

# МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ АВИАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО  
АВИАЦИОННОГО КОМИТЕТА  
Татьяна Григорьевна Анодина

В последнее десятилетие уходящего века произошли кардинальные политические изменения в Европейско-Азиатском регионе, этой обширной территории мира, соединяющей своим воздушным пространством Европу, Азию, Ближний и Дальний Восток, Северную Америку. Нельзя не отметить то, что порой политический курс в тех или иных странах создавал значительные затруднения для международной гражданской авиации. Однако это не произошло в государствах, расположенных на территории бывшего Советского Союза.

В тот период была реальная опасность, что политические и национальные амбиции могут повлиять на разрушение авиационной системы и нанести ущерб безопасности полетов.

Понимая свою ответственность перед мировым авиационным сообществом, стремясь обеспечить безопасное и эффективное развитие своего воздушного транспорта, руководствуясь принципами Чикагской конвенции, 12 новых независимых государств в декабре 1991 года заключили Межправительственное Соглашение о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства и создали Межгосударственный авиационный комитет (МАК) как уполномоченный авиационный орган государств и постоянно действующий исполнительный орган этого Соглашения. Латвия и Эстония в последующем присоединились в качестве ассоциативных членов.

МАК стал правопреемником Госавианадзора и Авиарегистра СССР и части функций бывшего Министерства гражданской авиации.

Полномочия и ответственность МАК в реализации делегированных ему государствами – участниками Соглашения функций определены Указами Президентов, постановлениями Правительств, национальными законодательными актами государств – участников соглашения, в том числе воздушными кодексами.

Так как штаб-квартира МАК находится в Москве, то в России принят и ратифицирован Парламентом Федеральный закон, определивший условия пребывания Комитета на территории Российской Федерации.

Правовая основа деятельности МАК и ее соответствие международной практике подтверждены:

- Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), зарегистрировавшей в 1992 году в соответствии с положениями Чикагской конвенции и Процедурами ИКАО Соглашение и включившей МАК в Перечень межправительственных организаций гражданской авиации;
- международными договорами и соглашениями (более 20);
- Исполнительным Комитетом СНГ, зарегистрировавшим МАК в СНГ под № 1;
- Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

Таким образом, МАК как межгосударственный орган в области гражданской авиации действует на основе и в полном соответствии с международным законодательством и национальными законодательствами государств – участников Соглашения и, имея от них полномочия, практически реализует модель межгосударственного регулирования на экономической основе, учитывающую интересы каждого государства и региона Содружества в целом.

МАК как исполнительный орган Соглашения реализует следующие сферы деятельности и основные функции:

- разработка унифицированных, гармонизированных с международными и учитывающих национальные законодательства авиационных правил и процедур в области гражданской авиации и использования воздушного пространства;
- сертификация авиационной техники и ее производства, международных аэродромов и их оборудования, систем и средств УВД с выдачей сертификатов;
- расследование всех авиационных происшествий с воздушными судами государств – участников Соглашения на их территориях и за их пределами;
- координация политики в области: межгосударственного регулирования воздушного транспорта, лицензирования авиатранспортной деятельности, подготовки авиационного персонала, тарифов на авиаперевозки, ставок сборов за аэропортовое и аэронавигационное обслуживание, налогообложения, авиационного страхования, упрощения формальностей, перевозки опасных грузов, авиационной безопасности, полетов в зонах военных конфликтов и др.;
- координация взаимодействия в вопросах использования воздушного пространства и управления воздушным движением, реализация концепции CNS/ATM.

Основными структурными подразделениями МАК являются:

- Комиссия по сертификации и авиационным правилам (Авиационный регистр);
- Комиссия по сертификации аэродромов, оборудования, систем и средств УВД;
- Комиссия по расследованию авиационных происшествий на воздушном транспорте;
- Комиссия по воздушному транспорту;
- Комиссия по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением;
- Управление научно-технического обеспечения расследования авиационных происшествий на ВТ;
- Отдел по связям с международными и зарубежными организациями.

При МАК созданы и эффективно функционируют Координационные советы, имеющие в своем составе многонациональные группы экспертов с большим профессиональным опытом. В своей деятельности МАК тесно сотрудничает с институтами законодательной и исполнительной власти государств – участников Соглашения, правительственными и межправительственными организациями, уставными органами СНГ (Совет Глав государств, Совет Глав правительств, Совет Министров иностранных дел, Совет Министров обороны, Межпарламентская Ассамблея), Исполнительным комитетом СНГ, организациями, представляющими авиационную промышленность, авиалинии, аэропорты и другие структуры государств – участников Соглашения, а также научными организациями и Академиями наук.



