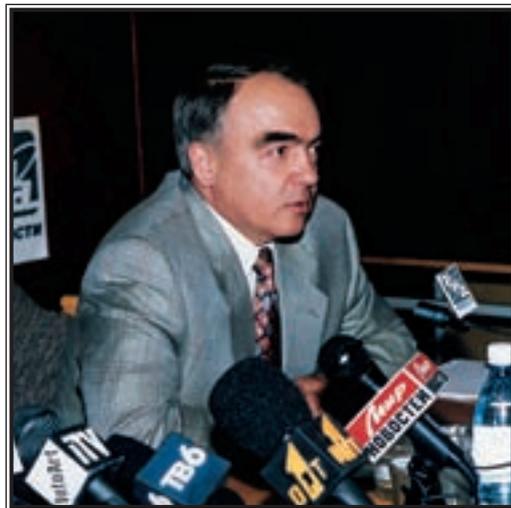


РЕФОРМИРОВАНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Юрий Иванович Калинин

Учреждения и органы, исполняющие наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в ряде случаев тесно связаны между собой, образуя единый управленческий комплекс взаимодействующих субъектов. В нормах уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации совокупность таких учреждений и органов получила название – «уголовно-исполнительная система». Помимо учреждений, исполняющих наказания, она включает в себя территориальные и центральный орган управления, а также вспомогательные учреждения: следственные изоляторы; предприятия, специально созданные для привлечения осуждённых к труду; научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

Для того чтобы создать у читателя более полное представление о состоянии уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), направлениях и масштабах её деятельности, можно привести следующие данные. По состоянию на 1 июня 2000 г. в учреждениях УИС содержалось 1092 тыс. человек, в том числе в 737 исправительных колониях – 795,6 тыс. осужденных, в 182 следственных изоляторах, 13 тюрьмах и 141 помещении, функционирующем в режиме следственных изоляторов, – 272,7 тыс. человек, в 64 воспитательных колониях для несовершеннолетних – 23,6 тыс. человек. В учреждениях содержится около 46,8 тыс. осужденных женщин, при женских колониях имеется 10 домов ребенка, в которых проживает около 500 детей.

В состав УИС входят также 1903 уголовно-исполнительных инспекции, в которых состоят на учете 727,4 тыс. человек, осужденных условно, а также к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Штатная численность персонала УИС составляет около 400 тысяч человек, в том числе аттестованных сотрудников – 249,8 тыс.

Производственный потенциал УИС составляют 750 различных предприятий, в том числе 48 сельскохозяйственных. Ежегодный объем производства достигает 6,6 млрд. рублей.

При исправительных учреждениях функционирует 187 вечерних общеобразовательных школ и 127 учебно-консультационных пунктов, где ежегодно получают образование более 34 тысяч осужденных, действуют 175 церквей и храмов, 660 молитвенных комнат.

Сеть медицинских учреждений насчитывает 119 больниц различного профиля, 189 медицинских частей и здравпунктов. Специализированная противотуберкулезная помощь оказывается в 36 лечебно-профилактических и 56 лечебных исправительных учреждениях.

Многие учреждения УИС, особенно входящие в состав лесных управлений, являются градообразующими. На их балансах находятся поселки, жилые дома, больницы, школы, детские учреждения, дома культуры, стадионы, предприятия торговли и общепита, отдельные участки железных и автомобильных дорог.

Для обеспечения безопасности в учреждениях и решения задач по борьбе с преступностью во всех территориальных органах УИС действуют отделы специального назначения штатной численностью более 4,7 тыс. единиц.

С августа 1999 года в составе федеральных сил, принимающих участие в антитеррористической операции на Северном Кавказе, действует оперативная группа УИС. Более 7 тыс. сотрудников УИС приняли непосредственное участие в выполнении боевых задач, поставленных руководством Объединенной группировки федеральных сил на Северном Кавказе.

