

# ОТРАСЛЬ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ В 1999–2000 ГОДАХ: ИТОГИ, НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ  
Леонид Дододжонович Рейман

Интеграция телекоммуникационных и информационных систем объективно определяется неизбежностью процесса перехода общества от индустриального к информационному. Образующие на новом эволюционном витке единую производственную сферу, связь и информатизация относятся к числу наиболее перспективных и динамично развивающихся отраслей народнохозяйственной инфраструктуры. В этом качестве они не только стимулируют развитие общества, но и способствуют обеспечению безопасности государства и сохранению его территориальной целостности.

Отрасль сохраняет тенденцию роста объема оказываемых услуг, продолжается дальнейшее развитие средств связи, наращиваются мощности национальной сети. Совершенствование технической базы и законодательной основы, расширение телекоммуникационного рынка и конкуренции в его среде создают все необходимые предпосылки для привлечения в сферу связи и информатизации отечественных и иностранных инвестиций.

Анализ основных показателей социально-экономического развития отрасли показывает, что действующие в ее сфере государственные предприятия и акционерные общества обеспечивают устойчивую работу средств связи.

## Капитальные вложения и развитие средств связи

В 1999 году предприятиями и организациями Минсвязи России (традиционными операторами) введено основных фондов на сумму 15,3 млрд. руб., что составило 146,9% к 1998 году. Объем капитальных вложений реализован на сумму 16,0 млрд. руб., или 136,5% к 1998 году.

Основным показателем результатов по строительству и развитию средств связи является ввод основных производственных мощностей. С учетом альтернативных (новых) операторов в целом по России введено в эксплуатацию:

- 29,2 тыс. каналов международной телефонной связи;
- 34,5 тыс. каналов автоматической междугородной телефонной связи;
- 1421,5 тыс. номеров на городских телефонных сетях;
- 144,0 тыс. номеров на сельских телефонных сетях;
- 16,3 тыс. км кабельных и радиорелейных линий связи (общая протяженность);
- радиовещательные станции суммарной мощностью 43,7 кВт;
- 117 комплектов маломощных УКВ-ретрансляторов;
- 24 телевизионных передатчика;
- 134 наземные спутниковые станции;
- 1 объект почтовой связи.

Падение показателей по вводу некоторых основных производственных мощностей по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (к примеру, ввод городских АТС составил 62,4% от показателя 1998 года, АМТС – 31,4%) оказалось тем не менее довольно значительным, что объясняется в целом влиянием экономического кризиса 1998 года и как следствие – удорожанием оборудования за счет курсовых разниц валют, а также экономией собственных средств, заложенной в антикризисных программах региональных операторов электросвязи.

В 1999 году альтернативными операторами реализован ввод производственных мощностей, составивший, в частности, по сетям подвижной связи 96,5%, радиовещательным станциям – 90,8%, телевизионным передатчикам – 75%, сетям городской телефонной связи (ГТС) – 18%. Вполне понятно, что подвижная связь, радио- и телевидение привлекают альтернативных операторов своей доходностью. Обладая значительными средствами, они имеют соответственно весомую долю в этих рыночных секторах. Существенно ниже активность коммерческих компаний в развитии, к примеру, таких сфер, как ГТС.

К концу 1999 года телефонная плотность (с учетом альтернативных операторов) увеличилась до 22 телефонных аппаратов на 100 жителей России. Рост, который произошел по сравнению с 1998 годом, составил в среднем 6,4%: 7% – в черте города, где плотность населения выше, и ниже среднего значения – на селе, где развитие связи по-прежнему относится к числу наиболее сложных задач.

Продолжалось развитие подвижной связи. Число абонентов сетей подвижной радиосвязи общего пользования составляет более 1400 тыс., из них абонентов сотовой связи – 1370 тыс., прирост за год – соответственно 673 тыс. и 623 тыс. На сегодняшний день сети сотовой связи действуют в 78 регионах Российской Федерации. Вместе с тем относительная дороговизна услуг сотовой телефонии пока не позволяет ей стать средством связи, доступным для массового пользователя.

Число абонентов сетей персонального радиовызова составляет более 410 тыс. в 76 регионах, прирост за 1999 год – 28 тыс.

В 1999 году из-за кризиса 1998 года несколько снизился объем капиталовложений по непромышленному строительству и ввод общей площади жилых домов составил лишь 84,0% к 1998 году (51,3 тыс. кв. м).

Общее количество основных радиотрансляционных точек на сетях Минсвязи России на начало 2000 года составило 25,3 млн. шт.

В целях сохранения объема услуг многие АО «Электросвязь» ведут активные работы по переводу проводных радиоточек на эфирное вещание в УКВ ЧМ диапазоне на приемники с фиксированной настройкой. В 1999 году на эфирный прием переведены 220,2 тыс. радиоточек, из них в сельской местности 121,2 тыс. радиоточек. Общее количество радиоточек, переведенных на эфирное вещание на 01.01.2000 г., составило примерно 1,2 млн. шт., в т.ч. в сельской местности 758,8 тыс. шт.

Для сохранения и развития сетей проводного вещания на современной основе ведется целый ряд практических работ и разработок для городских радиоузлов и для сельской местности, внедрение которых будет способствовать увеличению предоставляемых услуг населению, хозяйствующим субъектам и органам власти, что одновременно будет влиять на рост рентабельности предприятий.



## Доходы и прибыль

За прошедший год организациями связи (с учетом альтернативных операторов) оказано народному хозяйству и населению страны услуг на сумму 101,2 млрд. руб., в том числе традиционными операторами – на сумму 59,8 млрд. руб., с ростом в 1,32 раза к 1998 году.

