

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ, НАУЧНО- ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ПРОМЫШЛЕННОСТИ,  
НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Андрей Геннадьевич Свиноаренко

Экономика России входит в новое тысячелетие с экономическим ростом.

Динамичный экономический рост является важнейшим фактором конкурентоспособности страны, обеспечения национальной безопасности и важным условием равноправной интеграции в глобальную экономику.

В процессе совершенствования рыночной модели экономики приоритетное внимание должно быть уделено модернизации, реконструкции и развитию производства на новой технической основе, активизации инновационной деятельности по воплощению результатов научно-технических разработок в производство, созданию новых технологических процессов и перестройке на современной научно-технической основе всех отраслей материального производства и сферы обслуживания.

Интеграция научно-технической сферы в процессы экономического и социального развития общества означает формирование системы институтов, создающих мощные стимулы для генерирования устойчивого потока эффективных нововведений, способных создавать новые рынки наукоемкой продукции, обеспечивающей платежеспособный спрос.

Опыт второй половины XX века показывает, что высокие темпы инновационной активности достигаются в результате создания такого институционального оформления, которое обеспечивает защиту интеллектуальной собственности и технологических нововведений, создает условия для расширения конкуренции на базе инноваций и позволяет оптимизировать финансовые, материальные и трудовые ресурсы для их развития.

Формирование национальной инновационной системы в первую очередь требует:

- развития инфраструктуры для малого и среднего инновационного предпринимательства в экономике страны (инновационно-технологических центров, инкубаторов, технопарков, инновационно-промышленных комплексов и т.д.);

- совершенствования менеджмента управления инновациями и приведения его к уровню, сравнимому с международным;
- развития механизмов, адаптирующих применительно к российским экономическим условиям мировой опыт организации и финансирования высокорисковых инновационных проектов (лизинг, страхование инвестиций, венчурное финансирование и др.);
- развития сети информационных услуг, инжиниринга, стандартизации и сертификации технологических процессов, товаров и услуг;
- протекционизма инноваций через механизмы таможенных тарифов, налогов, кредитов, страхования, тендеров на закупку для государственных нужд.

Вместе с тем изменится стратегия дальнейшего развития добывающих отраслей. Со стороны государства не предполагается прямого субсидирования этого сектора, но будет продолжаться совершенствование системы налогообложения, развития фондового рынка, повышение роли государства в вопросах регулирования внешнеэкономической деятельности и разрешении международных споров.

Это создаст условия для укрепления конкурентного преимущества России – богатых запасов природных ресурсов.

Ключевое значение в условиях надвигающегося дефицита энергоносителей будут иметь технологии энергосбережения.

В отраслях, деятельность которых в первую очередь направлена на удовлетворение потребительского спроса, предполагается изменение номенклатуры выпускаемой продукции с учетом требований рынка и повышения ее конкурентоспособности.

Получат развитие высокоэффективные производственные технологии в металлургии, машиностроении, химической и нефтехимической промышленности, технологии глубокой переработки стратегических полезных ископаемых и сырья.

Биотехнологические методы откроют новые возможности для создания качественно новых лекарств, получения материалов с заданными свойствами. Достижения в области молекулярной биологии позволят обеспечить развитие фармакологии, лечение опухолевых, сердечно-сосудистых и наследственных заболеваний.

Влияние инновационной деятельности на развитие промышленного производства и повышение эффективности его работы выражается в преодолении ресурсных, спросовых ограничений, структурных диспропорций в промышленности.

Высокие темпы обновления продукции как необходимое условие сохранения конкурентных позиций на рынке предъявляют повышенные требования к технологической структуре производств, обеспечивающей их адекватную реакцию на изменение рыночной конъюнктуры.

Результатом осуществления рыночных преобразований и вхождения России в мировую экономическую систему стало изменение как институциональной структуры национальной экономики, так и отраслевых и межотраслевых пропорций. В первую очередь это происходит в промышленном комплексе. В условиях открытого рынка высокая эффективность экспорта сырья и продукции низких переделов сформировали устойчивые тенденции к росту доли первичного и сырьевого секторов при существенном сокращении доли обрабатывающих отраслей промышленности, особенно высокотехнологичных отраслей. Отсутствие эффективных рыночных механизмов межотраслевого перелива капитала закрепляет данную тенденцию.