За мужество и отвагу, проявленные при исполнении служебного долга в ходе боевых действий на Северном Кавказе, награждены государственными наградами Российской Федерации 432 сотрудника УИС, одному из которых – С.А.Багаеву присвоено звание Героя Российской Федерации (посмертно).

В последнее время деятельность УИС вызывает повышенный общественный интерес и широко освещается средствами массовой информации, в научных публикациях и т.д. Такое внимание обусловлено прежде всего обострившимися проблемами обеспечения надлежащих условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также реформированием системы после её перехода из состава Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции Российской Федерации. Происходящие преобразования вызывают много споров, суждений и даже опасений со стороны не только ученых, специалистов, но и широких слоев населения. Пристальный интерес к УИС России проявляет международная общественность.

Исторический опыт показывает, что цели и задачи реформирования УИС всегда напрямую зависят от особенностей социально-экономической ситуации и уголовной политики государства в тот или иной период.

Первая реформа учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, была осуществлена в России в конце XIX в. Ее подготовка началась вскоре после отмены крепостного права, в обстановке обострения политической борьбы, роста преступности, резкого роста числа осужденных в местах лишения свободы. По поручению правительства в губерниях были созданы комиссии по изучению положения в местах заключения и подготовки предложений по их реформированию. В 1877 году была учреждена при Государственном Совете специальная комиссия по тюремным преобразованиям, перед которой была поставлена задача подготовить предложения об общем порядке заведования тюремными делами и об упорядочении системы уголовных наказаний.

Результатом проделанной работы стал вывод о том, что исправительно-карательные учреждения, предназначенные законом для содержания виновных в важных преступлениях, «должны быть устроены единообразно во всей Империи и, следовательно, состоять под непосредственным надзором правительственной власти». Для этого в 1879 году в составе Министерства внутренних дел было образовано Главное тюремное управление. Однако в 1895 году, под давлением революционно-демократических кругов общественности, оно было передано в подчинение Министерства юстиции.

При Министерстве юстиции было учреждено Общество попечительное о тюрьмах, игравшее значительную роль в исполнении наказаний. Во многом благодаря его деятельности режим содержания в тюрьмах был достаточно мягок.

Вторая реформа была осуществлена в 1917 году Временным правительством, которое сохранило в прежнем виде УИС, но предложило новую доктрину исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, выдержанную в духе гуманизма и демократизма. Главной



задачей наказания было признано перевоспитание осужденного, личное достоинство которого должно признаваться и уважаться. Администрации тюрем было приказано воздерживаться от применения телесных наказаний, наложения кандалов на арестантов.

Однако вследствие непродолжительного нахождения временного правительства у власти эта реформа осталась незавершенной.

Третья реформа проводилась правительством Советской России (позднее – СССР) в 1918-1953 гг. в несколько этапов, в соответствии с изменениями идейно-теоретических взглядов. Акцент в исполнении уголовных наказаний был сделан на перевоспитании осужденных с помощью массового привлечения к общественно-полезному производительному труду.

Поскольку существующие тюрьмы плохо подходили для производственных нужд, стали создаваться особые пенитенциарные учреждения – исправительно-трудовые колонии, представляющие собой относительно крупные охраняемые изолированные участки земли с расположенными на них производственными либо сельскохозяйственными предприятиями, а также общежитиями и иной инфраструктурой (столовыми, клубами, школами и т.п.), необходимой для длительного проживания людей. Позднее потребность в строительстве крупных народохозяйственных объектов породила идею дальнейшего укрупнения такого рода учреждений. Постановление СНК СССР от 7 апреля 1930 года, утвердившее «Положение об исправительно-трудовых лагерях», положило начало формированию лагерной системы исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы в отношении осужденных, многие из которых подвергались незаконным репрессиям, главным образом по политическим мотивам.

Наряду с этим были сохранены существующие тюрьмы, однако в системе исполнения наказаний они стали играть второстепенную роль и использоваться в основном в качестве следственных изоляторов и сборно-пересылочных пунктов.

