

С ВЕРОЙ В СИЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО*



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Михаил Михайлович КАСЬЯНОВ

В течение первых месяцев 2000 года отмечается закрепление позитивных экономических тенденций, наметившихся в 1999 году.

Объем промышленного производства в январе–апреле увеличился на 10,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Впервые за десятилетие устойчиво растут инвестиции в основной капитал, за первый квартал года – примерно на 8%.

Предпринимаемые усилия позволили довести уровень сбора доходов в бюджет до величин, сопоставимых с большинством европейских стран. Таким образом, некогда крайне острая проблема фискальной сбалансированности на данный момент может считаться решенной и правительству больше не нужно прибегать к массивным заимствованиям для осуществления необходимых расходов.

В результате энергичных мер задолженность федерального бюджета по заработной плате ликвидирована, долги региональных бюджетов практически отсутствуют. Более того, правительство изыскивает ресурсы для повышения выплат бюджетникам. Идет погашение кредиторской задолженности прошлых лет, прежде всего по оборонному заказу.

Благодаря неукоснительному выполнению обязательств федерального бюджета бартер постепенно уступает место нормальному денежному обращению. Несмотря на насыщение экономики деньгами, инфляция продолжает снижаться и закрепилась на уровне ниже 1% в месяц. Наметилась тенденция сокращения оттока капитала из страны, золотовалютные резервы

* Из выступления М. М. Касьянова перед депутатами Государственной Думы в день утверждения на должность Председателя Правительства РФ.

Банка России с начала года выросли более чем на 5 млрд. долларов и достигли 17,6 млрд. долларов. Курс рубля стабилизировался и в реальном выражении укрепляется. Тем не менее мы считаем, что более значительное укрепление национальной валюты на данном этапе не отвечает интересам экономического развития России.

По предварительным данным, реальные располагаемые доходы населения выросли с начала года более чем на 8%, а реальная заработная плата превысила уровень первого квартала прошлого года почти на четверть. Экономические настроения людей неуклонно улучшаются; представители самых разных слоев населения считают, что обстановка в будущем будет более благоприятной.

Однако пока все эти успехи опираются на зыбкий фундамент и не являются необратимыми. Нужно констатировать, что окончательный перелом кризисных явлений еще не произошел: на фоне позитивных тенденций сохраняется глубинное неблагополучие происходящих в России социально-экономических процессов.

Острейшей проблемой является низкий уровень жизни большинства населения – доходы трети граждан находятся на отметке ниже прожиточного минимума. Существующая модель социальной помощи не дает возможности гарантировать удовлетворения элементарных жизненных потребностей для самых незащищенных слоев населения.

Показатель валового внутреннего продукта в расчете на душу населения за последнее десятилетие снизился почти на 40% и сейчас в несколько раз меньше, чем в ведущих странах. Распределение доходов в отраслевом и региональном разрезе отличает крайняя неравномерность, которая еще более усугубляется в результате неравного доступа к бесплатным услугам и социальной помощи.

Бедность служит первопричиной множества других социально-экономических недугов и, не давая запустить «двигатели» спроса, является серьезнейшим препятствием для устойчивого роста национальной экономики и развития личности человека.

Бедность и низкий уровень жизни в свою очередь во многом предопределяются технологической отсталостью национальной экономики, сложившимся уровнем культуры труда и неразвитой инфраструктурой рыночного хозяйства.

Свыше 70% технологического оборудования эксплуатируется более десяти лет. Производительность труда в промышленности составляет от 10 до 25% от аналогичных показателей развитых стран, а в сельском хозяйстве еще ниже. Наблюдаемого сегодня роста инвестиций в основные фонды, безусловно, недостаточно для кардинального обновления крайне изношенных производственных мощностей. Уровень иностранных инвестиций в российскую экономику по-прежнему невысок и большей частью ограничивается сырьевым сектором.

Качество большинства товаров остается низким. Отечественная продукция может конкурировать с лучшими мировыми образцами лишь по ограниченной товарной номенклатуре, и еще по ряду позиций существуют возможности по ликвидации отставания в краткие сроки. Отсюда безусловное доминирование в экспорте сырьевой составляющей.

Вследствие кризисного состояния банковской системы и неразвитости рынка капиталов парализованы механизмы привлечения средств предприятиями. Отсутствует инфраструктура для надежного сохранения и приумножения сбережений населения – основы инвестиционного процесса.

Инвестиционная деятельность подавляется также факторами неопределенности (прежде всего это касается отношений собственности) и неравным доступом различных хозяйствующих субъектов к ресурсам. Конкурентные механизмы действуют слабо.

