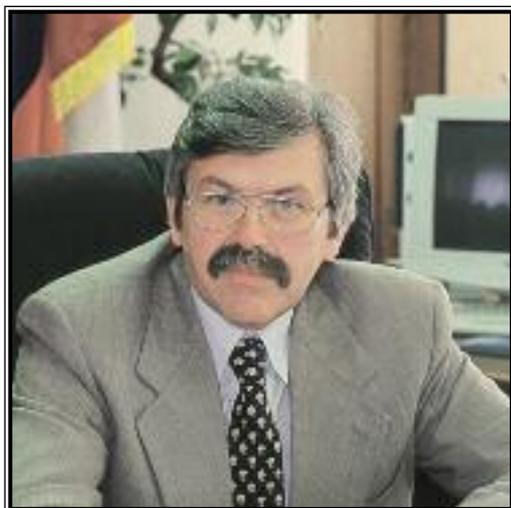


СТАТИСТИКА НА СЛУЖБЕ РАЗВИТИЯ РОССИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТАТИСТИКЕ
Владимир Леонидович Соколин

Статистическая информация, представляя собой незаменимый элемент информационной системы демократического общества, является необходимой основой для развития экономики, демографии, социальной сферы, а также многостороннего обмена информацией между государствами.

Основным источником официальной статистической информации в Российской Федерации является Государственный комитет Российской Федерации по статистике (Госкомстат России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию информационно-статистических работ в стране. Установленные Госкомстатом России официальные статистические стандарты Российской Федерации используются в практике всех федеральных органов исполнительной власти. Госкомстат России утверждает формы федерального государственного статистического наблюдения, предназначенные для организации сбора и обработки информации как органами государственной статистики, так и другими федеральными органами исполнительной власти.

Главной функцией Госкомстата является разработка и своевременное предоставление органам государственной власти и управления любого уровня полной и объективной официальной статистической информации о социально-экономическом положении Российской Федерации, ее регионов, отраслей и секторов экономики, а также удовлетворение спроса на статистические данные со стороны хозяйствующих субъектов, средств массовой информации, научных учреждений, населения, международных организаций.

Существующая система государственной статистики имеет три уровня: федеральный, региональный (республика, край, область) и районный (городской).

Для любой страны создание благоприятной информационной среды является необходимым условием развития демократических процессов, полноценного функционирования ры-

ночной экономики, улучшения инвестиционного климата. Это объективно обуславливает повышение роли статистики в период становления демократии и рыночной экономики в России.

Существующие изменения в общественной и экономической жизни России привели к необходимости комплексного пересмотра всей системы учета и статистики в стране и вызвали потребность коренного реформирования социально-экономической статистики.

В условиях проведения экономических реформ, направленных на формирование полноценной рыночной экономики, существенно меняется и стратегия государственной статистики. Если раньше ее главной задачей было обеспечение контроля над выполнением плановых нормативов, а единственным «адресатом» были органы государственной власти, то в настоящий момент она должна обеспечивать информацией всех пользователей – как органы государственной власти, так и агентов новых рыночных отношений – предпринимателей.

Изменения в организации статистического изучения были определены двумя программами реформирования российской статистики, утвержденными постановлениями Правительства в 1993 и 1995 годах. При этом мероприятия первого этапа охватывали период 1993–1995 гг., второго – рассчитаны на период 1996–2000 годов.

В программе, рассчитанной на 1992–1995 гг., намечались меры, реализация которых позволила, во-первых, значительно расширить отражение в статистических показателях различных новых аспектов социально-экономических процессов, во-вторых, повысить аналитическую направленность, оперативность сбора, обработки и распространения статистической информации на основе технического переоснащения органов статистики и учета. Кроме того, программа предусматривала существенное совершенствование организации статистического наблюдения, в том числе переход от сплошных наблюдений к выборочным.

Итоги реализации первого этапа реформирования статистики были подведены на Всероссийском совещании статистиков в ноябре 1995 г., которое в своих рекомендациях констатировало: в 1995 г. начальный этап реформирования российской статистики в основном завершен.