Объем реализации услуг связи населению составил 34,4 млрд. руб., в том числе традиционными операторами – на сумму 26,4 млрд. руб., с ростом в 1,42 раза к 1998 году. Доля услуг, предоставленных населению традиционными операторами, в общем объеме доходов увеличилась до 44% против 41,2% в 1998 году. Доля альтернативных операторов определяется 19,3%.

Общий валовой доход, полученный по результатам деятельности традиционных операторов, составил 75 млрд. руб., что в 1,37 раза больше, чем в 1998 году. Высокий темп роста доходов достигнут в основном за счет развития средств связи и в меньшей степени за счет введения новых тарифов на услуги.

По сравнению с 1998 годом увеличился обмен по междугородным и международным телефонным соединениям (в 1,2 раза), сообщениям электронной почты (в 7,5 раза), выплатам пенсий и пособий (в 1,5 раза), а также большинству показателей международного почтового обмена.

Подразделения проводного вещания АО «Электросвязь» обеспечили в 1999 году получение 1,28 млрд. руб. доходов с ростом по сравнению с 1998 годом на 20%.

В 1999 году на рынке услуг связи усилилась конкуренция между традиционными и альтернативными операторами. Удельный вес доходов от основной деятельности альтернативных операторов в общем объеме оказанных за 1999 год услуг возрос до 41% против 31% в 1998 году. Это происходит в основном за счет оказания новыми участниками рынка высоко-рентабельных услуг подвижной связи и передачи данных. В сегменте этих услуг доля альтернативных операторов составляет более 80% (услуг радиосвязи, радиовещания, телевидения, спутниковой связи – 75,9%; радиосвязи с подвижными объектами – 98,1%; документальной электро-связи – 62,3%). Тем не менее 77% от объема услуг, оказываемых населению, приходится на долю традиционных операторов. Сопоставление этих данных показывает эффективность деятельности операторов с точки зрения предоставления услуг разным категориям потребителей.

За 1999 год традиционными операторами получена прибыль в размере 11,4 млрд. руб. Рентабельность, определенная по общей прибыли к затратам на производство, составила в 1999 году 20,2%.

Внедрение новых, в том числе нетрадиционных, услуг в почтовой связи, а также проведенные в этой сфере организационно-технические мероприятия позволили уменьшить число убыточных организаций федеральной почтовой связи по сравнению с 1998 годом с 59 до 21 и повысить уровень рентабельности подотрасли с 0,2% в 1998 году до 4,2% в 1999 году.

## Инвестиции

Объем отечественных инвестиций за счет всех источников финансирования у традиционных операторов за 1999 год составил 16,0 млрд. руб., или 136,5% к 1998 году. В структуре этих инвестиций доля собственных средств предприятий и организаций связи определяется 67%, доля заемного капитала – 33%. Очень незначительна доля средств, полученных отраслью из федерального бюджета (6 млн. руб.).

Объем иностранных инвестиций для объектов сети связи общего пользования за 1999 год составил более 90 млн. долларов США против 309,5 млн. долларов США в 1998 году. В основном эти средства, приток которых резко уменьшился в 1999 году из-за финансового кризиса 1998 года, представлены товарными кредитами инофирм.

Немного о сфере инфокоммуникаций с точки зрения иностранных инвесторов. Инвестиционная привлекательность телекоммуникационной отрасли росла с начала 90-х годов и к 1998 году достигла высшей отметки. Однако кризис второй половины 1998 года внес свои



коррективы в осуществление намеченных планов, которые не принесли желаемых результатов в полной мере. 1999 год был наиболее тяжелым с точки зрения привлечения иностранных инвестиций и самой привлекательности сферы связи и информатизации, хотя она по-прежнему входит в число лидирующих по этому признаку отраслей. Тем не менее с конца 1999 года инвестиционный климат в отрасли резко изменился: почти на 40% вырос индекс рынка ценных бумаг, выше этого эквивалента зафиксирован рост капитализации по отдельным предприятиям электросвязи, повысилась активность и численность инвесторов.

Положительная тенденция наметилась и в поступлении отечественных инвестиций. Рост этих капиталовложений меньше подвержен кризисным явлениям, так как преобладающая часть объема отечественных инвестиций образована собственными средствами предприятий.

На протяжении ряда последних лет отрасль практически не получает субсидий и дотаций со стороны государства. Сохраняется лишь незначительное финансирование убыточных предприятий почты, расположенных преимущественно в районах Севера.

## Налоги

Предприятия отрасли в 1999 году в основном своевременно и полностью рассчитывались с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами.

В 1999 году организации связи перечислили в федеральный бюджет 12,9 млрд. руб. (в том числе традиционными операторами внесено 7,2 млрд. руб.), в консолидированный бюджет – 23,7 млрд. руб.; суммы налоговых платежей выросли соответственно на 74% и 44% к 1998 году.

Удельный вес налогов отрасли в консолидированном бюджете страны составил 2,4 %.

## Основные события 1999 года.

### Итоги и планы Администрации связи

Важным событием для отрасли стало *преобразование Государственного комитета Российской Федерации по телекоммуникациям в Министерство Российской Федерации по связи и информатизации* в соответствии с Указом Президента Российской Федерации (от 12 ноября 1999 года № 1487). Прежде всего, это очевидное признание значимости телекоммуникационной отрасли в развитии экономической инфраструктуры страны. С другой стороны, это большой кредит доверия Администрации связи. Если раньше основной функцией головного отраслевого ведомства была координация деятельности предприятий и организаций, то сегодня ему поручены разработка и реализация государственной политики в области связи и информатизации.

Постановлением Правительства Российской Федерации (от 07.12.99 г. № 1353) определен круг вопросов, относящихся к компетенции Минсвязи России.

