

РОССИЯ

НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

ПЕРЕГОВОРОВ

О ПРИСОЕДИНЕНИИ К ВТО

Началом переговорного процесса по вступлению России в ВТО послужило заявление с просьбой о присоединении к этой международной организации, которое было направлено российской стороной в официальные органы ВТО в 1994 году. В соответствии с принятой в ВТО процедурой в рамках этой международной организации была создана Рабочая группа по присоединению России к ВТО (РГ), насчитывающая 57 стран-членов. Переговоры об условиях вступления ведутся в двустороннем порядке со странами-членами РГ и в многостороннем порядке на заседаниях РГ. Конечным результатом работы РГ должны явиться доклад РГ и протокол о присоединении, фиксирующие основные обязательства, принимаемые Россией. К настоящему времени в целом завершен первый, так называемый информационный этап процесса присоединения, в ходе которого осуществляется изучение режима регулирования вступающего государства в области внешней торговли и ряда областей экономики.

Российской стороной были представлены: в 1998 году *первоначальные тарифные предложения* (предложения Российской Федерации по максимально допустимым с момента присоединения к ВТО значениям ставок ввозных таможенных пошлин) и *первоначальные предложения в области сельского хозяйства* (обязательства Российской Федерации по уровню внутренней поддержки производства и субсидированию экспорта сельхозпродукции и продовольствия), а в октябре 1999г. – *предложения по торговле услугами* (включающие перечень обязательств Российской Федерации по торговле услугами и список изъятий из РНБ). С этого времени Россия ведет двусторонние переговоры по условиям доступа на рынки товаров и услуг с заинтересованными странами-членами Рабочей группы (РГ) по присоединению России к ВТО. Одновременно проводится обсуждение обязательств России по присоединению к многосторонним соглашениям ВТО, затрагивающим те или иные аспекты российского регулирования в области торговли и экономики.

Подведение промежуточных итогов осуществляется на заседаниях РГ по присоединению России к ВТО в многостороннем формате.

Российская делегация регулярно проводит консультации по вопросам ВТО с партнерами по Таможенному союзу, в т.ч. с Белоруссией, а также рядом стран СНГ. С государствами-участниками Таможенного союза и Белоруссией осуществляется координация переговорной позиции.

Координация процесса присоединения России к ВТО возложена на *Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО*. В состав Комиссии входят более 40 российских федеральных органов исполнительной власти по различным направлениям переговоров с ВТО. В рамках ее межведомственных рабочих групп в 2000 г. была продолжена работа по субсидиям, соглашениям ВТО по техническим барьерам в торговле и по применению санитарных и фитосанитарных мер (ТБТ/СФС), Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (TRIPS) и Генеральному соглашению по торговле услугами (ГАТС) по выработке переговорной позиции российской стороны по данным соглашениям. Шестое заседание Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО состоялось 11 января 2000 г.

В настоящее время продолжается работа по подготовке предложений по изменению и дополнению действующего российского законодательства на предмет его соответствия нормам и требованиям соглашений ВТО.

Двусторонние тарифные переговоры ведутся с февраля 1998 г. В ходе этих переговоров в начале 1999 г. российская сторона приступила к углубленному обсуждению с партнерами отдельных глав Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) и конкретных товарных позиций на основе первоначальных тарифных предложений Российской Федерации. Наиболее активно проходят переговоры с делегацией КЕС. Помимо тарифных вопросов, обсужда-

ются проблемы государственной поддержки аграрного сектора, Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), а также ряд других – таможенные процедуры, региональные промышленные субсидии и др.

Проведены несколько раундов переговоров с США, на которых также были обсуждены вопросы промышленных субсидий, сельского хозяйства и ТРИПС. В целом переговорный процесс по тарифам охватывает более 40 стран-членов РГ, направивших соответствующие запросы на проведение переговоров. В июле 1999 г. было завершено «первое чтение» российских тарифных предложений и начата подготовка *уточнений к первоначальным тарифным предложениям*, которые были утверждены Правительством Российской Федерации в начале марта 2000 г. и переданы странам-членам ВТО. В апреле-мае 2000 г. начался второй тур двусторонних тарифных переговоров на основе уточненных российских предложений.

