

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ БАНКОМ РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

Сотрудничество Российской Федерации с Международным банком реконструкции и развития (МБРР) началось в 1992 году после вступления России в эту международную финансовую организацию. МБРР является финансовым институтом, способствующим экономическому росту стран-членов Банка.

В условиях глубоко взаимосвязанной и быстро изменяющейся глобальной экономики Мировой банк предоставляет займы, консультации и ряд других стандартных ресурсов более чем 100 развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Помощь осуществляется таким образом, чтобы максимально увеличить пользу и смягчить влияние внешних факторов для развивающихся стран, так как они принимают больше участия в мировой экономике. Мировой банк использует свои финансовые и человеческие ресурсы, а также координирует с другими организациями деятельность, направленную на оказание индивидуальной помощи каждой стране в становлении на путь стабильного, непрерывного и равноправного развития.

Мировой банк является самой крупной финансовой организацией, оказывающей помощь в развитии, ежегодно принимая обязательства на сумму 20 млрд. долл. США в виде новых займов.

В России реализуется комплексная программа проектов, финансируемых из средств займов МБРР. Основными направлениями поддержки экономического развития России со стороны Мирового банка являются программы структурных реформ в экономике России, структурные и экономические преобразования в конкретном секторе экономики, инвестиционные проекты секторального или регионального развития, техническая помощь в реализации программ социально-экономического развития.

В рамках своего мандата в России МБРР предоставляет бюджетозамещающие кредиты, которые поступают непосредственно в бюджет России и используют-

ся для финансирования текущих государственных нужд. Однако условием предоставления такого рода займов является обязательство Правительства России реализовать программу реформ, согласованную с МБРР.

Кредиты МБРР могут быть направлены также на финансирование инвестиционных проектов, результаты которых в значительной степени влияют на условия экономического роста и способствуют социально-экономическим преобразованиям в России. Прежде всего речь идет об инвестиционных проектах в инфраструктуре, жилищно-коммунальном секторе.

Средства займов МБРР используются также для реализации программ технической помощи в России. Техническая помощь представляет собой подготовку и реализацию комплекса рекомендаций по внедрению современных методов управления, разработке законопроектов, нормативных документов. В таких проектах, как правило, значительные средства направляются на финансирование услуг консультантов, разрабатывающих предложения по реформированию секторов экономики, направленной деятельности государства. При этом сама полномасштабная программа реформ реализуется уже по результатам проекта технической помощи.

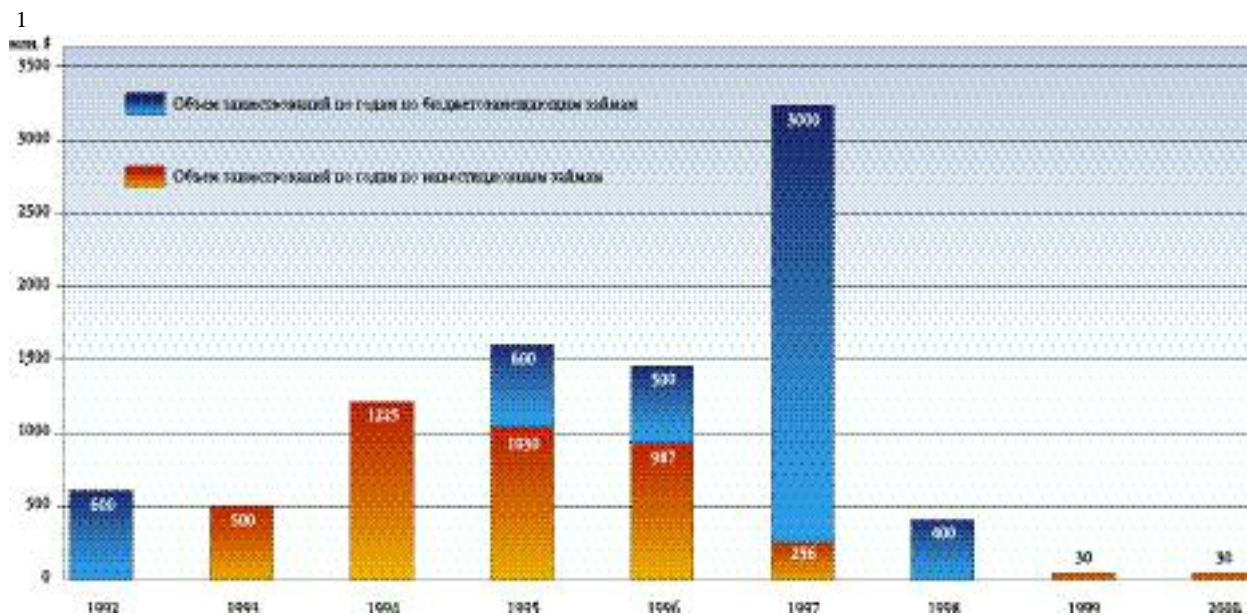
Перспективным направлением сотрудничества с МБРР являются гарантийные операции от коммерческих рисков. Гарантии МБРР предназначены для смягчения рисков по суверенным контрактным обязательствам или долгосрочным займам, которые не будут брать на себя частные кредиторы и для оценки которых еще не разработаны такие механизмы в развивающихся странах. Эти гарантии классифицируются как гарантии частичного риска или частичного кредитного риска. Риски, которые могут быть охвачены в рамках гарантий Мирового банка, включают:

