

УКРЕПЛЕНИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ – ЗАЛОГ СТАБИЛЬНОСТИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА



МИНИСТР ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, НАЦИОНАЛЬНОЙ
И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Викторович Блохин

Демократизация общественной жизни в Российской Федерации в последнее десятилетие вызвала рост национального самосознания более чем у 150 народов нашей страны, обусловила совершенствование федеративного устройства Российской Федерации и необходимость решения многочисленных проблем, касающихся судеб народностей бывшего Советского Союза, оказавшихся на территории России. Этим и было вызвано воссоздание в 1989 году Государственного комитета РСФСР по национальным вопросам, правопреемником которого является нынешнее Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации (Минфедерации России).

Министерство имеет свою специфику и относится к системообразующим в общей государственной структуре управления. Оно призвано заниматься не только национальными проблемами, но и в стратегическом плане участвовать в решении вопросов государственного строительства, формирования рациональных схем государственного управления, что является сложнейшей комплексной задачей с акцентом на укрепление федерализма – основы Конституции нашего государства.

Сегодняшнее Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику в области федеративных и национальных отношений, местного самоуправления и миграции населения, обеспечивающим создание условий для защиты прав коренных малочисленных народов Севера на социально-экономическое и культурное развитие и осуществляющим в установленном порядке координацию деятельности в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Оно осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими государ-

ственными органами как в Центре, так и на местах, комитетами и комиссиями Федерального Собрания Российской Федерации, национально-культурными автономиями, научными и другими организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства.

Основными задачами Министерства являются:

- проведение государственной политики в области федеративных и национальных отношений, местного самоуправления и миграционных процессов;
- формирование правовых, организационных и социально-экономических основ федеративных и национальных отношений, а также местного самоуправления и миграции населения;
- объединение усилий органов государственной власти, политических, общественных организаций и движений, а также религиозных объединений для достижения международного согласия, содействие реализации экономических, социальных и этнокультурных интересов коренных малочисленных народов;
- осуществление системы мер государственного регулирования по сокращению региональной асимметрии в развитии российских регионов на основе реализации специальных программ выравнивания уровней социально-экономического развития регионов;
- выработка государственных мер в области внешней трудовой миграции по привлечению и использованию труда иностранных граждан на территории Российской Федерации и для предупреждения межнациональных конфликтов;
- прогнозирование развития политических процессов в регионах Российской Федерации, содействие проведению экономических и социальных реформ, расширению интеграционных процессов и межрегионального сотрудничества, организация контроля за миграционными процессами и миграционной ситуацией в стране;
- разработка проектов федеральных и межрегиональных программ по вопросам, отнесенным к его компетенции, и обеспечение их реализации;
- организация приема и временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации, защита прав мигрантов, признание правового статуса лиц, прибывающих или намеревающихся прибыть на территорию России;
- участие в разработке методик распределения средств, выделяемых из федерального бюджета на решение проблем федеративных и национальных отношений, местного самоуправления и миграции населения.

Сегодня работа по укреплению и развитию конституционной модели государственного устройства, четкому распределению функций федерального центра и 89 субъектов Федерации с определением степени ответственности за решение любых вопросов для Минфедерации России является приоритетной.

В экономическом плане российские регионы неодинаковы, в том числе в зависимости от географического расположения субъектов Федерации. Конституция Российской Федерации тем не менее гарантирует российским гражданам важнейшие права (право на труд, бесплатное образование, отдых), которые должны исполняться в полном объеме независимо от того, где проживает человек – на Крайнем Севере или в ближнем Подмосковье. Этот конституционный минимум мы должны обеспечить всем регионам, что не исключает возможности осуществлять дополнительные проекты по соцобеспечению из собственного бюджета органов власти бездотационных субъектов Федерации. Однако слабое звено власти сегодня – механизм реализации законов Российской Федерации, прежде всего с точки зрения построения федерации как единого государства. Например, за последние два года субъектами Российской Федерации было принято около 50 тысяч нормативных актов, треть из которых (или около 17 тысяч) противоречат не просто федеральному законодательству, но и Основному Закону страны – Конституции.