В течение первых лет советской власти управление учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания, продолжали осуществлять органы юстиции, для чего в составе Наркомюста существовало Главное управление местами заключения (ГУМЗ). Но постепенно УИС была передана в ведение органов внутренних дел, которые более подходили для реализации проводимой в то время линии на ужесточение карательной политики государства. Согласно постановлению ЦИК и СНК от 27 октября 1934 года «О передаче исправительно-трудовых учреждений Народных Комиссариатов юстиции в ведение Народного Комиссариата внутренних дел Союза ССР» для руководства исправительно-трудовыми учреждениями в составе Главного управления исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключения НКВД СССР (ГУЛАГа) был образован отдел мест заключения.

В таком виде УИС просуществовала до 1953 года, когда была проведена широкомасштабная амнистия, а сами исправительные учреждения были переданы в ведение Министерства юстиции (в МВД СССР были оставлены исправительно-трудовые лагеря, обеспечивающие строительство важнейших оборонных объектов, а также учреждения, в которых содержались политические заключенные). Однако уже 21 января 1954 года исправительная система из Минюста вновь была передана в ведение МВД. Несмотря на это, 1954 год можно считать начальным в *четвертой реформе* УИС России, в своих основных чертах завершившейся к началу 70-х годов принятием 11 июля 1969 года Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик, а также Исправительно-трудового кодекса РСФСР от 18 декабря 1970 года, и продолжившейся в последующие годы.

Результаты реформирования отразили процессы изменения сознания людей в ходе ликвидации последствий культа личности И.В.Сталина. Были ликвидированы исправительно-трудовые лагеря, восстановлен прокурорский надзор за соблюдением законности в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания. УИС стала включать в себя учреждения, предназначенные для отбывания лишения свободы: исправительно-трудовые колонии, воспитательно-трудовые колонии (для несовершеннолетних) и тюрьмы. Позднее были созданы исправительно-трудовые колонии-поселения, режим содержания в которых был значительно менее строгим, чем в обычных колониях. Наряду с этим стали широко применяться альтернативные лишению свободы меры уголовно-правового воздействия, связанные с частичной изоляцией от общества: условное осуждение с обязательным привлечением осужденного к труду и условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду.



В организации исправительно-трудового воздействия приоритет стал отдаваться политико-воспитательной работе с осужденным, хотя отношение к труду продолжало оставаться важнейшим критерием оценки его исправления.

В Советском Союзе единая уголовно-исполнительная система так и не была создана, а ее функции выполнялись различными службами органов внутренних дел. Например, помимо Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) и Главного управления лесных исправительно-трудовых учреждений (ГУЛИТУ), функции финансово-экономического обеспечения уголовно-исполнительной системы, снабжения ее средствами связи и вооружением, медицинского обслуживания сотрудников и т.п. выполняли соответствующие подразделения органов внутренних дел, а функции охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, – внутренние войска.

Демократические преобразования, повлекшие распад СССР и образование суверенной Российской Федерации, изменения политической ориентации ее населения, получили свое отражение в Конституции Российской Федерации 1993 года. В статье 2 Основного закона страны закреплено положение: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Отсюда преобладающей тенденцией современной уголовной политики стало проведение мероприятий в направлении гуманизации системы наказаний и процедур их применения с учетом ценности человеческой личности, необходимости сохранения и развития позитивных связей осужденного с обществом. На этом социально-политическом фоне недостатки существующей УИС проявились особенно ярко.

Помимо этого, к новому реформированию УИС подталкивали и другие обстоятельства, обусловленные сложившейся в конце 80-х – начале 90-х годов конкретной социально-экономической ситуацией. К этому времени учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, обеспечивались, главным образом, за счет прибыли, получаемой от собственной производственной деятельности. По мере разрушения плановой социалистической экономики и распада СССР, снижения объемов общественного производства, разрушения сложившихся хозяйственных связей падал спрос на труд осужденных и производимую ими продукцию. В связи с этим резко сократились средства, выделяемые на поддержание нормальной деятельности уголовно-исполнительной системы, материально-бытовое и медицинское обеспечение осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах.