- экспроприацию;
- ограничение перевода денежных средств;
- войны или гражданские волнения.

Таблица 1

**ДИНАМИКА ЗАИМСТВОВАНИЙ РФ У МБРР В 1992–2000 ГОДАХ
ПО ИНВЕСТИЦИОННЫМ И БЮДЖЕТОЗАМЕЩАЮЩИМ ЗАЙМАМ**
(в млн. долл. США)

| ОБЪЕМ ЗАИМСТВОВАНИЙ | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Объем заимствований по годам по инвестиционным займам | 0 | 500 | 1225 | 1030 | 987 | 256 | 0 | 30 | 30 |
| Объем заимствований нарастающим итогом по инвестиционным займам | 0 | 500 | 1725 | 2755 | 3743 | 3999 | 3999 | 4029 | 4059 |
| Объем заимствований по годам по бюджетозамещающим займам | 600 | 0 | 0 | 600 | 500 | 3000 | 400 | 0 | 0 |
| Объем заимствований нарастающим итогом по бюджетозамещающим займам | 600 | 600 | 600 | 1200 | 1700 | 4700 | 5100 | 5100 | 5100 |
| Объем заимствований по годам | 600 | 500 | 1225 | 1630 | 1487 | 3256 | 400 | 30 | 30 |
| Объем заимствований нарастающим итогом | 600 | 1100 | 2325 | 3955 | 5443 | 8699 | 9099 | 9129 | 9159 |



В гарантийных операциях Мировой банк выступает в качестве гаранта возмещения ущерба инвестору в случае наступления событий, связанных с некоммерческим риском. В то же время Российская Федерация реализует механизм управления процессом возникновения некоммерческих рисков, благодаря которому вероятность наступления рискового случая практически исключается. Применение гарантийных операций позволяет привлечь иностранные инвестиции в масштабные долгосрочные (до 10 лет) проекты в России.

Позитивное развитие событий в России в течение последнего времени – особенно повышение экономической и политической стабильности, – а также принятие программы экономических реформ в соче-

тании со значительным улучшением показателей эффективности проектов, осуществляемых при поддержке Мирового Банка, создают основу для активизации его операционной деятельности в России по сравнению с посткризисным периодом после августа 1998 г.

Уже сейчас достигнут значительный прогресс в позиционировании Мирового банка, ориентированном на долгосрочное сотрудничество с Россией, за счет существенного повышения эффективности реализации портфеля проектов (в том числе выборочного сокращения неэффективно используемых заемных средств), совершенствования подготовки проектов и принятия мер по перестройке информационной базы Банка при особом внимании к сокращению масштабов бедности и институциональных барьеров для экономического роста.