Экономическая ситуация, сложившаяся после августа 1998 года, создала определенные конкурентные преимущества во многих обрабатывающих отраслях, в первую очередь на внутреннем рынке, что привело к оживлению производства в потребляющих секторах экономики.

Анализ производственной деятельности промышленных предприятий в ноябре 2000 года свидетельствует об интенсификации динамики промышленного производства в основном за счет увеличения спроса внутреннего рынка на отечественную продукцию и активизации экспорта. При этом индекс промышленного производства в январе–ноябре составил 109,6%, а в ноябре – 107,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и 135,2% к сентябрю 1998 года (в ноябре 1999 года соответственно 112,9% и 125,9%).



С начала года по-прежнему наибольшие темпы роста производства продукции были достигнуты в легкой промышленности, черной металлургии, машиностроении и металлообработке, химической и нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, цветной металлургии.

По данным опроса руководителей базовых промышленных предприятий, проведенного Центром экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации, в ноябре сохранилась тенденция сокращения запасов готовой продукции, несколько снизилась интенсивность роста отпускных цен на продукцию промышленных предприятий. В то же время наблюдается постепенное исчерпание действия благоприятных факторов, обеспечивающих рост выпуска продукции после системного финансово-экономического кризиса 1998 года. Это подтверждается недостаточным уровнем спроса внутреннего рынка, нестабильностью внешнеэкономической конъюнктуры и близостью к насыщению спроса мирового рынка на продукцию сырьевых отраслей, дефицитом собственных финансовых средств у предприятий. Кроме того, следует отметить, что внутренние цены на отечественную продукцию приближаются или сравнялись с ценами на импортные товары, что снижает возможности дальнейшего развития процесса импортозамещения.

С учетом влияния указанных факторов общий объем выпуска продукции в 2000 году может составить 109,2% к уровню 1999 года.

Активная промышленная политика, направленная на закрепление экономического роста и постепенное изменение структуры как экспорта, так и производства в целом, является императивом в среднесрочной и особенно долгосрочной перспективе.

В российской экономике есть сектора и отрасли, потенциально конкурентоспособные как на внутреннем, так и на мировых рынках. Реализации конкурентных преимуществ этих секторов (наличие незагруженных технологически эффективных мощностей, квалифицированных кадров, научно-технических заделов и т. п.) препятствуют как несовершенство и неразвитость рыночных механизмов и институтов, так и сложившиеся к настоящему времени стартовые условия в этих секторах, неблагоприятные для экспансии производства, модернизации производственной базы и повышения эффективности.

*Основными факторами, сдерживающими развитие потенциально конкурентоспособных предприятий, являются:*

- затрудненность доступа к капиталу, связанная с низким страновым кредитным рейтингом, высокими рисками отечественной финансовой системы, неразвитостью системы защиты прав кредиторов и акционеров;
- низкие стимулы к инвестициям, связываемые как с высокими страновыми рисками, так и со структурой собственности;
- неравные условия конкуренции, не позволяющие наиболее эффективным предприятиям использовать эффект экономии от масштаба вследствие искусственной поддержки убыточных предприятий, производящих зачастую отрицательную добавленную стоимость, затрудняющие создание новых производств;
- низкий уровень качества управления на предприятиях, связанный как с небольшим опытом функционирования в условиях рыночной экономики, так и слабым развитием сектора консалтинговых услуг и образовательной системы подготовки менеджеров;
- низкий уровень интеграции отечественной экономики в мировую экономическую систему, определяемый не только низкой конкурентоспособностью, но и институциональными факторами: недостаточно активным участием России в деятельности международных экономических организаций, неразвитостью инфраструктуры, в том числе обеспечивающей коммерциализацию и освоение инноваций;
- недостаточная гибкость рынка труда, связанная с барьерами на пути межрегиональной миграции рабочей силы и недостатками системы профессионального образования и переквалификации.