Согласно этому документу на министерство возложены следующие основные функции:

- проведение государственной политики и осуществление управления в области связи и информатизации;
- координация деятельности в этой сфере федеральных органов исполнительной власти;
- регулирование деятельности в области использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи гражданского назначения, за исключением вопросов, касающихся эксплуатации полос радиочастот и орбитальных позиций спутников связи гражданского назначения для целей телерадиовещания и распространения средств массовой информации;
- государственный надзор за деятельностью в области связи и информатизации;
- обеспечение работы государственных комиссий по электросвязи, радиочастотам и информатизации.



В связи с возрастанием значимости вопросов тарифной политики в сфере естественных монополий и усилением роли государства в деятельности организаций в функции Минсвязи России включены координация и общая стратегия тарифной политики в области связи.

Политика министерства определяется стратегическими задачами развития отрасли с учетом ее текущего состояния и проблем, возникающих в сфере связи и информатизации.

Одной из таких проблем, в основном для традиционных операторов, является растущая *дебиторская задолженность за предоставленные услуги*.

В целом по отрасли дебиторская задолженность организациям связи за 1999 год составила 19,7 млрд. руб., увеличившись на 19,3% по сравнению с 1998 годом. Ее доля в объеме доходов от основной деятельности составила 26,2% (30,0% в 1998 году).

Дебиторская задолженность бюджетных организаций за предоставленные им услуги связи оценивается Минфином России в 3,1 млрд. руб., или 15,7% в общей сумме дебиторской задолженности. При этом Федеральным законом Российской Федерации «О федеральном бюджете на 1999 год» финансирование отрасли предусматривалось в объеме 172,2 млн. руб., что значительно ниже фактической потребности, составляющей порядка 700 млн. руб. в год.

С целью сокращения дебиторской задолженности в текущем году проведена работа по включению услуг связи в объеме более 400 млн. руб. в государственный оборонный заказ на 2000 год (средства предназначены на оплату аренды каналов связи и техническое обслуживание). Это решение существенно улучшит ситуацию в отношении силовых структур: спецпотребители смогут планировать свои затраты на связь, а предприятия связи – рассчитывать на соответствующие поступления.

Начиная с 1999 года из статьи 119 Закона о бюджете (статья 146 ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год») следует необходимость ежегодно заключать договоры с бюджетными организациями на сумму, предусмотренную сметой расходов.

Немаловажное значение для функционирования отрасли имеет разумная *тарифная политика*, особенно для организаций связи – естественных монополистов. По данным Госкомстата России, в 1999 году тарифы на услуги связи в Российской Федерации росли более низкими темпами, чем в промышленных отраслях народного хозяйства.

В целях организации более взвешенной, гибкой тарифной политики и решения финансовых проблем операторов в конце 1999 года Минсвязи России и МАП России создана межведомственная Комиссия по тарифной политике в отрасли связи. За непродолжительный период ее работы, при участии специалистов ОАО «Связьинвест», рассмотрены и решены вопросы индексирования тарифов на услуги местной и междугородной телефонной связи практически во всех регионах Российской Федерации. Повышение тарифов производилось в основном по согласованию с местными органами исполнительной власти и на основании совместного решения МАП России и Минсвязи России.

В результате с 1 января 2000 года в целом по России повышены:

*по городской телефонной связи (ГТС) – абонентная плата за пользование абонентским устройством:*

- для населения – на 16,1%,
- для бюджетных организаций – на 5,1%,
- для хозрасчетных организаций – на 3,5%,

*по сельской телефонной связи (СТС) – абонентная плата за пользование абонентским устройством:*

- для населения – на 13,3%,
- для бюджетных организаций – на 5,5 %,
- для хозрасчетных организаций – на 4,1%.

*тарифы на междугородные телефонные разговоры:*

- для населения – на 6,9%,
- для бюджетных организаций – на 10,0%,
- для хозрасчетных организаций – на 6,0%,

*тарифы на внутренние телеграммы:*

- для всех категорий пользователей – на 15,0%.



В результате пересмотра тарифов абонентная плата за пользование абонентским устройством для населения доведена до 70% уровня себестоимости обслуживания одного номера на городской телефонной сети и 60% – на сельской телефонной сети.

По итогам проведенной кампании отрасль связи получит за 2000 год дополнительно более 3,5 млрд. руб. доходов и перечислит в консолидированный бюджет 1,4 млрд. руб., в том числе в федеральный бюджет – 789 млн. руб. Дополнительные доходы позволят организациям связи сократить убытки и получить прибыль, необходимую для выполнения программ развития средств связи: модернизации и реконструкции оборудования и сооружений, внедрения новых, пользующихся спросом услуг (Интернета, интеллектуальных сетей, ISDN и др.), а также частичного погашения задолженности за поставленное импортное оборудование (выполнение этих обязательств осложнено высокой курсовой разницей, возникшей в результате финансового кризиса в стране).

В дальнейшие совместные планы Минсвязи России и МАП России входит разработка тарифной политики, позволяющей более или менее регулярно, с учетом уровня инфляции, повышать тарифы на услуги связи с целью предупреждения тарифного дисбаланса.

В 1999 году в 2,25 раза увеличены тарифы на распространение общероссийских телерадиопрограмм, в 3,6 раза – тарифы на использование емкости космических аппаратов для телевидения и радиовещания.

Работа по совершенствованию тарифной политики проводится и управлениями федеральной почтовой связи. Низкие тарифы на услуги почтовой связи не способствуют развитию государственной почты, и, решая эту проблему, специалисты подотрасли будут искать продуманный и взвешенный подход к изменению действующих ставок.

