

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНАМИ ФСБ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Николай Платонович Патрушев

Вопрос о месте органов федеральной службы безопасности в обеспечении национальной безопасности России продолжает привлекать к себе внимание как в нашей стране, так и за рубежом. Это обусловлено рядом факторов.

Первый из них – сложный, во многом противоречивый процесс формирования новых социально-экономических и правовых основ российского государства, предъявляющий высокие требования к деятельности органов безопасности.

Многоплановый системный кризис в стране – еще один фактор, оказывающий существенное воздействие на обеспечение безопасности Российской Федерации. Кризисные явления, присущие всем странам на определенных стадиях их развития, повышают уязвимость жизненно важных интересов государства со стороны внутренних и внешних угроз.

Для органов федеральной службы безопасности развитие социально-экономического кризиса означает не только общее качественное ухудшение и усложнение условий их деятельности, но и появление новых задач, а также необходимость разработки эффективных механизмов для выявления и предупреждения угроз безопасности России.

В определенной степени обеспечение национальной безопасности зависит и от тех факторов, которые в последние годы проявились в сфере международных отношений в связи с процессами вхождения Российской Федерации в мировое сообщество и перераспределения сфер влияния в сложившемся геополитическом и мировом экономическом пространстве, в чем ряд ведущих стран мира усматривает угрозу своим национальным интересам. Поэтому, поддерживая развитие реформ в России, они вместе с тем считают возможным допустить ее в мировое сообщество лишь в качестве государства, не обладающего мощным оборонным потенциалом и ориентированного преимущественно на экспорт сырья, ресурсов и дешевой рабочей силы. Данное обстоятельство требует поиска новых подходов к обеспечению национальной безопасности страны.

Эффективность системы обеспечения национальной безопасности определяется в значительной мере тем, насколько она способна содействовать выходу страны из кризиса и созданию предпосылок для устойчивого ее развития. Это не только главный критерий оценки эффективности системы обеспечения безопасности, но и задача, которую должны решать все государственные органы, входящие в нее, в том числе Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

В сформированной в России системе обеспечения национальной безопасности федеральная служба безопасности и ее органы занимают особое место. Они призваны противодействовать своими специальными средствами и методами угрозам безопасности Российской Федерации со стороны иностранных спецслужб и организаций, а также преступным посягательствам, борьба с которыми отнесена к их компетенции.

Речь прежде всего идет о добывании информации об угрозах безопасности Российской Федерации, которые скрытно формируются и реализуются и поэтому не могут быть выявлены с помощью других способов их обнаружения и раскрытия. Эта область деятельности органов федеральной службы безопасности имеет двоякое назначение. Во-первых, она подчинена задаче систематического информирования Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации и наряду с информацией, поступающей главе государства от других государственных органов, учитывается при выработке и принятии государственных решений, разработке законодательных актов и т.п. Во-вторых, осуществление этой функции позволяет органам федеральной службы безопасности определять первоочередные задачи и направления их деятельности, разрабатывать и реализовывать упреждающие контрразведывательные и разведывательные программы, а также меры борьбы с преступными посягательствами.

При выполнении этой функции органы федеральной службы безопасности первостепенное внимание уделяют получению своевременной и достоверной информации, ее адекватной оценке и оперативному доведению их до исполнителей.

Ведущая роль отводится органам федеральной службы безопасности и в сфере непосредственного противодействия угрозам безопасности Российской Федерации. Реализация этой функции предполагает решение задач выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной подрывной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств против Российской Федерации, борьбы с терроризмом, незаконным оборотом оружия, противоправными посягательствами на конституционный строй России и другими преступлениями, дознание и расследование которых отнесено к ведению органов федеральной службы безопасности, а также задач обеспечения сохранности государственной тайны и охраны Государственной границы Российской Федерации.

Имеющиеся данные позволяют сделать вывод, что Россия находится в центре разведывательных устремлений специальных служб и организаций иностранных государств как мировая ядерная держава, обладающая громадными ресурсами, высоким научным и военным потенциалом, оказывающая влияние на ход геополитических процессов. В условиях бурного развития международных связей расширяется практика ведения разведки с легальных позиций – она все активнее используется в целях контроля за ситуацией в России, своевременного обнаружения нежелательных для иностранных государств тенденций внутреннего развития страны. Особое внимание специальные службы иностранных государств уделяют сбору разведывательной информации о Вооруженных Силах Российской Федерации, важных в военно-стратегическом отношении районах. Об этом неоднократно сообщалось в средствах массовой информации.

