

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА – СОСТАВ, СТРУКТУРА, ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Геннадий Николаевич Селезнев

После принятия на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации в нашей стране действует новая политическая система, в рамках которой осуществляет свою деятельность Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. На протяжении последних семи с половиной лет, наверное, не проходит и дня, в течение которого в средствах массовой информации так или иначе не упоминалась бы наша палата российского парламента. Мы ежедневно получаем десятки и сотни писем, телеграмм, обращений от граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, самых различных общественных организаций. Учреждены должности постоянных представителей Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Государственной Думе. Нескончаем поток наших соотечественников и иностранных граждан, посещающих Государственную Думу.

Такое пристальное внимание вызвано самим конституционным статусом Государственной Думы, ее местом в системе государственной власти. Часть I статьи 11 Конституции гласит: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». К этому следует добавить, что заложенный в ныне действующей Конституции принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную предопределяет неизбежность взаимодействия между различными ветвями власти при сохранении их самостоятельности. И, поскольку Государственная Дума и Совет Федерации в своей совокупности образуют орган не только законодательной, но и представительной власти, наша палата призвана выражать интересы и устремления миллионов граждан, избравших в Государственную Думу своих депутатов.

## ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Полномочия Государственной Думы определены Конституцией Российской Федерации (см. схему 1)\*.

*Роль и место Государственной Думы в формировании и осуществлении политики Российского государства, качество и результативность работы депутатского корпуса вызывают различные оценки и реакции как в нашей стране, так и за рубежом.* Одни полагают, что Дума своей законотворческой деятельностью делает важное и нужное дело по укреплению основ правового государства в нашей стране. Другие воспринимают Думу как пустопорожнюю говорильню, а большинство депутатов – как беспринципных политиков, которые озабочены прежде всего собственными благами и в своих действиях склонны к безответственному популизму. Третьи считают, что Государственная Дума крайне ограничена в своих полномочиях и не располагает реальными политическими возможностями влиять на политику исполнительной власти, а тем более ее контролировать.

Видимо, во всех этих рассуждениях и оценках есть немалая доля истины. Я могу с уверенностью выразить мнение моих коллег-депутатов Государственной Думы о том, что мы сами далеко не во всем удовлетворены качеством нашей законотворческой работы, уровнем результативности Думы и всего парламента. Мы должны постоянно помнить о своей политической, профессиональной и гражданской ответственности перед нашим народом, доверившим нам высокое право осуществлять законотворческую деятельность на федеральном уровне.

\* Схемы 1–4 подготовлены с участием начальника отдела конституционного законодательства Правового управления Аппарата Государственной Думы, заслуженного юриста Российской Федерации Р.К. Надеева.



При этом важно иметь в виду, что мера особой ответственности депутатов Государственной Думы обусловлена одной из конституционных норм. Согласно части 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации все законопроекты вносятся в Государственную Думу. Это означает, что при всем множестве субъектов права законодательной инициативы ни один федеральный или федеральный конституционный закон в нашей стране не может быть принят и вступить в силу, если он не получил поддержки большинства депутатов Государственной Думы. *В данной конституционной норме закреплена та исключительная прерогатива, которая принадлежит только Государственной Думе в процессе федерального законоотворчества и во всей современной политической системе России.*

И, наконец, Государственная Дума – это единственный политический институт федерального уровня, в котором на профессиональной и постоянной основе работают полномочные представители всего многонационального народа Российской Федерации. Такого уровня представительства, сформированного в отличие от Совета Федерации на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, не имеет ни один другой федеральный орган государственной власти.

Напомню, что половина депутатского корпуса (225 человек) избирается по мажоритарной системе простым большинством в одномандатных избирательных округах, которые в своей совокупности составляют всю территорию Российской Федерации. Вторая половина депутатского корпуса избирается по федеральному избирательному округу, также включающему в себя всю территорию нашей страны. Выборы по федеральному избирательному округу проходят по пропорциональной системе, когда избиратели голосуют за списки кандидатов в депутаты от избирательных объединений, зарегистрированных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Депутатами Государственной Думы, избранными по федеральному избирательному округу, становятся кандидаты, состоявшие в списках избирательных объединений, набравших на выборах более пяти процентов голосов от общего числа избирателей, участвовавших в парламентских выборах. Количество депутатских мандатов, полученных по спискам, определяется по пропорциональному принципу в зависимости от того, сколько именно голосов свыше пятипроцентного барьера отдано избирателями за то или иное избирательное объединение. Порядок проведения парламентских выборов и определения их результатов регулируется *Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»*.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года. Не имеют права быть избранными лишь те, кто признан судом недееспособным или содержится в местах лишения свободы по приговору суда.

Определение даты очередных парламентских выборов согласно действующему законодательству увязано с окончанием конституционного срока, на который была избрана Государственная Дума прежнего созыва. По Конституции Государственная Дума избирается сроком на четыре года. В то же время в Конституции оговорено, что Государственная Дума первого созыва избирается сроком на два года.

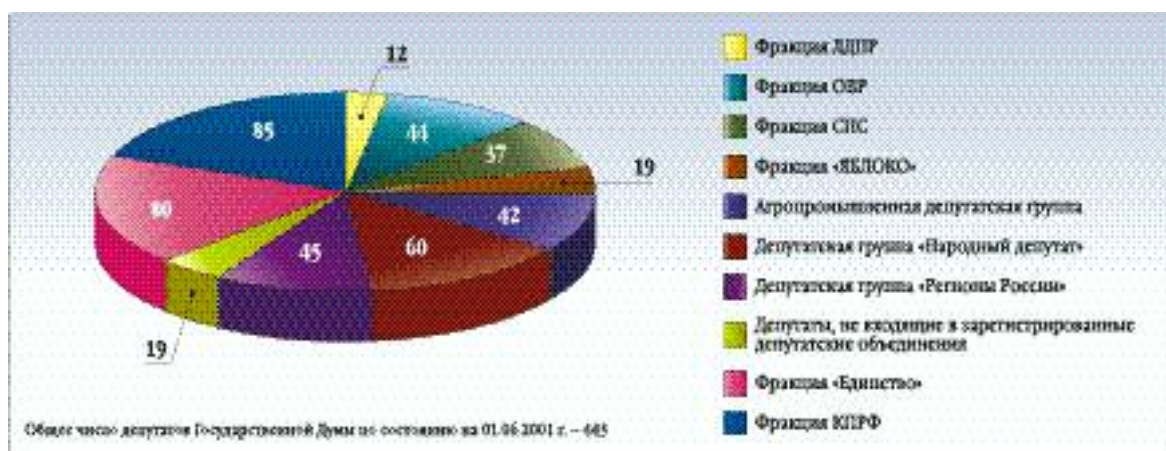
Выборы в Государственную Думу первого созыва состоялись 12 декабря 1993 года одновременно со всенародным референдумом, на котором была принята Конституция Российской Федерации. Выборы в Государственную Думу второго созыва состоялись 17 декабря 1995 года, в Государственную Думу третьего созыва – 19 декабря 1999 года. Согласно действующему законодательству днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы является первое воскресенье после дня, когда истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума прежнего созыва.