Минсвязи России и МАП России создана межведомственная Комиссия по совершенствованию принципов ведения *взаиморасчетов между организациями связи*, в состав которой, помимо специалистов обоих министерств, вошли представители ОАО «Связьинвест», ОАО «Ростелеком» и других ведущих операторов. Ведется работа над совершенствованием системы взаиморасчетов в отрасли.

Серьезное влияние на финансовое положение, прежде всего традиционных операторов, оказывают действующие *льготы по оплате услуг связи*.

К примеру, в 1999 году 67 региональных предприятий электросвязи оказали услуг связи льготным категориям граждан на сумму более 1,3 млрд. руб. Из этой суммы в среднем компенсировано только 12%, или 156,0 млн. рублей.

Ранее уже предпринимались попытки заняться льготами на федеральном уровне, однако пока они не принесли существенных результатов. Вопрос не сводится к тому, должны или не должны предприятия связи оказывать льготы – согласно законам прямого действия они предоставляют их в обязательном порядке. Проблему создает отсутствие механизма компенсации недополученных организациями связи доходов от предоставленных льгот по оплате услуг телефонной связи.

В настоящее время действуют 33 закона, устанавливающие льготы по оплате услуг телефонной связи 42 категориям пользователей. Наиболее объемные из них в финансовом отношении – федеральные законы «О ветеранах» и «О статусе военнослужащих».

Для поиска действенного механизма компенсации льгот по Закону «О ветеранах» под руководством Минсвязи России создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители Минфина России, Минэкономики России, Минтруда России, Минюста России и силовых структур.

С середины февраля 2000 года возобновила свою работу Правительственная комиссия по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. На первом ее заседании принято решение разработать предложения по механизму компенсации затрат организациям, предоставляющим льготы этой категории граждан, в том числе и по услугам связи.

Важную роль играет *дальнейшее развитие конкуренции*. Либерализация рынков в России, как и во всем мире, обуславливает необходимость совершенствования механизмов государственного регулирования для обеспечения рациональной конкуренции в рыночной сфере.

С конца прошлого года проводится серьезная работа по изучению возможностей либерализации рынка услуг междугородной и международной связи. Обсуждение этого вопроса



в октябре 1999 года на заседании коллегии Минсвязи России подтвердило актуальность и многозначность стоящей задачи. Здесь очень важно добиться взвешенного решения, учитывающего не только интересы государства и операторов, но и обеспечивающего устойчивое развитие отрасли. На сегодняшний день существует ряд предприятий и акционерных обществ, которые претендуют на получение лицензий по оказанию услуг междугородной и международной телефонной связи сети общего пользования, однако, как показывает анализ, необдуманная выдача подобных разрешений может привести к резкому ухудшению экономического состояния национального оператора дальней связи – акционерного общества «Ростелеком». Система связи, находящаяся в ведении этой компании, является на сегодняшний день практически единственной первичной сетью, способной в полном объеме пропускать междугородный и международный трафик России, а также обеспечивать интересы национальной безопасности.

Следует также внимательно изучать вопрос дальнейшей либерализации рынка услуг сотовой подвижной связи. Так, появление в 1999 г. второго оператора GSM-900 в отдельных регионах заставило конкурентов проводить более гибкую маркетинговую и тарифную политику, вводить новые услуги и снижать тарифы. Вместе с тем реформа этого рынка – сложный вопрос. С одной стороны, конкуренция положительно отражается на услугах и соответственно потребителях, с другой – нельзя забывать, что развитие сотовой связи осуществляется за счет частных инвесторов и средств, получаемых от абонентов сетей. Здесь крайне необходимо обеспечить равноправные условия для всех операторских компаний.

Определяющим условием для ускоренного *развития и модернизации российских сетей* является повышение инвестиционной привлекательности отрасли, обеспечивающей приток капитала в сферу телекоммуникаций.

Основными задачами в области инвестиционной политики являются дальнейшее преодоление негативного влияния финансового кризиса 1998 года на экономику отрасли, обеспечение рентабельной деятельности всех организаций связи, финансовая поддержка федеральных и региональных программ и привлечение в отрасль сбережений населения.

Инвестиционные ресурсы должны в первую очередь направляться на реализацию высокодоходных и быстрокупаемых проектов, выбранных по результатам тщательных маркетинговых исследований и с учетом пропорционального развития важных для населения услуг. Защиту интересов инвесторов должна обеспечивать информационная открытость и прозрачность отрасли, для достижения которой будет использован опыт других стран.

Минсвязи России совместно с МАП России работает над созданием необходимых условий для реализации положения Закона Российской Федерации «О связи», предусматривающего преимущественное применение на российских сетях оборудования связи отечественного производства.

В рамках поддержки российского производителя принимаются меры по изменению таможенных пошлин на комплектующие изделия. Для осуществления единой сбалансированной научно-технической, экономической, инвестиционной политики, построенной с учетом интересов и возможностей всех участников этого процесса, учрежден Союз производителей и потребителей оборудования средств связи.

Важное значение для повышения эффективности функционирования сетей имеет внедрение *повременного учета стоимости соединений местной телефонной связи*.

Задержка этого объективно обусловленного процесса может привести к необратимым последствиям в эксплуатации и развитии сетей связи и в целом препятствует проведению экономической реформы, одним из компонентов которой является соответствие стоимости товаров или услуг объему их потребления. Действие системы повременного учета в 100 населенных пунктах России убедительно подтверждает ее социальную и экономическую эффективность. Как показывает анализ, более 50% абонентов городской телефонной сети при переходе на повременной учет платят столько же или меньше, чем они платили бы при абонементной системе оплаты услуг.

