

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В РОССИИ: ИНТЕГРАЦИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ
Леонид Дододжонович Рейман

Телекоммуникации – это один из основополагающих факторов всей экономики современного общества.

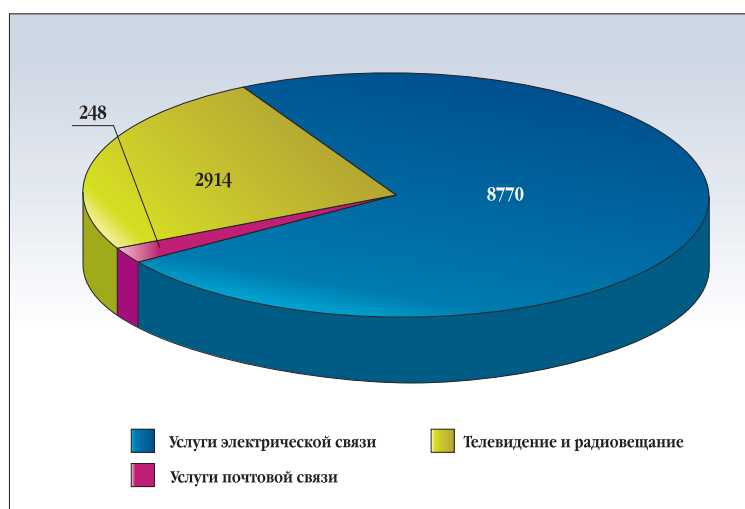
Связь является быстро и динамично развивающейся отраслью. Стремительный характер ее развития хорошо иллюстрирует такое сравнение, приводимое экспертами: если бы авиационная промышленность с середины 60-х до середины 90-х демонстрировала подобные темпы роста, то цена «Боинга 767» составила бы 500 долларов и он смог бы облететь планету за 20 минут, истратив всего 20 литров топлива.

Опыт телекоммуникационного строительства разных стран показывает, что основными условиями, обеспечивающими прогресс в этой сфере, являются приватизация, либерализация рынков средств и услуг связи, переход к новым принципам государственного регулирования. Именно такой путь выбран Россией в качестве стратегического направления развития отрасли.

В ходе начавшихся политических преобразований и перехода к рыночной экономике ситуация в отрасли стала коренным образом меняться. Структурная перестройка, приватизация, внедрение передовых технологий и новых услуг связи, разработка законодательно-нормативной базы – вот только самая общая характеристика многоплановой работы последних лет.

В условиях отхода от административных схем на отраслевом рынке начали утверждаться конкурентные отношения. Министерство перестало быть оператором связи. Согласно российскому законодательству на него возложена обязанность регулирования развитием телекоммуникационного комплекса страны. Сегодня министерство воздействует на рынок через отраслевые нормативные документы, регламентирующие механизмы лицензирования, сертификации, выделения частотного ресурса и контроля за его эксплуатацией.

1



ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦЕНЗИИ

О результатах сделанного говорят следующие факты: по состоянию на 01.09.2000 года выдано 11932 лицензии (рис. 1). Данные о структуре предприятий, существующих в отрасли, и их распределении по видам деятельности содержатся на рис. 2.

Как видно, на рынках услуг электросвязи и информатизации преобладают негосударственные предприятия. Почта, как и практически во всех странах мира, остается государственной.

Значительное количество выданных лицензий на оказание услуг связи и состав участников рынка свидетельствуют о том, что механизмы и процедуры лицензирования в России реально либерализованы и не носят дискриминационного характера. К тому же российское законодательство, в отличие от ряда стран мира, не предусматривает никаких препятствий участию иностранного капитала в телекоммуникационном секторе. Естественным ограничением по доступу на рынки услуг мобильной связи, телевидения и радиовещания остается лимит частотного ресурса.