Если же в случае роспуска Государственной Думы до истечения ее конституционного срока проводятся досрочные парламентские выборы, то определение даты их проведения осуществляется в соответствии с нормами, предусмотренными Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Деятельность депутатов определяется прежде всего соответствующими нормами Конституции Российской Федерации и федерального законодательства. При этом депутаты практически постоянно испытывают на себе сильное воздействие различных факторов, включая такие, как их собственные предвыборные обещания, ощутимый лоббизм со стороны политических и экономических сил, принадлежность к тому или иному депутатскому объединению в Государственной Думе.



1



КОЛИЧЕСТВО ДЕПУТАТОВ В ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

Большинство депутатов входят в *депутатские объединения в Государственной Думе – фракции и депутатские группы*. При этом фракции образуются прежде всего из депутатов, избранных по спискам избирательных объединений. В свою очередь, депутатские группы образуются преимущественно из депутатов-одномандатников.

Депутатские объединения в Государственной Думе и их руководители играют решающую роль при избрании в Думе Председателя Государственной Думы и его заместителей, при распределении руководящих должностей в комитетах и комиссиях Государственной Думы. При формировании повестки дня заседаний Государственной Думы в парламентских дебатах и фракции, и депутатские группы в первоочередном порядке имеют право на выступления и внесение предложений. По сравнению с неприсоединившимися депутатами у депутатских объединений гораздо больше возможностей добиться осуществления своих законодательных приоритетов. Каждому депутатскому объединению полагаются аппарат работников и служебные помещения в зданиях Государственной Думы. Согласно Регламенту Государственной Думы та или иная группа депутатов, претендующая на статус депутатской группы, должна иметь в своем составе не менее 35 депутатов и пройти процедуру официальной регистрации в Комитете по Регламенту и организации работы Государственной Думы. Численность образуемой в Государственной Думе фракции не ограничена нижним пределом. Каждое избирательное объединение, преодолевшее на выборах в Государственную Думу пятипроцентный барьер по федеральному избирательному округу, вправе создать свою фракцию независимо от числа входящих в нее депутатов.

Фракции и депутатские группы обладают равными правами. Депутат Государственной Думы вправе состоять только в одном депутатском объединении, но при этом может входить в одно или несколько межфракционных депутатских объединений или групп, которые образуются на базе общности профессиональных, региональных или иных интересов.

В отличие от выборов 1995 г. в Государственную Думу, на которых было официально зарегистрировано 43 избирательных объединения и блока, на выборах 1999 г. их число сократилось до 26. Однако, если на выборах 1995 г. пятипроцентный барьер преодолели 4 избирательных объединения (КПРФ, «Наш дом – Россия», ЛДПР и «ЯБЛОКО»), то на выборах 1999 г. по партийным спискам прошли представители 6 избирательных объединений и блоков. В их числе оказались «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Межрегиональное движение «Единство» («МЕДВЕДЬ»), «Отечество – Вся Россия», «Союз Правых Сил», «Блок Жириновского» и «ЯБЛОКО».

Такое увеличение в Государственной Думе представительства избирательных объединений неизбежно привело к увеличению числа думских фракций – с 4 до 6. В Думе третьего созыва были образованы: фракция «Единство», фракция Коммунистической партии Российской Федерации (КПРФ), фракция Либерально-демократической партии России (ЛДПР), фракция «Отечество – Вся Россия» (ОВР), фракция «Союз Правых Сил» (СПС) и фракция «ЯБЛОКО». Что касается депутатских групп,



Таблица 1

## МЕЖФРАКЦИОННЫЕ ДЕПУТАТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ГРУППЫ

ЭНЕРГИЯ РОССИИ

ДЕЛОВАЯ РОССИЯ

РОССИЙСКИЕ ИНВЕСТИЦИИ

ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛИ РОССИИ

ДЕПУТАТСКИЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ЮРИСТЫ РОССИИ

ПРАВОПОРЯДОК

СОЛИДАРНОСТЬ

ЧЕСТЬ, ДОЛГ, ОТЕЧЕСТВО – КАДРОВЫЕ ВОЕННЫЕ

ГРАНИЦА РОССИИ

ДРУЖБА НАРОДОВ – ЕДИНСТВО РОССИИ

СЕВЕР РОССИИ

СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

УРАЛ – ВОЛГА

ЕВРОПЕЙСКИЙ КЛУБ

ЕВРАЗИЯ

то их число осталось неизменным. Если в Думе второго созыва были созданы 3 депутатские группы – «Российские регионы», «Народовластие» и Аграрная депутатская группа, то в Думе третьего созыва также образовались 3 депутатские группы – Агропромышленная депутатская группа, депутатская группа «Народный депутат» и депутатская группа «Регионы России (Союз независимых депутатов)». В итоге общее количество депутатских объединений в Государственной Думе третьего созыва возросло по сравнению с Думой второго созыва с 6 до 9. Это не могло не отразиться на процессе формирования состава руководства Государственной Думы в лице Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Государственной Думы, председателей и заместителей председателя комитетов и комиссий нашей палаты Федерального Собрания.

Общая численность составов парламентских фракций в Думе третьего созыва определялась по результатам не только выборов по общероссийскому избирательному округу, но и в одномандатных избирательных округах. В настоящее время с учетом выбытия ряда депутатов и их перехода из одного депутатского объединения в другое или перехода в число не присоединившихся депутатов численность депутатских объединений такова (см. диаграмму 1).

Депутатами третьего созыва создано несколько межфракционных объединений (см. табл. 1).

В отличие от зарегистрированных фракций и депутатских групп межфракционные объединения не нуждаются в официальной регистрации. Их численность никак не регламентируется и может составлять от нескольких человек до нескольких десятков депутатов. С другой стороны, межфракционные объединения не имеют тех привилегированных прав, которыми в ходе пленарных заседаний Государственной Думы обладают фракции и депутатские группы.

Пока численность депутатских объединений в Думе третьего созыва остается достаточно стабильной. При этом в Думе третьего созыва повторяется та же ситуация, что и в Думе первого и второго созывов: ни одна из партий и других политических объединений, представленных в нашей палате Федерального Собрания, не обладает парламентским большинством,



Таблица 2

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ МЕЖДУ ДЕПУТАТСКИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ  
В ДУМЕ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| Фракция КПРФ                          | 10* |
| Фракция «Единство»                    | 7   |
| Депутатская группа «Народный депутат» | 5   |
| Агропромышленная депутатская группа   | 2   |
| Фракция ОВР                           | 2   |
| Фракция СПС                           | 1   |
| Депутатская группа «Регионы России»   | 1   |
| Фракция ЛДПР                          | 1   |

\* С учетом должности председателя Мандатной комиссии, которая, согласно Регламенту Государственной Думы по своему статусу приравнена к статусу комитета Государственной Думы.

