

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНАМИ ФСБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Николай Платонович Патрушев

Российская Федерация переживает сложный исторический этап становления новых социально-экономических отношений. Наряду с определенными положительными результатами за последние годы отчетливо проявились негативные экономические и социальные явления: снижение объемов промышленного производства, вялость инвестиционного процесса, дальнейший рост технического и технологического отставания от наиболее развитых стран, усиление зависимости российского рынка от импорта продовольствия, углубление разрыва в уровнях жизни различных социальных слоев общества и др. Все это позволяет говорить об определенных угрозах национальной безопасности страны.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 24 от 10 января 2000 года, вопросам обеспечения экономической безопасности уделено особое внимание, поскольку она является неотъемлемой частью общей системы безопасности государства и основана в первую очередь на независимости, эффективности и конкурентоспособности экономики, краеугольным элементом которой является материальное производство. Жизнеспособность последнего поддерживается другими важными подсистемами (сырьевой, кредитно-финансовой, технологической), а также государственными органами через правовые, организационные, политические и иные меры.

В период активного реформирования общества экономическая безопасность страны выдвинулась в число проблем, привлекающих пристальное внимание специалистов самого различного профиля, включая представителей спецслужб, в том числе ФСБ России.

Их активное участие в решении этой сложной проблемы трудно переоценить. Вместе с тем их возможности ограничены. Если сама структура национальной экономики не обеспечивает собственной безопасности, не является самодостаточной, то указанные органы исполнительной власти вряд ли способны обеспечить ее поступательное развитие.

Поддержание экономической безопасности страны на достаточном уровне в настоящее время возможно только при соблюдении национальных интересов России и обязательном учете существующих угроз. Что же угрожает национальным интересам страны в области экономики? Концепцией национальной безопасности определен комплекс внутренних и внешних угроз, обусловленных прежде всего снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках – продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.

В соответствии с Федеральным законом «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации» ФСБ России принимает участие в обеспечении экономической безопасности страны. Однако складывающаяся ситуация потребовала определенной корректировки приоритетных направлений деятельности органов Федеральной службы безопасности. Это обусловлено в первую очередь повышенной уязвимостью экономики в период проведения реформ, правовой неурегулированностью системы новых экономических отношений, проявлением масштабных негативных тенденций.

В этой связи первоочередные усилия органов ФСБ сосредоточены на выявлении и пресечении деятельности зарубежных спецслужб и организаций, межрегиональных и международных преступных сообществ, наносящих ущерб российской экономике. В связи с этим особое место отводится получению упреждающей информации о зарубежных партнерах и конкурентах крупнейших российских предприятий, их планах и замыслах, реализация которых затрагивает интересы экономической безопасности России.

Информация по наиболее важным аспектам этой проблемы регулярно докладывается Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации.

В результате определенных мер, принятых органами ФСБ по борьбе с экономической преступностью, в доход государства возвращены значительные финансовые средства. Нейтрализованы попытки ряда иностранных фирм и организаций обманным путем завладеть собственностью в субъектах Российской Федерации, стоимость которой составляет миллиарды долларов. Пресечена противоправная деятельность определенных коррумпированных должностных лиц министерств и ведомств Российской Федерации, органов управления субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Перекрыт ряд каналов незаконного вывоза за границу сырья, энергоносителей, редкоземельных металлов, валютных ценностей. Оказывается содействие в реализации государственных программ в области внешнеэкономической деятельности, приватизации, инвестирования и кредитования, а также конкретная помощь в заключении с инофирмами многих выгодных российской стороне сделок. В качестве примера можно привести факт, когда органами безопасности в ходе защиты внешнеэкономических проектов, осуществляемых совместно с зарубежными фирмами, предотвращено нанесение ущерба экономике Республики Татарстан в размере 450 млн. долларов США.

В последние годы сорвано несколько крупных мошеннических акций в кредитно-финансовой сфере, вскрыта преступная деятельность отдельных должностных лиц с векселями энергетических систем, перекрыты новые каналы незаконного вывоза за границу сырья, энергоносителей, редкоземельных металлов, валютных ценностей.