В нашей стране создан рынок сертифицированных средств связи в объеме 6,0 тыс. наименований, который позволяет операторам применять на своих сетях современное оборудование. За последние семь лет созданы цифровые линии связи, модернизированы коммутационные станции. Построены и введены в эксплуатацию тысячи километров кабельных и радиорелейных линий связи, миллионы номеров автоматических телефонных станций, сотни тысяч каналов международной и междугородной связи.

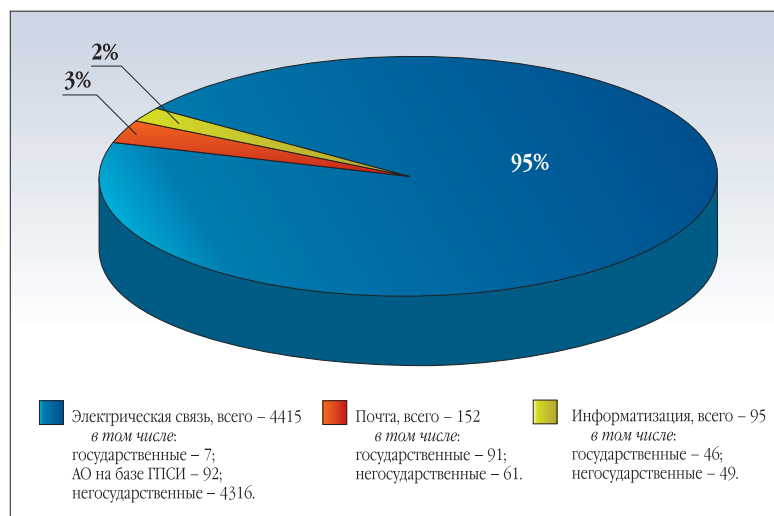
В результате к сегодняшнему дню мы можем говорить о сокращении разрыва в техническом отставании от развитых стран мира. Еще более значимый итог видится в другом: проведенное техническое переоснащение стало основой, которая в состоянии обеспечить России выход на глобальные сети электросвязи. Организованы автоматические телефонные коммуникации со 180 государствами мира. В настоящее время потребители обладают возможностью получать самые современные услуги связи: высокоскоростная передача данных, сотовая спутниковая связь, Интернет.

На ближайшие годы перед нами стоит масштабная и перспективная задача – построение российской информационной инфраструктуры как части глобального информационного пространства, как базисного элемента современной экономики (рис. 3). Для этого мы располагаем необходимыми предпосылками: у нас сохраняется один из лучших в мире потенциалов в области информационных технологий, который может быть увеличен. Это особенно важно, принимая во внимание, что все большая часть добавленной стоимости концентрируется в сфере «мягких технологий». У России есть шанс реально сократить имеющееся отставание в этой области.

С точки зрения технологического развития основные изменения в телекоммуникационной инфраструктуре достаточно понятны. Это:



2



ПРЕДПРИЯТИЯ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ (В ОТРАСЛИ ДЕЙСТВУЮТ 4662 ПРЕДПРИЯТИЯ)

- модернизация и полная цифровизация сетей;
- развитие высокоскоростных сетей передачи информации;
- построение массового широкополосного доступа;
- конвергенция услуг, прежде всего мобильной и фиксированной связи.

Крайне важным представляется ответ на другой вопрос: какие меры государственной политики в области телекоммуникаций будут в наибольшей степени способствовать развитию названных направлений?

Общую стратегию здесь можно сформулировать следующим образом – ускорение роста отрасли через повышение инвестиционной привлекательности. Движение к этой цели базируется на принципах либерализации рынков телекоммуникационных услуг, расширения конкуренции, оптимальном завершении процессов приватизации, государственной поддержке приоритетных разработок.