На первом этапе в рамках Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики была внедрена в практику принципиально новая система показателей, адекватно отражающая переходный период в экономике России; освоены прогрессивные методы сбора информации, проведена технико-технологическая модернизация статистических работ.

Результаты первого этапа обеспечили качественное улучшение статистической базы, радикальное расширение ее возможностей по объективному и более полному отображению социально-экономических процессов в ходе реформ.

Всероссийское совещание статистиков выдвинуло новые задачи. В частности, в его рекомендациях говорилось: «в современных условиях необходим новый подход к реформам в статистике, который состоит в последовательном переходе от фрагментарного принципа к системному реформированию статистической системы в целом, предусматривающему комплексное, взаимосвязанное совершенствование всех элементов статистического наблюдения с учетом формирующегося рыночного спроса на информацию со стороны органов государственной власти, коммерческих структур, частных лиц, научной общественности и других потребителей». Для практической реализации рекомендаций этого совещания была разработана федеральная целевая программа «Реформирование статистики в 1997–2000 годах», утвержденная 29 ноября 1996 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 1410.

При ее составлении учтены международные информационные обязательства Российской Федерации, а также основополагающие принципы официальной статистики, принятые Статистической комиссией ООН.

Госкомстат России руководствуется в своей деятельности основополагающими принципами официальной статистики, одобренными Статистической комиссией ООН в 1994 году, для стран с экономикой переходного периода.

ПРИНЦИП 1 – *актуальность, объективность и доступность*: «Официальные статистические данные, отвечающие требованиям практической значимости, должны составляться



и предоставляться официальными органами статистики на основе беспристрастности для обеспечения права граждан на открытое получение информации».

ПРИНЦИП 2 – *профессионализм*: «Необходимо принять решение о методах и порядке сбора, обработки, хранения и предоставления статистических данных, строго руководствуясь принципами профессионализма, включая научные принципы и профессиональную этику».

ПРИНЦИП 3 – *использование статистических стандартов*: «Для обеспечения правильной трактовки данных статистические ведомства должны предоставлять информацию в соответствии с научными стандартами, установленными для источников, методов и порядка составления статистики».

ПРИНЦИП 4 – *правильное использование и интерпретация статистических данных*: «Статистические ведомства имеют право комментировать искажения в трактовке и использовании статистических данных».

ПРИНЦИП 5 – *эффективность статистических наблюдений*: «Статистические данные могут собираться из любых источников информации, будь то статистические обзоры или данные административного характера. При этом источники должны выбираться с учетом качества, своевременности, эффективности затрат, а также нагрузки на респондентов».

ПРИНЦИП 6 – *конфиденциальность*: «Индивидуальные данные, собираемые статистическими ведомствами, должны быть строго конфиденциальными и использоваться исключительно в целях статистики, независимо от того, касаются ли они физических или юридических лиц».

ПРИНЦИП 7 – *законодательство и гласность*: «Законы, нормативно-правовые документы, определяющие работу статистической системы, подлежат обнародованию».

ПРИНЦИП 8 – *координация на национальном уровне*: «Для достижения последовательности и эффективности функционирования статистической системы в рамках государств должна проводиться координация работы статистических ведомств».

ПРИНЦИП 9 – *координация на международном уровне*: «Использование статистическими ведомствами каждой отдельной страны международных концепций, классификаций и методов способствует достижению последовательности и эффективности работы статистических систем на всех официальных уровнях».

ПРИНЦИП 10 – *международное сотрудничество в области статистики*: «Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики способствует усовершенствованию официальных статистических систем во всех странах».

Реализацию стратегических целей и задач, поставленных в федеральной целевой программе «Реформирование статистики в 1997–2000 годах», обеспечивает Программа статистических работ, которая является основой статистической деятельности и ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

Программа статистических работ носит межведомственный характер и направлена на координацию статистической деятельности, проводимой Госкомстатом и другими федеральными органами государственной власти, аккумулирование формируемых ими официальных статистических информационных ресурсов с целью наиболее полного отражения положения дел в отдельных секторах экономики и социальной сферы, обеспечения расчетов важнейших макроэкономических и социальных показателей.