*В этих условиях первоочередными задачами промышленной политики становятся:*

- повышение инновационной активности и опережающее развитие высокотехнологического сектора экономики;
- стимулирование экономического роста и повышение эффективности на микроуровне через поддержку формирующихся цепочек импортозамещения, экспортных контрактов и использование других косвенных инструментов;
- снижение транзакционных издержек деятельности предприятий за счет развития институтов рынков товаров, услуг, труда и капитала, формирования инфраструктуры обеспечения предпринимательской деятельности;
- прекращение прямого и косвенного субсидирования неэффективных предприятий, эффективная селекция работоспособных предприятий, повышение действенности института банкротств, реструктуризация неэффективного сектора экономики;
- стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, повышения их эффективности, в том числе через содействие процессам интеграции и образования крупных эффективных и конкурентоспособных компаний при всемерном содействии развитию малого и среднего бизнеса;
- окончательное снятие с предприятий бремени содержания некоммерческих звеньев;
- повышение эффективности естественных монополий путем: обеспечения большей информационной прозрачности и ужесточения контроля за их издержками; организационного разделения естественно-монопольных и немонопольных сегментов; формирования конкурентной среды в немонопольных сегментах; обеспечения равного доступа к сетям; обеспечения контроля за поддержанием необходимого уровня инвестиций;
- реализация целевых программ развития инфраструктуры транспорта, связи и телекоммуникаций.

Будут реализовываться меры, обеспечивающие опережающее развитие тех отраслей и подотраслей, продукция и услуги которых пользуются спросом на мировом рынке. В отраслях материального производства одной из важнейших задач является углубление степени переработки в процессе перехода от сырья к полуфабрикатам и затем ко все более сложным готовым изделиям. Это, в совокупности с развитием экспортных отраслей в сфере услуг, должно привести к повышению доли добавленной стоимости.

Стимулирование экспортеров на использование прибыли и амортизации для вложений в техническое перевооружение своих предприятий должно сопровождаться мерами по преимущественному участию в этом перевооружении отечественного машиностроения.

Развитие отраслей машиностроительного комплекса, вовлеченных в технологическую цепочку «машиностроение–экспортеры», и повышение конкурентоспособности продукции тяжелого и энергетического машиностроения позволит, с одной стороны, обеспечить массовую замену изношенных фондов в отраслях добывающей промышленности, энергетики и инфраструктуры, с другой стороны – постепенно наращивать экспорт собственно машиностроительной продукции данных подотраслей, восстанавливая позиции России на этом сегменте мирового рынка.

Следствиями переориентации доходов экспортеров с вывоза капитала на инвестиции станут ускорение процессов вертикальной и горизонтальной интеграции, расширение участия экспортеров в собственности предприятий машиностроения и других смежных отраслей. Будет происходить формирование крупных промышленных групп, объединяющих предприятия различных отраслей и ориентированных на масштабные и долгосрочные внешние заказы. Эти крупные объединения самодостаточны с точки зрения источников финансирования, способны самостоятельно решать проблемы привлечения зарубежного капитала, выхода на новые рынки, не требуют поддержки со стороны государства.

Улучшение общих условий хозяйствования закрепит позитивные тенденции развития пищевой и легкой промышленности. Быстрая отдача в этих отраслях привлекает к ним



часть внутренних накоплений. В свою очередь предприятия пищевой и легкой промышленности, испытывающие ограничения для развития, связанные с сырьевой базой, направляют часть доходов в аграрный комплекс. Возможности импортозамещения и повышение реальных доходов населения позволят укрепить тенденции роста в комплексе стройиндустрии и промышленности стройматериалов, автомобильной промышленности, некоторых других подотраслях с высокой эластичностью спроса и достаточно развитой технологической базой.

Новые импульсы к развитию получит инфраструктура товарных рынков. Расширение потребительского спроса создаст стимулы к формированию крупных торговых сетей, основывающихся на современных формах организации торговли. Такие сети с течением времени станут межрегиональными. Вместе с тем устранение барьеров для входа на рынки будет способствовать развитию малых и средних фирм в розничной торговле, общественном питании, сфере бытового обслуживания. Испытывая острую конкуренцию со стороны крупных торговых сетей, малые и средние предприятия будут вступать в различные формы кооперации по закупкам, что позволит снизить их издержки и создаст предпосылки для дальнейшего развития конкурентной среды на потребительском рынке.

Расширение производства и экспорта высокотехнологичной продукции возможно на базе сохранения места России на рынке военно-технической продукции с последующей диверсификацией в области гражданского производства, использующего научно-технические заделы и потенциал отраслей ОПК. Меры по сохранению и закреплению преимуществ этих производств тесно связаны с повышением эффективности управления государственным сектором экономики в целом и направлены в основном на снижение его размерности, вывода из бизнеса неэффективных предприятий, концентрации производства и разработок в относительно небольшом числе крупных интегрированных компаний.

