

РОЛЬ ФСБ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Николай Платонович Патрушев

Привлечение в российскую экономику иностранного капитала, учитывая потребность нашей страны в капитальных вложениях на модернизацию морально и физически устаревших производственных фондов, разработку природных ресурсов и совершенствование структуры хозяйства, выгодно с точки зрения преодоления дефицита финансовых ресурсов, привлечения новых технологий, создания рабочих мест, освоения мировых рынков и т.д.

Следует отметить, что осуществить глобальную структурную перестройку нашей экономики без иностранных инвестиций и в относительно короткий период времени практически невозможно. Исторический опыт свидетельствует, что все страны мира выходили из кризиса с помощью и благодаря зарубежным вложениям (Германия, Франция, Италия, Вьетнам, Китай, Южная Корея, Япония и т.д.).

Руководству страны удалось достигнуть в решении этой проблемы определенных результатов. В Россию пошли инвестиции, хотя и не в тех масштабах, на которые рассчитывало российское Правительство.

Дело в том, что российская экономика до сих пор располагает сравнительно ограниченными инвестиционными возможностями. Существует устойчивое мнение, что требуемые инвестиционные ресурсы Россия может получить из сырьевого сектора экономики. Практика, однако, свидетельствует, что это не совсем так. Положение осложняется еще и тем, что мировые цены на нефть имеют тенденцию к снижению, а цены на готовую промышленную продукцию постоянно растут. В силу этих обстоятельств не стоит рассматривать топливно-сырьевую ориентацию развития в качестве единственного главного инвестиционного ресурса страны.

Среди причин указанной ситуации следует особо отметить потерю контроля над значительной частью российской экономики. По оценкам независимых экспертов, в «теневой»

сектор ныне втянуто более 40% предприятий и почти 70% коммерческих структур страны. Объем производимой в нем продукции – около 20% объема ВВП.

Инвестиционная «недостаточность» может иметь негативные социально-экономические последствия:

1. Разрушение научно-технического и технологического потенциала, усиление угрозы экономической безопасности страны.
2. Замедление темпов обновления основного капитала. Физическое и моральное устаревание основных производственных фондов неизбежно приведет к снижению конкурентоспособности российских товаров, вытеснению их с мировых рынков.
3. Нарастание экономической зависимости и технико-экономической уязвимости России.
4. Замедление темпов реализации социальных программ и обострение на этой основе внутривнутриполитической ситуации в стране.
5. Дальнейшее падение жизненного уровня населения, чреватое серьезными социальными последствиями.

Конечно, интегрированная экономика становится зависимой от внешних обстоятельств. Но это неизбежное состояние любой экономики, особенно в условиях ее глобализации. В современном мире давно уже нет экономических систем, целиком независимых от мирохозяйственных связей. Иной вопрос – какова мера такой зависимости, ее пороговое значение? Каждая страна решает этот вопрос с учетом специфических особенностей, исходя из своих национальных интересов.

Объемы, структура, перспективы привлечения зарубежных капиталов в решающей мере зависят от инвестиционного климата, который должна создать страна, заинтересованная в таком капитале. На инвестиционный климат влияют практически все аспекты социально-экономической политики – регистрация юридических лиц; регулирование предоставления налоговых льгот; защита прав и законных интересов инвесторов; защита прав собственности; процедуры, связанные с инвестиционной деятельностью, и минимизация злоупотреблений чиновников в ходе реализации инвестиционных проектов; определение и разграничение полномочий органов государственной власти в организации и реализации инвестиционных проектов и многие другие.

В настоящее время приток иностранного капитала в нашу страну находится на низком уровне по сравнению с потребностями и в сравнении с другими странами, использующими этот ресурс для укрепления национальной экономики.

Для улучшения инвестиционного климата, являющегося необходимым условием для экономического роста и повышения благосостояния страны, необходимо проведение взвешенной экономической политики, все составные части которой – инвестиционная, денежно-кредитная, бюджетно-налоговая, внешнеторговая, таможенно-тарифная – должны быть скорректированы с учетом национальных интересов и базовых принципов рыночной экономики, которые должны быть взаимоувязаны друг с другом. Государственная инвестиционная политика должна быть основана на либерализации режима привлечения и функционирования отечественных и иностранных инвестиций и нацелена на всемерную мобилизацию капиталовложений в российскую экономику. В первую очередь необходимо решить вопросы, связанные с собственностью, в особенности частной собственностью на землю и на недра; проработать комплекс мер по созданию эффективной системы государственного регулирования; снизить издержки, связанные с бюрократическими процедурами; принять срочные меры для борьбы с преступностью и коррупцией. Неотъемлемыми составными частями работы по формированию благоприятного инвестиционного климата являются:

- работа над законодательной базой в данной сфере;
- создание системы для повышения эффективности реализации соответствующих правовых норм, в т.ч. системы правового регулирования деятельности инвесторов;
- совершенствование налогового законодательства;
- в рамках реализации денежно-кредитной политики создание условий для увеличения инвестиционной активности российских предприятий;



– создание надежной и эффективной работающей банковской системы;
– создание условий для улучшения ситуации на финансовом рынке. В настоящее время вложения в экономику России осуществляют разные страны мира¹. Иностранных инвесторов можно разделить на три группы, каждая из которых осваивает свою нишу в инвестиционном комплексе страны.