Министерство последовательно углубляет и проводит в жизнь государственную политику в области федеративных и национальных отношений, заложенную в принятой в 1996 году Концепции государственной национальной политики Российской Федерации. Существует план мероприятий по ее реализации, в том числе и в отношении малочисленных народов, каждый из которых имеет свою особую специфику.

Министерство разработало целый пакет целевых программ, направленных на поддержку малочисленных народов. Недавно был дополнен и утвержден перечень таких народов, число которых ныне составляет 45. Однако недостаток финансирования этих программ весьма усложняет их быструю и полномасштабную реализацию. Кроме того, решение вышперечисленных проблем – задача не только Минфедерации России, но и целого ряда других министерств и ведомств (Министерства образования, Министерства культуры, Министерства здравоохранения и др.).

В функции Министерства входят взаимодействие с регионами, федеративное строительство, а значит, и вопросы региональной экономики, региональных бюджетов. Это дополнительные рычаги взаимодействия с субъектами Федерации, дополнительный потенциал взаимодействия с территориальными органами.

Сейчас укрепление федеративных отношений требует обеспечения выравнивания уровней развития различных регионов.

Возрастание неравномерности социально-экономического развития субъектов Российской Федерации является питательной средой дезинтеграционных тенденций, создающих угрозу экономической безопасности и территориальной целостности страны. В 1995 году регионы России различались по среднедушевому производству валового регионального продукта в 22,4 раза. В 2000 году этот разрыв составил уже 41,4 раза.

В какой-то мере сгладить существующие различия призваны трансферты, распределяемые через каналы Фонда финансовой поддержки регионов.

Представляется необходимым определить, в частности, возможную перспективу в решении проблем депрессивных территорий, которые без эффективной государственной поддержки не в состоянии самостоятельно выйти из социальных проблем. Правовое решение этого вопроса лежит в разработке специального федерального закона. Это должен быть ежегодно принимаемый закон прямого действия, сочетающий меры как стратегического (на 4 года), так и тактического характера (на текущий год). Финансовый раздел данного закона целесообразно включать в качестве самостоятельного в годовой федеральный бюджет.

Федеральные целевые программы развития регионов стали (наряду с трансфертами) одним из основных средств государственной поддержки регионов, позволяющих комплексно и системно решать вопросы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации, привлекать отечественных и иностранных инвесторов к решению этих задач.

Широкое использование программно-целевого метода обусловлено тем, что он позволяет учесть все многообразие факторов, определяющих процесс регионального развития, обеспечить решение территориальных проблем с предельно локализованной концентрацией сил и средств на достижение приоритетных целей, радикально улучшить ситуацию в экономических и социальных сферах конкретной территории.

Однако ситуация, сложившаяся в сфере реализации федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов, вызывает обоснованные опасения. Большое число таких программ и ограниченные возможности федерального бюджета не позволяют, как уже упоминалось выше, осуществлять в полном объеме предусмотренные ими мероприятия. В результате их реальное финансирование в среднем не превышает 20% от заявленной потребности.

Такая практика во многом обуславливает нарекания, которым в ряде субъектов Российской Федерации придается излишнее политическое звучание. Действующий порядок разработки и реализации программ порождает возможность манипулирования и распыления средств федерального бюджета, не способствует повышению ответственности органов государственной власти за их рациональное использование.