Институты гражданского общества также поражает глубокий кризис. Во многих ситуациях правовые механизмы либо не функционируют вообще, либо играют лишь вспомогательную роль. Моральные устои общества расшатаны и препятствуют установлению нормальных обычаев делового оборота и ответственного партнерства между частным сектором и государством.

Пожалуй, наиболее ярким концентрированным выражением проблем, переживаемых Россией, является нарастающий демографический кризис. Смертность в России более чем вдвое превышает рождаемость. В подавляющем большинстве субъектов Федерации имеет место естественная убыль населения. Если ранее это отчасти компенсировалось положительным сальдо миграции, прежде всего из стран СНГ, то теперь воздействие данного фактора схо-



дит на нет. Особую остроту приобретает демографическая проблема с геополитической точки зрения, поскольку огромные регионы страны становятся все менее заселенными.

Складывающиеся демографические тенденции приводят к тому, что уже в течение ближайших 8–10 лет численность работников нового поколения будет слишком мала для обеспечения даже нынешнего, явно недостаточного уровня пособий для людей моего поколения в рамках действующей пенсионной системы.

Пожалуй, корни большинства перечисленных мною проблем кроются в общественной сфере.

По словам известного всем персонажа, разруха бывает главным образом в головах.

«Выправление» искаженных моральных установок и норм поведения возможно лишь в результате длительного опыта честного взаимодействия государства и общества. Поэтому нужно отдавать себе отчет в том, что многие проблемы не подлежат быстрому разрешению даже при условии приложения огромных финансовых и материальных ресурсов, которые на сегодняшний день отсутствуют. Вместе с тем хочу подчеркнуть, что вновь обрекать население страны на тяготы ради «светлого будущего» мы просто не имеем права, – все ранее выданные властям кредиты доверия давно проедены.

Несмотря на это, сегодня у нас есть хорошие шансы для обеспечения устойчивого развития страны в условиях длительного периода политической стабильности. Мы можем и должны работать на перспективу, с четким видением дальнейших шагов.

По опыту последних лет мы знаем, что работа по решению накопившихся серьезных проблем может принести плоды, только если проводимые преобразования опираются на консенсус среди всех ветвей власти в стране при поддержке широких слоев населения. Данные опросов показывают, что доверие к институтам государства постепенно восстанавливается.

Очевидно, что российская экономика уже адекватно реагирует на рыночные импульсы и наблюдаемая позитивная динамика многих показателей свидетельствует о ее жизнеспособности. Мы уверены, что снятие многочисленных «рогатов», препятствующих проявлению экономической инициативы и нормальному ведению дела, немедленно принесет плоды.

В любом случае меры по улучшению инвестиционного климата и созданию фундаментальной основы экономического роста – в числе наших главных приоритетов, и мы уже приступили к этой работе. Это тем более важно, поскольку выгодная конъюнктура мирового рынка может разом ухудшиться. Во многих случаях для проведения преобразований не требуется никаких дополнительных ресурсов, вполне достаточно приложения политической воли для обеспечения дисциплины, исполнения законов или принятых решений.

Один из очевидных дисбалансов, сформировавшихся за прошлые годы, – это противоречие между моделями развития финансового и реального секторов экономики. В отличие от нормальных экономик в России до сих пор товарооборот и денежное обращение существуют во многом изолированно, как бы сами по себе. Важнейшая задача – привлечь ресурсы, замкнутые в финансовом обороте, в реальный сектор экономики, заинтересовав в этом капитал.

К сожалению, один из наиболее чувствительных элементов неопределенности кроется в банковском секторе, который, наоборот, должен служить эталоном надежности и доверия. Несомненно, это та самая область, где прежде всего необходимо навести элементарный порядок, иначе российские банки все время будут находиться в центре финансовых скандалов – реальных или беспочвенных. Необходимы ужесточение требований банковского надзора и отсев банков и банкиров с плохой кредитной историей.

Государству нужно поощрять создание гарантийных механизмов для страхования долгосрочных операций частного сектора. Речь идет о развитии механизмов ипотеки, реальной пенсионной реформе, страховании банковских депозитов. Тем самым увязываются воедино интересы граждан и государства.

Правительство завершает отработку схем, в соответствии с которыми государство будет участвовать в разделении рисков при осуществлении инвестиционных проектов в реальном секторе экономики. Так, за счет устранения факторов неопределенности можно будет «поднять» перспективные проекты, которые пока не под силу частному сектору в одиночку.