Первая из них представлена фирмами, сравнительно недавно пришедшими в страну и не преследующими долгосрочных целей. Большинство этих фирм, специализируясь на торгово-посреднических операциях, ориентируется на получение доходов в короткие сроки.

Вторая группа представлена крупными транснациональными компаниями, ставящими долгосрочные цели и планы по завоеванию российского рынка и вкладывающими деньги в реальный сектор экономики.

Третью группу представляют инвесторы, работающие на фондовом рынке страны.

Один из основных критериев их деятельности – размер получаемого дохода от операций с ценными бумагами, включая предоставление различного рода кредитов, займов и т.д.

Вместе с тем следует учитывать, что привлечение иностранного капитала в российскую экономику может создать и угрозы экономической безопасности страны. Данный вопрос является актуальным для всех государственных органов, в том числе и для органов Федеральной службы безопасности. В стратегическом плане проблема состоит не в ограничении доступа иностранного капитала в российскую экономику, а в подключении его ресурсов к решению задач, связанных со структурной перестройкой хозяйства и развитием экономики России и тем самым укреплением экономической безопасности страны.

Приведенные данные позволяют предположить, что под видом иностранных инвестиций в российскую экономику начал «вливаться» и российский капитал, вывезенный из страны в начале 90-х годов на Кипр, Гибралтар и др.

ФСБ России в процессе обеспечения безопасности страны в области международного инвестиционного сотрудничества выявлено значительное количество отечественных и зарубежных юридических и физических лиц, стремящихся использовать потребность российской экономики в привлечении иностранных инвестиций в корыстных целях.

В последнее время часто поднимается вопрос о необходимости определения сфер приложения иностранного капитала с точки зрения обеспечения экономической безопасности России. По нашему мнению, ограничительные меры должны, как правило, распространяться на иностранные инвестиции в тех отраслях, в которых государство считает необходимым сохранить национальный контроль над принятием управленческих решений и где в этой связи целесообразно использовать другие формы инвестирования.

С этой целью необходимо четко определить перечень производств, где могут быть ограничены или запрещены иностранные капиталовложения. Объем и характер подобных мер зависит от стремления государства повысить конкурентоспособность отечественных отраслей промышленности. Таким образом, иностранные инвестиции должны допускаться в те отрасли и в том количестве, которые отвечают долговременным интересам страны.

Привлечение иностранных инвестиций в такую огромную и многонациональную страну, как Россия, имеет еще один малоисследованный аспект рассматриваемой проблемы – влияние привлеченного капитала на обеспечение территориальной целостности государства и его экономического пространства.

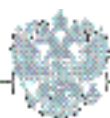
Исторический опыт массированного проникновения иностранного капитала свидетельствует о том, что иностранные инвестиции и внешняя задолженность могут быть в определенной ситуации серьезной угрозой для экономической самостоятельности и территориальной целостности страны.

¹ Согласно данным Госкомстата РФ, в 2000 году в первую десятку стран, размещающих капиталы в России, вошли: США

– 1594,2 млн. долларов; Германия – 1467,7 млн. долларов; Кипр – 1448,1 млн. долларов; Нидерланды – 1231,0 млн. долларов;

Швейцария – 783,5 млн. долларов; Гибралтар – 769,2 млн. долларов; Франция – 743,3 млн. долларов; Великобритания –

599,5 млн. долларов; Швеция – 307,7 млн. долларов; Антильские острова – 250,3 млн. долларов.



Так, в конце XIX века частный французский капитал взял под контроль ключевые позиции в экономике Туниса, а государственная задолженность Туниса перед Францией была такова, что осуществлять текущие платежи по процентам и погашению долгов страна оказалась не в состоянии. В результате Франция взяла управление финансами, таможенной службой, портами, внешнеэкономическими связями Туниса в свои руки, установив, таким образом, протекторат, не завоевывая страны военными средствами.

Отделению Судетской области от Чехословакии и присоединению ее к Германии предшествовало, как известно, установление полного контроля немецкого капитала над экономикой области. Определенную роль сыграли и этнические немцы, проживающие в Судетах.

Исторический опыт определяющего влияния зарубежного капитала, инвестированного в национальную экономику, на степень самостоятельности ее экономической политики и потери национальных территорий имеет непосредственное отношение и к России. Так, сочетание двух факторов – растущего проникновения иностранного капитала и хозяйственно-политической слабости государства – привело к продаже Аляски в 60-х годах XIX века.

