

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (ХРОНИКА СОБЫТИЙ И ПЕРЕГОВОРОВ)

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации (ВТО) обусловлено стратегическим курсом страны на обеспечение эффективной интеграции в мировую экономику и международную торговлю. Это позволит России решить задачу создания более благоприятных, чем в настоящее время, условий для российского экспорта на рынки стран-членов ВТО. Одновременно страна получит доступ к реальному международному механизму разрешения торговых споров, используя который, станет возможным предотвращать применение против нее дискриминационных ограничений в торговле, а также на равных оспаривать некоторые из уже существующих прецедентов такого рода.

В свою очередь, устранение внешних препятствий на пути российского экспорта на счет присоединения к ВТО позволит России в полной мере реализовать во внешней торговле свой огромный промышленный и научный потенциал, постоянно увеличивать в экспорте в страны-члены ВТО долю высокотехнологичной и наукоемкой продукции в противовес преобладающей сегодня сырьевой основе.

В настоящее время членами ВТО являются 137 стран, большинство из которых – основные торгово-экономические партнеры России.

На состоявшемся в начале 2000 года шестом заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО обсуждался комплекс вопросов, связанных с ходом переговорного процесса в рамках присоединения к ВТО, в том числе: итоги участия российской делегации в третьей министерской конференции ВТО в Сиэтле (США) в декабре 1999 года; об уточнении тарифных предложений Российской Федерации; о внесении изменений в первоначальные предложения России по сельскому хозяйству (по мерам внутренней поддержки и экспортным субсидиям), о подготовке к началу двусторонних переговоров по доступу на рынок услуг; а также первоочередные задачи по обеспечению соответствия российского законодательства нормам ВТО в области технических барьеров

в торговле, санитарных и фитосанитарных мер, таможенной оценки и торговых аспектов прав интеллектуальной собственности и другие. На комиссии была одобрена и принята к реализации «Межведомственная программа мер по обеспечению выполнения в полном объеме требований Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО на 1999–2000 годы».

В феврале и марте 2000 года состоялись заседания межведомственной рабочей группы по вопросам присоединения Российской Федерации к Соглашениям ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и санитарным и фитосанитарным мерам (СФС). В ходе заседания уделялось внимание вопросам «О присоединении России к Кодексу установившейся практики по разработке, принятию, применению стандартов», «О перечне законодательно-нормативных документов в сферах ТБТ и СФС», «О проекте ГОСТ «Государственная система стандартов Российской Федерации и порядке подготовки уведомлений о проектах нормативно-правовых документов», а также «О работе с опорными узлами по обработке информации министерств и ведомств».

В марте 2000 года в ходе подготовки к XI заседанию Рабочей группы по присоединению России к ВТО в Женеве состоялись неофициальные консультации российской делегации с председателем и членами Рабочей группы по вопросам присоединения России к ВТО. В результате консультаций определены и согласованы повестка дня и дата заседаний Рабочей группы.

В период, предшествовавший заседанию XI Рабочей группы, российская сторона провела ряд встреч и консультаций по вопросам повестки дня заседания группы с делегатами и представителями стран-членов ВТО, в том числе с торговой делегацией Швеции, с представителями посольств США, Японии, Республики Корея, Канады. В ходе состоявшихся встреч рассмотрены интересовавшие стороны вопросы внешнейторговой политики России в контексте присоединения к ВТО; процесс расширения ЕС и его последствия для российской торговой политики; перспективы и возможности дальнейшего сотрудни-

чества России с ОЭСР и ЮНКТАД; таможенная политика России, перспективы продвижения в переговорном процессе России в рамках присоединения к ВТО и другие. Важное внимание на встречах уделялось ходу подготовки очередного заседания Рабочей группы, аспектам двусторонних переговоров по доступу на рынки товаров и услуг.

Во время заседания Рабочей группы по присоединению России к ВТО в мае 2000 года рассмотрены вопросы развития российского законодательства в сфере экономики и внешнеторгового регулирования, промышленных субсидий, таможенной оценки, технических барьеров, санитарных и фитосанитарных норм. В рамках проходившего заседания Рабочей группы состоялась многосторонняя встреча с участием более 20 стран-членов ВТО по обязательствам в сфере государственной поддержки сельского хозяйства и экспортным субсидиям.

В рассматриваемый период вопросы предстоящего присоединения России к ВТО обсуждались на переговорах с Комиссией ЕС, в ходе которых были также рассмотрены российские предложения по доступу на рынок услуг и уточненные предложения по доступу на рынок товаров.

Российской стороной продолжалась работа по экспертизе законопроектов, других нормативных актов Российской Федерации в контексте требований ВТО и формирование предложений по изменению и дополнению действующего российского законодательства с целью приведения его в соответствие нормам и требованиям соглашений ВТО.