В настоящее время серьезно возросла опасность агентурной разведки, способной нанести значительный ущерб безопасности Российской Федерации. Свидетельство тому – увеличение за последнее время числа разоблачений граждан России, вступивших в преступную связь с разведками иностранных государств. Иностранным спецслужбам во многом благоприятствуют различные негативные явления в обществе: моральная и материальная неудовлетворенность людей, сокращение наукоемких производств, ведущее к невостребованности специалистов и ученых нередко высокого уровня.



В рамках борьбы органов федеральной службы безопасности с разведывательной и иной подрывной деятельностью спецслужб и организаций иностранных государств важное место занимают органы безопасности в войсках. Это объясняется как усилением внимания иностранных спецслужб к Вооруженным Силам Российской Федерации, так и влиянием на личный состав присущих данному этапу социально-экономического развития негативных явлений, которые в целом способствуют ведению разведывательной и иной подрывной деятельности против Вооруженных Сил и усилению инициативного шпионажа из среды военнослужащих. Кроме того, Вооруженные Силы являются объектом преступных посягательств, поэтому органы безопасности в войсках вынуждены решать задачи по предупреждению захватов вооружения, боевой техники и боеприпасов, склонению военнослужащих к преступному неисполнению воинских обязанностей и т.п.

Принципиально важное направление деятельности органов федеральной службы безопасности – участие в обеспечении экономической безопасности государства. Наиболее приоритетным в данной области является обеспечение безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения городов и промышленных центров, других стратегических объектов и приоритетных научных разработок. Наряду с этим органы федеральной службы безопасности участвуют в выявлении предпосылок к чрезвычайным происшествиям, которые могут быть результатом диверсионно-террористической деятельности либо возникать на иной скрытой основе.

Угрозы экономической безопасности во многом связаны с попытками иностранных спецслужб получить доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, использовать фирмы-прикрытия для оказания выгодного иностранным государствам влияния на развитие экономики России, осуществлением неэквивалентного обмена, проталкиванием устаревших технологий и т.п.

Интересам борьбы со шпионажем и несанкционированной утечкой информации из различных сфер деятельности государства служит также участие органов федеральной службы безопасности в охране государственных секретов Российской Федерации. Органы федеральной службы безопасности ведут активный поиск новых подходов к решению этой задачи. Принципиально важно в этом отношении выделить те секреты, которые наиболее значимы для обеспечения национальной безопасности страны, и сосредоточить все усилия на их охране с учетом выявленных или прогнозируемых к ним устремлений иностранных спецслужб и организаций. В такой же степени требует внимания и совершенствование системы засекречивания и рассекречивания государственных секретов, взаимодействия органов федеральной службы безопасности с учреждениями и предприятиями, являющимися производителями, хранителями государственных секретов и их пользователями.

Серьезную озабоченность органов федеральной службы безопасности вызывает рост организованной преступности, представляющей уже прямую угрозу безопасности страны. Обладая широкими международными связями, значительным финансовым и техническим потенциалом, используя агентурные методы противодействия правоохранительным органам и конспирацию, организованная преступность способна нанести ущерб экономике, деформировать властные структуры, подорвать авторитет и действенность власти. В борьбе с организованной преступностью органы федеральной службы безопасности взаимодействуют со всеми российскими правоохранительными органами.

Все большее значение приобретает борьба органов ФСБ с терроризмом и другими противоправными посягательствами на конституционный строй Российской Федерации, что связано с особой опасностью терроризма для граждан, общества и государства, его способностью дестабилизировать обстановку в стране и создать угрозу конституционному строю, территориальной целостности и международным интересам нашего государства.

Проводя работу на данном направлении, органы федеральной службы безопасности видят свою задачу в выявлении, предупреждении и пресечении террористической деятельности, инспирируемой спецслужбами и организациями иностранных государств, в осуществлении мер борьбы незаконно созданными вооруженными формированиями. Решение этих за-



дач имеет важное значение для обеспечения внутривнутриполитической стабильности в России, сохранения ее территориальной целостности и суверенитета.

Осознание мировым сообществом реальности угрозы безопасности со стороны международных террористических организаций, расширение торговли наркотиками и оружием объективно способствуют объединению усилий государств в борьбе с этими негативными явлениями. Нашу озабоченность относительно опасности распространения религиозного экстремизма и международного терроризма, особенно в Центрально-Азиатском регионе, разделяют не только ряд стран ближнего, но и дальнего зарубежья, прежде всего Китай и Индия, которые готовы к координации совместных действий, направленных на решение этих проблем.