В настоящее время Минсвязи России совместно с МАП России занимается подготовкой Методики установления тарифов за предоставление местных телефонных соединений (разговоров) при повременной системе оплаты услуг местной телефонной связи. В планах



дальнейшей, преимущественно методологической, работы – создание условий по внедрению новой системы оплаты услуг местной телефонной связи, в том числе изменение общественно-го мнения в отношении ее целесообразности.

Начало 2000 года ознаменовалось успешным решением в Российской Федерации «Проблемы 2000», связанной с переходом используемых в стране электронных систем к отсчету времени нового тысячелетия.

Программа действий, направленных на обеспечение бесперебойной деятельности предприятий и устойчивое функционирование сетей связи при наступлении 2000 года, реализовывалась в отрасли в течение 1998 – 1999 годов. Все работы, связанные с выявлением, модернизацией, заменой и тестированием критичных технических систем, осуществлялись организациями связи за счет собственных средств, без привлечения бюджетных ассигнований. Наиболее сложные, трудоемкие и дорогостоящие операции были выполнены операторами сети электро-связи общего пользования, в первую очередь акционерными обществами, входящими в ОАО «Связьинвест», и государственными предприятиями электросвязи. Благодаря скоординированности действий в выполнении отраслевого плана смена даты при наступлении 2000 года не вызвала нештатных ситуаций и нарушений функционирования сети связи общего пользования.

В рамках решения «Проблемы 2000» реализован также комплекс мероприятий, обеспечивших устойчивую работу электронно-вычислительных технологических систем в сфере почтовой связи.

На протяжении 1999 года Правительством Российской Федерации уделялось большое внимание *поддержанию и развитию системы спутниковой связи России.*

Как часть Взаимоуязвленной сети связи (ВСС) страны система спутниковой связи и вещания играет особую роль в выполнении важных государственных задач по распространению радиотелевизионных программ на всей территории Российской Федерации и зарубежных представительств России во всех странах мира, а также служит для организации магистральных и международных каналов и зонных связей в удаленных и труднодоступных регионах страны.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 10 февраля 1999 года Министерство связи России совместно с Росавиакосмосом и Министерством обороны работало над проблемой усиления государственного управления и использования орбитально-частотного ресурса, закрепленного за Россией, а также над поддержанием и развитием орбитальной группировки спутников связи и вещания.

Результатом этой работы явился выход двух постановлений Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 г. № 87 и № 88.

Постановлением № 87 одобрена Программа экстренных мер по государственной поддержке сохранения, восполнения и развития спутниковых систем связи и вещания Российской Федерации.

Постановлением № 88 введены в действие два очень важных документа: «Основные положения государственной политики в области распределения, использования и защиты орбитально-частотного ресурса Российской Федерации» и «Положение о государственном регулировании допуска и использования иностранных систем спутниковой связи и вещания в информационном (телекоммуникационном) пространстве России».

На Всемирной конференции радиосвязи–2000 (май–июнь 2000 г.) Администрация связи России защитила интересы Российской Федерации и добилась выделения дополнительного частотного ресурса для систем непосредственного телевизионного вещания.

В первой половине 2000 года Министерство связи России совместно с Росавиакосмосом и Министерством обороны осуществило запуск трех космических аппаратов, в том числе двух КА «Экспресс-А», реализовав современные проекты спутниковой связи и вещания. Благодаря этому удалось снять критическое напряжение, создавшееся в области спутниковой связи и вещания в России.

В третьем квартале 2000 г. планируется осуществить запуск космического аппарата непосредственного телевизионного вещания «Экран-М», что позволит обеспечить устойчивое телевизионное вещание на регионы Сибири и Дальнего Востока.

Большой вклад в решение этих важных задач внесло Государственное предприятие «Космическая связь», которое обеспечило финансирование изготовления указанных космических аппаратов.





В июле текущего года этим предприятием подписаны контракты с российским Научно-производственным объединением прикладной механики на производство трех современных космических аппаратов с поставкой их в 2002 – 2003 гг. на отечественный телекоммуникационный рынок, уточняются условия по заключению контракта с ОАО «Газком» на поставку серии космических аппаратов нового поколения. Одновременно ведутся работы по привлечению внебюджетных инвестиций для реализации указанных проектов.

Расширяется международное сотрудничество в области развития спутниковой связи и вещания. Государственное предприятие «Космическая связь» подписало контракт с японской фирмой «Sumitomo» на поставку комплектующих изделий корпорации NEC для перспективных проектов спутниковой связи и прорабатывает взаимовыгодные проекты по реализации свободного спутникового ресурса с международными организациями космической связи «Евтелсат» и «Интелсат».

Другая важнейшая задача – это повышение эффективности использования емкости спутников. Правительство Российской Федерации одобрило принятое Минсвязи России совместно с Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций решение о развертывании работ по модернизации спутниковых сетей телевидения «Москва», «Экран» и «Орбита» с переходом на цифровой стандарт распространения программ.

*В области международного сотрудничества* Министерство Российской Федерации по связи и информатизации согласно Федеральному закону «О связи» выступает в качестве Администрации связи и, в пределах полномочий, предусмотренных международными договорами, представляет и защищает интересы Российской Федерации в области связи при взаимодействии с администрациями связи других стран и специализированными международными организациями системы ООН, а также координирует международную деятельность в области связи и информатизации, осуществляемую всеми физическими и юридическими лицами Российской Федерации.

В соответствии со стратегическим курсом Российской Федерации особое место в ряду задач Минсвязи России занимает сотрудничество с администрациями связи государств – участников СНГ. Приоритетным направлением здесь является создание общего телекоммуникационного и информационного пространства СНГ.

