

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ СО СТРАНАМИ СНГ

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РОССИИ СО СТРАНАМИ СНГ

Сотрудничество со странами СНГ продолжает оставаться приоритетным во внешнеэкономической политике Российской Федерации.

В 1999 году удельный вес стран Содружества во внешней торговле России соответствовал 18,6%. Объем внешнеторгового оборота России со странами СНГ составил 19,6 млрд. долл. и сократился по сравнению с 1998 годом на 26,2%.

При этом сальдо торгового баланса для России было положительным и равнялось 2,2 млрд. долл.

Основными торговыми партнерами России в 1999 году в регионе СНГ оставались Белоруссия, Украина, Казахстан. На объем внешнеторгового оборота с этими странами в 1999 году приходилось около 90% от общего объема торгового оборота России со странами СНГ (Украина – 39,6%, Белоруссия – 36%, Казахстан – 13,5%). При этом следует отметить, что среди стран – торговых партнеров России из ближнего и дальнего зарубежья Белоруссия занимает 4-е место, а Украина – 2-е.

Итоги торговли России со странами СНГ в 1999 году приведены в табл. 1.

Российский экспорт в страны СНГ составил 10,8 млрд. долл., что на 23,9% меньше уровня 1998 года.

Основной статьей российского экспорта в страны СНГ в 1999 году являлись топливно-энергетические товары, на долю которых в этом году приходилась половина российского экспорта в страны Содружества. В числе других важных статей экспорта в страны СНГ оставались поставки различной продукции российского машиностроения (17,5% от общего объема экспорта России).

Объем российского импорта из стран Содружества в 1999 году составил 8,3 млрд. долл., что ниже уровня 1998 года на 26,3%. На долю стран СНГ в общем объеме российского импорта в 1999 году приходилось 27,6%. В структуре импорта из стран Содружества преобладали продовольственные товары, сельскохозяйст-

венные сырье, машины, оборудование, транспортные средства, химические товары, изделия из металлов.

В целом динамика показателей товарооборота, а также экспорта, импорта в торговле России со странами СНГ за период 1992 – 1999 годов представлена на диаграмме 1.

Важное значение в регулировании торгово-экономических отношений России со странами СНГ имеют межправительственные комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (МПК), которые созданы и действуют со всеми странами СНГ.

С момента образования в странах СНГ в целях защиты национальных производителей принято большое количество нормативно-законодательных актов, создающих прямые и косвенные барьеры в их торговле с Россией, что приводит к сокращению объемов взаимной торговли. Для изменения такой ситуации в рамках МПК создаются рабочие группы по устранению указанных барьеров.

В последнее время во внешней торговле государств СНГ наметилась тенденция к увеличению в товарообороте доли стран дальнего зарубежья и соответственно снижению доли взаимной торговли, что свидетельствует о переориентации стран Содружества на рынки третьих стран.

В этой связи задачами на ближайшую перспективу в торгово-экономических отношениях с государствами должны стать:

- принятие мер по предотвращению тенденции снижения и повышения объемов торговли в России со странами Содружества;
- сохранение и расширение рынков сбыта российской машинотехнической продукции в странах СНГ;
- поддержание возможности доступа России к сырьевым ресурсам стран СНГ, необходимым для российской промышленности;
- совершенствование и расширение структуры российского экспорта в страны СНГ;

Таблица 1

ТОРГОВЛЯ ТОВАРАМИ РОССИИ СО СТРАНАМИ СНГ В 1999 ГОДУ
(по Госкомстату России, млн. долл.)

Страны	Товаро-оборот Экспорт Импорт Сальдо				Удельный вес, в %			Темпы прироста к 1998, в %		
					товаро-оборот	экспорт	импорт	товаро-оборот	экспорт	импорт
Всего:	19447,0	10800,0	8647,0	2152,9	100	100	100	-23,5	-21,4	-26,0
Азербайджан	213,8	114,6	99,2	15,4	1,1	1,6	1,2	-34,1	-23,6	-43,2
Армения	86,2	58,0	28,2	29,8	0,4	0,5	0,3	-49,7	-55,7	-30,0
Белоруссия	6997,0	3761,0	3236,0	525,0	36,0	34,8	38,8	-23,8	-18,7	-29,0
Грузия	108,0	57,9	50,1	7,8	0,6	0,5	0,6	-37,0	-45,4	-23,4
Казахстан	2626,4	1224,1	1402,3	-178,2	13,5	11,3	16,7	-31,1	-36,0	-26,2
Киргизия	179,7	84,7	95,0	-10,3	1,0	0,7	1,3	-32,3	-36,2	-28,4
Молдавия	504,5	240,6	263,9	-23,3	2,6	2,2	3,2	-39,7	-26,0	-48,5
Таджикистан	178,1	66,4	111,7	-45,3	0,9	0,6	1,3	29,0	-14,6	85,2
Туркменистан	136,8	60,2	76,6	-16,5	0,7	0,5	0,9	-2,1	-36,9	71,9
Узбекистан	710,0	243,4	466,6	-223,2	3,8	2,2	5,6	-35,5	-57,3	-12,3
Украина	7706,5	4889,1	2817,4	2071,7	39,6	45,3	30,3	-16,5	-12,7	-22,8
<i>В том числе</i>										
с Таможенным союзом	9981,2	5136,2	4845,0	291,2	51,3	47,6	56,0	-26,1	-24,4	-27,8

– мониторинг законодательства стран СНГ с целью выявления источников прямых и косвенных барьеров для российского экспорта на рынки стран СНГ и принятие мер против них;

– защита интересов отечественных производителей в торговле со странами СНГ как на рынках стран Содружества, так и в стране.