С учетом проходящего процесса присоединения России к ВТО в рамках Союзного государства Россия-Белоруссия обеспечивалась разработка предложений по единой внешнеторговой политике в отношении третьих стран, международных организаций и объединений.

ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО

Европейское сообщество (ЕС) является крупнейшим в современном мире торгово-экономическим блоком. ЕС объединяет 15 стран Западной Европы, среди них – Бельгия, Дания, Германия, Греция, Нидерланды, Испания, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Португалия, Великобритания, Австрия, Швеция, Финляндия.

ЕС является важнейшим торгово-экономическим партнером России и наиболее перспективным в дальнем зарубежье рынком. Около 35% оборота российской внешней торговли и 40% от общего объема инвестиций в российскую экономику приходится на страны ЕС. Россия является пятым крупнейшим импортером и шестым экспортером для рынка Сообщества. В ЕС расположена основная часть российских зарубежных активов. Большинство из совместных предприятий, действующих на российском рынке, созданы российскими предпринимателями с фирмами из стран Сообщества.

В настоящее время торговый режим между Россией и ЕС регламентируется и регулируется Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС), вступившим в силу 1 декабря 1997 года, после его ратификации всеми странами-членами СПС. Это всеобъемлющее по направлениям и содержанию сотрудничества Соглашение, не имеющее

аналогов в предыдущей договорной практике, ориентировано на развитие и совершенствование сотрудничества России с ЕС. Сторонами СПС являются ЕС, Европейское объединение угля и стали, Европейское сообщество по атомной энергии и государства – члены ЕС, включая Россию. Основное внимание в соглашении акцентируется на вопросах торгово-экономических отношений.

Координацию и контроль реализации сотрудничества Россия – ЕС в рамках СПС обеспечивают двусторонние органы сотрудничества, создание которых предусмотрено СПС. В их числе Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества и Комитет парламентского сотрудничества. В целях координации работы по конкретным направлениям сотрудничества в рамках Комитета сотрудничества созданы и действуют соответствующие подкомитеты, в том числе по торговле и промышленности; по энергетике, ядерным вопросам и окружающей среде; по науке и технике, развитию людских ресурсов и сотрудничеству в социальной сфере; по транспорту, телекоммуникациям и космосу; по углю и стали, горнодобывающей промышленности и сырью; по таможенному и транспортному сотрудничеству; по сельскому хозяйству и защите прав потребителей; по вопросам конкуренции и охраны прав интеллектуальной собственности, сближению законодательства, борьбы с преступностью, по финансовым и экономическим вопросам и статистике.

В рамках СПС на уровне экономических операторов создан и работает на постоянной основе «крулый стол» промышленников и предпринимателей России и ЕС.

В плане реализации положений СПС выработано и с 1 апреля 1999 года вступило в силу Соглашение о торговле текстилем между Россией и ЕС.

В дальнейшем с учетом возможностей СПС Россия намерена разработать и осуществить меры по увеличению и оптимизации внешней торговли с партнерами ЕС.

Представляется необходимым принять меры по увеличению доли высокотехнологичной продукции в структуре российского экспорта на рынке стран-членов ЕС, устранить имеющиеся препятствия на этом пути, оптимизировав условия доступа на рынок ЕС отечественных товаров и услуг, в том числе с учетом предстоящего вступления России в ВТО.

В настоящее время российский экспорт на этот рынок носит преимущественно сырьевой характер. Незначительную долю в нем занимает наукоемкая и высокотехнологичная продукция. Это объясняется как состоянием российской экономики, так и ограничительными мерами, которые ЕС все еще активно применяет против России.

На ближайшую перспективу в отношениях с ЕС актуальными для России проблемами, требующими решения, являются:

- обеспечение признания ЕС экономики России как рыночной экономики в полном объеме;
- оптимизация применения ЕС антидемпинговых процедур в отношении российского экспорта;
- согласование и регулирование режимов торговли различными товарами и услугами;
- реализация СПС в условиях расширения ЕС и введения евровалюты.



АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) является межправительственным форумом стран и территорий Азиатско-Тихоокеанского региона, долгосрочная цель которого – формирование к 2010–2020 гг. системы свободной и открытой торговли и инвестиций в этом районе мира. АТЭС создана 10 лет назад с целью активизации торговли в Тихоокеанском регионе и уже с 1994 года рассматривается как организация, представляющая собой «общий тихоокеанский рынок» с беспопытной торговлей на всей ее огромной территории. Объем взаимной торговли стран-членов АТЭС составляет 45% от мирового объема торговли. В АТЭС входит 21 страна.

Участие России в АТЭС позволяет использовать механизмы форума для развития торгово-экономического сотрудничества со странами региона, при решении сложных задач развития отечественной экономики и интеграции страны в мировое экономическое сообщество, органической частью которого является и АТЭС.