Так, вскрыты крупномасштабные махинации бывшего председателя правительства республики Алтай Петрова и руководителя фирмы «Эко-Тонус» Гевель. Как установлено в ходе следствия, Петров от имени правительства республики организовал изготовление и сбыт за границу фиктивных ценных бумаг. По демпинговым ценам в Южную Корею отправлялись элитные панты марала. Часть валютной выручки оседала на специальных счетах за рубежом. Кроме того, Гевель и Петров незаконно присвоили 1 млн. долларов США так называемого якутского кредита, который перевели в США и использовали в личных целях.

В результате проведения одного из этапов операции «Караван-Авто» на международных автотрассах совместно с ГТК, МВД, ФСП России и КГБ Республики Беларусь выявлено и пресечено несколько каналов незаконного ввоза на территорию Российской Федерации крупных партий продовольственных и подакцизных товаров. Возбуждено 248 уголовных дел, изъято около 2,5 тыс. единиц оружия, 35 тыс. боеприпасов, 750 кг взрывчатых веществ, 420 кг наркотических веществ, исто-



рических и культурных ценностей на сумму свыше 7,5 млн. рублей. Пресечена деятельность 36 организованных преступных групп, занимавшихся разбоем и рэкетом на автодорогах России.

В ходе реализации оперативно-розыскного мероприятия «Контролируемая поставка» во взаимодействии с органами внутренних дел перекрыт канал хищения золота по маршруту Магадан – Москва – Ингушетия. Государству возвращено около 250 кг промышленного золота.

Только за последнее время в рамках операции «Трал-Перехват» на воздушном транспорте органами безопасности совместно с подразделениями ГТК, МВД и ФСВТ России проверено более 400 воздушных судов, выполнявших грузовые и пассажирские перевозки. В результате задержано более 50 тонн грузов, скрытых от декларирования, обращено в доход государства около 1 млн. рублей, более 200 тыс. долларов США. Правоохранительными органами возбуждено 12 уголовных дел по ст. ст. 188, 290 Уголовного кодекса Российской Федерации, 22 дела по ст. ст. 109 и 278 Таможенного кодекса Российской Федерации. Совместно с ГТК России и КГБ Республики Беларусь задержаны большие объемы сырьевых товаров, подакцизной продукции и различных грузов.

В процессе оперативно-розыскных мероприятий пресечена деятельность преступной группы лиц, осуществляющей контрабандные поставки оружия и боеприпасов из Казахстана и сбыт его в криминальные группировки Омска. Задержаны при попытке контрабандного ввоза взрывчатки из Молдовы в Россию 6 членов международной преступной группы (изъято 15,9 кг пластита, большое количество промышленных и самодельных взрывных устройств, комплектов радиовзрывателей, оружия отечественного и иностранного производства, боеприпасов и наркотиков).

Особую угрозу экономической безопасности нашей страны создают спецслужбы зарубежных государств. Смещение приоритетов из области военно-политического противостояния в экономическую повлекло за собой эскалацию их разведывательно-подрывной деятельности непосредственно в сфере российской экономики.

Наиболее активно в этом плане проявляют себя спецслужбы США, Израиля, Ирана, Германии, Франции, Северной и Южной Кореи. Расширяются география и спектр легальной разведывательной деятельности. В ряде иностранных дипломатических представительств увеличилось число разведчиков, ориентированных на работу по экономической проблематике, создаются специальные аналитические подразделения. Перед разведывательным сообществом западных стран поставлена задача содействовать всеми возможными средствами обеспечению коммерческих интересов ведущих зарубежных фирм и корпораций в российской экономике.

Отмечается стремление иностранных спецслужб оказывать влияние на направленность и темпы реализации важных российских государственных программ в области обороны, науки и техники, вытеснить нашу продукцию с международного рынка вооружений и военной техники, получить неограниченный доступ к стратегическим минерально-сырьевым ресурсам России, современным технологиям, навязать контракты на поставку устаревших и экологически вредных производств и технологий. Использование государствами, в первую очередь США, специальных служб и организаций для оказания содействия их национальному капиталу в завоевании прочных позиций в экономике нашего государства осуществляется, как правило, под видом организации системы консультационной и советнической помощи российским ведомствам и организациям.

Противоправная деятельность иностранцев на отечественном фондовом рынке осуществляется при помощи внедрения в обход антимонопольного законодательства крупного зарубежного капитала в российскую экономику. В результате перепрофилирования производства, а в ряде случаев ликвидации конкурентоспособных на мировом рынке товаров и услуг наших предприятий, завоевания внутреннего рынка России и завладения российской собственностью путем активного участия в процессах приватизации и акционирования наносится огромный ущерб нашей экономике. Все эти факторы, используемые вполне легально, требуют внесения серьезных коррективов в отечественное законодательство.