то есть не располагает 226 депутатскими мандатами, общее число которых составляет, как известно, 450. Такая расстановка политических сил в Думе неумолимо диктует необходимость создания тех или иных парламентских коалиций. Первоначально в распределении руководящих постов в Государственной Думе участвовали 6 из 9 депутатских объединений – КПРФ, «Единство», СПС, ЛДПР, «Народный депутат» и Агропромышленная депутатская группа. Это было вызвано тем, что фракции ОВР и «ЯБЛОКО», а также депутатская группа «Регионы России» отвергли предложенный им вариант так называемого «пакетного соглашения» по распределению руководящих должностей. Однако через некоторое время эти объединения согласились взаимодействовать со своими коллегами по депутатскому корпусу.

В итоге заместителями Председателя Государственной Думы были избраны по одному представителю от каждого депутатского объединения, и, таким образом, их общее число возросло до 9. Что же касается распределения должностей председателей комитетов Государственной Думы между депутатскими объединениями, то оно в настоящее время таково (см. табл. 2).

В самом начале работы Государственной Думы третьего созыва между руководителями депутатских объединений обсуждался вопрос о *структуре комитетов нашей палаты Федерального Собрания*. Первоначально было решено создать 27 комитетов и при этом несколько изменить предметы ведения и соответственно названия отдельных комитетов. Через некоторое время дополнительно было решено воссоздать Комитет Государственной Думы по делам ветеранов. В итоге в Думе третьего созыва было образовано столько же комитетов, сколько в Думе второго созыва – 28 (см. табл. 3).

Помимо традиционных Мандатной и Счетной комиссий, а также Комиссии по этике, депутаты в целях углубленного изучения отдельных проблем внутренней и внешней политики создали немало комиссий и рабочих групп Государственной Думы, деятельность которых ограничена определенным сроком или конкретной задачей. Их перечень является важным индикатором приоритетов в деятельности депутатов третьего созыва (см. табл. 4).

В депутатских комиссиях Государственной Думы третьего созыва идет работа по выработке прежде всего законодательных предложений по профилям этих комиссий. Кроме того, депутатские комиссии выступают с инициативами проведения парламентских слушаний, принятия постановлений Государственной Думы по своей тематике. По результатам своей работы комиссии представляют для депутатов свои отчеты.

Для предварительного рассмотрения вопросов, относящихся к ведению Государственной Думы, в начале каждого созыва формируется *Совет Государственной Думы*. Совет рассматривает организационные вопросы деятельности палаты: утверждение примерной про-



Таблица 3

## КОМИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

|  |  |
|--|--|
| КОМИТЕТ<br>ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ   | КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО<br>САМОУПРАВЛЕНИЯ                         |
| КОМИТЕТ<br>ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ   | КОМИТЕТ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ<br>РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ     |
| КОМИТЕТ<br>ПО ТРУДУ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  | КОМИТЕТ<br>ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ                                  |
| КОМИТЕТ<br>ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ  | КОМИТЕТ<br>ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ И СПОРТУ                                 |
| КОМИТЕТ ПО КРЕДИТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ<br>И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ                             | КОМИТЕТ<br>ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ                                      |
| КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ<br>И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ                           | КОМИТЕТ<br>ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН, СЕМЬИ И МОЛОДЕЖИ                           |
| КОМИТЕТ<br>ПО СОБСТВЕННОСТИ  | КОМИТЕТ<br>ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ  |
| КОМИТЕТ ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,<br>СТРОИТЕЛЬСТВУ И НАУКОЕМКИМ ТЕХНОЛОГИЯМ                 | КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ<br>И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ                  |
| КОМИТЕТ<br>ПО ЭНЕРГЕТИКЕ, ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ   | КОМИТЕТ<br>ПО ЭКОЛОГИИ   |
| КОМИТЕТ<br>ПО ОБОРОНЕ  | КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ<br>ОБЪЕДИНЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ |
| КОМИТЕТ<br>ПО БЕЗОПАСНОСТИ   | КОМИТЕТ<br>ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ                                    |
| КОМИТЕТ<br>ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ  | КОМИТЕТ<br>ПО КУЛЬТУРЕ И ТУРИЗМУ                                       |
| КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ<br>ГОСУДАРСТВ И СВЯЗЯМ С СООТЕЧЕСТВЕННИКАМИ | КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА<br>И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА                      |
| КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ<br>И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ                                | КОМИТЕТ<br>ПО ДЕЛАМ ВЕТЕРАНОВ  |

граммы законопроектных работ Государственной Думы на текущую сессию, утверждение повестки дня очередного заседания палаты, принятие решений о проведении парламентских слушаний, направлении официальных делегаций Государственной Думы и другие. В Совет входят: с правом решающего голоса – Председатель Государственной Думы и руководители фракций и депутатских групп, с правом совещательного голоса – заместители Председателя Государственной Думы, председатели комитетов и Мандатной комиссии Государственной Думы. В заседаниях Совета вправе участвовать депутаты Государственной Думы – инициаторы рассмотрения тех или иных вопросов, полномочные представители Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Депутаты регулярно получают информацию о решениях Совета Государственной Думы и в ходе заседаний палаты вправе большинством голосов отменить любое решение Совета. *Деятельность Государственной Думы осуществляется в рамках весенней и осенней сессий.* Весенняя сессия проходит, как правило, с середины января до конца июня, осенняя – с начала сентября и до конца декабря. В сессионные периоды проводятся заседания палаты,



## КОМИССИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

|  |   |
|--|---|
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по государственному долгу и зарубежным<br>активам Российской Федерации  | ДЕПУТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В РАБОЧЕЙ<br>(трехсторонней) ГРУППЕ по совершенствованию<br>межбюджетных отношений в Российской Федерации  |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по борьбе с коррупцией  | КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по геополитике   |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по защите прав инвесторов   | КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по вопросам выполнения Договора между<br>Российской Федерацией и Соединенными<br>Штатами Америки о дальнейшем сокращении<br>и ограничении стратегических наступательных<br>вооружений (Договора СНВ-2), Договора между<br>Союзом Советских Социалистических<br>Республик и Соединенными Штатами Америки<br>об ограничении систем противоракетной<br>обороны от 26 мая 1972 года (Договора по<br>ПРО), Договора о всеобъемлющем запрещении<br>ядерных испытаний (ДВЗЯИ) и заключения<br>нового договора о дальнейшем сокращении и<br>ограничении стратегических наступательных<br>вооружений (Договора СНВ-3) |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по изучению практики применения<br>избирательного законодательства Российской<br>Федерации при подготовке и проведении выборов<br>и референдумов в Российской Федерации | КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по рассмотрению расходов федерального<br>бюджета, направленных на обеспечение обороны<br>и государственной безопасности<br>Российской Федерации  |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по оказанию содействия Союзной Республике<br>Югославии в преодолении последствий агрессии<br>Организации Североатлантического договора                                  | КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по проблемам разрешения трудовых споров<br>и конфликтов на предприятиях  |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по содействию нормализации общественно-<br>политической и социально-экономической<br>обстановки и соблюдению прав человека<br>в Чеченской Республике                    | КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по проблемам реструктуризации, несостоятельности<br>(банкротстве) и ликвидации кредитных организаций   |
| МЕЖФРАКЦИОННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА<br>по рассмотрению вопросов совершенствования<br>пенсионного законодательства<br>Российской Федерации  | КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по проблемам народонаселения   |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по развитию ипотечного кредитования   | РАБОЧАЯ ГРУППА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по подготовке согласованного варианта проекта<br>Трудового кодекса Российской Федерации  |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по проблемам устойчивого развития   |   |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по вопросам профилактики безнадзорности,<br>беспризорности и наркомании среди<br>несовершеннолетних и молодежи  |   |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по рассмотрению правовых вопросов<br>пользования недрами на условиях<br>раздела продукции   |   |
| КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ<br>по содействию в урегулировании политической<br>и экономической ситуации в Приднестровье   |   |





### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ



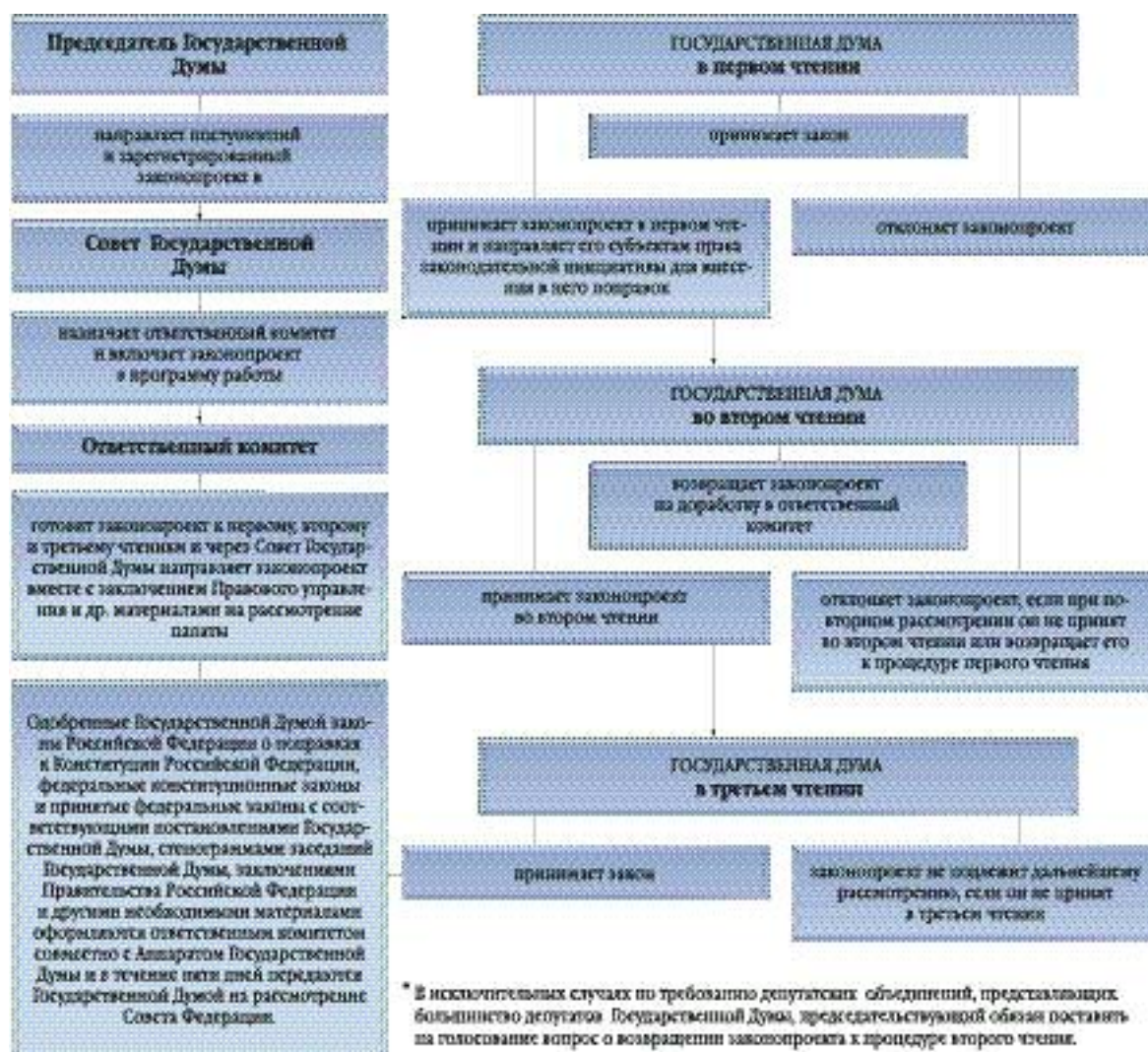
заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий, парламентские слушания, работа депутатов с избирателями.

Регулярные пленарные заседания проходят по средам и четвергам. По средам в рамках пленарного заседания проводится «правительственный час» и рассматривается блок проектов федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений. Фракции и депутатские группы собираются на свои заседания обычно по вторникам. По пятницам, как правило, проводятся парламентские слушания.

В ходе сессии последняя неделя каждого месяца отводится на работу депутатов в избирательных округах и регионах.



### ЭТАПЫ ПЕРВИЧНОГО РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ



Важнейшим конституционным правом депутата Государственной Думы является право законодательной инициативы. Это право принадлежит также Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации и – по вопросам их ведения – Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации.

Порядок внесения законопроектов в Государственную Думу и этапы законодательной процедуры определены Конституцией Российской Федерации и Регламентом Государственной Думы (см. схему 2). Эта процедура начинается с того, что депутат (группа депутатов или иной субъект права законодательной инициативы) вносит в Государственную Думу проект федерального закона или федерального конституционного закона вместе с набором сопроводительных документов, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и Регламентом Государственной Думы. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. Данное заключение может быть как положительным, так и отрицательным, причем последнее не является препятствием для рассмотрения законопроекта.



### СТАДИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА



\* Процедура принятия федеральных конституционных законов не предусматривает повторных стадий их рассмотрения.

После официальной регистрации и предварительного рассмотрения законопроекта в комитетах и депутатских объединениях Государственной Думы Совет Государственной Думы назначает ответственный профильный комитет, который проводит тщательную экспертизу законопроекта. Председатель ответственного комитета может направить законопроект в государственные органы, другие организации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы. Правовое управление Аппарата Государственной Думы осуществляет правовую экспертизу законопроекта на соответствие Конституции Российской Федерации и действующему законодательству (см. рис. 4).