Среди первоочередных мер, прежде всего, следует выделить несколько главных:

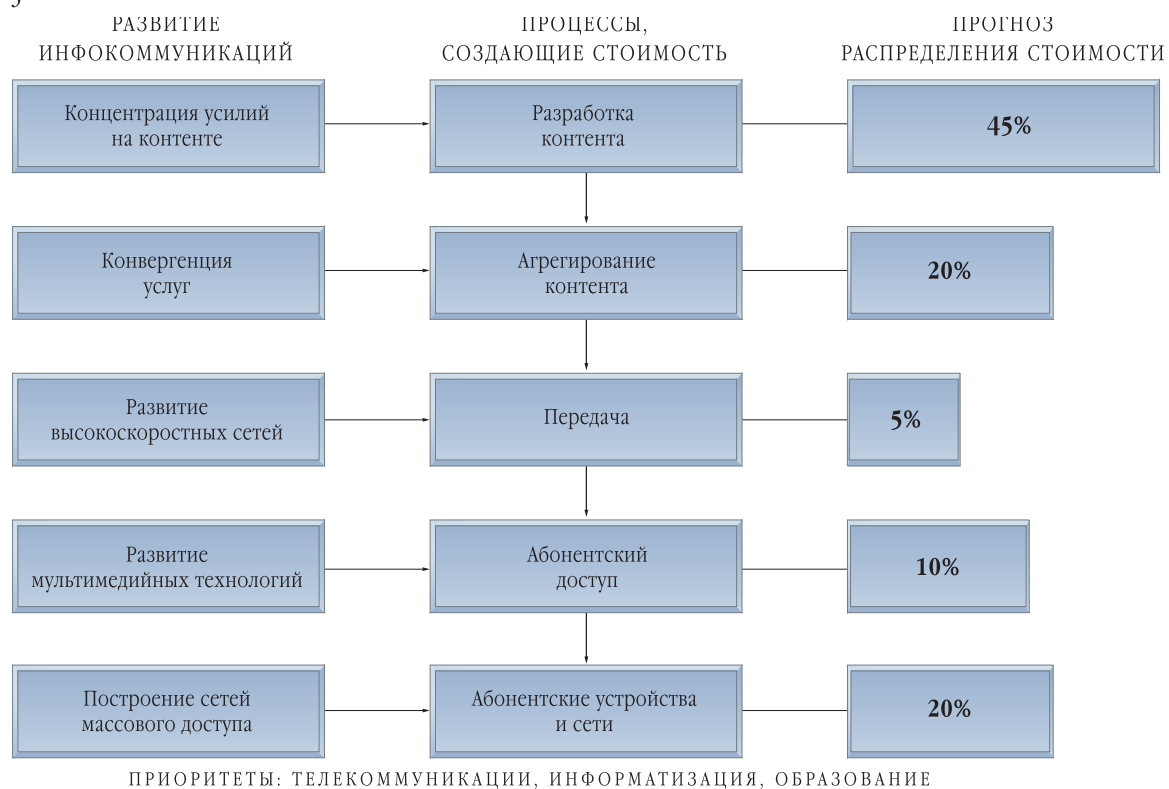
- Реорганизация системообразующих предприятий отрасли.
- Обеспечение равномерного развития территорий путем реализации механизма универсальной услуги.
- Создание законодательно-нормативной базы для утверждения в России общепринятых в мировой практике принципов взаимодействия операторов.
- Формирование эффективных отраслевых рынков на основе продуманной лицензионной политики распределения частотного спектра.
- Переход на общепринятые в мире методы тарифного регулирования услуг электрической связи.
- Государственное стимулирование ускоренного масштабного распространения терминального оборудования для работы в сети Интернет.

Необходимость проведения реорганизации региональных компаний, входящих в холдинг «Связьинвест», обусловлена тем, что на сегодняшний день эти операторы, которых принято называть «традиционными», оказывают свыше 60% услуг связи и владеют порядка 93–95% национальной телекоммуникационной инфраструктуры.

Альтернативные сети строятся новыми компаниями. Для этого требуется достаточно длительное время. Но уже сегодня, владея 7% инфраструктуры, они предоставляют 40% рыночных услуг. Таким образом, налицо существенные диспропорции, свидетельствующие о неэффективном использовании сетей традиционных операторов.