Помимо всего прочего, речь идет об «инфраструктурной революции». Мы входим в двадцать первый век с коммуникациями века девятнадцатого. Между тем богатейшим ресурсом является



уникальное географическое положение России. Сегодня транспортные потоки вопреки логике идут в обход нашей страны, и мы ежегодно теряем миллиарды долларов транзитных платежей и налогов.

Россия не станет европейской страной, пока нас не будут связывать с Европой современные коммуникации. Реализация проекта трассы Москва–Минск–Берлин станет надежной основой дальнейшей экономической интеграции России и Белоруссии в рамках Союзного государства. Для повышения эффективности участия в международном разделении труда очевидна необходимость ускоренного развития экспортной инфраструктуры, в частности, БТС, а также современных телекоммуникационных сетей.

Усовершенствование коммуникаций должно сыграть свою роль в деле создания подлинно единого российского рынка. Сегодня сбыт для многих предприятий ограничен рамками отдельного региона. Разумеется, одного этого мало: необходимы жесткие и энергичные меры по устранению искусственно воздвигаемых межрегиональных барьеров, препятствующих мобильности капиталов, товаров и труда.

Мы уже успели сжиться с представлением, что Россия настолько богата природными ресурсами, что нам позволительна любая расточительность. К сожалению, тщательный анализ показывает, что продолжение экономического роста при сохранении действующих норм потребления энергоресурсов неизбежно поставит нас перед фактом их дефицита. Поэтому правительство будет придавать серьезнейшее значение отслеживанию состояния топливно-энергетического баланса, поощряя ресурсосбережение.

Важнейшим инструментом такой политики служит действенный государственный контроль над общенациональными естественными монополиями, которые являются основой обеспечения деятельности единой хозяйственной системы страны. Повышение эффективности работы этих предприятий и их прозрачности будет находиться под нашим пристальным вниманием.

Помимо разделения рисков с частным сектором при осуществлении сложных проектов, государство должно координировать действия предпринимателей, выполняя информационные и экспертные функции. Следует прикладывать все возможные усилия для стимулирования несырьевого экспорта и обеспечения равных конкурентных условий для национального бизнеса на международной арене – это направление работы неизменно будет приоритетным.

В частности, это относится к сфере ВПК, где мы до сих пор располагаем технологиями мирового уровня. Совершенствование структуры этой важнейшей отрасли госсектора экономики давно назрело. Известно большое число случаев, когда российские предприятия ВПК в конкурентной борьбе друг с другом проигрывали международные тендеры, в то время как при условии объединения усилий и оптимизации издержек российская марка была бы вне конкуренции.

Особо нужно сказать о сельском хозяйстве. Для нас очевидно, что этот важнейший сектор национальной экономики нуждается в серьезной поддержке. Надо признать и то, что действующая в стране модель сельскохозяйственного производства неэффективна и оказываемая сегодня помощь не приносит реальной отдачи. Необходимо в кратчайшие сроки обобщить имеющийся опыт и предложения научных кругов и практиков, чтобы выработать экономическую модель сельскохозяйственного производства и его государственной поддержки. Если крестьяне будут уверены, что заработают за счет продажи урожая, появится возможность для раскрытия потенциала ведения прибыльного аграрного бизнеса на основе рыночных механизмов.

Говоря о макропропорциях, не стоит забывать и о малом бизнесе, обеспечивающем рабочие места и достойный источник дохода все большему числу граждан России. Необходимо ограничение практики лицензирования и упрощение регистрации малых и средних предприятий, а также сокращение количества надзорных инстанций. Жесткая борьба с влиянием криминальных и коррумпированных структур на такие предприятия должна лежать в основе политики органов власти всех уровней.

Но главная головная боль товаропроизводителей в России – это налоговая система. Как вам известно, правительство сегодня активно работает над снижением налогового бремени и упрощением налоговой системы. Причем эта работа идет с заметным опережением первоначальных проектировок.

В настоящее время в органах исполнительной власти идет внимательное изучение поправок к налоговому законодательству, вносимых депутатами Государственной Думы. Суть



многих из этих поправок совпадает с видением правительством стратегии налоговой реформы. Мы надеемся на активное сотрудничество с депутатским корпусом и в дальнейшем.

Принято принципиальное решение поставить вопрос об отмене наиболее болезненных для экономики налогов с оборота, ставится цель снижения обложения фонда заработной платы с 37,5% до 35%. При этом наши расчеты показывают, что эти меры будут способствовать расширению налогооблагаемой базы и не приведут к необходимости сокращения расходов.

