

# НАУКОГРАДЫ КАК ГОРОДА НАУКИ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

В настоящее время в Российской Федерации существует около 60 муниципальных образований с градообразующими научно-производственными комплексами (наукоградов), в которых проживает около 3 млн. человек. В этих городах сосредоточена значительная часть научно-технического потенциала России.

В наукоградах расположены уникальные экспериментальные установки, сосредоточен огромный интеллектуальный потенциал. Многие научные организации наукоградов имеют статус государственных научных центров.

Наукограды расположены на территориях 20 субъектов Российской Федерации. В том числе в Московской области находится 28 наукоградов, в Свердловской и Челябинской областях – по четыре, в Нижегородской и Новосибирской обл. – по три, Тверской, Ярославской, Ленинградской областях и Красноярском крае – по два, в 12 субъектах Российской Федерации (Томская, Владимирская, Ульяновская, Пензенская, Калужская и другие области) – по одному.

Тринадцать наукоградов являются административно-территориальными образованиями (ЗАТО).

По ведомственной отраслевой принадлежности больше всего наукоградов работают в области атомной науки и техники. Минатом России имеет свои научные организации и предприятия в 16 наукоградах, в том числе в 10 ЗАТО.

В одиннадцати наукоградах расположены НИИ и КБ, работающие в авиационно-космическом направлении.

Во многих наукоградах расположены научные институты РАН и отраслевых академий (Черноголовка, Пущино, Троицк, Краснообск, Обнинск и т.д.).

В ряде наукоградов градообразующий комплекс составляют НИИ и предприятия Минобороны России и других оборонных ведомств.

Из 58 российских научных организаций, имеющих статус ГНЦ, 12 расположены в наукоградах (г. Зеленоград – ГНЦ «Технологический центр», ГосНИИ физических проблем; г. Обнинск – Физи-

ко-энергетический институт, НПО «Технология»; г. Протвино – Институт физики высоких энергий, г. Троицк – Троицкий институт инновационных и термоядерных исследований, г. Оболенск – ГосНИИ прикладной микробиологии; г. Жуковский – ГНЦ ЦАГИ, ГНЦ ЛИИ им. Громова; пос. Менделеево – ВНИИ физико-технических и радиотехнических измерений; г. Дмитровград – ВНИИ атомных реакторов; пос. Кольцово – ГНЦ «Вектор»).