3



ПЕРСПЕКТИВЫ ОТРАСЛИ

Очевидно, необходима реорганизация «Связьинвеста» (рис. 4). Ее итогом должно стать достижение следующих целей: создание благоприятных условий для оптимального развития отрасли в целом, существенное повышение инвестиционной привлекательности и капитализации входящих в холдинг компаний, значительное увеличение эффективности функционирования образованных в результате реорганизации операторов.

Препятствием на пути развития информационных технологий в такой огромной стране, как Россия, является неравномерное распределение телекоммуникационной инфраструктуры по территориям. Очевидно, что в ближайший период добиться полного выравнивания нереально, поэтому усилия должны быть сосредоточены вокруг преодоления наиболее острых диспропорций. Ведь экономический потенциал перспективной территории, где отсутствуют современные виды связи, уменьшается на порядки.

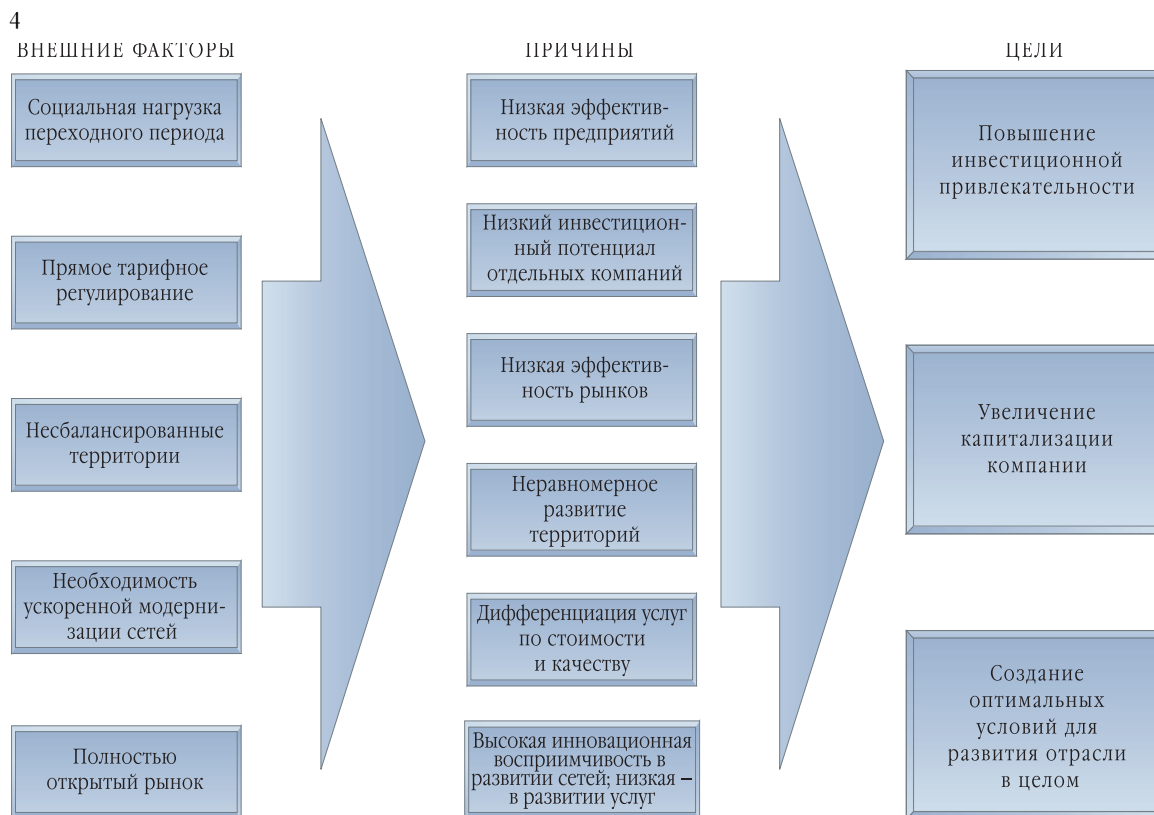
Основным инструментом решения данной проблемы видится скорейшее внедрение механизмов универсальной услуги. Под этим понимается обязательство операторов, работающих на конкретной территории, в предоставлении набора базовых услуг связи гарантированного качества и по доступным ценам.