В ответственном за законопроект комитете обсуждение внесенного законопроекта проходит открыто, с обязательным приглашением депутата или любого другого субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект. Затем ответственный комитет направляет законопроект в Совет Государственной Думы, который определяет дату его внесения на рассмотрение на пленарном заседании Государственной Думы.

Проекты федеральных законов рассматриваются в Государственной Думе, как правило, в трех чтениях. В отдельных случаях палата может принять решение проголосовать за тот или иной законопроект последовательно в первом, втором и третьем чтениях. То есть принять закон в целом в течение одного заседания.

При рассмотрении законопроекта на заседании Государственной Думы в первом чтении его обсуждение начинается с доклада субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, и содоклада представителя ответственного комитета.



Депутаты могут принять или отклонить законопроект в первом чтении. Если законопроект принимается, то он направляется в ответственный комитет, где в него могут быть внесены поправки, предложенные депутатами, Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, другими субъектами права законодательной инициативы. Затем комитет выносит этот законопроект на заседание Государственной Думы, и палата решает – принять его во втором чтении с предложенными поправками или вернуть комитету на доработку.

Принятый во втором чтении законопроект вновь возвращается в ответственный комитет для устранения возможных внутренних противоречий, которые могут возникнуть в связи с принятыми к нему поправками.

Затем законопроект выносится на заседание Государственной Думы для рассмотрения в третьем чтении. На этом этапе уже нельзя вносить никаких поправок. Депутаты решают только – принимать или не принимать данный законопроект в третьем чтении. Если законопроект не принимается, то дальнейшему рассмотрению он не подлежит (см. схему 3). Если принимается, то в соответствии с законодательной процедурой уже в качестве закона направляется в Совет Федерации, и в случае его одобрения, закон направляется Президенту Российской Федерации. Если Президент подписывает принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации федеральный закон, этот закон официально публикуется и в установленный срок вступает в силу.

Если принятый Государственной Думой федеральный закон отклоняется Советом Федерации, то в большинстве случаев обе палаты Федерального Собрания принимают решение о создании согласительной комиссии для его доработки. По результатам работы этой комиссии стороны или приходят к взаимоприемлемой корректировке закона, или не находят компромиссных вариантов. В первом случае федеральный закон в редакции согласительной комиссии выносится на рассмотрение Государственной Думы, а затем – Совета Федерации. Во втором случае депутатам предлагается вновь проголосовать за первоначальную редакцию федерального закона и таким образом преодолеть вето Совета Федерации. При преодолении вето закон уже не направляется в Совет Федерации, а поступает непосредственно к Президенту Российской Федерации.

Если федеральный закон, получивший поддержку большинства в обеих палатах Федерального Собрания, отклоняется Президентом Российской Федерации, то депутаты Государственной Думы или принимают решение о снятии его с дальнейшего рассмотрения, или предлагают Президенту создать специальную комиссию из числа депутатов и представителей Президента. Нередко в работе специальных комиссий по предложению Государственной Думы принимают участие и члены Совета Федерации. По результатам работы специальной комиссии на заседании Государственной Думы проводится голосование по федеральному закону в редакции, предложенной Президентом (либо с учетом его замечаний).

В случае, если разногласия с Президентом преодолеть не удастся, депутаты вновь голосуют за отклоненный им федеральный закон в ранее принятой редакции, то есть за преодоление президентского вето. Если вето удастся преодолеть, то данный федеральный закон вновь поступает в Совет Федерации. В случае повторного одобрения его данной палатой Федерального Собрания этот закон снова направляется Президенту Российской Федерации. Вне зависимости от своего согласия или несогласия с этим законом глава государства обязан в течение семи дней подписать этот закон. Если же Государственной Думе не удастся преодолеть вето Президента, отклоненный им федеральный закон или возвращается на доработку, или снимается с рассмотрения (см. схему 4).

Аналогичные законодательные процедуры применяются в целом и при рассмотрении федеральных конституционных законов и законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, но с одной существенной оговоркой – не предусматриваются повторные стадии их рассмотрения.

Особое значение в законотворческой деятельности Государственной Думы имеет *рассмотрение и принятие федерального закона о федеральном бюджете на очередной год*. Это – единственный федеральный закон, по которому из-за его особой сложности предусмотрено рассмотрение не в трех, а в четырех чтениях. Разработка и внесение проекта федерального



бюджета – прерогатива Правительства Российской Федерации. Со своей стороны, Государственная Дума полномочна при рассмотрении правительственного проекта вносить туда поправки и в итоге принимать или отклонять федеральный закон о федеральном бюджете.

Ввиду особой важности федерального бюджета для всех без исключения сфер общественной жизни страны прерогативы и обязанности всех участников бюджетного процесса регламентированы в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Президент Российской Федерации обязан направить Федеральному Собранию Бюджетное послание не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году. Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год считается внесенным Правительством Российской Федерации, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 15 августа текущего года. Государственная Дума должна рассмотреть проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в первом чтении в течение 30 дней со дня его внесения в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Со своей стороны, Правительство обязано представлять Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета.

*В ходе законодательного процесса в Государственной Думе применяются различные виды и способы голосования.* Для того, чтобы принять федеральный закон в том или ином чтении, а также для принятия поправок к нему, требуется так называемое простое большинство голосов. Это большинство определено от общего числа депутатского корпуса и равно 226 голосам из 450. Однако для того, чтобы преодолеть вето Совета Федерации или Президента Российской Федерации на принятый Думой федеральный закон, требуется так называемое квалифицированное большинство, составляющее не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы, то есть не менее 300 голосов. Также необходимо иметь квалифицированное большинство для принятия федерального конституционного закона или закона Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации.

Практически по всем вопросам, связанным с принятием или отклонением законодательных актов, голосование на заседаниях Государственной Думы проводится в открытом режиме. По решению большинства депутатов голосование может быть поименным.

*Важной составной частью законодательного процесса в Государственной Думе являются парламентские слушания.* Депутаты не ограничиваются обсуждением законопроектов в думских комитетах и депутатских объединениях. Для выявления всех возможных вариантов законодательного регулирования той или иной проблемы требуется более широкая экспертиза с участием экспертов и представителей общественности. С этой целью думские комитеты и комиссии, а иногда и депутатские объединения, проводят парламентские слушания. На эти слушания приглашаются для участия общепризнанные специалисты, ведущие ученые и авторитетные практики, руководители и активисты общественных организаций. Число участников большинства парламентских слушаний превышает 100 человек.

На слушаниях высказываются самые различные точки зрения, часто возникают жаркие дискуссии, порой высказываются альтернативные предложения. По результатам слушаний принимаются рекомендации, которые затем тщательно рассматриваются депутатами в профильных комитетах, и многие из них учитываются при дальнейшей работе над законопроектами. Подавляющее большинство слушаний являются открытыми, за исключением тех, на которых обсуждаются вопросы обороны и безопасности государства. Информация о слушаниях и их рекомендациях публикуется в изданиях Государственной Думы.

