

# СТАНДАРТЫ И ОБЩЕСТВО



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ И МЕТРОЛОГИИ  
Геннадий Петрович Воронин

Осенью 2000 года отмечается 75-летие государственной стандартизации в стране – три четверти века с момента введения государственного управления техническим нормированием. Естественно, само явление стандартизации имеет историю, соизмеримую с историей человечества: людям всегда было свойственно закреплять в сознании, в памяти, а позже и записывать проверенные практикой оптимальные решения. Без этого был бы просто невозможен прогресс.

С началом развития массового промышленного производства стандарт стал непременным атрибутом инженерной практики. Однако стандартизация довольно долго проводилась на уровне отдельных предприятий или предприятий-смежников.

В конце XIX – начале XX века во многих странах стандартами стало всерьез заниматься государство, оценив их большую общественную роль в обеспечении безопасных условий на производстве и в быту, в развитии кооперации и международной торговли. Были созданы первые национальные органы по стандартизации.

В России до революции такого органа не существовало. В лучшем случае создавались межотраслевые соглашения, такие, например, как между металлургами и железнодорожниками, о технических требованиях к рельсам. В стране действовали одновременно разные системы единиц измерений, разные стандарты на параметры и размеры общемашиностроительных деталей, разные системы крепежа и т. п. Это приводило к несогласованности норм и правил, действовавших в промышленности, создавало проблемы в отношениях поставщиков и потребителей, мешало развитию кооперации.

В 1925 году, вступая в эпоху индустриализации, Советское государство решило навести порядок в техническом законодательстве, создав Комитет по стандартизации при Совете труда и обороны. Тем самым Советский Союз фактически заявлял о своем стремлении присоединиться к числу индустриально развитых стран, где государство – непременный участник утверждения и соблюдения технических законов, нужных обществу.

Для Советского Союза создание национального органа по стандартизации имело, пожалуй, большее значение, чем для любой другой страны. Государство, взявшее на себя функцию управления экономикой, получало прекрасный инструментарий для проведения единой технической политики.

О том, какое значение придавалось новому органу исполнительной власти, говорит тот факт, что его руководителем стал В.В. Куйбышев – один из лидеров хозяйственного строительства 20–30-х годов, занимавший в то время пост председателя Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ).

Общественная значимость стандартизации была продемонстрирована с первых шагов нового государственного органа: в общесоюзном стандарте № 1 (тогда он обозначался аббревиатурой ОСТ) государство регламентировало требования к качеству самого общественно значимого продукта – зерна пшеницы. Перед Комитетом стандартов были поставлены задачи, решение которых остается актуальным и сегодня: разработка порядка организации работы ведомственных рабочих комиссий (как мы сказали бы сейчас, технических комитетов по стандартизации), четкое разграничение прав и обязанностей отдельных государственных организаций, ведающих вопросами стандартизации, методология разработки стандартов, в частности, согласование требований производителя и потребителя, связь с научными организациями, установление стандартных методов испытаний сырья и продуктов, разработка вопросов, связанных со «стандартизацией производственных методов», т. е. технологии, систематический контроль за соблюдением стандартов, развитие информационной деятельности в области стандартизации и т. д. В публикациях тех лет стандарт называют «компасом в технической реконструкции народного хозяйства».

Начало 30-х годов – это время не только бурного развития промышленности в Советском Союзе, но и время духовного подъема. В ту пору еще не набрала обороты машина сталинских репрессий, и основная масса новой технической интеллигенции свято верит в идеалы социализма и стремится найти наилучшие пути их воплощения в жизнь. Идеями стандартизации увлечены многие видные деятели тех лет, в том числе Г.М. Кржижановский, А.В. Луначарский, Н.А. Семашко, А.К. Гастев. Последний – поэт и теоретик научной организации труда – в течение нескольких лет возглавляет Комитет стандартов и редактирует его журнал «Вестник стандартизации».

В эти же годы с неподдельным энтузиазмом начинается первая кампания борьбы за качество промышленной продукции. Настойчиво проводится в жизнь мысль о том, что при стремительном росте количества производимых товаров нельзя допускать ухудшения их качества. Причем понятия стандарт и качество, как правило, ставятся рядом. В общественное сознание настойчиво внедряется мысль о том, что только товар, имеющий маркировку соответствия ГОСТу, хорош и безопасен.