Для выхода из создавшегося положения Министерство предлагает осуществить следующие меры:

- разработать систему критериев для определения проблем (мероприятий и объектов), решение которых требует федерального участия;
- на основе системы критериев провести ревизию всех действующих федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов для отбора мероприятий и объектов, подлежащих финансированию из средств федерального бюджета в полном объеме;
- статус федеральных должен сохраниться (придаваться) только тем программам, целью которых является создание регионам реальных стимулов к развитию и укреплению федерализма в России. К таким программам в первую очередь должны быть отнесены программы, объединяющие несколько субъектов в единые хозяйственные комплексы (по отраслям инфраструктуры – единые транспортные, энергетические и др. системы), а также программы, интегрирующие несколько субъектов на основе единой ресурсной базы и комплекса взаимосвязанных производств (по типу бывших ТПК). Остальные программы могут функционировать как региональные с осуществлением их финансирования из средств бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Подчеркивая необходимость изменения подходов к разработке и реализации федеральных целевых программ, представляется, что эта работа должна выполняться взвешенно и системно. Новые принципы формирования программ развития регионов следует реализовывать не на основе механического (произвольного) сокращения или сложения действующих программ, а путем обоснованного отбора проектов, мероприятий и объектов различного уровня значимости и четкой конкретизации сферы ответственности федерального центра и региональных властей в их осуществлении.

Сохранение признаков финансового кризиса в экономике большинства субъектов Федерации указывает на необходимость дальнейшей корректировки механизма межбюджетных отношений.

Первостепенное значение в современных условиях приобрела проблема чрезмерной дифференциации в бюджетно-финансовой сфере регионов.

Сопоставление динамики доходной и расходной частей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации свидетельствует о постоянно растущем количестве регионов, не способных обеспечить свои расходные полномочия не только собственными доходами, но даже и финансовой помощью из федерального бюджета.

Анализ проекта консолидированного бюджета Российской Федерации на 2000 год свидетельствует об ухудшении финансовой обеспеченности бюджетов субъектов Федерации в сравнении с 1999 годом. Существенно изменяются пропорции распределения дефицита между федеральным и территориальными уровнями бюджетной системы.

Для дальнейшего реформирования системы межбюджетных отношений необходимо изменение схемы распределения налоговых поступлений по уровням бюджетной системы, обеспечивающей условия для перехода подавляющего большинства субъектов Российской Федерации к практике бюджетной самообеспеченности.

С целью снижения дотационности бюджетов остродефицитных регионов Министерство предлагает осуществить ряд мероприятий, которые можно сгруппировать в три основных блока:

1. Изменение концептуальных и методических подходов к перераспределению бюджетных потоков по уровням бюджетной системы и изменение региональных аспектов налоговой политики.

2. Разработка новых подходов к определению степени участия федерального бюджета в реализации федеральных целевых программ (о чем упоминалось выше).

3. Переход к индикативным методам управления – то есть к созданию федеральным центром системы мер, направленных на повышение заинтересованности самих регионов



в решении проблем социально-экономического развития и повышения их инвестиционной привлекательности.

Работа по вышеуказанным направлениям в настоящее время ведется Министерством совместно с Минфином России и Минэкономки России в рамках вышеупомянутой Концепции.

В современной России имеется острая необходимость развития межрегиональных интеграционных процессов, укрепления внутренней связности экономического пространства. Пока такие процессы идут довольно медленно, и корни этого лежат в общей сложной экономической ситуации. Реальная интеграция требует очень серьезного перераспределения ресурсов и их объединения, субъекты же Российской Федерации еще не готовы вкладывать значительные финансовые и материальные активы в осуществление совместных межрегиональных проектов. Поэтому необходим активный поиск новых источников финансирования крупных федеральных и межрегиональных интеграционных программ и проектов (в том числе на основе использования межрегиональных залогово-страховых фондов, консолидированных обязательств субъектов Федерации для отечественных и иностранных инвесторов и т.д.).

В последнее время развитие интеграционных процессов в сфере производства и услуг несколько усилилось. Очевидно, это связано с возобновлением в стране экономического роста. Создаются крупные региональные финансово-промышленные группы, усиливается координация регионов при создании элементов новой рыночной инфраструктуры. Начали работу несколько межрегиональных компаний, обслуживающих интеграционные связи субъектов Федерации. Но наибольшие перспективы сулит развитие новых интеграционных транспортных систем, позволяющих по-новому оценить пути и возможности развития целого ряда регионов (особенно на востоке страны). Принципиальное значение имеет более активное включение России в формирование трансконтинентальных транспортных коридоров, которые могут серьезно изменить систему межрегиональных взаимодействий и формирование новых «ядер» хозяйственного освоения.