Работа на данном направлении ведется в рамках взаимовыгодного международного сотрудничества. В настоящее время Федеральная служба безопасности Российской Федерации поддерживает межведомственные контакты с 86 иностранными спецслужбами и правоохранительными органами из 59 стран (в том числе с 70 из 40 стран – на постоянной основе). С 40 партнерами из 33 стран (в т.ч. со всеми государствами-участниками СНГ) заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

Как показывает практика, в ходе международного сотрудничества оперативные подразделения российских органов безопасности достигли существенных результатов при проведении согласованных оперативно-розыскных мероприятий с инопартнерами на приоритетных направлениях и линиях работы. Так, например, в ходе проведения лишь одной из операций ФСБ России во взаимодействии с органами МВД, ФПС, ГТК, РТИ Минтранса и в координации со спецслужбами Белоруссии, Казахстана и Украины было задержано лиц, находившихся в розыске, 1613; изъято 420 кг наркотических веществ, 2446 ед. огнестрельного оружия, более 34 тыс. ед. боеприпасов и 750 кг взрывчатых веществ; пресечена деятельность 29 организованных преступных групп.

Принципиальное значение для органов федеральной службы безопасности имеет дальнейшее совершенствование правовой основы их деятельности. Выражая общую волю народов страны и представляя собой единую основу деятельности и общения различных субъектов права, в том числе и органов федеральной службы безопасности, законодательство Российской Федерации создает в стране такой правовой режим, который наилучшим образом должен способствовать обеспечению национальной безопасности.

Законодательство Российской Федерации, в частности, учреждает систему органов федеральной службы безопасности, закрепляет за ними разные по содержанию полномочия, устанавливает для структур ФСБ и ее сотрудников правила поведения в их специальной деятельности, являющиеся верным ориентиром для всех субъектов права в сложных ситуациях противоборства.

Целесообразность при осуществлении органами федеральной службы безопасности разведывательной и контрразведывательной деятельности, борьбы с преступностью не может выходить за рамки конституционности и законности. Допустить обратное, – какой бы благородной целью это ни оправдывалось бы, например «защитой демократии», – значит нарушить закон и основы формирования в России правового государства. Вот почему в настоящее время органы федеральной службы безопасности в своей специальной деятельности строго придерживаются правового принципа, согласно которому «для органов федеральной службы безопасности все запрещено, что не разрешено законом». В то же время органы федеральной службы безопасности должны максимально и эффективно использовать все, что разрешено им законом, для надежного обеспечения национальной безопасности.

Органы ФСБ, имея четко сформулированные в законодательстве Российской Федерации полномочия на разведывательную и контрразведывательную деятельность, борьбу с преступностью, активно участвуют во всех видах правовой деятельности: в правотворчестве, регулировании общественных отношений, складывающихся в области обеспечения национальной безопасности, в реализации правовых норм, контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации, правоохранительной деятельности.

Законодательство Российской Федерации, устанавливающее необходимый порядок в сфере обеспечения национальной безопасности, – это прежде всего Конституция Россий-



ской Федерации, Закон Российской Федерации «О безопасности», Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», Положение «О Федеральной службе безопасности Российской Федерации» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 26.08.98 г. № 990, от 05.10.98 г. № 1181). Разумеется, правовые нормы, относящиеся к деятельности органов федеральной службы безопасности в Российской Федерации, содержатся и в других действующих законах и подзаконных актах.

Тем не менее следует констатировать, что многие проблемы еще ждут своего законодательного разрешения.

Например, проблема профилактики преступлений. В настоящее время органы федеральной службы безопасности не могут применять такой правовой институт, как предостережение, хотя использование этого института вместе с другим правовым институтом – представлением, достаточно эффективно в деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Нуждаются в согласовании некоторые положения законов, определяющие компетенцию органов федеральной службы безопасности. Так, обязанность вести борьбу с коррупцией, возложенная на органы федеральной службы безопасности статьей 10 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», должна быть основательно подкреплена правом расследовать коррупционные преступления (например, взяточничество). Эти преступления статья 126 УПК РСФСР должна четко относить к подследственности органов федеральной службы безопасности.

Осуществляя свою деятельность строго на правовой основе, органы федеральной службы безопасности способствуют укреплению демократического правового государства, для которого человек, его права и свободы являются наивысшей ценностью.