Внедрение универсальной услуги необходимо России. Решение этой задачи потребует:

- определения финансирования универсальной услуги;
- перехода на новый тип лицензий и введения специальных лицензионных контрактов;
- совершенствования механизмов контроля лицензионной деятельности и отзыва лицензий;
- разработки процедуры выбора оператора, его обязательств по предоставлению универсальной услуги.

В условиях, когда в оказании сетевых услуг участвует все большее количество операторов, особое значение приобретают вопросы их взаимодействия. Хотелось бы подчеркнуть, что при правильно отрегулированном порядке взаимоотношений операторов сотрудничество в процессе совместного предоставления услуг выгодно всем участникам. Однако сегодня вопросы присоединения и взаимодействия операторов зачастую решаются непросто.





РЕОРГАНИЗАЦИЯ ОАО «СВЯЗИНВЕСТ»

Мы провели анализ существующих проблем взаимодействия операторов. Ключевым моментом здесь является утверждение и использование общепринятых в мировой практике принципов взаимодействия:

- обязательность подключения сетей;
- отсутствие дискриминации;
- прозрачность и стоимостная ориентация, т.е. ориентация на себестоимость услуг и приемлемый уровень доходности на вложенный капитал;
- единый принцип расчета тарифов на услуги присоединения.

Однако их практическая реализация достаточно сложна. Даже создание нормативно-правовой базы для этих процессов затруднено, так как требуется корректировка нескольких законов и актов.

Мы прекрасно понимаем, что чем значительнее инвестиционная емкость проектов, тем выше требования со стороны инвесторов к стабильности и прозрачности государственной политики. Особенно в вопросах лицензирования и регулирования частотного ресурса. Работа здесь должна строиться исходя из общепринятых принципов международной практики.

Политика в области лицензирования должна способствовать формированию эффективных отраслевых рынков, обеспечивающих рациональную конкуренцию и высокую инвестиционную привлекательность, а также гарантировать равные права участников рынка.

В настоящее время разрабатываются концепции развития отрасли по направлениям. Они станут публичными документами. На их основе будут определены долгосрочные принципы лицензирования и распределения ресурса, закрепленные в нормативных документах. Работа в этом направлении уже идет.

Особо следует подчеркнуть: при распределении частотного ресурса мы будем исходить из того, что вновь создаваемые системы должны строиться в русле мировых стандартов. Необходимо полнее учитывать международные соглашения, к которым уже присоединилась Россия. Это очень важно, поскольку сетевые технологии ближайшего будущего – это во многом мобильные радиотехнологии.



Целью Минсвязи России в области тарифного регулирования является формирование хозяйственного механизма, при котором поведение операторов, занимающих существенное положение на рынке или являющихся «естественными» монополистами, будет подобным поведению фирм на рынке совершенной конкуренции.

Минсвязи России считает, что тарифное регулирование отрасли связи на ближайшие годы должно базироваться на двух наиболее распространенных методах – rate of return и price cap.

Решаемые Министерством связи задачи являются системными и составляют ядро государственной политики, продвигающей нашу страну по пути к информационному обществу.

Чтобы обеспечить 1% экономического роста в сегодняшней России, необходимо 3% роста в телекоммуникационной индустрии. По самым оптимистическим оценкам, на развитие адекватной инфокоммуникационной инфраструктуры в ближайшие годы потребуется не менее 20 миллиардов долларов. Формирование необходимого благоприятного климата для привлечения инвестиций – это одна из ключевых задач Минсвязи России.