Госкомстат России обеспечивает оперативное ежемесячное представление информации по основным показателям социально-экономического положения страны, а также своевременность формирования информационной базы для разработки проектов бюджетов и прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и ее субъектов.

На сегодняшний день органы государственной статистики выполняют такие крупные статистические работы, как составление национальных счетов; расчет валового регионального продукта (ВРП); разработка сводного финансового баланса; формирование показателей уровня жизни населения на основе обследования бюджетов 49 тысяч домашних хозяйств; обследование 250 тыс. человек по проблемам занятости; наблюдение за уровнем и изменением цен во всех секторах экономики; формирование показателей развития малого предпринимательства; ежемесячное получение общеэкономических показателей деятельности организаций всех отраслей экономики; разработка годовой бухгалтерской отчетности.



Подводя предварительные итоги второго этапа реформирования статистики, следует отметить основные ее результаты.

Основой современной экономической статистики стала система национальных счетов (СНС). В России разработка системы макроэкономических показателей, отражающих рыночные отношения производителей, началась с 1990 года.

В настоящее время Госкомстат России разрабатывает все консолидированные счета с годовой и квартальной периодичностью. Выделяются сектора домашних хозяйств, государственных учреждений, остального мира, предприятий и некоммерческих организаций. Построены таблицы «затраты – выпуск» по детализированной номенклатуре отраслей за 1995 г. и межотраслевые балансы по краткой программе за 1996 год. Комплексный анализ этой системы показателей дает богатую пищу для размышлений с точки зрения выявления «болевых точек» нашей экономики. Госкомстат проводит работу по совершенствованию разработки национальных счетов по институциональным секторам и пытается сделать первые шаги по разработке методологии построения финансового счета, планирует приступить к проработке методологических основ составления баланса активов и пассивов.

Ежегодно в рамках прогноза социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России составляет прогнозный сводный финансовый баланс, информационной основой которого являются данные отчетного сводного финансового баланса, разрабатываемого Госкомстатом России с 1997 года.

В последние годы с учетом появления новых видов занятости и источников получения информации по ним Госкомстат внес значительные изменения в баланс трудовых ресурсов.

Перспективным направлением в работе по совершенствованию балансовых расчетов является построение интегрированной системы статистических показателей, позволяющих производить расчеты совокупных затрат труда (с учетом вторичной занятости) в эквиваленте полной занятости как в целом по экономике, так и по отдельным отраслям. В процессе решения этой задачи стоит также проблема полного учета затрат труда в домашних хозяйствах в границах производства, определенных в СНС. Проведение расчетов совокупных затрат труда позволит обеспечить более точное соизмерение объемов произведенной продукции с затратами труда на ее изготовление.

В последние годы осуществлены работы по совершенствованию системы показателей, характеризующей уровень жизни населения, включающей такие индикаторы, как дифференциация населения по размеру среднедушевого денежного дохода, величина прожиточного минимума, уровень бедности.

В соответствии с международными стандартами разработаны и введены в систему обобщающих индикаторов уровня жизни (по итогам бюджетного обследования) показатели валового дохода и личного потребления домашних хозяйств, позволяющие проводить более глубокий анализ социальной дифференциации. Эти показатели, при расчете которых используется дооценка денежных расходов на стоимостную величину натуральных поступлений, позволяют дать более точную применительно к мировым стандартам оценку материального положения домохозяйства и имеют практическую значимость в вопросах планирования социальной помощи населению на федеральном и региональном уровнях.

Продолжаются работы по формированию системы показателей качества жизни населения, в целях объективного отражения всей совокупности условий жизни различных слоев и групп населения. На основе массовых опросов населения Госкомстат приступил к расчету индекса потребительских ожиданий населения, который рассматривается как прогнозный макропоказатель экономического развития и отражает поведение основной массы населения России в целом и по регионам.