Базовые принципы международного инвестиционного сотрудничества, отвечающие национальным интересам России, можно сформулировать следующим образом:

- а) направление привлекаемого иностранного капитала на реализацию приоритетных и перспективных экономических программ;
- б) недопущение проникновения иностранного капитала на объекты экономики, имеющие государственное значение;
- в) противодействие перепрофилированию иностранными инвесторами российских предприятий с целью вытеснения отечественной продукции как с внутреннего, так и с внешнего рынков;
- г) обеспечение целостности экономического пространства страны.

Практическое воплощение этих принципов должно обеспечиваться с помощью законодательной базы, регулирующей условия привлечения и функционирования иностранного капитала на территории нашей страны.

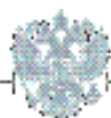
Существующая система общегосударственных и специальных мер, реализуемая с участием ФСБ России, в инвестиционном процессе включает в себя:

- создание в стране благоприятного инвестиционного климата;
- разработку системы государственных гарантий защиты иностранных инвестиций.

К ним в первую очередь следует отнести:

- а) содействие зарубежным партнерам в защите их деловой активности от криминальных рисков;
- б) обеспечение обязательного особенного (специального) государственного патронажа при реализации макроэкономических инвестиционных программ и проектов, финансируемых крупными и авторитетными собственниками капитала (иностранное государство, международные организации и др.);
- в) содействие в подготовке ходатайств и представлений в Госкомиссию по защите прав иностранных инвесторов на финансовом и фондовом рынках России;
- г) принятие в необходимых случаях мер по обеспечению личной безопасности иностранных инвесторов:
 - контрразведывательное сопровождение инвестиционных проектов от 100 млн. долларов США и выше, а также по контрактам, заключаемым под гарантии Правительства и администраций субъектов Федерации;
 - участие ФСБ России в предварительной экспертизе крупных инвестиционных проектов с участием в них иностранного капитала на предмет обеспечения экономической безопасности страны;
 - реализацию во взаимодействии с иностранными спецслужбами и правоохранительными органами мероприятий по возврату в страну «беглого» капитала.

Процессы международного инвестиционного сотрудничества регионов и реализации федеральных программ являются объектами устремлений организованных преступных



сообществ, которые используют их для расширения «теневой» экономики, отмывания грязных денег, создания с участием коррумпированных должностных лиц условий для получения незаконных сверхприбылей на объектах инвестирования. Как правило, противоправная деятельность осуществляется путем подкупа руководящих сотрудников предприятий, продвижения членов преступных группировок на ключевые посты и в отдельных случаях сопровождается совершением преступлений с применением физического насилия.

Органами федеральной службы безопасности наработан определенный опыт по выявлению и пресечению в уголовно-процессуальном порядке противоправных действий, связанных с нецелевым использованием и хищением бюджетных средств. Так, например, пресечена деятельность организованных преступных группировок, использующих инвестиционные процессы для вывода активов предприятий под контроль иностранного инвестора.

Следует подчеркнуть, что расширение международного инвестиционного сотрудничества связано также и со значительным увеличением спектра разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб, направленной в сферу экономики. Привлечение в нашу страну иностранных инвесторов дает иностранным спецслужбам своеобразную фору, уникальные возможности для сбора экономической и иной информации о потенциальном конкуренте и сопернике в мировых делах.

Как показывает оперативная практика, особенности экономического положения промышленных предприятий способствуют тому, что зарубежные фирмы и организации под предлогом изучения инвестиционных проектов осуществляют легальный сбор сведений о ранее закрытых режимных объектах, детально изучают экологическую обстановку в их окружении, устанавливают контакты с секретносителями. Отмечается повышенный интерес к поставке систем экологического мониторинга на различные объекты. Оборудованные новейшей аппаратурой, такие системы позволяют вести постоянное наблюдение за химическим, военным и промышленным потенциалом регионов.

Аналитики федеральной службы безопасности давно уже обратили внимание на то, что иностранные инвесторы стремятся наращивать экспорт из России энергоресурсов, сокращая при этом свое присутствие в освоении новых месторождений, требующих значительных вложений и применения новейших технологий. Такие подходы ориентирует страну на сырьевую модель экспорта, способствуют выводу из национального пользования огромных ресурсов, ведут к свертыванию перерабатывающей промышленности.

Здесь деятельность ФСБ России сосредоточена на решении следующих задач:

- осуществление информационной поддержки работе государственных органов по привлечению иностранных инвестиций в Россию;
- оказание содействия органам, занимающимся привлечением инвестиций, в работе по поиску надежных и добросовестных потенциальных инвесторов;
- выявление оперативным путем иностранных инвестиционных проектов, которые в случае реализации могут ущемить национальные интересы России, подорвать ее экономику;
- проверка деловой состоятельности как российских, так и иностранных партнеров.

Таким образом, можно сказать, что имеется достаточно широкое поле деятельности для участия органов федеральной службы безопасности в содействии процессу привлечения и реализации иностранных инвестиций в целях развития экономики России.