Особая роль в развитии интеграционных процессов принадлежит межрегиональным ассоциациям экономического взаимодействия.

Ассоциации стали своего рода катализаторами образования различных структур, реализующих механизмы интеграционных процессов: укрепляют сотрудничество соседних регионов через создание единой инфраструктуры (транспортной, энергетической, газоснабжения и др.), осуществляют попытки построения межрегиональных систем интегрирования производства. Кроме того, межрегиональными ассоциациями активно осуществляется обмен опытом в законодательной сфере, государственном строительстве на региональном уровне, мероприятиях по государственному регулированию региональной экономики. Ликвидация вертикальной административной системы планирования объективно стимулирует появление межрегионального планирования. Необходимость планирования признают даже абсолютно «чистые» рыночники.

Современное состояние бюджетной системы России не позволяет рассчитывать на полномасштабные государственные инвестиции. Привлечение же частных инвесторов сдерживается из-за низких темпов экономического роста, несовершенства нормативно-правового обеспечения инвестиционного процесса и политических рисков. Вместе с тем очевидно, что создание благоприятного инвестиционного климата в стране в целом является ключевым условием экономического развития России. В этой связи хотелось бы отметить особое значение, которое имеют межрегиональные отношения, межрегиональная интеграция в проведении активной инвестиционной политики, и выразить сожаление по поводу недостаточного использования потенциала ассоциаций для решения вопросов привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику.

Задача федеральных и региональных органов исполнительной власти состоит, по моему мнению, в том, чтобы в полной мере и наиболее рационально использовать экономические потенциалы субъектов Российской Федерации в осуществлении стратегических целей социально-экономического развития России. Необходимые предпосылки для этого, несмотря на неоднозначный характер нынешней экономической ситуации, имеются.



В функции Министерства входит также то, чем раньше занимался Миннац России, – предотвращение межнациональных конфликтов, превентивная работа, которая позволяет не допускать возникновения новых источников миграции. Таким образом, вся работа Министерства осуществляется в комплексе (вопросы национальные, региональные, миграция).

При этом вопросы миграции, проблемы вынужденных переселенцев остаются большими вопросами в нашем государстве.

Став «правопреемником» Федеральной миграционной службы России, Минфедерации России получило в наследство и многочисленные проблемы, которые государство решало в последние годы с разной степенью успешности. Это и проблема оказания помощи вынужденным переселенцам и беженцам, а также лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции в Чеченской Республике, и проблема противодействия незаконной, в том числе трудовой и экологической миграции, вопросы переселения с Севера.

Сегодня перед Министерством стоит крайне важная и ответственная задача – разработка и принятие Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, представляющей собой систему основных принципов, приоритетов, задач и методов регулирования миграционных процессов. Концепция призвана служить ориентиром в сфере управления миграционными процессами, для органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также для неправительственных, общественных организаций, средств массовой информации, предприятий, учреждений.

На чем сегодня базируются подходы к разработке и реализации миграционной политики?

Во-первых, на том, что современная миграционная ситуация в Российской Федерации постепенно утрачивает ряд кризисных черт, характерных для начала 90-х годов: по мере стабилизации социально-политической и экономической ситуации в стране миграционные процессы складываются не только под влиянием деструктивных факторов. Тем не менее остается еще много проблем, наиболее острой из которых является проблема вынужденной миграции.