Таблица 2

СТРУКТУРА ПОРТФЕЛЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

| СТРУКТУРА ПРОЕКТОВ | Суммы проектов | В % к итогу |
|--|-----------------|-------------|
| Энергетический сектор | 1251 млн. долл. | 30,8 |
| Транспортный сектор | 747 млн. долл. | 18,4 |
| Развитие городской инфраструктуры | 558 млн. долл. | 13,7 |
| Финансовый сектор | 482 млн. долл. | 11,9 |
| Сельское хозяйство и управление земельными ресурсами | 202 млн. долл. | 5,0 |
| Охрана окружающей среды | 110 млн. долл. | 2,7 |
| Образование и подготовка кадров | 108 млн. долл. | 2,7 |
| Здравоохранение и социальная защита | 382 млн. долл. | 9,4 |
| Управление средствами в государственном секторе | 138 млн. долл. | 3,4 |
| Развитие рыночной инфраструктуры | 82 млн. долл. | 2,0 |

Таблица 3

СТРУКТУРА ЗАИМСТВОВАНИЙ РФ У МБРР
ПО ИНВЕСТИЦИОННЫМ ЗАЙМАМ
(нарастающим итогом по состоянию на 01.01.2001 г.)

| НАЗВАНИЕ СЕКТОРА | Млн. долл. США | Процент от общей суммы |
|--|----------------|------------------------|
| Энергетический сектор | 1251 | 30,8 |
| Транспортный сектор | 747 | 18,4 |
| Развитие городской инфраструктуры | 558 | 13,7 |
| Финансовый сектор | 482 | 11,9 |
| Сельское хозяйство и управление земельными ресурсами | 202 | 5,0 |
| Охрана окружающей среды | 110 | 2,7 |
| Образование и подготовка кадров | 108 | 2,7 |
| Здравоохранение и социальная защита | 382 | 9,4 |
| Управление средствами в государственном секторе | 138 | 3,4 |
| Развитие рыночной инфраструктуры | 82 | 2,0 |
| ИТОГО: | 4059 | |

2



По состоянию на 1 мая 2001 года портфель проектов МБРР финансировался за счет 41 займа на сумму 9,16 млрд. долл. США; из них:

- закрыто 14 займов на сумму 5,54 млрд. долл. США;
- действует 27 займов на сумму 3,62 млрд. долл. США.

Кроме этого, в 2000 году одобрены Советом директоров Банка два займа для финансирования:

- пилотного проекта по повышению эффективности лесопользования (проект одобрен 23.05.00 и подписан 30.03.01) – 60 млн. долл. США;
- проекта «Водоснабжение и канализация» (проект одобрен 21.12.00) – 122,5 млн. долл. США и в 2001 году одобрено два займа на финансирование:

- проекта «Московский городской транспорт» (проект одобрен 06.02.01) – 60 млн. долл. США;
- проекта развития системы теплоснабжения (проект одобрен 27.03.01) – 85 млн. долл. США.

Всего использовано средств займов около 7,64 млрд. долл. США, в том числе:

- по инвестиционным займам – 2,69 млрд. долл. США (35%);
- по бюджетозамещающим займам – 4,95 млрд. долл. США (65%).

ЗАЙМЫ МБРР В ОТРАСЛЕВОМ РАЗРЕЗЕ

Нехватка оборотных средств в нефтяной отрасли в 1993–1994 годах обусловила получение Россией нефтяных займов. В 1993 году 83% от всех привлеченных инвестиционных средств приходилось на энергетический сектор. В последующие годы эта доля посто-

янно сокращалась. В середине 90-х годов в заимствованиях у МБРР преобладали в основном транспортные, социальные проекты и проекты, направленные на развитие городской инфраструктуры. В 1998 году РФ не получила от МБРР ни одного инвестиционного займа, а в 1999 – 2000 гг. России было предоставлено 2 займа на финансирование проектов в области управления денежными средствами в государственном секторе.

ЗАЙМЫ МБРР В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗРЕЗЕ

Максимум привлеченных средств займов МБРР приходится на регионы Центрального федерального округа (выше 829 млн. долл., или около 29%), в котором реализуется большая часть проектов МБРР. Далее следует Уральский федеральный округ (24%) и Северо-Западный федеральный округ (20%). Меньше всего привлекались средства в Дальневосточный федеральный округ (1%). Максимум использованных средств приходится на регионы Уральского федерального округа (31%) – в основном это нефтяные займы, которые в настоящее время уже закрыты.

В рамках действующих займов в ближайшие годы не предполагается столь крупного финансирования регионов Уральского федерального округа, а доля его финансирования в общей сумме портфеля сократится до 1%. С другой стороны, значительно возрастет доля финансирования регионов Приволжского федерального округа (с 6 до 26%) и Северо-Западного федерального округа (с 18 до 25%).

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ОАО «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ»
А.Т. Шамрин