

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА КАК СРЕДСТВО ЗАЩИТЫ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Таможенно-тарифная политика является важнейшим средством государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а с учетом той роли, которую играют экспорт и импорт сегодня в России, и всей экономики страны в целом.

В течение последних лет была сформирована в основном законодательная и нормативная база, позволяющая сделать таможенно-тарифную политику эффективным инструментом государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Это прежде всего Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» (1993 г.), Таможенный кодекс (1993 г.), Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (1995 г.) и Федеральный закон «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении торговли товарами» (1998 г.). С помощью тарифных мер Правительство Российской Федерации имеет возможность принимать оперативные решения в соответствии с текущей ситуацией в экономике страны, влиять на реструктуризацию экономики, защитить отечественную промышленность от поставок аналогичной, но зачастую менее качественной, а потому и более дешевой импортной продукции, оказывать поддержку российским производителям и экспортерам продукции, конкурентной на мировом рынке.

Так, например, еще 3 года назад в целях поддержки электронной и приборостроительной отраслей отечественного машиностроения и на основе тщательного анализа внутреннего и мирового рынков были кардинально пересмотрены ставки импортных таможенных пошлин на комплектующие изделия для производства телевизионной аппаратуры и контрольно-кассовых аппаратов. При этом были снижены до нулевой позиции ставки на комплектующие, производство которых отсутствует и в ближайшее время не могло быть освоено отечественной промышленностью, и подняты до максимально возможного уровня – 30 процентов – ставки на готовые изделия, аналоги которых выпускались российскими предприни-

мателями. Это оказало эффективную поддержку для целого ряда предприятий указанных отраслей.

Основные функции по принципиальным вопросам тарифного регулирования внешнеторговой деятельности возложены на Комиссию Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, в состав которой входят руководители 14 федеральных министерств и ведомств. Возглавляет комиссию заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Б. Христенко. На заседания комиссии постоянно приглашаются представители российских экспортеров, импортеров и производителей.

В течение 1999 года и в первом полугодии 2000 года были рассмотрены и решены как ряд фундаментальных вопросов (тарифная политика в области технологического оборудования, сельского хозяйства, введение экспортного тарифа и т.п.), так и проблемы оперативного формирования таможенных тарифов. Выполнение всего комплекса оперативной работы на данном направлении осуществлял Минторг России совместно с ГТК России, Минэкономики России, Минфином России, МАП России.

В целях насыщения потребительского рынка были снижены ставки на отдельные виды сельскохозяйственного сырья, производимого в России в недостаточных объемах. Также снижены ставки пошлин на прогрессивное технологическое оборудование, не имеющее аналогов в России, для металлургии, легкой, мебельной и текстильной промышленности, машиностроения и электроники. Постановлением Правительства Российской Федерации № 511 от 10 мая 1999 г. были введены сезонные пошлины на сахар-сырец и сахар белый, позволяющие минимизировать негативное воздействие мирового рынка на российский сахарный комплекс в период сбора, переработки и реализации урожая сахарной свеклы.

При этом принятие каждого решения происходило на основе глубокого и всестороннего анализа ситуации в данной отрасли и на внутреннем

рынке страны в целом. Понижение ставок пошлин принималось только в тех случаях, когда подтверждалось отсутствие возможности на сегодняшний день производства подобной продукции российскими предприятиями. И соответственно в обратной ситуации ставки пошлин повышались.

В качестве примера рассмотрим ситуацию, как с помощью тарифных мер оказывалась поддержка предприятиям – производителям алюминиевой фольги и баночной продукции для пищевой и медицинской промышленности. Несколько лет назад в России не производили ни того ни другого, и поэтому ставки импортных пошлин здесь применялись на минимальном уровне. Когда наша цветная металлургия освоила производство высококачественной алюминиевой фольги, были подняты ставки пошлин на аналогичную импортную продукцию. Затем, когда Дмитровский завод освоил выпуск банок из отечественной алюминиевой фольги в количествах, достаточных для удовлетворения потребностей на российском рынке, были подняты пошлины и на данный вид продукции, импортируемый из-за рубежа. И таких примеров можно привести много.

Достаточная гибкость механизма тарифных мер позволяет правительству принимать оперативные решения в экстремальных ситуациях. Так, после резкого падения курса рубля в августе 1998 года практически полностью остановился импорт продовольствия и медикаментов, доля которых по отдельным товарам на российском рынке достигала 50 и более процентов. Появилась угроза создания острого дефицита с обеспечением жизненно важными товарами населения России. Были срочно приняты решения о снижении ставок пошлин на целый ряд продовольственных товаров и медикаментов, а также об отмене 3-процентной пошлины, введенной незадолго до августовского кризиса на импорт в Россию, и снижение до 10% НДС при импорте на данные товары и т.д. Эти меры в комплексе с другими решениями Правительства России позволили обеспечить наполнение рынка продовольственными и медицинскими товарами в достаточном количестве.

Разумная тарифная политика позволяет эффективно решать не только вопрос реструктуризации экономики и фискальные цели, но и целый ряд других проблем. Например, в последнее время поступало

много обращений из регионов страны о многочисленных случаях мародерства и хищений на линиях электропередачи, транспортных магистралях, промышленных предприятиях в целях сбора лома черных и цветных металлов и их дальнейшего экспорта. Введение экспортных пошлин в комплексе с принятием других мер, в первую очередь предложенным введением лицензирования экспорта металлолома, позволило навести порядок в этом вопросе.

В связи с продолжающимся вывозом в больших количествах особо ценных твердолиственных пород древесины (бук, ясень, дуб, клен) было принято решение о повышении первоначально установленных размеров ставок на эту продукцию.

Одной из проблем, вызывающих обеспокоенность, является также массовый ввоз в Россию подержанных автомобилей. Кроме повышенной опасности, эта проблема имеет и свою экологическую сторону – превращение России во всемирную свалку старых автомобилей. 27 сентября 1999 г. Комиссия Правительства по таможенно-тарифной политике и защитным мерам приняла решение о повышении ставки ввозной таможенной пошлины на подержанные автомобили до уровня ставки на новые автомашины. Это позволит ликвидировать существующую лазейку для недобросовестных импортеров, оформляющих новые автомобили под видом старых, увеличить поступления в федеральный бюджет и защитить экологию страны.

Продолжением таможенно-тарифной политики являются защитные меры. Они используются в тех случаях, когда возможности чисто тарифных мер оказываются исчерпанными.

Сразу после принятия Федерального закона «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» в целях защиты интересов российского свеклосахарного комплекса и ликвидации существенного ущерба, нанесенного ему возрастающим ввозом сахара белого и сахара-сырца, постановлением Правительства Российской Федерации были введены временные специальные пошлины на сахар-сырец и сахар белый в размере 74% и 20% соответственно.

Проводившееся одновременно расследование показало целесообразность принятых мер и значительное улучшение экономического положения российского свеклосахарного комплекса в 1998 году.