Россия совместно с другими странами СНГ решает эти вопросы в рамках Регионального Содружества в области связи (РСС) в соответствии с Концепцией по взаимодействию сетей связи администраций связи РСС и Концепцией формирования информационного пространства СНГ. В планах Администрации связи России – продолжение работы с государствами – участниками СНГ по развитию единого информационно-телекоммуникационного пространства, подготовке межправительственных соглашений и договоров в области связи и информатизации.

В прошлом году достаточно активно развивалось сотрудничество с Комиссией Европейских Сообществ. Наряду с участием России в совместных международных мероприятиях (например, семинар с ЕТСИ по вопросам сертификации и стандартизации электросвязи) в стране реализуются два крупных проекта ТАСИС. Результаты этой работы позволяют надеяться, что сотрудничество с КЕС, в частности по вопросам регулирования Интернет и электронной торговли, будет развиваться и в дальнейшем.

Из значительных международных событий 1999 г. можно отметить Всемирную выставку и форум «Телеком 99, Интерактив 99» в Женеве, 2000 г. – Ассамблею радиосвязи и Всемирную конференцию радиосвязи ВКР-2000 в Стамбуле. В числе предстоящих мероприятий текущего года особенное значение имеют Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (Монреаль, Канада, октябрь 2000 г.) и выставка «Телеком-Азия» (Гонконг, декабрь 2000 г.).

Важными в этом году станут вопросы, связанные с реализацией договоренностей глав ведущих промышленных государств по развитию информационного общества и сокращению разрыва между развитыми и развивающимися государствами в области информационных технологий (digital divide) (Окинава, Япония, 21–23 июля 2000 г.).

В прошедшем году интенсивно велись работы по изменению действующих и подготовке новых законов, нормативных актов и документов, которые должны обеспечить гармоничное развитие телекоммуникационной инфраструктуры и российского рынка услуг связи на перспективу.



По итогам 1999 года:

- Приняты Федеральные законы «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О связи» и «О почтовой связи».
- Разработаны проекты Федеральных законов:
  - «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О связи». В подготовительной редакции этого документа установленные законом нормы приведены в соответствие с реалиями сегодняшнего состояния телекоммуникационного комплекса России;
  - «Об участии Российской Федерации в структуре международной электросвязи»;
  - «О государственном регулировании использования радиочастотного спектра».
- Правительством Российской Федерации принят ряд подготовленных Минсвязи России постановлений, в том числе «О внесении изменений и дополнений в особые условия приобретения радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» и «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке изготовления, ввоза в Российскую Федерацию и использования на территории Российской Федерации радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств)».
- Разработаны федеральные целевые программы и ряд важных для отрасли концепций и генеральных схем.

*Работы по развитию и совершенствованию законодательной и нормативной базы активно продолжаются и в наступившем году. Поставленная в этом направлении цель предусматривает создание целостной правовой базы деятельности в сфере отрасли. Для представления в стратегический план развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу Минсвязи России разработаны предложения, содержащие аналитический обзор развития связи и информатизации в мире и в России, и основные направления развития отрасли до 2010 года. В развитие этого документа разрабатывается и будет представлена в Правительство Российской Федерации новая Концепция программы развития связи и информатизации на период до 2015 года.*

## Деятельность в сфере информатизации

Развитие сферы информатизации связано с дальнейшим совершенствованием национальной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, расширением использования информационных ресурсов и новых информационных технологий.

Высокими темпами (15–20% ежегодно) обновляется парк эксплуатируемых в стране ЭВМ. Их число в этом году достигнет 8 млн. шт. Из них в сфере экономики используются 4,5 млн. компьютеров. Увеличивается количество компьютеров в семьях россиян, особенно в городах. Бурно развивается российский сегмент сети Интернет, в котором в настоящее время предоставляются все основные виды информационных услуг, существующих в мире. Быстро увеличивается количество российских сайтов в Интернете. Общее число информационных WWW-серверов в российском сегменте сети Интернет составляет 45 тыс. Для сравнения: в 1998 году их было 10 тыс. Количество зарегистрированных пользователей сети Интернет в России составляет 2,7 млн. человек (данные РОЦИТ).

О масштабах развития информатизации и компьютеризации страны свидетельствует также тот значительный объем работ, который проведен Минсвязи России совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями для решения «Проблемы 2000». В течение 1998–1999 гг. осуществлена инвентаризация более 200 тыс. компьютерных систем. Проведена модернизация программно-аппаратных средств порядка 40 тыс. систем.

Задача предотвращения сбоев и негативных последствий в работе компьютерных систем, возникающих в связи с «Проблемой 2000», была отнесена в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации (от 30 мая 1998 года № 671-р и 24 июля 1999 года № 1166-р) и Президента Российской Федерации (от 17 июня 1999 года № 194-рп) к числу приоритетных государственных задач.



Для координации работ была создана Правительственная комиссия по решению «Проблемы 2000» в Российской Федерации. Организационно-методическое обеспечение решения «Проблемы 2000» тогда же было возложено на Министерство Российской Федерации по связи и информатизации.

Ход работ по решению «Проблемы 2000» находился под постоянным контролем Правительства Российской Федерации, и важнейшие вопросы, связанные с обеспечением безаварийного перехода компьютерных систем в 2000 год, неоднократно рассматривались на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Минсвязи России с участием ведущих научных организаций страны была разработана и внедрена системная методология решения «Проблемы 2000». Все министерства, ведомства и субъекты Российской Федерации получили комплект из одиннадцати взаимодополняющих нормативно-методических документов по всем аспектам решения «Проблемы 2000».

Для эффективного контроля за обстановкой на всей территории страны в период перехода компьютерных систем в 2000 год в Минсвязи России функционировал Центральный оперативный штаб. В наиболее критический период – с 9.00 ч. 31 декабря 1999 года до 9.00 ч. 1 января 2000 года – работа Центрального оперативного штаба была организована в режиме круглосуточного дежурства.