Особое значение для совершенствования статистики уровня жизни населения имеет организация национального обследования благосостояния домохозяйств и их участия в социальных программах. Результаты опросов позволят определить эффективность воздействия национальных и региональных программ социальной защиты непосредственно на получателей социальной помощи, а также следить за тенденциями изменения уровня бедности.

Достигнут очевидный прогресс в вопросах расширения состава статистических показателей для обоснованного прогнозирования платежеспособного спроса населения и налогового потенциала субъектов Российской Федерации; ведется активная проработка вопросов,



связанных с построением комплексной информационной системы для статистики социальной защиты населения; рассматриваются и находят отражение в планах по реформированию обследований домашних хозяйств вопросы, затрагивающие интересы разработки прогнозов доходов и социально-экономической дифференциации населения.

Осуществлен переход к качественно новой методологии определения располагаемых доходов населения как на федеральном, так и на региональном уровне. В связи с этим важную роль приобретает становление статистики доходов населения, совершенствование косвенных методов их дооценки.

Одна из ключевых задач Госкомстата России – повышение качества и обеспечение объективности статистических данных. Решение этой задачи достигается комплексом мер, включающих применение современных информационных технологий в процессе сбора и обработки информации, использование Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО) в качестве основы для полного охвата статистическим наблюдением хозяйствующих субъектов, применение прогрессивных ресурсосберегающих выборочных методов статистического наблюдения в сочетании со сплошными переписями, широкое использование в практике научно обоснованных методик статистических оценок и расчетов (в первую очередь латентных (скрытых) явлений в сфере неформальной деятельности).

Так, например, все большую актуальность в настоящее время приобретает оценка скрытых объемов производства зерновых ресурсов. В свое время Госкомстатом были разработаны «Методологические положения по определению общего объема продукции сельского хозяйства с учетом скрытой и неформальной деятельности», в которых были выработаны методологические подходы к определению скрытого производства сельхозпродукции, в том числе зерна.

Для обеспечения статистических наблюдений на основе единых национальных стандартов и сопряжения статистической информационной базы с другими государственными информационными системами и ресурсами Госкомстат России осуществляет работу по внедрению в статистическую практику общероссийских классификаторов: видов экономической деятельности (ОКДП), форм собственности (ОКФС), организационно-правовых форм (ОКОПФ), объектов административно-территориального деления (ОКАТО), органов государственной власти и управления (ОКОГУ), экономических регионов (ОКЭР) взамен ранее применявшихся общесоюзных и отраслевых классификаторов.

Применение новых классификаторов дает также возможность дальнейшего приближения методологии отечественной статистики к международным статистическим стандартам.

Для формирования статистической информации Госкомстат России использует данные, имеющиеся у различных органов государственного управления, административные данные вместо опросов хозяйствующих субъектов. Такой подход снижает статистическую нагрузку на предприятия и позволяет экономить бюджетные средства. В этой связи весьма важным является решение проблем регулярного получения Госкомстатом России информации из реестров (регистров) органов государственной регистрации, налоговых органов и других министерств и ведомств, что должно найти отражение в разрабатываемых в настоящее время федеральных законодательных и других нормативных правовых актах, определяющих порядок государственной регистрации хозяйствующих субъектов и ведения соответствующих государственных баз данных.

Одна из приоритетных задач органов государственной статистики – предоставление всем пользователям равного доступа к открытой информации.

До недавнего времени основной формой распространения статистической информации Госкомстата России являлись печатные издания. В настоящее время Госкомстат использует такие современные методы, как представление баз данных на WEB-сервере, выпуск компакт-дисков со «срезами» баз данных на основе соответствующего программно-технологического обеспечения.