Существенной частью переговоров по доступу на рынки товаров являются переговоры *по сельскохозяйственной проблематике*. Помимо тарифного аспекта, они включают обсуждение политики России по поддержке аграрного сектора (принятие обязательств по предельному размеру государственной поддержки сельского хозяйства и экспортных субсидий). Здесь имеются значительные расхождения в позициях сторон относительно обязательств России по максимально разрешенному уровню государственной поддержки сельского хозяйства (наши партнеры исходят из его минимизации на основе фактических низких показателей за предыдущие три года). Правительством России одобрены изменения в первоначальные предложения России по мерам внутренней поддержки и экспортным субсидиям, которые в мае 2000 г. представлены в Секретариат ВТО.

После представления в октябре 1999 г. *первоначальных предложений России в области торговли услугами* российская сторона приступила к двусторонним переговорам по доступу на российский рынок услуг. Эти переговоры касаются обязательств России по доступу иностранных операторов на различные сектора российского рынка услуг.

Одним из важнейших событий переговорного процесса в 2000 г. явилось *одинадцатое заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО*. Оно состоялось 25–26 мая 2000 года. В повестку дня были включены вопросы развития российского законодательства в сфере экономики и внешнеторгового регулирования, услуг, промышленных субсидий, таможенной оценки, технических барьеров, санитарных и фитосанитарных норм. В этот период состоялась специальная многосторонняя встреча по обязательствам России в сфере государственной поддержки сельского хозяйства и экспортным субсидиям.

26 – 28 июня 2000 г. состоялся визит в Москву председателя Рабочей группы (РГ) по присоединению России к ВТО посла У. Росье, который покидал этот пост в связи с назначением его с 1 сентября

2000 г. Исполнительным секретарем ЕАСТ. Новым Председателем РГ по присоединению России к ВТО назначен полномочный представитель Норвегии при ВТО посол К. Брин, являющийся в настоящее время Председателем Генсовета ВТО. Уходя со своего поста, У. Росье представил странам-членам ВТО документ с оценкой итогов проделанной работы за весь период деятельности РГ по России и изложил свое видение и рекомендации по ее последующей работе.

Двенадцатое заседание Рабочей группы состоялось 18 – 19 декабря 2000 г. Повестка дня заседания включала следующие вопросы:

- обзор развития российского законодательства;
- торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (TRIPS);
- преференциальные торговые соглашения;
- обзор состояния двусторонних переговоров.

Ко времени проведения заседания РГ была также приурочена серия двусторонних переговоров по товарам, которые в период с 12 по 20 декабря 2000 г. охватили 28 стран. Переговоры по доступу на российский рынок услуг проведены с 16 странами.

На заседании Рабочей группы достигнута договоренность о представлении российской стороной в феврале 2001 г. новых редакций предложений по тарифам, услугам и сельскому хозяйству.

После начала нового раунда (*«франд тысячелетия»*) многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, процесс присоединения России будет происходить параллельно с этими переговорами.

В интересах России завершить переговоры о присоединении к ВТО в сроки, которые бы дали возможность ей стать полноправным участником нового раунда переговоров в рамках ВТО.

В экономической программе Правительства Российской Федерации, утвержденной в июле 2000 г., зафиксирована цель интенсификации переговоров о присоединении России к ВТО. В то же время это не означает, что Россия готова присоединиться к ВТО на любых условиях. Условия присоединения по всем параметрам (тарифы, доступ на рынок услуг, обязательства в области сельского хозяйства и др.) будут основываться на реальном положении российской экономики, обеспечивая необходимую защиту национальных производителей при сохранении адекватной конкурентной среды.

В настоящее время российская делегация предпринимает усилия по активизации двусторонних переговоров с ведущими торговыми партнерами и другими членами Рабочей группы по присоединению России к ВТО и ускорению общих темпов переговорного процесса при обеспечении соблюдения национальных экономических интересов и баланса взаимных требований и уступок.

В.В. РОДИОНОВ,

ВЕДУЩИЙ СПЕЦИАЛИСТ

ДЕПАРТАМЕНТА ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ

И МНОГОСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