Результаты проведенных в стране работ по решению «Проблемы 2000» обеспечили безаварийный переход государственных компьютерных систем в 2000 год и получили положительную оценку Правительства Российской Федерации.

Актуальной задачей 1999–2000 годов в области разработки федеральных систем информатизации являлась Государственная автоматизированная система «Выборы».

С целью организации взаимодействия с ЦИК России было принято совместное Распоряжение от 25.06.99 г. № 73-р/3907 «Об обеспечении взаимодействия и координации работ при подготовке ГАС «Выборы» к проведению федеральных выборов» и утвержден Сводный календарный план мероприятий от 31.07.99 г. Совместно с ЦИК России были также выполнены все мероприятия, определенные распоряжением Президента Российской Федерации от 10 ноября 1999 г. № 427-рп «О приемке в эксплуатацию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Главной разработчик ГАС «Выборы» – НИИ «Восход» Минсвязи России совместно с монтажно-технологическими организациями в субъектах Российской Федерации, в тесном взаимодействии с Федеральным центром информатизации при ЦИК России на высоком техническом уровне обеспечил бесперебойную работу системы в период подготовки и проведения федеральных выборов 19 декабря 1999 г. и 26 марта 2000 г.

В прошлом году Минсвязи России приступило к организации разработки еще одной крупной федеральной системы информатизации. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации были разработаны технические требования и проект концепции создания единой автоматизированной системы «Государственный регистр населения» (АС ГРН).

При рассмотрении в декабре 1999 года на образованном Правительством Российской Федерации Координационном совете по данной проблеме альтернативных вариантов концепции создания АС ГРН, разработанных Минтрудом России и Минсвязи России, предпочтение было отдано проекту концепции, подготовленному Минсвязи России. Этот проект в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 323-р был доработан Минсвязи России совместно с Минтрудом России, МВД России, Минюстом России, ФАПСИ, Госкомстатом России, другими заинтересованными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами. Результаты разработки проекта концепции создания автоматизированной системы «Государственный регистр населения» и содержание дальнейших работ по этой проблеме были заслушаны на заседании Координационного совета под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Клебанова 28 июня этого года. В настоящее время на основе проекта концепции готовятся предложения о разработке федеральной целевой программы создания АС ГРН.

Существенные перемены, происшедшие в сфере информатизации за последние годы, структурные изменения на российском рынке информационных технологий требуют пересмотра концептуальных и программных подходов к развитию сферы информатизации. В III квартале 2000



года в Правительство Российской Федерации будет представлен доработанный в соответствии с его поручением от 10 июня этого года (№ ИК-П8-38984) проект федеральной целевой программы развития электронной торговли в России. Основной целью программы является формирование условий, необходимых для внедрения на торговых рынках России механизмов электронной торговли, которые будут способствовать свободному движению товаров и услуг. Помимо Минсвязи России, в доработке программы участвуют Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации, ФАПСИ, РАСУ, ряд других министерств и ведомств, а также субъекты Российской Федерации. Реализация этой программы может существенным образом изменить «лицо» современного бизнеса в России.

В рамках международного сотрудничества Минсвязи России совместно с Минсодружеством России подготовлены и направлены на заключение в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект «Межгосударственной (совместной) программы создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки стран Содружества Независимых Государств» и проект «Концепции создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки стран Содружества Независимых Государств». Проекты документов рассмотрены на заседании Координационного совета по информатизации государств – участников СНГ 13–14 июня 2000 г., на 23-м заседании Совета глав Административных органов Регионального содружества в области связи 28 июня т.г. и на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, которая приняла решение о согласовании данных документов в соответствующих организациях государств – участников СНГ.

Продолжается формирование и развитие нормативно-правовой базы информатизации, обеспечивающей регулирование всего комплекса общественных отношений, связанных с созданием и использованием информационных продуктов, ресурсов, услуг, а также информационных систем и сетей.

Разработка нормативно-правовой базы осуществляется по следующим направлениям: разработка проектов новых федеральных законов, дополняющих и развивающих существующее законодательство в сфере информатизации, и совершенствование актов действующего законодательства, повышение эффективности их норм.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 572-р, утвердившего план подготовки проектов федеральных законов на 2000 год, разрабатываются проекты Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене» и «Об электронной цифровой подписи», которые будут представлены в Правительство Российской Федерации в III квартале 2000 года.

Совместно с Департаментом культуры, образования и науки Аппарата Правительства Российской Федерации продолжается работа по подготовке проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» для внесения в текущем году в Государственную Думу.

Необходимо отметить, что работа по формированию нормативно-правового обеспечения информатизации осуществляется Минсвязи России с привлечением широких научных кругов. В частности, эти вопросы выносятся на рассмотрение организуемых Минсвязи России ежегодных всероссийских конференций «Проблемы законодательства в сфере информатизации».

Следует подчеркнуть, что задача создания нормативно-правовой базы информатизации решается в условиях хороших деловых контактов с Комитетом Государственной Думы по информационной политике и Комитетом Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи.

В 2000 году предполагается разработать пакет документов, касающихся регулирования деятельности в российском сегменте Интернет, в частности регулирования адресного пространства российского сегмента, при этом разработчики будут исходить из необходимости соблюдения баланса интересов всех групп, занятых деятельностью в этой сети, не игнорируя интересов общества, коммерческих структур, государственных органов, включая и правоохранительные.

Не отрицая значимости процессов саморегулирования структуры Интернет, в Минсвязи России убеждены, что саморегулирование должно дополнять государственное регулиро-

вание, когда вместе с принятыми федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами создаются условия для эффективного развития российского сегмента сети Интернет.