На внутреннем рынке реализуется система мер по осуществлению закупок преимущественно отечественных товаров и услуг в рамках процедур закупок товаров и услуг для государственных нужд. Соответствующие процедуры распространяются на все закупки из бюджетов всех уровней, закупки государственных и муниципальных учреждений, государственных внебюджетных фондов.

Важной задачей является *реструктуризация предприятия, и прежде всего предприятий государственного сектора*. Политика государства в этой области будет направлена на повышение эффективности использования активов предприятия, проведение реструктуризации задолженности, создание более действенных механизмов смены неэффективных собственников и менеджеров, защиту интересов кредиторов и инвесторов.

Характерной чертой современной российской экономики является сохранение значительного числа объективно неконкурентоспособных предприятий, искусственно поддерживаемых косвенно или напрямую из бюджетов разных уровней, прощаемые налоговые недоимки, неплатежи естественным монополиям.

Реструктуризация таких предприятий требует решения ряда социальных вопросов:

- передача объектов социальной сферы на баланс муниципалитетов;
- содействие переселению из северных регионов и подлежащих ликвидации монопрофильных поселений;
- помощь в финансировании и кадровом обеспечении программ развития малого бизнеса, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Процессы реформирования предприятий будут поддерживаться обеспечением необходимых условий для повышения их конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности путем совершенствования нормативного правового обеспечения имущественной, финансовой, технологической и управленческой реструктуризации, развития корпоративного управления, информационного обеспечения и мониторинга указанных процессов в отраслях и регионах.

Реформа предприятий в части повышения финансовой устойчивости и роста ликвидности оборотных средств в среднесрочной перспективе будет происходить, в основном, путем сокращения доли зачетных операций. Необходимо в этой связи отметить, что динамика бартерных операций почти не зависит от динамики объема оплаченной продукции.



Возможно частичное решение проблемы дефицита оборотных средств за счет развития рынка краткосрочных корпоративных облигаций. Ситуация с привлечением долгосрочных ресурсов не будет значительно улучшена в краткосрочной перспективе, и основным источником инвестиций в развитие производства по-прежнему будут собственные средства предприятий.

В части реструктуризации имущественного комплекса и активов основным направлением будет повышение эффективности использования недвижимости и нематериальных активов в промышленности, урегулирование коммерческого оборота указанных активов и включение в него неиспользуемых производственных фондов.

В части *организационно-управленческой реструктуризации* намечается усиление процессов промышленной интеграции, организационного и финансового обособления непрофильных производств, повышение качества управления различными функциональными подсистемами (финансы, инвестиции, производство, НИОКР, маркетинг и т. д.).

Улучшение общих условий хозяйствования и формирование адекватных современным задачам институтов рыночной инфраструктуры и, прежде всего, надежных финансовых учреждений, государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов, эффективная защита прав инвестора, снижающая до минимума инвестиционные риски, создание благоприятного инвестиционного климата предполагает проведение активной инвестиционной политики.

Решение задач инвестиционного развития страны во многом должно опираться на уже созданные механизмы и инструменты государственной инвестиционной политики: имеющееся законодательное обеспечение инвестиционной деятельности отечественных и иностранных инвесторов; механизмы государственной поддержки высокоэффективных и быстрокупаемых инвестиционных проектов, включая систему государственных гарантий.

Политика по обеспечению структурных сдвигов в экономике должна быть дополнена мерами по преодолению основных проблем, в первую очередь в промышленности.

В 1999 г. наметились и в 2000 г. продолжились некоторые позитивные тенденции в развитии ряда отраслей отечественной промышленности. Сокращена задолженность бюджета перед бюджетополучателями, обеспечен прирост денежной массы, возрос объем кредитов, предоставленных предприятиям, что способствовало ослаблению «денежного голода», приросту оборотных активов предприятий, улучшению их финансово-экономического положения. Начался процесс технологического обновления производства.

Несмотря на достигнутый в 1999 г. и в истекший период 2000 г. рост промышленного производства в целом и в отдельных отраслях, в развитии промышленности следует отметить ряд негативных моментов:

- сохранилась тенденция к снижению доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в перерабатывающих отраслях;
- медленно идут процессы снижения затрат всех видов ресурсов, уровни ресурсоемкости в промышленности по основным видам ресурсов превышают соответствующие показатели развитых стран;
- сохраняется низкая инновационная активность в промышленности, что на фоне состояния производственного аппарата, который в большей части морально устарел, физически изношен и достиг критического возраста, препятствует модернизации и повышению эффективности отраслей;
- недостаточно внимания уделяется проблемам охраны окружающей среды;
- современное состояние сырьевой базы добычи отдельных видов полезных ископаемых может стать ограничителем роста промышленного производства.