Только за период с января по май 2001 г. в Государственной Думе было проведено более 50 парламентских слушаний. Диапазон их тем чрезвычайно широк: от проблем законодательства в области местного самоуправления и нормативно-правового обеспечения экономической безопасности России до реформирования пенсионной системы и законодательного обеспечения дополнительных гарантий молодежи в решении жилищной проблемы.

*Важную роль в экспертизе законопроектов и вообще во взаимодействии между депутатским корпусом и научным сообществом играют экспертные и консультативные советы.* Они созданы при комитетах Государственной Думы, при Председателе Государственной Думы



и при Государственной Думе в целом. В их число входят Совет по проблемам национальной безопасности, Совет представителей органов местного самоуправления, Совет по делам соотечественников, Совет по делам студентов и молодежной политике, Совет по делам переселенцев, Совет неправительственных организаций и другие.

Государственной Думе принадлежит первостепенная роль в формировании руководства ряда ведущих органов государственной власти и федеральных учреждений.

*К числу важнейших конституционных полномочий Государственной Думы относится дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение предложенной им кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации.* Государственная Дума простым большинством может утвердить или не утвердить кандидатуру на пост Председателя Правительства, предложенную главой государства. В случае отклонения Думой какой-либо кандидатуры Президент Российской Федерации может предложить другую кандидатуру. Если же Государственная Дума трижды отклоняет представленные кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации своим указом назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

*Кандидатуру Председателя Центрального банка Российской Федерации* Государственной Думе также представляет Президент Российской Федерации. Кандидат на эту должность выступает перед депутатами с краткой программой предстоящей деятельности, отвечает на их вопросы. Затем депутаты простым большинством голосов принимают или отклоняют кандидатуру на должность главы Центробанка. Согласно действующему законодательству Президент не может предлагать Государственной Думе одну и ту же кандидатуру более двух раз. Освобождать от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации Президент Российской Федерации может только в том случае, если его решение поддержит большинство Государственной Думы.

В число прерогатив Государственной Думы входит назначение на должность и освобождение от должности *Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов.* Кандидатуры на указанные должности представляет Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

В конституционные полномочия Государственной Думы входит также *назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.* Кандидатуры на эту должность могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе.

В соответствии с федеральным законодательством Государственная Дума участвует в *формировании состава Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.* Эта комиссия создается на паритетных началах: пять ее членов назначает Президент Российской Федерации и по пять членов назначаются Советом Федерации и Государственной Думой.

Конституцией Российской Федерации именно Государственной Думе предоставлено *исключительное право объявления амнистии той или иной категории осужденных лиц.* Решение об амнистии Государственная Дума принимает простым большинством в виде соответствующего постановления. В отличие от других постановлений, принимаемых Государственной Думой по различным общественно-политическим вопросам, постановление об амнистии как нормативный акт имеет силу федерального закона и вступает в силу без его одобрения Советом Федерации и утверждения Президентом Российской Федерации.

Государственная Дума обладает *конституционным правом обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросами о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, конституций, законов и других нормативных актов субъектов Федерации.* Недавно Конституционный Суд Российской Федерации начал рассматривать дела о проверке конституционности отдельных положений Указа Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации». Этот за-



прос поступил от группы депутатов Государственной Думы. Вместе с тем Дума направила в Конституционный Суд своего представителя для участия в рассмотрении жалоб ряда граждан о нарушении их конституционных прав постановлением Государственной Думы, касавшимся амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне.

Путем принятия соответствующих постановлений Государственная Дума *дает поручения Счетной палате Российской Федерации*. Эти поручения касаются проверки эффективности и целесообразности расходования на те или иные цели государственных средств, выделяемых из федерального бюджета. Согласно действующему законодательству Счетная палата обязана выполнить каждое официально направленное ей Государственной Думой поручение и представить в Думу официальные результаты проверки.

*Другие постановления, принимаемые Государственной Думой по различным общественно-политическим вопросам, не имеют юридической силы закона*. В них содержатся предложения Президенту Российской Федерации, рекомендации Председателю Правительства Российской Федерации, другим должностным лицам и органам государственной власти, а также поручения комитетам и комиссиям Государственной Думы.

Используя свои полномочия в качестве одного из субъектов права законодательной инициативы, *Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу предлагаемые им законопроекты*.

Во всех министерствах и ряде других ведущих органов федеральной исполнительной власти введены должности статс-секретарей, которые непосредственно занимаются обеспечением взаимодействия своих ведомств с соответствующими комитетами Государственной Думы. Ответственные работники министерств и ведомств входят в составы многих рабочих групп при комитетах Государственной Думы по разработке законопроектов. Особенно плотно взаимодействие между Правительством и Государственной Думой осуществляется в периоды рассмотрения в Думе проектов федеральных бюджетов на очередной год.

*Важную роль в деятельности Думы играет проведение на том или ином пленарном заседании «правительственного часа»*. Предварительно депутаты обращаются в Правительство за получением развернутой информации по тому или иному вопросу правительственной политики. По этому обращению важные должностные лица федеральной исполнительной власти выступают перед депутатами в ходе «правительственного часа» и отвечают на их вопросы. Принятие по итогам этих обсуждений какого-либо решения Государственной Думы не предусмотрено.

Среди вопросов, рассматривавшихся в последнее время в ходе «правительственного часа», были вопросы: о мерах, предпринимаемых Правительством Российской Федерации по предотвращению последствий весеннего паводка; о государственной политике в области санаторно-курортного дела, организации оздоровления и отдыха населения, о выполнении Федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В случае возникновения особенно острых разногласий Правительства с Думой Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в доверии Правительству отказывается, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

*Государственная Дума простым большинством может выразить недоверие Правительству Российской Федерации*. Если в течение трех месяцев Дума повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу и назначает новые парламентские выборы.

Согласно Конституции Российской Федерации Государственная Дума *не может быть распущена в следующих случаях*: в связи с выражением ею недоверия Правительству в течение года после ее избрания; в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации; в период действия на всей территории страны военного или чрезвычайного положения; с момента выдвижения Думой обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности до принятия соответствующего решения Со-



ветом Федерации. Должностное лицо, временно исполняющее обязанности главы государства, также не имеет права распускать Государственную Думу.

*Президент Российской Федерации* играет самую активную роль в законодательном процессе. Реализуя имеющиеся у него конституционные полномочия, он вносит в Государственную Думу свои законопроекты. Более того, он вправе обратиться к Думе с просьбой рассмотреть президентские законопроекты в первоочередном порядке. Глава государства по своему усмотрению может созвать Государственную Думу на внеочередное заседание даже в перерыве между ее сессиями. Без подписи Президента Российской Федерации ни один закон не может вступить в законную силу.