Сохранение на территории России очагов вынужденной миграции порождает потоки перемещенных лиц и ведет к обострению общественно-политической обстановки. Наиболее остро проблема вынужденной миграции стоит в республиках и краях Северо-Кавказского региона, интенсивный миграционный поток испытывают на себе большинство регионов центра и юга России, а также области по границе с Казахстаном. Для многих регионов решение проблем приема и адаптации вынужденных переселенцев и беженцев стоит сейчас на переднем плане. С 1992 года в России зарегистрировано более 1,5 млн. вынужденных переселенцев и беженцев, часть из них по разным причинам сняты с учета (основная из которых – обустройство на новом месте жительства), однако в настоящее время численность лиц указанной категории составляет 867 тыс. человек, на содержание и обустройство которых требуются огромные средства. Продолжается работа с лицами, ходатайствующими о признании их беженцами и вынужденными переселенцами.

Несмотря на то, что в последние годы сокращается численность ежегодно регистрируемых вынужденных мигрантов, к сожалению, постоянно происходит снижение уровня обеспеченности прибывающих вынужденных мигрантов и растет доля социально-незащищенных групп, а это ежегодно увеличивает число людей в очередях на жилье, предоставление ссуд и компенсационных выплат. Даже при существующих объемах финансирования решение их проблем растянется еще на годы, если не на десятилетия.

Минфедерации России и его территориальные органы в условиях сокращения финансирования намерены работать над поиском новых подходов и направлений в решении задач обустройства вынужденных переселенцев. Совсем недавно Правительством утверждено «Положение о порядке жилищного обустройства вынужденных переселенцев в Российской Федерации». Этого положения ждали почти три года. Оно позволит территориальным органам Минфедерации России возобновить работу по жилищному учету и порядку предоставления жилых помещений для постоянного проживания и временного поселения вынужденных переселенцев.



В качестве стратегического направления деятельности в жилищном обустройстве Министерством определен поэтапный переход от 100-процентного финансирования приобретения жилья для вынужденных переселенцев к предоставлению им жилищных субсидий, различных видов ссуд и кредитов.

Мы намерены пересмотреть существующее положение о порядке предоставления вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной возвратной ссуды, чтобы максимально приблизить ее размер к стоимости социальной нормы общей площади на одного человека. Кроме этого, требуется пересмотреть сроки погашения ссуды, расширить виды ссуд. Объемы средств, направляемые территориальным органам на выплату ссуды, должны зависеть от очередности на ее получение в субъектах Российской Федерации и текущего возврата.

При создании новых компактных поселений должны использоваться существующие социальные и инженерные инфраструктуры. Строительство жилья в компактных поселениях должно осуществляться с привлечением собственных средств вынужденных переселенцев, ссуд и других источников. Максимальное содействие в обустройстве, особенно в компактных поселениях, будет оказываться на территориях, где складываются благоприятные условия для их успешной интеграции и трудовой деятельности, а также наблюдается активная позиция местных органов исполнительной и законодательной власти, хозяйственных руководителей.

Создание рабочих мест, или, точнее, малых предприятий акционерной формы собственности, необходимо в большей степени привязывать к существующим центрам временного размещения вынужденных переселенцев. Их создание должно экономически просчитываться и обосновываться с учетом всех строгих требований, предъявляемых к получателям инвестиций и кредитов.

При разработке и реализации региональных программ обустройства вынужденных переселенцев территориальным органам Минфедерации России совместно с администрациями субъектов Российской Федерации и переселенческими организациями предстоит обеспечить целенаправленную и скоординированную работу по активному поиску и привлечению финансовых средств на эти цели из бюджетов различных уровней и других источников.

По прогнозам, в результате демографического спада после 2005 г. в России начнется стремительное сокращение населения в трудоспособном возрасте. К 2016 г. темпы его достигнут 1 млн. человек в год. В общей численности населения будет расти число лиц старших возрастных групп, и к 2016 г. каждый пятый житель России достигнет пенсионного возраста. Уже сейчас население страны сокращается высокими темпами, в недалеком будущем России грозит нехватка трудовых ресурсов, и внешняя миграция – это единственный доступный нам инструмент, позволяющий ее предотвратить.