В прошедшем полугодии 2000 года российские представители приняли участие в ряде мероприятий и международных встреч по линии АТЭС.

В Бандар Сери Бегаван, Бруней Даруссалам, 13–14 февраля проведено первое совещание Старших должностных лиц АТЭС (СДЛ) с участием российских представителей по вопросам подготовки к 8-му саммиту глав государств и правительств стран и территорий АТЭС и к 12-й совместной встрече министров иностранных дел и министров торговли, намеченным на ноябрь 2000 года. Совещание положило начало подготовки к саммиту и совместной встрече. В ходе совещания было объявлено, что тема «Конкретные результаты в интересах общества» становится главной в деятельности АТЭС в 2000 году. Участники совещания обсудили причины неудачи министерской конференции ВТО в Сиднее и рассмотрели возможные пути укрепления многосторонней торговой системы, в том числе путем взаимной и последовательной поддержки нового раунда переговоров.

В Саппоро (Япония) 28 февраля – 3 марта состоялись симпозиум и 10-е заседание Экспертной группы по правам интеллектуальной собственности (ЭГПИС) Комитета по торговле и инвестициям (КТИ) форума АТЭС. Участие представителя России в симпозиуме и заседании группы впервые за время их проведения позитивно оценено участниками. Необходимость участия представителя России в подобных встречах на регулярной основе нашла отражение в итоговом документе.

В Шанхае (Китай) 13–18 марта состоялись заседание Инвестиционной экспертной группы (ИЭГ) Комитета по торговле и инвестициям (КТИ) АТЭС и 5-й Инвестиционный симпозиум.

В работе ИЭГ и симпозиума с российской стороны участвовали представители Хабаровского края, Внешэкономбанка РФ, заместитель торгового представителя России в Китае. Важными для России событиями на заседании ИЭГ стали вызвавшие интерес участников доклад вице-губернатора Хабаровского края Г.В. Апанасенко «Об инвестицион-

ных возможностях Дальневосточного региона России» и договоренность об одновременном проведении в Хабаровске в мае 2002 года инвестиционного симпозиума в рамках заседания ИЭГ и инвестиционной ярмарки АТЭС-2002.

Темой 5-го инвестиционного симпозиума было «Восстановление экономического динамизма за счет устойчивого притока прямых зарубежных инвестиций». Состоялись 4 сессии, в ходе которых рассматривались такие проблемы, как инвестиционный климат после финансового кризиса в АТР, структурные реформы и инвестиции, создание благоприятных условий для стартапов компаний и венчурного капитала, возможные планы действий по привлечению прямых зарубежных инвестиций.

В июне 2000 года российская делегация участвовала в очередной встрече министров торговли экономик-участниц АТЭС в Дарвине (Австралия), посвященной итогам работы за период после предыдущего саммита АТЭС в Окленде (Новая Зеландия) в сентябре 1999 года и определению задач на дальнейший период.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

Деятельность Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), предусматривающая, в частности, координацию экономической политики, согласование действий стран-членов, в том числе в сфере внешней торговли, отвечает интересам России, заинтересованной в устойчивом и предсказуемом развитии международных экономических и торговых отношений с этой группировкой и входящими в нее государствами. В ОЭСР входят 29 стран из всех регионов мира, в том числе страны-члены ЕС, ВТО, АТЭС, НАФТА.

Отношения России с ОЭСР строятся на основе ежегодных Программ сотрудничества России и ОЭСР. В настоящее время Россия имеет статус наблюдателя более чем в 20 рабочих органах ОЭСР. На этой основе представители России, соответствующих федеральных органов государственной власти страны регулярно участвуют в проводимых в рамках ОЭСР мероприятиях.

В марте 2000 года на заседании Российской межведомственной комиссии по вопросам взаимодействия Российской Федерации с ОЭСР рассматривались итоги сотрудничества российских министерств и ведомств с ОЭСР в 1999 году, перспективы сотрудничества на 2000 год, возможности визита в Москву генерального секретаря ОЭСР Д. Джонстона в Россию.

Обеспечено участие представителя России в рабочем совещании ОЭСР по вопросам технических барьеров в международной торговле в Париже.

Стало правилом обсуждение российскими специалистами в области международной торговли ежегодных «Обзоров российской экономики», подготавливаемых в ОЭСР. Очередное обсуждение «Обзора-1999» состоялось в марте 2000 года совместно с делегацией ОЭСР на семинаре-совещании в МИД России в Москве.

Российская Федерация намерена и в дальнейшем расширять свое взаимодействие с ОЭСР по представля-



ющим для страны интерес вопросам и направлениям.