В 1989-1992 годах в исправительно-трудовых учреждениях резко возросло количество массовых беспорядков, коллективных отказов от работы, от приема пищи и т.п. Эти эксцессы были вызваны не только отмеченными экономическими трудностями, но и несовершенством норм действующего исправительно-трудового законодательства, их несоответствием фактически сложившимся общественным отношениям и потому подчас неоправданно ущемляющих права и интересы осужденных.

Пятая реформа уголовно-исполнительной системы началась в 1991 году и вначале осуществлялась путем модернизации действующего исправительно-трудового законодательства. За относительно небольшой промежуток времени (5-6 лет) было издано свыше 40 различных нормативных правовых актов (законов, указов Президента и постановлений Правительства Российской Федерации). Пожалуй, наиболее значимые изменения в правовую основу функционирования уголовно-исполнительной системы были внесены Законом Российской Федерации от 12 июля 1992 года «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР». Впервые осужденным была гарантирована свобода совести и вероисповедания; введены нормы, обеспечивающие их право на личную безопасность; предоставлена возможность пользоваться платными лечебно-профилактическими услугами, вести телефонные переговоры; предусмотрено право на ежегодные отпуска, в том числе с правом выезда за пределы ИТУ; сняты ограничения на отправку ими писем и телеграмм; исключены некоторые дисциплинарные взыскания и др.

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» восполнил пробелы в определении понятия и правового положения УИС (включая аппарат управления и социальную защиту персонала), определил ее полномочия в части производственной деятельности, установил формы и методы контроля за соблюдением прав осужденных учреждениями, исполняющими наказания, и др.



В 1994 году осуществлено слияние ГУИН МВД России и ГУЛИТУ МВД России в единое Главное управление по исполнению наказаний, положение о котором было утверждено приказом МВД РФ от 2 марта 1996 года № 110. Указом Президента Российской Федерации от 22 апреля 1994 года «О сокращении численности внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» функции охраны учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов из внутренних войск МВД России были переданы УИС.

13 января 1996 года Президентом Российской Федерации была одобрена «Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 года». За прошедшее с тех пор время она подтвердила свою жизнеспособность, многие ее положения нашли свое закрепление в новом Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, вступившем в силу с 1 июля 1997 года, и других законодательных и нормативных актах. Значительная часть намеченных мероприятий выполнена.

Реализация положений названной Концепции, направленных на гуманизацию отношения к осужденным, обеспечение прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, позволила укрепить правопорядок в местах лишения свободы, достичь динамичного снижения преступности и нарушений режима, уменьшить традиционную конфронтацию между персоналом и спецконтингентом, улучшить микроклимат в коллективах сотрудников.

Вместе с тем ряд предусмотренных ей важных мероприятий в установленные сроки реализовать не удалось в основном из-за отсутствия надлежащего материального и финансового обеспечения, изношенности собственной материальной базы. Например, в Концепции подчеркивалось, что уже тогда была полностью изношена материальная база 40% колоний для содержания взрослых и несовершеннолетних, каждый шестой следственный изолятор находился в аварийном состоянии, 26 из них непригодны к эксплуатации, более половины переполнены в два-три раза. Однако предусмотренные Концепцией меры по строительству следственных изоляторов и тюрем на период до 2000 года практически не обеспечивались финансированием.

Наряду с этим все отчетливее проявлялись негативные стороны нахождения УИС в составе МВД России. Исполнение наказаний никогда не являлось первостепенной задачей для органов внутренних дел, а в период осложнения общей криминогенной ситуации в стране, возникновения региональных очагов вооруженных конфликтов и т.п. она и вовсе отошла на задний план. В этот нелегкий период средства, выделяемые государством на содержание УИС, расходовались МВД на другие цели. В 1996-1998 годах из бюджета ГУИН таким образом было отвлечено около 2 млрд. рублей. В июне, июле, августе 1998 года средства на содержание УИС вообще не выделялись, что поставило ее в крайне тяжелую ситуацию. Достаточно сказать, что на питание осужденного в это время в среднем выделялось 67 копеек в день.