На фоне продолжающегося демографического кризиса приток в Россию значительного числа мигрантов из государств – бывших союзных республик оказался благоприятен для страны (за последнее десятилетие из государств ближнего зарубежья в Россию переехало более 8 млн. человек, выбыло в обратном направлении менее 4 млн. человек). Сдерживая начавшийся в 1992 г. процесс депопуляции, приток мигрантов из-за пределов страны за это время наполовину компенсировал естественную убыль населения. Переселенцы в Россию, в большинстве своем, являются высококлассными специалистами, имеющими соответствующий образовательный уровень и способными принести пользу экономике страны.

В последние годы в России осуществляется организованное привлечение иностранной рабочей силы, что позволяет решать проблемы заполнения вакансий по специальностям, не востребованным на внутреннем рынке труда. Но при этом велики объемы нелегальной трудовой миграции. В ряде отраслей, например в строительстве, нелегальное использование иностранной рабочей силы начинает вступать в противоречие с интересами постоянного населения. Следовательно, остро назрела необходимость ужесточения мероприятий по противодействию незаконной миграции и организации иммиграционного контроля, что также входит в круг обязанностей нашего Министерства.



Предпринимаемые меры по введению иммиграционного контроля пока не позволяют адекватно и на должном уровне решить проблему.

Минфедерации России в целях регулирования иммиграционных потоков в Российскую Федерацию, а также сокращения незаконной внешней миграции направляет свои усилия на дальнейшее совершенствование деятельности своих органов по определению правового положения иностранцев, обращающихся за убежищем, и развитию системы иммиграционного контроля. Анализ, проведенный в ходе работы органов иммиграционного контроля, показал, что незаконная миграция приобрела тотальный характер и все более негативно сказывается на стабильности в регионах. Серьезность положения с незаконной иммиграцией в центральных районах России практически не отличается от положения в приграничных районах, поскольку территории регионов захлестываются иммигрантами различных категорий, проникающими в Россию в основном через «прозрачные» участки российских границ.

Различные меры, принимаемые до настоящего времени каждым из федеральных органов исполнительной власти по пресечению незаконной миграции, пока малорезультативны. В частности, существующая на практике система наложения штрафов на иностранцев из стран дальнего зарубежья неэффективна, а в отношении отдельных категорий лиц и неправомерна. Постоянным штрафам подвергаются одни и те же лица, которые в течение более чем пяти–восьми лет находятся в России.

Следует отметить существенно изменившееся отношение руководителей субъектов РФ к проблеме незаконной миграции, которые настойчиво и инициативно выступают с требованиями и предложениями по улучшению взаимодействия между ними и Правительством Российской Федерации в этом вопросе.

Таким образом, назрела настоятельная необходимость в комплексном и совместном подходе к решению проблем иммиграции, в том числе незаконной, особенно в приграничных регионах, выработке единых мер по этим направлениям.

По данному блоку сделано достаточно много, однако своего решения ждут следующие задачи:

- ускорить процесс создания единой и действенной системы иммиграционного контроля на территории субъектов Российской Федерации и в целом по России;
- создать сеть региональных центров размещения иностранных мигрантов без определенного правового положения для выяснения причин их пребывания в стране;
- принять в самые кратчайшие сроки меры по сокращению неконтролируемой миграции путем активизации договорного процесса по данному вопросу с каждым из государств–членов СНГ и заключения соответствующих соглашений в рамках Содружества, а также и со странами Балтии.

Тревожная тенденция последнего десятилетия в сфере внутренней миграции – отток населения из северных и восточных районов Российской Федерации, в результате чего регионы, наиболее богатые сырьевыми ресурсами, теряют уникальный трудовой потенциал, ухудшается его демографическая структура. Это в перспективе создаст проблемы с реализацией крупных инвестиционных проектов, отвечающих стратегическим интересам России, связанным прежде всего с использованием богатейших природных ресурсов в данных регионах.