Инструментом оперативного получения и распространения статистической информации являются статистические базы данных. Так, на базе современных информационных технологий ведется Банк готовых документов (БГД) «Статистика России», который с июля 1998 г. подключен к сети Internet. Он является электронной версией официальных публикаций Госкомстата России и территориальных статистических комитетов и представляет собой много-



уровневую систему, состоящую из блока, формируемого на федеральном уровне, и блока, формируемого на региональном уровне.

Доступ к регламентированным информационным фондам предоставляется:

- на безвозмездной основе федеральным органам государственной власти и управления, территориальным комитетам Госкомстата России и государственными организациями, имеющим право на получение информации Госкомстата России;
- на договорной основе всем остальным пользователям в соответствии с установленным Госкомстатом России порядком.

В сеть Internet подключены региональные статистические комитеты. С сайта Госкомстата России имеется выход на «страницы» его подведомственных организаций.

WEB-сайт Госкомстата обеспечивает круглосуточный доступ к статистическим информационным фондам, позволяет производить обмен информацией в рамках международного сотрудничества, осуществлять связь с общественностью и рекламу своей деятельности, иметь обратную связь с пользователями.

В целом информационные ресурсы статистики складываются из следующих компонентов:

- официальной статистической информации, сформированной органами государственной статистики на основе сплошного учета, выборочных наблюдений, переписей, анкетирования в рамках Федеральной программы статистических работ, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации;
- информации, получаемой при осуществлении ведомственных государственных статистических наблюдений, проводимых федеральными органами исполнительной власти, Банком России, государственными внебюджетными фондами в соответствии с действующим законодательством (предоставляется Госкомстату и его территориальным органам на безвозмездной основе);
- информации региональных государственных статистических наблюдений, проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов.

Наиболее фундаментальными статистическими публикациями, достаточно подробно раскрывающими социально-экономические явления в стране, являются издаваемые ежегодно: краткий статистический сборник «Россия в цифрах», «Российский статистический ежегодник» и «Регионы России».

Среди периодических статистических публикаций Госкомстата России важное место занимает ежемесячный доклад «Социально-экономическое положение России». Доклад содержит текущую информацию об изменениях, происходящих в экономике России за последний месяц, а также характеристику основных динамических изменений. В докладе представлены материалы о валовом внутреннем продукте и других макроэкономических показателях, отраслях производства и услуг, внешнеэкономической деятельности, ценах, финансах, потребительском рынке и рынке труда, уровне жизни и доходах населения и деятельности отдельных отраслей экономики.

Сегодня Госкомстат России выпускает отраслевые и тематические статистические сборники, издаваемые как ежегодно, так и с большей периодичностью: «Промышленность России», «Сельское хозяйство России», «Демографический ежегодник России», «Социальная сфера России», «Семья в России», «Цены в России», «Труд и занятость в России», «Уровень жизни населения России», «Транспорт и связь России» и т. д. Такие публикации содержат подробную статистическую информацию о состоянии отдельных отраслей и сфер экономики.

Госкомстат России выпускает ежемесячный научно-информационный журнал «Вопросы статистики», содержащий статьи отечественных и зарубежных экономистов, ученых и практиков; а также ежеквартальный журнал «Статистическое обозрение».

В целях более широкого информирования общественности о социально-экономических явлениях, происходящих в России, Госкомстат на постоянной основе взаимодействует со средствами массовой информации. Порядка шестидесяти редакций газет и журналов, информационных агентств, имеющих аккредитацию при Госкомстате России, регулярно получают сводную статистическую информацию.



Дальнейшее реформирование государственной статистики предполагает:

- обеспечение общедоступности получения объективной и своевременной официальной статистической информации, необходимой для управления экономической и социальной сферой и отражающей динамику развития экономики и общества;
 - разработку и совершенствование научно обоснованной методологии проведения государственных статистических наблюдений и формирование статистических показателей, обеспечивающих соответствие официальной статистической методологии в Российской Федерации международным стандартам;
 - радикальное изменение методов сбора, обработки, хранения и обмена информацией, в первую очередь применение выборочных методов наблюдения в статистической практике в сочетании со сплошными обследованиями для улучшения охвата, надежности и своевременности получения официальной статистической информации;
 - реорганизацию и модернизацию системы распространения статистических данных, ее ориентацию на максимально полное удовлетворение информационных потребностей общества.
- В этой связи в ближайшее время Госкомстату предстоит проделать большую работу.