## Сертификация авиационной техники и ее производств

Решая комплексную задачу обеспечения летной годности гражданской авиационной техники, МАК создал новую нормативную базу сертификации, состоящую из Авиационных правил (АП), полностью гармонизированных с аналогичными правилами США (FAR) и Западной Европы (JAR).

На этой базе МАК сертифицированы все воздушные суда и их компоненты, авиадвигатели производства государств – участников Соглашения, а также зарубежная авиационная техника, эксплуатируемая в государствах – участниках Соглашения.

МАК выдает сертификаты на все типы авиационной техники, ее компоненты, их разработку и производство, единые для всех государств – участников Соглашения, признаваемые и действующие на их территориях.

МАК заключены соглашения о взаимном признании сертификации (более 20) с ведущими авиационными государствами, включая подписанное в 1998 году полномасштабное Соглашение с США (BASA).

## Сертификация аэродромов и их оборудования

В основе сертификации аэродромов и их оборудования лежит созданная Межгосударственным авиационным комитетом система Авиационных правил по сертификации аэродромов, оборудования аэродромов и воздушных трасс, средств и систем УВД. Соответствующие Авиационные правила одобрены и приняты государствами – участниками Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства.

МАК сертифицировано более 80 международных и категорированных аэродромов государств – участников Соглашения.

Выдаваемые МАК сертификаты на международные и категорированные аэродромы, их оборудование, средства и системы УВД признаются и действуют на территориях всех государств – участников Соглашения.

## Расследование авиационных происшествий

Основной принцип системы расследования МАК – независимость. Это согласуется с Рекомендациями Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международной авиатранспортной ассоциации (ИАТА) в части независимого расследования авиационных происшествий, а также Директивой Европейского сообщества, согласно которой организация или орган по расследованию должен быть функционально независим, в том числе от национальной администрации, в ведении которой находятся вопросы летной годности, летной эксплуатации, лицензирования, управления воздушным движением, эксплуатации аэропортов.

МАК расследовал более 200 авиационных происшествий, в том числе с воздушными судами западного производства, что позволило принять эффективные профилактические меры по повышению уровня безопасности полетов.

## Координация вопросов использования воздушного пространства и управления воздушным движением

Основными направлениями деятельности Межгосударственного авиационного комитета в этой области являются координация национальных органов организации воздушного



движения (ОВД) государств – участников Соглашения в вопросах совершенствования порядка использования воздушного пространства (ИВП) и управления воздушным движением (УВД), выработка согласованной политики государств – участников Соглашения в вопросах международных воздушных сообщений, проведение работ по рациональной организации структуры воздушного пространства и УВД в смежных районах сопредельных государств – участников Соглашения, координация развития и модернизации технических средств и систем УВД, включая реализацию концепции спутниковой системы связи, навигации и наблюдения CNS/ATM.

С целью повышения экономической эффективности и безопасности полетов международной гражданской авиации по инициативе ИКАО и МАК образована координационная группа высокого уровня по трансполярным, транссибирским и трансзиатским маршрутам (ITASPS).

В составе группы – руководители авиационных администраций государств, авиакомпаний которых активно осуществляют полеты через воздушное пространство Российской Федерации на направлениях: Западная Европа – Дальний Восток и Юго-Восточная Азия; Северная Америка – Юго-Восточная Азия; Европа – Центральная Азия и Ближний Восток, а также – МАК и ИАТА.

### Координация авиатранспортной деятельности

Основными целями Межгосударственного авиационного комитета являются формирование и осуществление межгосударственной политики в области воздушного транспорта и авиатранспортной деятельности, обеспечивающей удовлетворение потребностей в авиаперевозках и развитие воздушного транспорта, функционирующего с высокой степенью безопасности и отвечающего экономическим интересам государств – участников Соглашения.

МАК последовательно проводит линию на создание экономических и организационных условий, обеспечивающих доступность авиационных перевозок на основе добросовестной конкуренции, включая выработку механизмов антимонопольного и антидемпингового регулирования в области авиатранспортных услуг, принятие согласованной тарифной политики, упрощение пограничных и таможенных процедур, решение вопросов авиационной безопасности, подготовки авиационного персонала, разработки норм и правил в области авиамедицины, разработки и унификации авиационных правил лицензирования и сертификации объектов и субъектов гражданской авиации.

Основную цель своей деятельности Межгосударственный авиационный комитет видит в содействии многогранному сотрудничеству и взаимодействию авиатранспортных систем и промышленности государств – участников Соглашения, их интеграции в мировую авиацию.