1 сентября 1998 года можно считать фактическим началом современной *шестой реформы* УИС, когда она была переведена из состава органов внутренних дел в ведение Министерства юстиции Российской Федерации. Хотя непосредственным поводом к этому послужили соответствующие международные обязательства, взятые на себя Россией при вступлении в Совет Европы, фактически руководством страны преследовалась цель использовать данную передачу для реформирования системы исполнения и отбывания уголовных наказаний. На это недвусмысленно обращается внимание в Указе Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 г. № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», в Законе Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы».

После перехода уголовно-исполнительной системы в ведение Минюста России положение существенно изменилось к лучшему. УИС стала одной из самых приоритетных служб этого министерства, что позволило осуществить первоочередные меры по её укреплению.

Например, удалось не только полностью сохранить имеющийся кадровый состав, но и укрепить его как в количественном, так и в качественном отношении. В 1999 году и в 1 квартале 2000 года на службу в УИС принято около 50 тыс. сотрудников, в ряде регионов появился конкурсный отбор кандидатов на службу в органы УИС.



Для подготовки и повышения квалификации кадров УИС создано 4 высших (с филиалами в пяти городах) и два средних специальных учебных заведения, 50 учебных центров. В составе УИС образован научно-исследовательский институт с филиалами в городах Тверь и Иваново.

Улучшилось положение по обеспечению правопорядка в учреждениях УИС. Общее количество преступлений, совершенных в учреждениях УИС, сократилось в 1999 году на 12,4%, побегов – на 9,8% (за 5 месяцев 2000 года – соответственно на 5,2% и 16,5%).

Повысилась эффективность взаимодействия с МВД и ФСБ России, в результате чего более чем на треть возросло количество преступлений, раскрытых по информации учреждений УИС, почти на 10% сократилась численность лиц, находящихся в розыске.

В 1999 году и за 1 квартал 2000 года открыты 10 исправительных колоний с общим лимитом наполнения около 5 тысяч мест и три следственных изолятора на 1136 мест. В результате реконструкции объектов СИЗО дополнительно введено 1691 место. Ведется строительство и реконструкция еще 27 следственных изоляторов. В туберкулезных стационарах увеличено количество коек более чем на 3500 мест, организованы 4 лечебных исправительных учреждения с общим лимитом наполнения 2805 мест.

Для укрепления материально-технической базы УИС в течение 1999 года и 1 квартала 2000 года от МВД и Минобороны России приняты на баланс 46 военных городков, на базе которых размещены различные службы УИС, в том числе подразделения конвоирования и учебные центры. Ведется переоборудование двух городков в следственные изоляторы.

В 1999 году удалось преодолеть тенденцию спада производства и превзойти уровень 1998 года почти на 10%. В текущем году темпы роста еще более возросли (за 5 месяцев – 18%). Для нужд Миноста России и других силовых структур произведено продукции на сумму около 1,9 млрд. рублей (за 5 месяцев 2000 г. – 1,2 млрд. руб.), что составляет около трети от общего объема производства по УИС.

За счет развития собственного сельскохозяйственного производства удовлетворяется 20% потребности в мясе, 100% – в молоке, 13,6% – в овощах и картофеле. Это позволило сократить на 10% процентов затраты бюджетных средств на питание спецконтингента. Достигнута 100% самообеспеченность подразделений УИС в хлебе, за счет чего ежегодно экономится около 220 млн. рублей.

Во всех следственных изоляторах и тюрьмах развернута внебюджетная деятельность, за счет которой в 1999 году было получено около 30 млн. рублей дохода.

В сентябре 1999 года Правительством Российской Федерации рассмотрен вопрос «О дополнительных мерах государственной поддержки деятельности уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования».

В октябре и декабре 1999 г. Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным, а в марте 2000 г. заместителем Председателя Правительства В.И.Матвиенко проведены селекторные совещания с главами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам деятельности УИС.

