

# НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нетарифные меры являются составной частью комплекса мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Механизм этих мер начал формироваться в 1991 году принятием Федерального закона «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР». Постановлениями Правительства Российской Федерации были установлены применительно к конкретным товарным позициям такие меры нетарифного регулирования, как квотирование и лицензирование, введен общий (не зависящий от вида товара) порядок оформления лицензий. При этом широко использовался международный опыт.

Как известно, в мире действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, Международным валютным фондом, Мировым банком и рядом других авторитетных организаций. Эти системы классификации применяются для сбора информации, создания кодексов, регулирующих правила применения отдельных групп нетарифных ограничений, организации национальных систем регулирования внешней торговли. Положения ГАТТ/ВТО, например, предусматривают возможность применения странами-участницами количественных ограничений, лицензирования и других мер нетарифного регулирования внешней торговли. При этом правила Генерального соглашения по тарифам и торговле, являющегося одним из основополагающих соглашений Всемирной торговой организации, предусматривают, что выдача лицензий на экспортно-импортные операции должна быть сосредоточена в одном государственном органе каждой из стран.

В Российской Федерации этот порядок был закреплен законодательно в 1995 году, когда вышел Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». Статьей 12 Закона устанавливалось, что федеральный орган исполнительной власти, на который Правительством Российской Федерации возложены координация и регулирование внешнеторговой деятельности, является единственным органом государственной власти, выдающим лицензии на осуществление операций по экспорту и импорту.

На сегодняшний день нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности представляет собой достаточно отработанный механизм взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающий осуществление единой внешнеторговой политики в целях защиты экономических и политических интересов страны, выполнения международных обязательств государства и расширения присутствия российских предприятий на мировых рынках товаров и услуг.

Перечень товаров, к которым в настоящее время применяются нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности, можно условно разбить на пять групп:

1. Товары двойного применения, подлежащие экспортному контролю;
2. Товары, к ввозу/вывозу которых применяются нетарифные меры регулирования в соответствии с международными договорами с участием Российской Федерации;
3. Товары, к ввозу/вывозу которых применяются нетарифные меры исходя из национальных интересов;
4. Товары, к ввозу/вывозу которых применяются нетарифные меры в соответствии с соглашениями об урегулировании торговых споров;
5. Товары, ввоз/вывоз которых подлежит лицензированию в связи с решениями Правительства Российской Федерации об осуществлении мониторинга их ввоза/вывоза.

К первой группе относятся товары и технологии двойного назначения, применяемые при создании обычных вооружений и военной техники; оборудование, материалы и технологии, используемые при создании ракетного оружия; оборудование, материалы и технологии, применяемые в ядерных целях; ядерные материалы, оборудование, специальные неядерные материалы и соответствующие технологии; химикаты, оборудование и технологии, имеющие мирное назначение, которые могут быть применены при создании химического оружия; возбудители заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененные формы, фрагменты генетического материала и оборудования,

которые могут быть применены при создании бактериологического (биологического) и токсинного оружия.

Ко второй группе относятся товары, подпадающие под многосторонние международные соглашения. Это озоноразрушающие вещества; опасные отходы; осетровые виды рыб и продукция из них, включая икру; наркотические средства, сильнодействующие и ядовитые вещества.

К третьей группе – лекарственные средства; драгоценные металлы и драгоценные камни; алкогольная продукция; радиоактивные вещества; взрывчатые вещества промышленного назначения; специальные технические средства для негласного получения информации; шифровальная техника; сахар-сырец, сахар белый, патока крахмальная; дикорастущие растения; дикие животные; ковры и текстильные напольные покрытия, происходящие из ЕС.

На указанные группы товаров выдаются лицензии.

К четвертой группе относятся товары, на которые выдаются различные формы разрешительных документов (удостоверения, экспортные лицензии, экспортные документы, производственные сертификаты) в соответствии с двухсторонними соглашениями, заключенными по итогам урегулирования торговых споров. На основании этих документов осуществляется мониторинг поступления российских товаров на таможенную территорию стран-партнеров.