Ежегодно депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации на совместном заседании обеих палат Федерального Собрания заслушивают Послание Президента Российской Федерации о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства. Президент Российской Федерации встречается в Кремле с руководством Государственной Думы, обсуждает с Председателем Государственной Думы, лидерами депутатских объединений, председателями парламентских комитетов текущее состояние и перспективы законодательного процесса. В особо важных случаях Президент участвует в работе пленарных заседаний нижней палаты Федерального Собрания.

Государственная Дума имеет конституционное полномочие инициировать отрешение Президента Российской Федерации от должности, выдвинув против него обвинение в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Данное решение Государственной Думы должно быть принято двумя третями голосов от общего числа Государственной Думы по инициативе не менее одной трети депутатов палаты и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой. Дальнейший этап процедуры отрешения Президента от должности проходит в Совете Федерации, который и принимает то или иное решение при соблюдении ряда соответствующих конституционных норм.

Государственная Дума уделяет много внимания *межпарламентской деятельности*. В Думе третьего созыва создано около 60 депутатских групп по связям с парламентами зарубежных стран. Эти группы действуют в рамках Межпарламентской группы Российской Федерации, в которую входят законодатели обеих палат Федерального Собрания.

В процессе формирования Союзного государства первостепенное значение для депутатов имеет их работа в Парламентском Собрании Союза Беларуси и России. Депутация Государственной Думы в составе делегации Федерального Собрания Российской Федерации играет активную роль в работе Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств. Государственная Дума развивает связи с Межпарламентским союзом (МПС), Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ), Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Европейской межпарламентской ассамблеей Православия (ЕМАП), Парламентской ассамблеей Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС), Парламентской ассамблеей НАТО (ПА НАТО), Ассамблеей Западноевропейского Союза (АЗЕС), Азиатско-Тихоокеанским парламентским форумом и другими межпарламентскими организациями.

В последнее время активизировалась работа Комитета парламентского сотрудничества Россия – Европейский союз, совместной группы Думы и Конгресса США, создана группа депутатов Думы и Парламентской ассамблеи Совета Европы по мониторингу ситуации в Чеченской Республике. Важным событием стало создание нового межпарламентского объединения «ЗУБР» («За Союз Украины, Белоруссии и России»), в которое вошли депутаты парламентов трех стран.

Что касается *состава депутатского корпуса третьего созыва*, то его численность в соответствии с Конституцией Российской Федерации составляет 450 человек. Если в ходе парламентских выборов выборы в том или ином одномандатном избирательном округе признаются несостоявшимися, то Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторные выборы. Если же по тем или иным причинам депутатский мандат становится вакантным, то в соответствующем одномандатном избирательном округе назначаются дополнительные выборы депутата Государственной Думы. В случае, если выбывает депутат, из-





бранный по федеральному избирательному списку, то в соответствии с действующим законодательством освободившийся депутатский мандат Центризбирком передает зарегистрированному кандидату из того же федерального списка.

На выборах депутатов Государственной Думы третьего созыва, состоявшихся 19 декабря 1999 года, был избран 441 депутат. Ниже приводятся основные характеристики депутатского корпуса на момент их избрания. Большинство составили депутаты в возрасте от 40 до 60 лет. 90 депутатов – люди, которым 40 и менее лет. Перешагнувших 60-летний рубеж насчитывалось чуть более 50.

По своему составу депутатский корпус всех трех созывов неизменно остается многонациональным. Среди депутатов третьего созыва – представители более 30 национальностей – русские (свыше 330 депутатов), украинцы, белорусы, татары, башкиры, евреи, буряты, армяне, ингуши, представители других национальностей.

Большинство депутатов – мужчины. Депутатов-женщин – 35.

Более 180 депутатов – уроженцы деревень, сел, станиц, поселков. Около 90 депутатов родились в малых и средних городах, свыше 70 – в крупных городах и более 100 – в крупнейших городах бывшего Советского Союза. В целом более трети состава нынешнего депутатского корпуса – уроженцы сельских местностей. Примерно две трети – горожане.

Почти все депутаты имеют высшее образование: 165 человек – техническое, 67 – юридическое, 56 – экономическое. Военное образование получили 44 депутата, педагогическое – 38. В системе партийно-политического образования в советское время обучались 54 депутата. Специалистами в сферах государственного и муниципального управления, менеджмента и организации производства стали 30 депутатов.

В Думе третьего созыва 63 депутата – доктора наук, 104 – кандидаты наук. Четыре депутата – действительные члены (академики) и три депутата – члены-корреспонденты Российской академии наук. Ученое звание профессора имеет 51 депутат.

В Государственную Думу третьего созыва избраны 11 депутатов Думы первого созыва и 164 депутата Думы второго созыва, из которых немало парламентариев входили и в Думу первого созыва. 269 депутатов третьего созыва впервые стали законодателями федерального уровня государственной власти. Среди них 34 депутата непосредственно перед своим избранием были депутатами органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации, из которых более трети – по совместительству. Десять депутатов до своего избрания в Государственную Думу были депутатами представительных органов местного самоуправления.

В Государственную Думу третьего созыва избраны около 60 работников исполнительных органов федерального, регионального и местного уровней власти. Свыше 130 депутатов одновременно являются руководителями или членами руководящих органов общероссийских или региональных партий, других общественно-политических объединений и движений. 22 депутата ранее возглавляли общественные фонды, ветеранские союзы, некоммерческие организации и другие общественные объединения.

Около 90 депутатов – бывшие руководители промышленных, сельскохозяйственных и иных предприятий различных форм собственности, предприниматели, управляющие предпринимательскими ассоциациями и фондами. Среди депутатов третьего созыва – более 40 военнослужащих, более 30 научных работников, преподавателей вузов, школьных учителей. В депутатском корпусе есть медицинские работники, деятели культуры, представители средств массовой информации.

11 депутатов до своего избрания были руководителями профсоюзных организаций, один депутат работал ранее мастером на заводе, один депутат был членом крестьянско-фермерского хозяйства. Несколько депутатов на выборах баллотировались в качестве пенсионеров или временно не работающих.

В 2000–2001 гг. из первоначального состава депутатов третьего созыва, избранных 19 декабря 1999 г., по разным причинам выбыло 33 человека. Несмотря на эти изменения в персональном составе, основные характеристики депутатского корпуса остаются неизменными. После выбытия ряда депутатов, проведения повторных и дополнительных выборов, а также с учетом имеющихся вакансий на 1 июня 2001 года в Государственной Думе работают 443 депутата.



В целом в депутатском корпусе Государственной Думы третьего созыва представлены, хотя и неравномерно, многие социальные слои и профессиональные группы современного российского общества.