После проведения селекторных совещаний администрациями ряда субъектов Российской Федерации оказана значительная финансовая помощь учреждениям УИС (всего свыше 30 млн. рублей). Руководителями практически всех регионов приняты решения о государственной поддержке УИС, в том числе о предоставлении учреждениям льгот или освобождении их от уплаты налогов в региональные и местные бюджеты на сумму около 325 млн. рублей. Реализация региональных программ содействия трудовой занятости осужденных позволила привлечь в промышленность УИС дополнительно 70 млн. рублей.

Вместе с тем процесс реформирования УИС протекает далеко не гладко. Многие вопросы организационно-правового характера требуют дальнейшего урегулирования. Существенное тормозящее воздействие на процессы реформирования оказывают сложные экономические условия и сохраняющийся дефицит бюджетных ассигнований. В течение ряда последних лет УИС обеспечивается бюджетными средствами в пределах около 60% её минимальных потребностей. В связи с этим материально-бытовое обеспечение осужденных в исправительных учреждениях и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, далеко не везде отвечает установленным нормам. Крайне сложное положение сложилось с содержанием и лечением больных туберкулезом легких и ВИЧ-инфицированных.



Не полностью решены вопросы материального обеспечения деятельности уголовно-исполнительных инспекций, не финансируется строительство исправительных центров и арестных домов, что ставит под вопрос введение в действие наказаний в виде обязательных работ, ограничения свободы и ареста не позднее 2001 года, как предусмотрено действующим законодательством.

В тяжелых условиях функционирует промышленность УИС, чья устойчивая работа могла бы существенно снизить нагрузку на федеральный бюджет. Предприятия УИС ежегодно производят платежи почти по 30 видам федеральных и местных налогов и сборов в сумме, превышающей 1,1 млрд. рублей. Задолженность по этим выплатам составила около 4 млрд. рублей (включая начисленные пени и штрафы). Практически не обновляются основные фонды, износ оборудования превысил 70 %. Значительное число предприятий УИС убыточно.

Около 140 тысяч трудоспособных осужденных не обеспечены работой, более 170 тысяч трудоустроены неполный рабочий день или неделю, выполняют неквалифицированную работу. Заработная плата большинства осужденных не позволяет им рассчитывать за вещевое имущество, продукты питания, возместить расходы бюджета на их содержание.

С учётом отмеченных обстоятельств Минюстом России принято решение внести определенные коррективы в стратегию и тактику реформирования по сравнению с тем, как это было определено в вышеупомянутой Концепции реорганизации УИС МВД России. В связи с этим подготовлена новая ее редакция, меняющая не только содержание, но и название данного документа.

Сохраняя преемственность действующей Концепции, проект новой «Концепции реформирования уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (на период до 2005 года)» содержит ряд положений, которые могут реализовать потенциальные возможности, связанные с функционированием уголовно-исполнительной системы в органах юстиции, существенно не выходя за рамки ранее предусмотренных финансово-экономических затрат. Более того, предусмотренные новой редакцией Концепции меры по сокращению численности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, снижению интенсивности их перемещения по территории страны и т.п., позволят значительно снизить расходы на содержание УИС.

Проектом концепции предусматриваются:

- дальнейшая гуманизация уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, расширение оснований для применения уголовных наказаний и мер пресечения, альтернативных лишению свободы и содержанию под стражей;
- совершенствование организации управления учреждениями, исполняющими наказания, на основе расширения полномочий территориальных органов УИС, укрепления новых служб (конвоирования, спецперевозок, связи, вооружений и др.);
- создание условий и порядка исполнения наказаний, обеспечивающих социально-правовую защиту осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, соблюдение их конституционных прав на личную безопасность, охрану здоровья и имущества, получение образования;
- изменение структуры исправительных учреждений, переход к отбыванию наказаний в одном учреждении различных категорий осужденных с их отдельным содержанием в зависимости от категорий совершенных преступлений, характера их рецидива, при углубленной дифференциации условий отбывания наказаний;
- реформирование промышленного сектора УИС;
- создание развернутой системы образовательных и научно-исследовательских учреждений для подготовки персонала новой формации, способного адекватно воспринимать требования международных стандартов в сфере обращения с осужденными, поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, профессионально подготовленного и желающего работать в данной сфере деятельности.