В настоящее время в штаб-квартире ОЭСР в Париже рассматривается представленная Россией заявка о вступлении в Рабочую группу ОЭСР по проблеме подкупа при заключении международных коммерческих сделок.

КОНФЕРЕНЦИЯ ООН ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) является главным форумом Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблем мировой торговли и развития, денежно-кредитных отношений и финансов, инвестиций, передачи технологий и конкуренции.

С 12 по 19 февраля 2000 года в Бангкоке при участии делегаций из 158 стран, включая Россию, прошла десятая сессия ЮНКТАД.

Главным в повестке дня сессии был вопрос «Стратегия развития во все более зависимом мире: учет уроков прошлого для превращения глобализации в эффективный инструмент развития всех стран и народов». В дискуссиях по нему выявились достаточно серьезные разногласия между развитыми и развивающимися странами в понимании многих экономических явлений последних лет и подходах к решению ряда существующих проблем.

Российской стороной дана взвешенная оценка процессам глобализации, подчеркнута важность управления ими с целью предотвращения непредсказуемых и отрицательных последствий глобализации, необходимость превращения ее в фактор, консолидирующий мировое сообщество. Была подчеркнута необходимость последовательного проведения открытой и предсказуемой торговой политики, дальнейшего улучшения международной торговли на основе правил ВТО, предоставления всем равных прав участия в мировой торговле, а также совместных действий против дискриминационных ограничений и предъявления присоединяющимся к ВТО странам завышенных требований.

Несмотря на наличие существенных разногласий во взглядах по отдельным вопросам между основными группами стран, на сессии согласован и принят общий План действий ЮНКТАД на последующий четырехлетний период. План, представляющий собой во многом компромиссный документ, в целом содержит предложения «Группы 77» (развивающиеся страны плюс Китай), соображения и оценки стран ЕС, дополненные рекомендациями Секретариата ЮНКТАД, а также замечаниями отдельных стран, включая Россию, по всему комплексу рассмотренных вопросов.

На сессии была принята так называемая Бангкокская декларация. В ней подведены итоги и обобщены результаты работы конференции, обращается внимание на остающиеся нерешенными проблемы последних десятилетий, а также содержится призыв ко всем странам сообщества превратить в реальность надежды на лучшее будущее, появившиеся в результате проведения конференции.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТОРГОВЫЙ

ЦЕНТР ЮНКТАД/ВТО

Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ) является международной межправительствен-

ной организацией системы ООН по оказанию технического содействия развивающимся странам и странам с экономикой переходного периода в развитии их экспортного потенциала и международной торговли.

24–25 января 2000 года в Москве проведен «круглый стол» по вопросам рыночных перспектив экспортеров информационных технологий в странах с переходной экономикой, в организации и работе которого приняли участие эксперты МТЦ. Конструктивный, плодотворный диалог между российскими специалистами из государственных учреждений, представителями делового сектора, а также производителями, экспортерами информационных технологий и экспертами МТЦ показал заинтересованность сторон в развитии сотрудничества. В ходе заседания подчеркнута важность стремления МТЦ оказывать практическое содействие расширению экспортного потенциала стран с переходной экономикой. Также получила поддержку инициатива МТЦ по созданию специальной информационной базы с описанием возможностей стран в области информационных технологий.

По итогам «круглого стола» выработаны и направлены в МТЦ рекомендации по вопросам организации дальнейшего сотрудничества с Россией.

Одновременно МТЦ предложено в целях продолжения практики таких встреч провести в Москве в сентябре 2000 года «круглый стол» по вопросам электронной торговли.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН

Под эгидой ПРООН (Программа развития ООН) в Российской Федерации осуществляется Программа развития района реки Туманной (Приморский край) в пограничной зоне России, Китая, Северной Кореи, цель которой – сделать материковую часть региона Северо-Восточной Азии, включая территорию российского Приморья, ее транспортную инфраструктуру, более привлекательными для международных инвестиций и торговли, а также содействовать экономическому развитию данного региона.

В рамках программы в феврале 2000 года открыта грузовая линия Япония – порт Находка, являющаяся частью формируемого так называемого Туманганского транспортного коридора, развитие которого позволит стимулировать торговлю, потоки международных грузов в этой части территории России.

Начато формирование российской и международной части совместной Стратегической программы действий Глобального экологического фонда и ПРООН по охране природной среды в данном регионе.

В марте представители России участвовали в совещании национальных координаторов Программы ПРООН. На нем подведены предварительные итоги работы, обсуждены вопросы подготовки очередных заседаний руководящих межправительственных органов программы, а также предстоящего международного семинара в Пекине по проблемам торговли и инвестиций в рамках реализации проекта создания центров услуг инвесторам.

В мае 2000 года в России, во Владивостоке, проведено очередное заседание международной рабочей группы по туризму в рамках Программы ПРООН.