Наличие таких документов в предусмотренных соглашениями случаях является основанием для ввоза товара на таможенную территорию страны – торгового партнера и позволяет осуществлять контроль за выполнением российской стороной принятых на себя обязательств.

В настоящее время действуют следующие соглашения об урегулировании торговых споров:

- Соглашение между Российской Федерацией и Европейским объединением угля и стали (ЕОУС) о торговле некоторыми изделиями из стали от 13.10.97;
- Соглашение в форме обмена письмами между ЕС и Российской Федерацией, устанавливающее систему двойного контроля без количественных ограничений в отношении экспорта из Российской Федерации в ЕС некоторых изделий из стали, подпадающих под Договоры об образовании ЕС и ЕОУС от 10 апреля 2000 года;
- Российско-американское Соглашение о приостановлении антидемпингового расследования в отношении разрезанной на мерные длины толстолистовой углеродистой стали из Российской Федерации от 24 октября 1997 года;
- Российско-американское Соглашение о приостановлении антидемпингового расследования в отношении некоторых видов горячекатаной плоской углеродистой сталепродукции из Российской Федерации от 12 июля 1999 года;
- Российско-американское Соглашение о торговле некоторыми видами сталепродукции из Российской Федерации от 12 июля 1999 года;
- Российско-американское Соглашение о приостановлении антидемпингового расследования в отно-

шении нитрата аммония из Российской Федерации (Соглашение по нитрату аммония) от 19.05.2000;

- Российско-американское Соглашение о торговле текстильными изделиями категории 435 от 1996 года.

Кроме того, осуществляется мониторинг по поставкам в ЕС бесшовных труб и трансформаторной стали в соответствии с совместными обязательствами российских производителей перед КЕС в рамках урегулирования антидемпинговых процедур.

Отслеживаются также поставки карбида кремния в ЕС в соответствии с обязательствами России в рамках урегулирования антидемпинговой процедуры.

К пятой группе относятся товары, для которых устанавливается особый порядок осуществления внешнеторговых операций. Этот порядок устанавливается для товаров в связи с необходимостью осуществления мониторинга их вывоза/ввоза.

В целях защиты отечественного производителя, например, устанавливается так называемое автоматическое лицензирование, отличающееся упрощенным порядком оформления лицензий.

В настоящее время автоматическое лицензирование установлено на следующие внешнеторговые операции: экспорт шкур крупного рогатого скота, овец и прочих необработанных шкур; экспорт семян подсолнечника, рапса и соевых бобов; экспорт древесины ценных лесных пород; импорт табака и промышленных его заменителей.

В рамках Генеральной системы преференций осуществляется выдача российским экспортерам преференциальных сертификатов происхождения товара формы «А» при экспорте в США, Канаду, страны ЕС, Чехию, Словакию, а также (на взаимной основе) в Союзную Республику Югославию.

В целях осуществления государственного контроля за практической реализацией бартерных операций действует механизм паспортизации внешнеторгового контракта с обязательной регистрацией всех контрактов стоимостью свыше 50 тыс. долларов США.

Совершенствование нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности предполагает его гармонизацию с нормами и правилами ВТО, изменение и дополнение законодательной базы с целью упрощения порядка лицензирования и процедуры выдачи лицензий, а также создания необходимых правовых условий для реализации российскими предпринимателями прав и возможностей по продвижению российских товаров на мировой рынок. На случаи установления торговыми партнерами России дискриминационных ограничений в отношении экспорта российских товаров в действующее законодательство вносятся изменения и дополнения, предусматривающие принятие ответных мер.

Все это позволит в перспективе получить для российских участников внешнеэкономической деятельности на мировых рынках более справедливые и недискриминационные условия, будет содействовать развитию экспортных возможностей России и улучшению структуры ее экспорта.