Ряд намеченных мероприятий уже претворяется в жизнь. Так, подготовлен проект федерального закона «О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы», который предусматривает существенное смягчение карательной политики по отношению к лицам, совершившим преступления



небольшой или средней тяжести, расширение оснований для применения мер пресечения и наказания, альтернативных лишению свободы и содержанию под стражей. Это предполагает снижение общей численности осужденных и арестованных на 350 тыс. человек. Проект данного федерального закона рассмотрен Государственной Думой 19 мая т.г. и принят в первом чтении.

Подготовлен проект федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции Российской Федерации», направленный на повышение социальной защищенности сотрудников УИС, который принят Государственной Думой в первом чтении 2 июня т.г. Будет законодательно закреплена система материальных гарантий для сотрудников УИС, включая обеспечение жильем, достойной заработной платой, пенсией, создание системы социального страхования в случае заболевания или увечья, предоставление льготных кредитов на индивидуальное жилищное строительство. Организуется система медицинского и санаторно-курортного обеспечения персонала, членов их семей, ветеранов УИС, создается сеть медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации сотрудников.

Внесен на рассмотрение Правительства Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающего освобождение УИС от уплаты всех видов налогов (сборов), в том числе налога на добавленную стоимость. Наряду с этим подготовлен ещё ряд проектов постановлений (распоряжений) Правительства Российской Федерации, направленных на решение вопросов: о размещении в приоритетном порядке заказов на производство и поставку продукции для государственных нужд на предприятиях УИС без проведения торгов; о преобразовании государственных предприятий УИС в федеральные казенные предприятия; о неприменении к предприятиям УИС процедуры банкротства.

Разработан и согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами проект федеральной целевой программы реформирования и реструктуризации промышленного сектора УИС на период до 2005 года.

Организовано взаимодействие с международной организацией «Врачи без границ», Нью-Йоркским институтом здравоохранения, отечественными медицинскими службами по излечению больных туберкулезом в учреждениях УИС. Реализуются мероприятия федеральной программы «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России на 1998-2004 годы». Привлекаются средства отечественных и зарубежных спонсоров, общественных и благотворительных организаций, местные ресурсы. В рамках реализации займа Всемирного банка планируется создать в 2001 году три специализированных центра для лечения осужденных, больных лекарственно устойчивым туберкулезом.

Расширяется база для собственной заготовки и переработки продовольственных продуктов. Увеличиваются объемы собственного производства макаронных изделий, заготовок картофеля, овощей, мясной и рыбной продукции, молока и мяса. Развернуто производство соевых продуктов, компенсирующих дефицит белков и витаминов. Постоянно проводится работа в заинтересованных органах государственной власти по увеличению ассигнований на содержание осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Разработана и утверждена Концепция воспитательной работы с осужденными, которая включает в себя комплексную программу действий для всех сотрудников УИС и предусматривает:

- совершенствование отрядной системы в исправительных учреждениях;
- ввод в штаты учреждений УИС специалистов новой квалификации – социальных работников;
- подготовку типовых программ воспитательной работы с различными категориями осужденных и учебного пособия для работников УИС по данному вопросу;
- отработку различных форм и методов исправительного воздействия на осужденных.

Ведется разработка программы совершенствования подготовки и переподготовки личного состава УИС, предусматривающая коренное улучшение профессиональной подготовки специалистов юридического, педагогического и других профилей. Развивается сеть учебных заведений Минюста России. Предполагается преобразовать Рязанский институт права и экономики в Академию уголовно-исполнительной системы, создать при каждом территориальном органе УИС собственный учебный центр или иное учебное заведение.