Расширяются масштабы организованной преступной деятельности в России, происходят качественные сдвиги в ее структуре. Став существенным фактором экономической и социально-политической жизни страны, этот опасный феномен представляет серьезную угрозу интересам государства и общества. Организованная преступность плотно контролирует наиболее доходные сферы криминального бизнеса (незаконный оборот наркотиков и оружия, контрабанда, проституция и т.д.).



Однако наиболее опасна экспансия криминала и его капиталов в сферу легальной экономики. Располагая значительными финансовыми средствами, крупные преступные группировки активизировали попытки завладеть ведущими предприятиями страны. Для этого осуществляются многоходовые комбинации, используется критическое финансовое положение субъектов рынка. Предлагая финансовую «помощь», льготные кредиты, погашение задолженности, дилерские услуги, криминальные структуры претендуют на акции предприятий, их основные фонды, выпускаемую продукцию. В настоящее время немало важных объектов находятся под влиянием преступных группировок, стремящихся прежде всего в максимально прибыльные отрасли хозяйства. Финансово-кредитная система, внешнеэкономическая сфера, приоритетные государственные программы постоянно испытывают давление со стороны криминала.

Сложная криминогенная ситуация в этом плане сложилась в Красноярском крае, Липецкой, Пермской, Свердловской областях, ряде иных регионов России.

Один из факторов экспансии преступности в экономику – легализация (отмывание) незаконно полученных доходов. «Грязные капиталы» вводятся в оборот и с позиций легальных структур работают на криминал, который приобретает дополнительные возможности реализации противоправных замыслов. Для этих целей активно используются кредитно-финансовые учреждения, страховые компании. По оценкам экспертов, до 70% «грязных денег» отмывается в легальном бизнесе.

Одним из направлений деятельности ФСБ России в сфере обеспечения экономической безопасности является защита интересов негосударственного сектора предпринимательства.

Федеральная служба безопасности участвует в обеспечении безопасности наиболее крупных инвестиционных проектов с участием иностранного капитала; совместно с другими федеральными органами исполнительной власти активно способствует целевому использованию иностранных инвестиций, их ограждению от коррумпированных должностных лиц. При необходимости наши службы готовы оказывать содействие иностранным партнерам, работающим на российском рынке, в защите коммерческой тайны.

В целях содействия активизации инвестиционных процессов необходимо создание надежной системы, обеспечивающей решение проблем экономической безопасности и защиты коммерческой тайны в сфере предпринимательства, в области деловой активности финансово-кредитных и банковских учреждений. В условиях либерализации экономической политики и усиления роли частного капитала несомненна целесообразность привлечения негосударственных систем безопасности к реализации данного проекта. Обладая реальной информацией о ситуации в российской экономике, профессионально подготовленные отечественные частные охранные и детективные структуры способны продуктивно работать на поддержку инвестиционной деятельности, прежде всего в секторе малого и среднего бизнеса. В этой связи следует обратить внимание на использование возможностей координации усилий негосударственных структур безопасности и органов ФСБ в обеспечении безопасности этого важного сектора российской экономики. Особое значение в данной области придается не только контролю за частными детективными и охранными структурами, но и надежному ограждению их от проникновения представителей криминальной среды, выработке правовых форм информационного обмена по указанным проблемам.

В числе некоторых мер, принятие которых способствовало бы совершенствованию обеспечения экономической безопасности России в XXI веке, можно указать, например, следующие:

- разработка государственной стратегической программы регулирования внешнеэкономической деятельности, предполагающей усиление государственного контроля в этой сфере;
- принятие федеральных законов о борьбе с коррупцией, организованной преступностью, об ответственности за легализацию преступных доходов, а также о лоббистской деятельности;
- разработка системы финансово-экономической поддержки отечественных производителей товаров, а также структур, осуществляющих экспорт работ и услуг;
- укрепление подразделений правоохранительных органов и спецслужб, осуществляющих борьбу с коррупцией и организованной преступностью, в кадровом, финансовом и материально-техническом отношениях.

В целом, несмотря на объективные трудности, ФСБ России выполняет и будет продолжать с честью выполнять возложенные на нее функции по обеспечению экономической безопасности России.