Минсвязи России продолжает работы по регистрации государственных информационных ресурсов, ведет Государственный регистр баз и банков данных. Ежегодно издается и рассылается всем ведомствам и регионам Каталог «Базы данных России».

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации разработаны и представлены в Правительство Российской Федерации проекты «Концепции управления государственными информационными ресурсами» и «Плана действий по реализации Концепции управления государственными информационными ресурсами в 2000 году». В соответствии с этим планом предстоит подготовить «Методические указания и порядок определения наиболее важных государственных информационных ресурсов» и выработать «Критерии отнесения информационных ресурсов к общероссийскому национальному достоянию».

Минсвязи России совместно с Миннауки России и другими ведомствами приняло участие в разработке концепции и проекта межведомственной программы по созданию и развитию электронных библиотек России. Эти документы были рассмотрены на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам и получили одобрение.

В 1999 году проведен комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по решению проблем информатизации, в том числе по разработке государственной политики и развитию новых информационных технологий. В феврале 2000 года Минсвязи России и Миннауки России разработана и утверждена Межведомственная программа развития интеллектуальных технологий двойного назначения. Программа предусматривает отработку государственного механизма поддержки ускоренного развития отечественных интеллектуальных программных технологий в приоритетных сферах применения, прежде всего в органах государственного управления, обеспечивающих обороноспособность и безопасность страны. В настоящее время реализуются первоочередные мероприятия указанной программы.

В целях обеспечения совместимости и качества взаимодействия систем информатизации Минсвязи России разработана и реализуется Программа стандартизации в сфере информатизации на 2000–2001 гг. Развивается система добровольной сертификации средств и систем информатизации «Росинфосерт», которая обеспечивает сертификацию программных средств, баз данных, информационно-вычислительных систем и сетей. В системе аккредитованы 11 органов по сертификации и 29 испытательных лабораторий.

Завершая анализ деятельности Минсвязи в сфере информатизации, необходимо отметить роль Государственной комиссии по информатизации, образованной при министерстве для осуществления на коллегиальной основе координации работ по реализации государственной политики в этой сфере.

В последнее время рассмотрены концептуальные документы развития сферы информатизации, в частности, проекты Концепции формирования информационного общества в России, Программы стандартизации в области информатизации, Концепции формирования единого информационного пространства правоохранительных, контрольно-надзорных и финансовых органов Российской Федерации. В дальнейшем предусмотрено рассмотрение наиболее актуальных вопросов по проблемам информатизации в Российской Федерации, таких, как проекты создания крупных государственных систем информатизации, вопросы научно-технической политики в области формирования и использования государственных информационных ресурсов, правового регулирования сети Интернет, проекты программ развития сферы информатизации.

## Данные прогноза и стратегические задачи

Год, заверченный с прибылью, создает предпосылки для улучшения финансового состояния предприятий связи и информатизации, развития и модернизации сетей и производственной базы, расширения объемов и номенклатуры оказываемых услуг, оптимизации показателей социального развития отрасли на ближайшую перспективу.



Согласно прогнозу социально-экономического развития отрасли в 2000 году доходы от основной деятельности (традиционных и альтернативных операторов) с учетом инфляционных процессов и предполагаемой тарифной политики составят порядка 130 млрд. руб., с ростом на 28,8% по сравнению с 1999 годом. При этом доходы от предоставления услуг связи населению в процессе сокращения перекрестного субсидирования вырастут несколько быстрее – на 34%.

Исходя из задач максимального сдерживания прироста затрат на производство в 2000 году (здесь и далее по тексту значения показателей приведены без учета альтернативных операторов) затраты предусматриваются на уровне 71 млрд. руб.

С учетом погашения организациями связи части кредитных обязательств и замедления темпов падения курса рубля прибыль по отрасли связи прогнозируется порядка 14–16 млрд. руб., рентабельность – 21–23%.

В 2000 году предусматривается привлечение отечественных инвестиций в объеме 17,2 млрд. руб., что составит 107,4% к 1999 году. 11,4 млрд. руб., или 66,0% от прогнозируемого объема, придется на долю собственных средств предприятий; 5,6 млрд. руб., или 32,5%, – на долю привлеченных и заемных средств.

В 2000 году отрасли выделены лимиты федеральной поддержки в объеме 12,0 млн. руб., в том числе 4,0 млн. руб. – на реализацию программы развития почтовой связи (приобретение оборудования); 3,0 млн. руб. – на развитие Сибирского государственного университета телекоммуникаций и информатики и 5,0 млн. руб. – на объекты гражданской обороны.

Кроме того, предполагается привлечь на развитие отрасли иностранные инвестиции – порядка 30 млн. долл. США.

Предполагаемый объем инвестиций в подведомственные организации сферы информатизации в 2000 году за счет всех источников финансирования составит 16,2 млн. руб.

К числу первоочередных стратегических задач 2000 года относятся:

- определение эффективной стратегии реорганизации зависимых акционерных обществ ОАО «Связьинвест»;
- разработка единой технологической политики, обеспечивающей опережающее реагирование на внедрение новых технологий;
- формирование единой политики в области либерализации рынков телекоммуникационных услуг;
- определение обоснованного количества выдаваемых лицензий и фиксация этого количества на длительную перспективу;
- установление обоснованных входных барьеров для участников рынка;
- разработка инвестиционных механизмов, обеспечивающих сбалансированное развитие телекоммуникаций на территории России;
- разработка системы мер поддержки национального производства.

Четкое и своевременное выполнение всех поставленных задач будет способствовать прогрессу сферы связи и информатизации и обеспечит отрасли хороший задел на будущее.