Необходимость решения указанных проблем ставит основной целью развития промышленности в рамках реализации структурной политики повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня производства, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынок, замещение импортной продукции и перевод на этой основе инновационно активного промышленного производства в стадию стабильного роста.



Влияние инновационной деятельности на развитие промышленного производства и повышение его эффективности выражается в преодолении ресурсных, спросовых и других ограничений и структурных диспропорций в промышленности, обеспечении устойчивых конкурентоспособных позиций отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках. В этом контексте наиболее значимыми являются следующие направления технологического перевооружения:

*Ресурсосбережение.* Основным фактором низкой конкурентоспособности отечественных производств в абсолютном большинстве отраслей являются высокие издержки производства, и в первую очередь материальные затраты. Следовательно, ресурсосбережение должно рассматриваться как важнейшее проявление влияния высоких технологий на конкурентоспособность промышленного производства, а ресурсосберегающая эффективность в настоящее время становится главным критерием выбора приоритетов технологического перевооружения на основе высоких технологий.

*Увеличение доли продукции высокой степени переработки.* Изменение структуры производства в этом направлении является необходимым условием преодоления сырьевой ориентации экономики и рассматривается как одна из ключевых задач промышленности. Поэтому особое значение приобретает освоение новейших технологий конечных переделов (на которых в основном формируются высокие потребительские свойства продукции и создается основная часть добавленной стоимости), технологий, позволяющих повысить глубину переработки сырья и степень технологической готовности продукции к последующей переработке.

*Обеспечение необходимой динамики обновления технологий.* Низкие темпы обновления технологий (в несколько раз меньшие по сравнению с принятыми в мире стандартами) являются одним из главных препятствий для достижения конкурентоспособности отечественных производств и причиной утраты ими конкурентных преимуществ в тех областях, где отечественные НИОКР находятся на мировом уровне. Резко сократить инновационно-производственный цикл «ОКР – проектирование – подготовка производства – серийный выпуск – реализация продукции» позволит применение современных информационных компьютерных технологий «электронного описания» процессов.

*Расширение сырьевой базы производства.* В связи с тем, что традиционные источники сырья для ряда отраслей промышленности остались на территории стран СНГ, резко сокращается импорт сырья из стран дальнего зарубежья, а также в связи с исчерпанием богатых месторождений на территории Российской Федерации чрезвычайную актуальность приобретает проблема переориентации производств на новые виды сырья либо вовлечения в хозяйственный оборот сырья с более низким содержанием полезных компонентов. Особое место в решении сырьевой проблемы занимает развитие геолого-разведочных работ на основе современных высоких технологий.

*Обеспечение гибкости производства.* Высокие темпы обновления продукции как необходимое условие сохранения конкурентных позиций на рынке предъявляют повышенные требования к технологической структуре производств, которая должна обеспечить их адекватную реакцию на изменение рыночной конъюнктуры. Являясь актуальной для большинства обрабатывающих отраслей и отраслей, ориентированных на выпуск конечной продукции, проблема гибкости производства, его способности к быстрому обновлению номенклатуры продукции становится сегодня для некоторых из них определяющей и обуславливает выбор перспективных технологий.

Реализация основной цели развития промышленности будет осуществляться по следующим направлениям:

*1. Сохранение и расширение предложения продукции отечественного машиностроения на рынках, где наблюдается повышение платежеспособного спроса:* на первом этапе, прежде всего на рынках производственного оборудования экспортно-ориентированных отраслей и энергетики, а на последующих – и для отраслей конечного потребления за счет повышения ее качества, надежности и ценовых преимуществ. В частности, будет осуществ-



ляться освоение ресурсосберегающих технологий добычи, транспортировки нефти и газа. В черной и цветной металлургии технологическое перевооружение будет связано в основном с замещением ресурсоемких технологий и оборудования, с опережающим развитием производств на конечных переделах, с освоением технологий, позволяющих вовлекать в производство сырье с низким содержанием полезных компонентов, снижать уровень загрязнения окружающей среды. Для экспортно-ориентированных отраслей важным является сохранение завоеванных позиций на традиционных внешних рынках и расширение географии экспорта.