За годы существования СНГ вокруг России сложилось интеграционное ядро – Союз России и Белоруссии, а также Таможенный союз, участниками которого в настоящее время являются 5 стран СНГ: Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан. В СНГ образованы и действуют другие региональные группировки. Одна из них объединяет Грузию, Узбекистан, Украину, Азербайджан и Молдавию (ГУУАМ). Другая – Центральное-Азиатское экономическое сообщество, в состав которого входят Казахстан, Киргизия, Узбекистан и Таджикистан.

ФОРМИРОВАНИЕ СОЮЗА РОССИИ И БЕЛОРУССИИ

В настоящее время экономические отношения России и Белоруссии характеризуются наибольшей степенью интеграции среди стран СНГ. Укрепление двусторонних торгово-экономических связей прежде всего яв-

ляется следствием участия России и Белоруссии в формировании Таможенного союза и Союза двух государств.

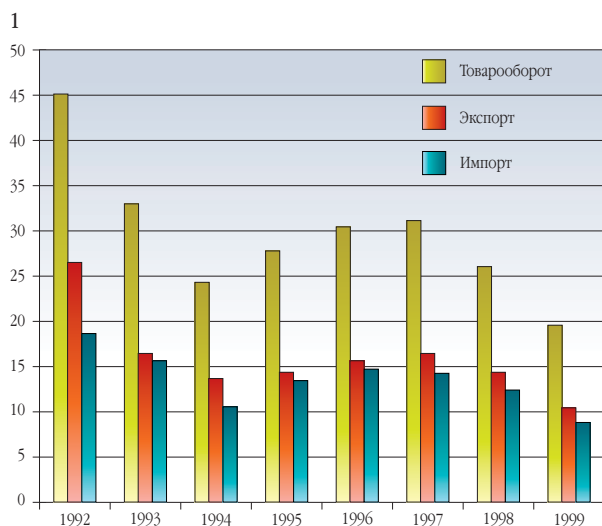
Важное значение для развития российско-белорусских отношений имеет выполнение Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании равных условий субъектам хозяйствования от 25 декабря 1998 г. и Протокола к нему, а также положений Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства и Программы действий по его реализации, подписанных 8 декабря 1999 г.

С учетом проходящего процесса присоединения России к ВТО в рамках Союзного государства Россия – Белоруссия обеспечивалась разработка предложений по единой внешнеторговой политике в отношении третьих стран, международных организаций и объединений.

Белоруссия является сегодня одним из крупных торговых партнеров России: по итогам за 1999 г. удельный вес Белоруссии в общем объеме торговли товарами России составил 6,9%, что соответствует 4-му месту после Германии, Украины и США. В свою очередь, Россия продолжает оставаться наиболее крупным торговым партнером Белоруссии: в 1999 г. удельный вес России в торговом обороте Белоруссии составил 55,6%.

Основными проблемами, тормозящими развитие взаимного российско-белорусского сотрудничества, явля-





ДИНАМИКА ОБЪЕМОВ ТОРГОВЛИ РОССИИ
СО СТРАНАМИ СНГ (млрд. долл.)

ются сохраняющиеся различия в налоговом и внешнеторговом законодательстве России и Белоруссии, искусственное завышение официального курса белорусского рубля.

Множественность обменных курсов белорусского рубля, которая, с одной стороны, фактически “вымывает” у белорусских производителей оборотные средства, а с другой – лишает российских поставщиков продукции возможности свободной конвертации белорусского рубля в твердую валюту, вызывает расширение бартера, доля которого составляет около 60% в общем объеме торговли товарами Белоруссии с Россией.

В перспективе до 2005 года работу по преодолению имеющихся барьеров во взаимном сотрудничестве и дальнейшем экономическом сближении России и Белоруссии предполагается развернуть на основе реализации Программы действий по реализации Договора о создании Союзного государства, а также в рамках вновь принимаемых совместных решений, направленных на формирование единого таможенного пространства, включая переход на идентичные ставки таможенных пошлин; завершение унификации налогового валютного и внешнеторгового законодательства; создание единых органов регулирования ВЭД.

ФОРМИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Государства – участники Таможенного союза, несмотря на имеющиеся объективные трудности в его формировании, достигли наибольших результатов в процессе либерализации взаимной торговли и развития эффективной модели экономического сотрудничества.