*В соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутат Государственной Думы – это представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством.* Помимо собственно законодательной деятельности, депутат имеет право обращаться с депутатским запросом к различным должностным лицам (за исключением Президента Российской Федерации) и в возглавляемые ими органы государственной власти и органы местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих лиц. Должностное лицо, которому направлен депутатский запрос, должно дать на него ответ в письменной форме в установленные законодательством сроки. Депутат Государственной Думы имеет право обращаться к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан. Не допускается вмешательство депутата Государственной Думы в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность.

Еще более весомым, чем индивидуальный депутатский запрос, является *парламентский запрос*, который может быть инициирован одним или несколькими депутатами в адрес Председателя Правительства Российской Федерации, других должностных лиц и органов государственной власти и местного самоуправления. Для того, чтобы получить статус парламентского запроса, этот запрос должен быть поддержан большинством депутатов Государственной Думы в ходе пленарного заседания.

В соответствии с законодательством должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать на него ответ не позднее чем через 15 дней со дня его получения. При этом копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.

Среди последних парламентских запросов, направленных Государственной Думой Председателю Правительства Российской Федерации, были запросы о полноте и своевременности выплат денежного довольствия военнослужащим, проходящим военную службу на территории Чеченской Республики, о Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве в области промысла морских живых ресурсов, о ситуации, сложившейся на предприятиях городского общественного пассажирского транспорта, и другие.

В соответствии с законодательством депутат Государственной Думы ведет прием избирателей в своем избирательном округе или в регионе, определенном ему депутатским объединением, рассматривает их обращения, вносит предложения в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения. По вопросам своей деятельности депутат Государственной Думы в первоочередном порядке пользуется правом на прием руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

По вопросам, связанным с его деятельностью, депутат Государственной Думы вправе запрашивать и получать от официальных инстанций, общественных объединений и организаций необходимую справочную информацию, другие данные и соответствующие документы. Сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются депутату в порядке, установленном федеральным законом о государственной тайне.

Депутат Государственной Думы имеет право выступать по вопросам своей деятельности в государственных средствах массовой информации в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Депутат Государственной Думы обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий. Он не может быть привлечен к уголовной или административной ответ-



ственности за высказывание мнения или выражение позиции при голосовании в Государственной Думе и другие действия, соответствующие статусу депутата Государственной Думы, в том числе и по истечении срока его полномочий. Вопрос о лишении неприкосновенности депутата Государственной Думы решается Государственной Думой по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Депутат Государственной Думы не может находиться на государственной или муниципальной службе. Он не может заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности. Депутат не может состоять членом органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации.

По объему социальных гарантий депутаты Государственной Думы, как и члены Совета Федерации, приравниваются к федеральному министру.

Работе Государственной Думы *присущ высокий уровень гласности*. Все заседания палаты (за исключением закрытых заседаний, на которых рассматриваются вопросы, связанные с государственной тайной) проходят в открытом режиме в присутствии прессы. После заседаний Государственной Думы незамедлительно печатаются стенограммы, которые доступны всем, кто интересуется парламентскими дебатами и результатами голосований. Все федеральные законы и постановления, принятые Государственной Думой, обнародуются в официальных изданиях и становятся полностью доступны для граждан.

Работа Государственной Думы освещается в подготавливаемой Пресс-службой Государственной Думы еженедельной телепрограмме «Парламентский час», еженедельной радиопрограмме «Парламентская неделя», изданиях Федерального Собрания – «Парламентской газете» и журнале «Российская Федерация сегодня», других изданиях Государственной Думы. При Государственной Думе аккредитованы 1200 российских и 1500 зарубежных журналистов.

Ежегодно Государственную Думу посещают тысячи отечественных и иностранных экскурсантов. Многие из них, присутствуя на гостевых местах на пленарных заседаниях нашей палаты Федерального Собрания, имеют возможность непосредственно наблюдать за ходом парламентских дебатов.

*В период 1994–2001 годов вступили в действие свыше 1200 федеральных законов, принятых Государственной Думой.* В их числе – 13 кодексов Российской Федерации: части первая и вторая Гражданского кодекса, Семейный кодекс, Бюджетный кодекс, части первая и вторая Налогового кодекса, Уголовный, Уголовно-исполнительный, Арбитражный процессуальный кодекс, Воздушный кодекс, Водный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Кодекс внутреннего водного транспорта, Градостроительный кодекс и Лесной кодекс.

За семь с половиной лет законотворческой деятельности Государственной Думой принято 14 федеральных конституционных законов, принятие которых предусмотрено Конституцией Российской Федерации. Среди них – федеральные конституционные законы «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», «О Правительстве Российской Федерации», «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», «О референдуме Российской Федерации», федеральные конституционные законы о Государственном флаге, Государственном гербе и Государственном гимне Российской Федерации, «О чрезвычайном положении» и некоторые другие.

Весенняя сессия 2001 года стала одной из самых насыщенных в законотворческой деятельности Государственной Думы. Был одобрен подготовленный группой депутатов Государственной Думы Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». В третьем чтении принят один из базовых для политической системы нашей страны федеральных законов «О политических партиях». В первом чтении приняты внесенные Правительством Российской Федерации проект Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества». Значительно обновлено банковское законодательство. Еще в начале года депутаты приняли в целом Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, который уже вступил в силу. Кроме того, большинство законодателей проголосовало за согласованный с Правительством блок законода-



тельных инициатив о правовом режиме ввоза в нашу страну, хранения и последующей переработки отработанного ядерного топлива.

Большое внимание депутаты продолжали уделять работе над Налоговым кодексом Российской Федерации. В первом чтении были приняты федеральные законы о введении в часть вторую кодекса главы 26 («Таможенная пошлина и таможенные сборы») и главы 27 («Налог на добычу полезных ископаемых»), во втором чтении – федеральные законы о внесении изменений и дополнений в главу 22 «Акцизы» и о налоге на прибыль организаций.

В ходе весенней сессии 2001 года Государственная Дума существенно продвинулась в развитии правовой базы судебной системы. В первом чтении приняты Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и новая редакция Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, во втором чтении – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. Депутаты приступили к рассмотрению президентского пакета законопроектов о судебной реформе. Также в законодательную повестку Государственной Думы включены проекты Трудового кодекса Российской Федерации и законодательные инициативы по пенсионной реформе в нашей стране. Поддержку депутатов получил проект федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем». Кроме того, Государственная Дума ратифицировала международную Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности.

Всего в период весенней сессии 2001 года Думой было ратифицировано более 20 международных договоров и соглашений. Среди них – Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра Союзного государства, Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, Договор по открытому небу.

За весь период работы Государственной Думы трех созывов было ратифицировано свыше 400 международных договоров и соглашений. В целом принятые и вступившие в силу федеральные конституционные законы и федеральные законы содержат правовые нормы, касающиеся всех социально-экономических и общественно-политических сфер нашей страны. Тем самым Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации вносит существенный вклад в укрепление правовых основ Российского государства, дальнейшее развитие нашего общества.