Однако реализация этого направления невозможна без проведения в первую очередь мероприятий, связанных с модернизацией производственных звеньев и отдельных технологий, повышением технологической дисциплины производства, усилением технического контроля и внедрением современных систем качества, сертификацией продукции и производств, развитием дилерской и товаропроводящей сети, активной рекламы продукции, лизинга и совершенствованием систем стандартизации и метрологии.

В рамках относительно некапиталоемкого сектора этого направления в краткосрочной перспективе приоритеты будут отданы легкой и пищевой промышленности, производству медикаментов, технологического оборудования для указанных отраслей, модернизации выпускаемых легковых, грузовых автомобилей и автобусов, подъемно-транспортной, строительно-дорожной техники и сельскохозяйственных машин, продуктов химической промышленности, в том числе лакокрасочных материалов, рентгеновских и фототехнических пленок, фотобумаги нового поколения, изделий бытовой химии, искусственных ацетатных текстильных нитей (хлопкоподобных), нитронового волокна, применяемого при выпуске шерстяных тканей и трикотажных изделий.

Это направление будет обеспечиваться в первую очередь мероприятиями, связанными с модернизацией производственных звеньев и отдельных технологий, повышением технологической дисциплины производства, усилением технического контроля и внедрением современных систем качества, сертификации продукции и производств, развитием дилерской и товаропроводящей сети, проведением активной рекламы продукции, расширением применения лизинговых схем и совершенствованием систем стандартизации и метрологии.

*II. Выход на мировые рынки с конкурентоспособной продукцией современного и новейшего технологических укладов.*

Это направление будет обеспечиваться активизацией процессов модернизации и реконструкции производства на базе отечественного машиностроения, обеспечения опережающего роста производства продукции перерабатывающих отраслей по сравнению с добывающими отраслями, разработкой новых видов продукции, технологий, материалов, использования имеющегося научно-технического задела и новых результатов фундаментальных и прикладных исследований.

Широкое применение получают технологии двойного назначения, включая технологии получения новых материалов, микроэлектронику (в том числе нано- и оптоэлектронику), информационные технологии, биотехнологии, технологии высокоэффективных тепловых двигателей, высокопроизводительное промышленное оборудование, оборудование для защиты окружающей среды, уникальные технологии экспериментальной отработки и испытания сложных систем.

Концентрация бюджетных средств, предназначенных для финансирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок в интересах промышленности, начиная с 2002 года, может осуществляться в рамках комплексных федеральных целевых программ.

Эти программы могут формироваться на основе следующих принципов:

- обеспечение непрерывности инновационного цикла (от поисковых исследований до промышленного выпуска наукоемкой конкурентоспособной продукции);
- конкретизация программных мероприятий до уровня отдельных крупных проектов, их четкая ориентация на решение наиболее актуальных проблем повышения конкурентоспособности промышленных производств;
- межотраслевой маневр бюджетными средствами и их концентрация в областях наибольшей народно-хозяйственной эффективности (безусловный отход от отраслевого принципа построения программ);





- гибкость в определении программных мероприятий (на этапе формирования программ определяются только конкретные приоритеты научно-технического и технологического обновления производства и условия выделения бюджетных средств на проекты различных типов. Выбор объектов финансирования осуществляется при реализации программ на основе оценки проектов по научно-техническим, экономическим, производственным, экологическим и другим критериям);
- выделение бюджетных средств для финансирования программных мероприятий будет обеспечиваться только при гарантированных платежах из внебюджетных источников, необходимых для организации промышленного производства;
- создание в рамках программ условий для продуктивного сотрудничества государства и частного бизнеса, основанного на взаимных обязательствах и сочетании экономических интересов.

Таким образом, в рамках предлагаемых федеральных целевых программ обеспечивается формирование перспективных научно-технических заделов, четкая ориентация прикладных НИОКР и инноваций на решение наиболее актуальных задач повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, непрерывность цикла «НИР – ОКР – технологии – серийное производство – рынок», привлечение средств из внебюджетных источников для создания наукоемких производств и максимальная эффективность бюджетных ассигнований.