Несмотря на существенное улучшение сбора доходов, нам необходимо сохранять строжайшую фискальную дисциплину и повышать эффективность расходования бюджетных средств. Мы при всем желании не можем решить разом все те проблемы, которые накапливались десятилетиями. Поэтому для решения приоритетных задач необходима перегруппировка ресурсов и их концентрация. Помимо всего прочего, государственные расходы могут опосредованно инициировать импульсы для экономической активности.

В этом контексте необходимо упомянуть о расходах на оборону. Опыт показывает, что для укрепления армии жизненно необходимо сосредоточить усилия на ее оснащении новой современной техникой. Такая техника самого разного назначения производится предприятиями отечественного ВПК, но зачастую реализуется ими только на экспорт.

Другим примером служит социальная помощь. Сегодня две трети социальных выплат приходится на долю домашних хозяйств, не нуждающихся в поддержке общества. Перераспределение такой помощи, а также приоритетное направление доходов на помощь самым малообеспеченным слоям населения может позволить не только приступить к решению острых социальных проблем, но и оказать реальную поддержку спроса на продукцию отечественных производителей. Для повышения адресности единиц социального учета и налогообложения должна стать семья, в расчете на которую должны исчисляться все социальные пособия.

Важнейшее социальное значение имеет пенсионная реформа. Сегодня мы уделяем большое внимание повышению размера выплат пенсионерам. Но демографические тенденции неумолимы, и наряду с действующей распределительной системой нам пора приступить к созданию накопительной схемы в рамках смешанной системы пенсионного обеспечения.

Мир уже вступил в информационную эпоху, когда знание приобретает принципиально важное значение. Мы еще не утратили преимуществ нашей системы образования и заделов отечественной научной школы, но уже очень близки к потере позиций на передовых рубежах науки. Развитие сферы образования и поощрение фундаментальных исследований и прикладных разработок в сферах современных технологий должны рассматриваться нами как важнейшее направление инвестиций в будущее страны.

Для меня очевидно, что наше общество никогда не нащупает правильного пути без осознания настоящих ценностей и воспитания подрастающего поколения на основе ориентиров, выработанных мировой цивилизацией. Наша молодежь должна получать не только современное образование, но и достойное воспитание на лучших образцах отечественной культуры.

Поскольку проведение политики государства в жизнь осуществляется через чиновничество, создание эффективной системы государственной службы является важнейшей задачей. Опыт последних лет показал, что сэкономить на заработной плате государственных служащих не удастся – неизбежным следствием этого становятся неэффективность и коррупция госаппарата, а также его разрастание.

Преодоление этих негативных явлений, несомненно, присущих нашей государственной машине, должно осуществляться как за счет повышения вознаграждения чиновников, формирования гласной дифференцированной системы поощрений за честный труд, так и в результате поднятия морального авторитета госслужбы, а также создания в обществе атмосферы нетерпимости по отношению к коррупционерам.

В соответствии со стратегическим направлением, заданным Президентом Российской Федерации, правительство будет уделять неослабевающее внимание укреплению судебной власти, особенно в системе арбитражного судопроизводства. Это позволит обеспечить стабильность отношений собственности и однозначность судебной трактовки закона. Несом-



ненно, необходимо усилить ответственность за оказание воздействия на судебные решения (от кого бы это ни исходило) и за их неисполнение.

Таково мое видение задач, стоящих в настоящий момент перед страной, и путей их решения. Я в полной мере осознаю огромную ответственность, которую должно будет принять на себя Правительство Российской Федерации, чтобы переломить социально-экономическую динамику последнего десятилетия, сделав перемены к лучшему необратимыми. Ни в коем случае нельзя терять темпа преобразований, поскольку тогда мы опять будем топтаться на месте и окончательно завязнем в стагнации.

Тем не менее опыт реформ в России наглядно продемонстрировал, что не имеет смысла проводить в жизнь меры, которые будут отторгнуты неподготовленными общественными институтами и в итоге приобретут превратные формы, не только дискредитирующие преобразования, но и опасно деформирующие их содержательный смысл. Это позволит подготовить общественное мнение и обеспечить понимание и поддержку реформ со стороны населения и общественных объединений. В противном случае приходится отыгрывать назад допущенные перегибы, и политический капитал расходуется впустую. Необходим комплексный и симметричный подход, поскольку забегающие вперед по отдельным направлениям создают новые дисбалансы в дополнение к существующим.

В заключение хотелось бы подчеркнуть следующее. Самой большой ошибкой для нас было бы считать, что нам в точности известно, какой путь будет оптимальным. Даже самое сильное и профессиональное правительство не сможет решать общенациональных задач без поддержки всего общества.