Интенсивный миграционный приток в густонаселенные старообжитые регионы России в условиях кризисного состояния экономики вызывает напряжение на рынках труда, усиливает нагрузку на социальную инфраструктуру. С точки зрения национальных интересов более рациональным был бы выезд населения из районов Крайнего Севера в южные регионы Сибири и Дальнего Востока, что наряду с решением проблемы оттока населения из стратегически важных регионов позволило бы при необходимости мобилизовать их трудовой потенциал с помощью вахтового метода.

Главной формой реализации миграционной политики всегда был и останется программно-целевой метод – разработка и реализация Федеральной миграционной программы, других федеральных целевых программ, региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на решение миграционных проблем.



Начиная с 1994 года Федеральная миграционная программа является реальным механизмом исполнения федеральных законов Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» и «О беженцах» и нормативных актов, касающихся вопросов вынужденной миграции. За период действия Программы получили помощь в обустройстве за счет средств федерального бюджета более 500 тыс. человек, а за счет местных бюджетов – более 100 тысяч, в том числе более 100 тыс. – за счет долговременных беспроцентных возвратных ссуд на жилищное обустройство, строительство и/или приобретение жилья.

Министерство осуществляет работу по корректировке нормативной правовой базы в области миграции. Разработаны и вносятся в Правительство проекты федеральных законов: «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», а также «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О беженцах», 13 проектов постановлений (из них 8 подзаконные акты к действующим законам «О вынужденных переселенцах» и «О беженцах») и 3 по внешней трудовой миграции. Необходимо в самое ближайшее время вносить существенные коррективы в действующее законодательство, касающееся вопросов иммиграции и пребывания на территории иностранных граждан и лиц без гражданства.

Минфедерации России ведет большую работу в сфере международного сотрудничества по решению проблем миграции, основными направлениями являются поддержание отношений с международными организациями – партнерами России в области миграции, заключение соглашений с рядом государств СНГ и Балтии по вопросам переселения, установление и развитие связей с миграционными и иными уполномоченными ведомствами зарубежных стран.

На Совете глав правительств СНГ в 2000 г. Россией было принято Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и порядке обмена информацией о незаконной миграции. Минфедерации России в настоящее время прорабатывает механизмы реализации этого положения.

Ведется подготовка проекта Конвенции государств – участников СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая должна развить существующую международно-правовую базу в данной области и урегулировать широкий круг вопросов трудовой миграции в пространстве СНГ.

Миграция – позитивное явление, способствующее перераспределению населения и трудовых ресурсов по территории страны, росту производительных сил. Однако, как мы видим, она порой приобретает остропроblemный характер. Поэтому неслучайно сегодня на повестке дня наряду с задачей нормализации миграционной ситуации в России и регионах стоит вопрос о совершенствовании единой информационной системы регулирования миграционных процессов.

Нами накоплен немалый опыт работы в этой области. Информационное сопровождение деятельности Министерства и его территориальных органов предусматривает сбор, обработку и обмен информацией по всем основным направлениям:

- внутренние и внешние миграционные потоки, в т.ч. масштабы и направления вынужденной миграции;
- временная трудовая миграция иностранных граждан в Россию и российских граждан за границу;
- деятельность постов иммиграционного контроля, пунктов первичного приема, центров временного размещения;
- информация о наличии в субъектах Федерации возможностей для расселения мигрантов и вакантных рабочих местах;
- отчетность об обустройстве вынужденных переселенцев.

На протяжении ряда лет ведется сбор и предоставление в Госкомстат России государственной статистической отчетности, имеется уникальная база данных о вынужденных мигрантах. На сегодняшний день мы имеем информацию о количестве и географии расселения беженцев и вынужденных переселенцев.



Министерством проводятся работы по формированию системы информационного обмена с территориальными органами. Но этого явно недостаточно. Сегодня одна из важнейших задач Министерства – привлечение внебюджетных источников, в том числе средств международных организаций, которые, как и мы, заинтересованы в том, чтобы влияние миграционных процессов на социально-экономическую ситуацию в стране было позитивным, направленным на сохранение и приумножение населения России, развитие ее экономики и укрепление безопасности, повсеместное соблюдение политических и социально-экономических прав человека.