О значимости стандартизации для общества обычно говорят и пишут не столь часто, как о ее роли в обеспечении условий для организации промышленного производства. Пожалуй, именно в Советском Союзе стандарт впервые стали рассматривать не только как техническую норму, а как документ, обеспечивающий приемлемый уровень качества потребительских товаров.

Обществу, государству нельзя выпускать из поля зрения вопросы технического законодательства. Убедительный пример тому – страницы предвоенной и военной истории нашей стандартизации.

Накануне Великой Отечественной войны единое руководство стандартизацией было ликвидировано и вопросами разработки и внедрения стандартов в течение некоторого времени занимались в основном отраслевые органы управления – наркоматы. Пороки такого подхода выявились очень быстро. Потребовалось согласование технических норм, требований к качеству продукции, продуктам жизнеобеспечения и т.д.

Война особенно остро дала почувствовать, насколько важны для промышленности единые нормы взаимозаменяемости и совместимости техники. Без них вряд ли можно было бы создать в тылу огромное «производственное объединение» по выпуску вооружений и боеприпасов. Именно высокая степень стандартизации помогла провести легендарную операцию по перебазированию промышленности на восток и почти мгновенному налаживанию производства на новом месте. Артиллерия и танки, стрелковое оружие тех лет – блестящий пример использования стандартизации и унификации для обеспечения взаимозаменяемости отдельных узлов и агрегатов, что позволило восстанавливать поврежденную в боях технику практически рядом с передовой.

Система государственной стандартизации, которую мы имеем сегодня, начала складываться к середине 60-х годов и связана с именем замечательного инженера и выдающегося организатора производства В.В. Бойцова.



В это время народное хозяйство страны начинает испытывать отрицательные последствия экстенсивного развития. Наиболее дальновидные руководители приходят к выводу о необходимости хотя бы частичного реформирования экономики. Не за горами реформы, получившие название «косыгинских». Руководством государства ставится задача: не снижая темпов роста производства, обеспечить всемерное повышение качества продукции.

1965 г. становится началом принципиально нового подхода к стандартизации. На повестку дня встают вопросы комплексной стандартизации, т. е. установления взаимосвязанных требований к продукции «от сырья до готового изделия», говорится о необходимости широкого развития работ по унификации и агрегатированию с целью сокращения сроков проектирования и подготовки производства новой техники, а также улучшения качества и стабильности ее изготовления. Среди специалистов широко обсуждаются проблемы создания «стандарта стандартов» – ГОСТ 1, установления единого порядка планирования, разработки, утверждения и единообразного оформления всех видов стандартов и технических условий, организации централизованной информации о действующих, пересмотренных и новых стандартах, рассматриваются пути улучшения организации и повышения действенности государственного надзора за внедрением и соблюдением стандартов. Начинает складываться система региональных органов Госстандарта – главных проводников технической политики государства на местах, уполномоченных государством контролеров, надзирающих за соблюдением стандартов и метрологических правил.

Особое значение приобретает в это время работа по пропаганде идей и методов стандартизации, по разъяснению широким кругам работников промышленности ее значения и возможностей в деле улучшения качества промышленной продукции «на пользу и при участии всех заинтересованных сторон», как было записано в ГОСТ 1.0-68.

Ставится вопрос о необходимости превращения стандартизации в объект большой науки, в разработке основ которой должны активно участвовать коллективы ученых и специалистов не только научно-исследовательских институтов самого Комитета стандартов, но и академических, ведомственных и отраслевых организаций. В 60-е годы в научный оборот вводятся новые понятия, связанные со стандартизацией и качеством, в том числе квалиметрия и управление качеством.

Создаются и начинают успешно использоваться единые общегосударственные системы конструкторских и технологических стандартов (ЕСКД и ЕСТД), классификаторы технико-экономической информации. Позже разрабатывается и внедряется комплекс государственных стандартов, определяющих порядок разработки и постановки продукции на производство (СРПП), во многом превосхитивший большинство положений стандартов ИСО серии «9000» в части организации систем обеспечения качества при проектировании и производстве.

Госстандарт СССР берет под свою опеку все разработки и общественные движения, связанные с качеством продукции: от первой, сравнительно простой Саратовской системы бездефектного изготовления продукции до более сложных инженерных и технико-экономических систем, таких, как Ярославская, Краснодарская, Днепропетровская и др.

Особенно показателен в этом отношении опыт работы комитета и его институтов с предприятиями Львовской области, на базе которых проводился широкий промышленный эксперимент по созданию и внедрению комплексных систем управления качеством продукции (КС УКП) путем разработки и внедрения стандартов предприятия.