В рамках Таможенного союза разработан и активно осуществляется План по реализации Протокола о совместных действиях государств – участников Таможенного союза по активизации торгово-экономического сотрудничества и преодолению последствий финансово-экономического кризиса. На постоянной основе осуществляется работа по формированию единой торговой политики государств-участни-

ков по отношению к третьим странам, и прежде всего по согласованию Общего таможенного тарифа.

Так, на заседании Совета глав правительств Таможенного союза 17 февраля 2000 г. подписаны Соглашение об Общем таможенном тарифе и Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государства – участников Таможенного союза, принято Дополнение к Базовому перечню Общего таможенного тарифа, значительно расширившего число совпадающих ставок ввозных таможенных пошлин.

В настоящее время завершается работа по согласованию проекта Перечня товаров, в отношении которых применяются запреты и ограничения во внешней торговле государств – участников Таможенного союза с третьими странами и проекта Базового перечня развивающихся стран – пользователей согласованной системы преференций государств – участников Таможенного союза, а также проекта Протокола о согласованном предоставлении тарифных преференций государствами – участниками Таможенного союза в торговле с развивающимися и наименее развитыми странами.

Эта работа осуществляется в рамках Комиссии по тарифному и нетарифному регулированию Интеграционного комитета, которая является ключевым органом в вопросах формирования Таможенного союза.

Несмотря на значительные позитивные сдвиги в формировании Таможенного союза, имеют место и определенные проблемы. Так, до настоящего времени работа по формированию Общего таможенного тарифа осуществляется на трехсторонней основе – между Россией, Казахстаном и Белоруссией. В ближайшее время к ним должна присоединиться Республика Таджикистан. Необходимо отметить, что вступление Киргизии в ВТО без достаточного согласования условий присоединения с партнерами по Таможенному союзу существенно осложнило процесс формирования Таможенного союза, создания в его рамках единой таможенной территории с унифицированной системой тарифной защиты. Особенную озабоченность вызывает тот факт, что уровень согласованности пошлин не возрастает, а снижается. Если до 1998 г. ставки ввозных таможенных пошлин Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь, по существу, совпадали, то к концу 1999 г. уровень расхождений ставок Российской Федерации с Республикой Беларусь составил около 10%, с Республикой Казахстан – порядка 40%.

С большими трудностями идет согласование вопроса о введении в государствах – участниках Таможенного союза экспортных пошлин, аналогичных российским, что является крайне важным для Российской Федерации с точки зрения предотвращения беспошлинного вывоза российских сырьевых товаров.

Важное значение для России и остальных государств – участников Таможенного союза имеет подписание Соглашения о мерах по регулированию доступа на рынки государств – участников Таможенного союза товаров и услуг из третьих стран и Протокола о согласованном ведении изъятий из режима сво-



бодной торговли со странами СНГ, не входящими в Таможенный союз, степень согласованности по которым еще далека от желаемого уровня.

ФОРМИРОВАНИЕ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

В настоящее время в рамках СНГ проводится работа по созданию необходимых сопутствующих элементов и разработке проектов документов, регламентирующих режим свободной торговли. В этих целях решением Совета глав правительств СНГ от 25 января 2000 г. создана рабочая группа представителей государств – участников Содружества по совершенствованию механизма введения в действие Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15.04.94 г. и Протокола к нему от 02.04.99 г.

Мировой опыт создания зон свободной торговли и других экономических группировок показывает, что нигде в мире они не создавались из единого государства после его распада. Везде отдельные, разрозненные государства интегрировались сначала в зону свободной торговли, а затем в ряде случаев и в таможенный союз. Причем, как правило, зоны свободной торговли создавались путем согласования внутренней политики государств по созданию условий свободного доступа на их рынки тех или иных товаров. В СНГ зона свободной торговли создается путем гло-

бального открытия рынка без учета экономических интересов стран по тем или иным товарам.

Как уже говорилось, государствами СНГ с целью защиты национальных товаропроизводителей за прошедшие годы приняты многочисленные законодательные и нормативные акты, создающие прямые и косвенные барьеры во взаимной торговле, сдерживающие, в частности, и российский экспорт. Поэтому Российская Федерация, имеющая наиболее либеральный среди стран СНГ режим торговли, вынуждена вводить изъятия из режима свободной торговли с целью защиты отечественных производителей от неравных условий конкуренции со стороны товаров стран СНГ.

Под изъятия из режима свободной торговли подпадают товары, ввозимые на территорию Российской Федерации из государств Содружества, не являющихся участниками Таможенного союза, в соответствии с Перечнями указанных товаров по каждой стране, а также товары, подпадающие под действующее на момент таможенного оформления российское законодательство об экспортном тарифе, квотировании и лицензировании экспорта и импорта товаров.

Введение изъятий будет способствовать оживлению внутреннего производства и, следовательно, положительно отразится на состоянии социальной сферы и экономики России в целом. Кроме того, взимание экспортного и импортного тарифов с ряда товаров увеличит поступление средств в федеральный бюджет.