*Основные этапы реализации промышленной политики.*

В рамках сценария активного позиционирования на рынках в развитии промышленности могут быть выделены следующие этапы:

*Этап 1-й. 2000 – 2002 гг.* Подготовка к масштабной реструктуризации промышленности на базе реформирования предприятий, повышения эффективности их управления, создания интегрированных структур, институциональных преобразований, вывода с рынков неэффективных предприятий. Обеспечение роста отраслей машиностроения для отраслей сырьевого экспорта вследствие расширения объема заказов. Одновременно на основе роста потребительского спроса инициируется рост производств потребительских товаров с низкой капиталоемкостью и быстрой окупаемостью.

*Этап 2-й. 2003 – 2007 гг.* Продолжится рост эффективности сырьевых отраслей за счет модернизации их производственного аппарата. Доходы от сырьевого экспорта будут расти (при позитивной внешнеэкономической конъюнктуре), либо удерживаются на прежнем уровне (при ухудшении конъюнктуры). Будет проводиться широкомасштабная модернизация производственного аппарата электроэнергетики, обеспечивающая решение проблемы энергосбережения. Увеличатся темпы роста машиностроения по выпуску оборудования для собственных нужд и сырьевых отраслей. С целью увеличения пропускных возможностей транспорта в условиях роста производства будет удовлетворен спрос этой отрасли на основные виды машин и оборудования. Возрастет объем реализации потребительских товаров в соответствии с темпами роста отраслей, что приведет к дальнейшему улучшению финансового состояния предприятий и государства.

Это даст возможность перераспределить полученные доходы в обрабатывающие отрасли промышленности и переориентироваться на непосредственное решение задач ускорения научно-технического прогресса, реконструкции и модернизации производства в обрабатывающих отраслях и приступить к формированию экономически эффективных высокотехнологичных производств по выпуску конкурентоспособной на внешнем и внутреннем рынках продукции. Модернизация производственного аппарата обрабатывающих отраслей в основном на базе отечественного машиностроения создаст условия дальнейшего роста производства.

Важнейшей особенностью этого этапа роста будет переход к непрерывному инновационному процессу. В инвестиционных расходах все больший удельный вес будут приобретать объемы финансирования НИОКР по отношению к расходам на оборудование и строительство. Повысится значение государственной научно-технической, инновационной и образовательной политики, последовательно будет расти доля расходов на науку в ВВП.



Все это даст дальнейший импульс наращиванию производства конкурентоспособной высокотехнологичной продукции, совершенствованию структуры производства и экспорта в сторону увеличения доли такой продукции, ослаблению зависимости от конъюнктуры внешнего рынка, а использование новейших результатов исследований и разработок в промышленности позволит повысить эффективность производства и конкурентоспособность продукции в отраслях реального сектора.

На этом этапе в машиностроении произойдет расширение масштабов структурных изменений в направлении увеличения выпуска конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешнем рынках, начало освоения экономически эффективных высокотехнологических производств и модернизация собственной производственной базы, завершение, в основном, работ по свертыванию экономически бесперспективных производств.

*Этап 3-й. 2008 – 2010 гг.* Дальнейшее развитие высокотехнологичных наукоемких производств, внедрение новейших технологий, модернизация на этой основе всех отраслей промышленности, интеграция передовых российских предприятий в транснациональные корпорации, расширение экспорта продукции глубокой переработки.

Ускоренный рост производства в перерабатывающих отраслях, особенно в машиностроении в предшествующие периоды, создаст основу для роста производства, доходов и, соответственно, инвестиций с целью перехода на инновационный путь развития в большинстве отраслей, создания и внедрения новых и новейших технологий, ускорения роста высокотехнологичной и наукоемкой продукции, конкурентоспособной на мировом и внутреннем рынках.

На этом этапе благоприятный инвестиционный климат позволит осуществлять крупные инвестиционные проекты, в первую очередь в транспортной инфраструктуре, за счет преимущественно негосударственных инвестиций. Будут реализовываться промышленные проекты, обеспечивающие технологический прорыв и обладающие высоким мультипликативным эффектом, а также обеспечивающие развитие отечественного машиностроения, и прежде всего его наукоемких отраслей, а также проектов конверсии оборонной промышленности.

В результате реализации промышленной политики произойдут позитивные структурные сдвиги в производстве. Увеличится доля продукции обрабатывающих отраслей в общем объеме промышленного производства при соответствующем сокращении доли продукции топливно-сырьевых отраслей.

Реализация сценария активного позиционирования на рынках позволит обеспечить сбалансированность структуры реального сектора экономики, создать условия для его устойчивого роста.