страны ЕС («Северное измерение») и Арктический Совет сотрудничать и на каких условиях?

Идея «Арктического окна» основывается на особенностях арктической жизни: необходимости охраны хрупких экосистем, сохранении традиционного образа жизни коренных народов и его устойчивом развитии.

На семинаре обсуждались различные варианты решения проблем, каким путем решать экономические и социальные проблемы Арктики. Специальная роль отводилась «Северному измерению» Европейского Союза. Арктический Совет представляет страны Арктического региона и арктические нации. Европейская Комиссия, представляющая интегрирующие и ориентированные на будущее процессы, имела лишь незначительную роль временного и неформального обозревателя в Арктическом Совете. Эта роль может быть усилена путем придания статуса постоянного наблюдателя. Сотрудничество между Евросоюзом и жителями Арктики должно быть усилено, что подразумевает более тесные связи между ЕС и Российской Федерацией. Участники семинара подготовили проект коммюнике, которое после совместного утверждения будет передано в соответствующие европейские и международные организации.

В соответствии с графиком во втором полугодии 2001 года в Евросоюзе будет председательствовать Бельгия. Руководство страны к этому энергично готовится. Уже объявлена программа пунктов о приоритетных направлениях деятельности на общеевропейском направлении. Одно из главных направлений, на которое бельгийцы намерены сделать ставку в общеевропейском масштабе, – это борьба с организованной преступностью и проникновением в Европу нелегальных мигрантов. По предварительным данным, одним из приоритетов развития сотрудничества с Россией Бельгия предполагает научно-техническое сотрудничество (16 ноября 2000 года подписано Соглашение о научно-техническом сотрудничестве между Россией и Евросоюзом).

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ЕС  
ДЕПАРТАМЕНТА СТРАН ЕВРОПЫ  
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ  
Л.В. Кузьмина

<sup>15</sup>Первый семинар из серии встреч экспертов по по-

литике ЕС состоялся в сентябре 1998 года в Сык-

тывкаре (Россия).