В целях получения сведений о численности, составе населения и его размещении по территории Российской Федерации, а также других данных, необходимых для определения перспектив социально-экономического развития страны, в 2002 г. состоится Всероссийская перепись населения, проведение которой определено постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1064. Это – первая перепись в новой России.

Перепись населения является самой крупномасштабной статистической работой общенационального значения, требующей участия в ее организации и проведении более 20 федеральных министерств и ведомств, их территориальных структур, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Особое место отводится выполнению подготовительных работ к Всероссийской переписи населения. В 2000 г. намечено проведение пробной переписи населения в отдельных районах (округах) городов Владивостока, Москвы и Московской области.

Трудно переоценить значимость итогов предстоящей Всероссийской переписи населения для разработки краткосрочных и долгосрочных программ социально-экономического развития как страны в целом, так и каждого ее региона. Перепись населения является единственным источником получения таких важных характеристик, как национальный и языковой состав населения страны, уровень образования, общие размеры занятости и безработицы, структура семей и домохозяйств.

Статистическое наблюдение за состоянием экономики страны и отдельных ее секторов должно базироваться на проведении раз в 5–10 лет экономических переписей, в промежутках между которыми должны осуществляться периодические выборочные обследования по широкому спектру проблем.

В этой связи будет проведено сплошное обследование (перепись) субъектов малого предпринимательства по итогам их работы за 2000 год. Целью такого обследования является получение полного и достоверного перечня малых предприятий, содержащего сведения об осуществляемых ими видах деятельности; получение сведений о производстве и продаже малыми предприятиями конкретных видов товаров и услуг; уточнение генеральной совокупности малых предприятий как основы для проведения регулярных выборочных обследований.

Госкомстат России планирует проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, предстоит разработать принципиальные подходы к организации экономической переписи всех хозяйствующих на территории Российской Федерации субъектов.

В целях реализации государственной политики по созданию единого экономического и информационного пространства и обеспечения беспрепятственного и сопряженного обмена экономико-статистическими данными, в настоящее время особое значение приобретает внедрение в российскую экономику, включая государственную статистику, общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, удовлетворяющих требованиям гармонизации (соответствия) с международными классификациями и стандартами ООН и Европейского Союза.

Разработка и внедрение Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности в целом позволит рассмотреть вопрос об отмене общерос-



сийских классификаторов продукции и услуг населению, которые не имеют международных аналогов; решить проблему с отменой продолжающих действовать общесоюзных классификаторов: работ и услуг в промышленности, в торговле, в строительстве, в сельском хозяйстве, что обеспечит сравнимость данных о производстве, продаже, экспорте, импорте и потреблении промышленной и сельскохозяйственной продукции при проведении анализа движения товарных потоков и позволит обеспечить более полное представление статистических данных в международные организации.

Законодательной основой государственной статистической деятельности в стране, реализации намеченных мероприятий по ее совершенствованию должно стать скорейшее принятие федеральных законов «Об официальном статистическом учете в Российской Федерации» и «О Всероссийской переписи населения 2002 года».

В соответствии с «Основными направлениями социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу» улучшение информационного обеспечения общества, реформирование учета и статистики подразумевает:

- увеличение достоверной, оперативной и общедоступной статистической информации о состоянии экономики в целом;
- интегрирование информационных ресурсов государственных органов;
- создание федеральной информационной сети и упрощение процедуры обмена информацией между различными ведомствами, использующими современные информационные технологии;
- активизацию работы государственных структур по связям с общественностью для разъяснения своих действий;
- обязательное оперативное размещение публично всеми органами исполнительной власти доступной информации в сети Internet.