КС УКП, которую «выращивал», пропагандировал, популяризировал Госстандарт СССР, так же, как и СРПП, во многом стала предтечей международных стандартов ИСО серии «9000».

К началу 80-х годов в основном сложилась и приобрела современные черты система государственных органов по стандартизации, охватывающая всю территорию Советского Союза. Сегодня эта система, хотя и разделенная границами независимых государств, претерпев некоторые организационные изменения, работает согласованно, обеспечивая соблюдение и межгосударственных, и национальных интересов. Межгосударственный совет по стандартизации (МГС) – один из самых эффективно работающих органов стран СНГ.

Во главе российской стандартизации стоит Госстандарт России – федеральный орган исполнительной власти. Важнейшую общественно значимую функцию контроля и надзора выполняют 104 региональных центра Госстандарта. Именно в регионах сосредоточен главный кадровый потенциал госкомитета, именно там ведется основная работа по защите прав потребителей, по государственному надзору за порядком в области стандартизации,



сертификации и метрологии. Важный вклад в работу по стандартизации и метрологии вносят научные организации госкомитета.

Работа системы подчиняется федеральным законам, которые определяют сегодня требования общества к деятельности по стандартизации, метрологии и сертификации. Первый из них и по времени появления, и по значимости для общества – Закон РФ «О защите прав потребителей», далее – законы: «О стандартизации», «Об обеспечении единства измерений», «О сертификации продукции и услуг» и ряд других законодательных актов.

Несколько слов о сертификации, самом молодом направлении работы Госстандарта. Введенная Законом РФ «О защите прав потребителей», сертификация придала современной стандартизации особую общественную значимость. Обязательная сертификация товаров и услуг, представляющих потенциальную опасность для людей и природы, заставила радикально поменять приоритеты в разработке стандартов. Принятая недавно новая Концепция государственной стандартизации в Российской Федерации нацеливает в первую очередь на разработку стандартов, содержащих нормы и методики испытаний, связанные с обеспечением безопасности человека и защитой окружающей среды от вредных воздействий как промышленных изделий, так и технологических процессов, используемых при их изготовлении.

Важно отметить, что управление стандартизацией на государственном уровне необходимо не только для проведения определенной экономической и технической политики, но и для решения многих других общественных и государственных задач. Глобализация рынка, существование транснациональных корпораций, развитие информационных технологий сделало роль стандартизации в современном мире еще более значимой.

Понадобилось решать совершенно новые задачи. Возникла, например, необходимость обеспечения разумных компромиссов между стандартами, нужными для полноправного присутствия товаров и услуг на международном рынке, и стандартами, защищающими национальные интересы стран. Стала очевидной необходимость международной стандартизации, обеспечивающей пользование современными системами обмена информацией и др.

Госстандарт, представляющий Россию в соответствующих международных и региональных организациях, организуя двустороннее сотрудничество с национальными организациями, должен обеспечить условия равноправного участия России в международном разделении труда путем гармонизации отечественных стандартов с международными и стандартами передовых индустриально развитых стран. Одновременно Госстандарт должен блюсти интересы российских товаропроизводителей при принятии международных норм и правил.

Особую значимость приобрела роль Госстандарта России как собирателя и хранителя массива ценнейшей технической информации, сосредоточенной в Федеральном фонде стандартов. Число только государственных стандартов, находящихся в непосредственном ведении комитета, составляет более 21 тысячи. А есть еще множество других документов, которые фонд регистрирует, хранит, поддерживает в актуальном состоянии.

Подводя итог, хотелось бы высказать надежду, что уважительное отношение к стандарту станет традицией в современной России. Каждый образованный человек должен знать, что стандарты:

- фиксируют и сохраняют оптимальные технические решения и технологию для передачи новым поколениям;
- образуют свод международно признанных правил ведения промышленного производства и предпринимательства, помогающих обеспечить высокое качество и эффективность результатов;
- создают условия для разделения труда и кооперации как внутри страны, так и между странами;
- вносят разумное начало в организацию городской и сельской жизни, производственную деятельность и быт, регулируя отношения человека с природной и искусственной средами;
- устанавливают нормы безопасности для человека и окружающей среды, контролируемые на государственном уровне.

За период 75-летнего существования государственная стандартизация в России продемонстрировала высокую общественную значимость, и надо сказать, что ее возможности далеко не исчерпаны.