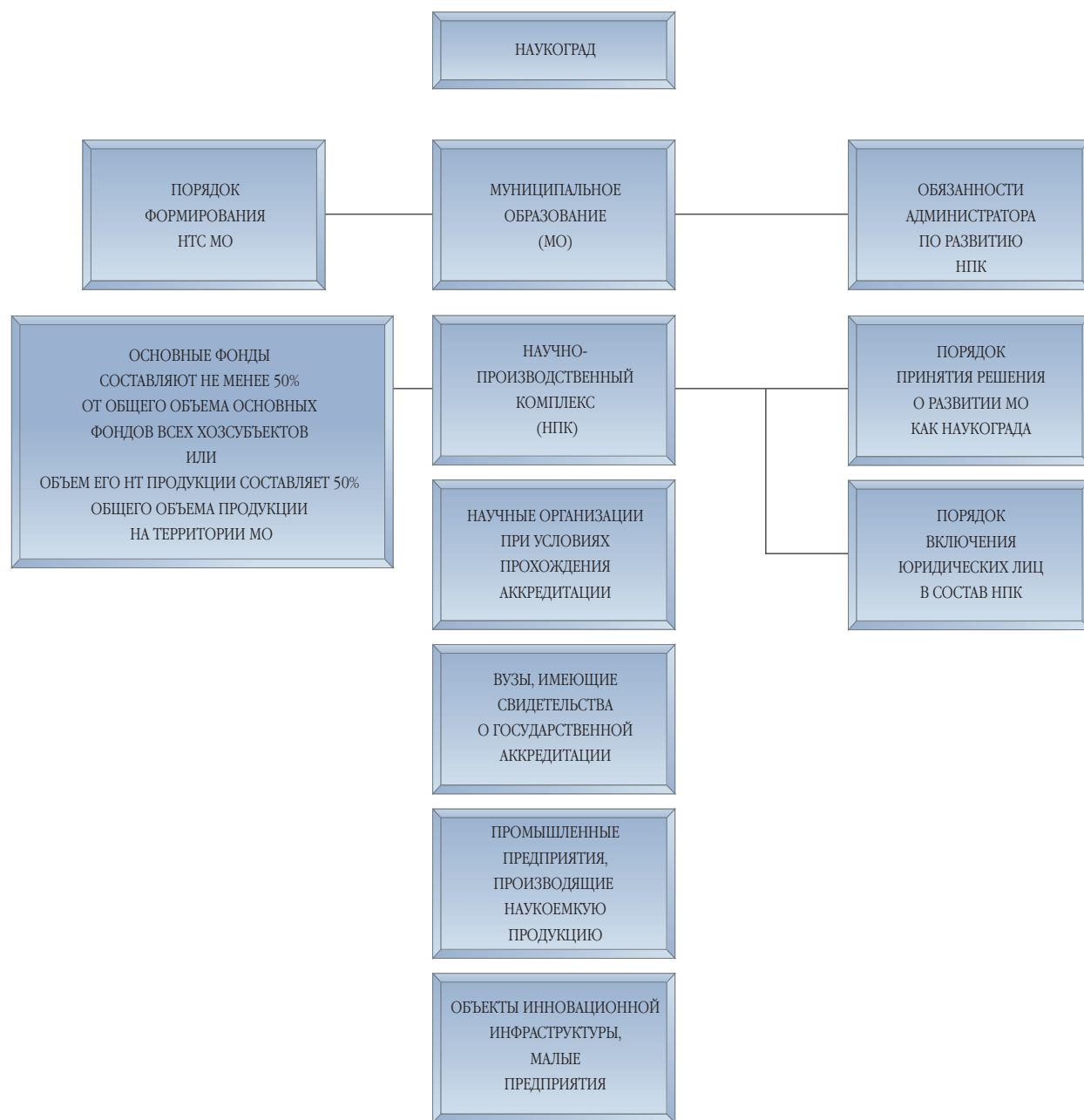
В Дубне находится широко известный международный научный центр – Объединенный институт ядерных исследований.

В ЗАТО размещены крупные научно-производственные комплексы, ряду которых присвоен статус федерального центра (ВНИИ экспериментальной физики – г. Саров, ВНИИ технической физики – г. Снежинск). В отдельных ЗАТО основу научно-производственного комплекса составляют крупные предприятия, выпускающие наукоемкую продукцию (например, Сибирский химический комбинат – г. Северск).

Наукограды располагают значительным образовательным потенциалом, основу которого составляют структурные подразделения ведущих российских вузов. Здесь в первую очередь следует отметить Московский инженерно-физический институт (МИФИ), в состав которого входят вузы, отдельные кафедры и лаборатории, размещенные в большинстве наукоградов, работающих в области фундаментальной и прикладной физики.

Кроме того, следует отметить расположенные в наукоградах Обнинский институт атомной энергетики, Международный университет природы, общества и человека «Дубна», Пущинский государственный университет. Они образуют весомую составляющую в государственной системе профессиональной подготовки специалистов для различных отраслей науки и техники, способную своевременно и качественно удовлетворять спрос в кадрах не только градообразующих организаций, но и регионов в целом, на территории которых эти наукограды расположены.

1



ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СХЕМА НАУКОГРАДА

Сегодня научно-производственными комплексами наукоградов (НПКн) обеспечивается не только проведение исследований и разработок мирового уровня, но и достаточно эффективная передача результатов НИОКР в промышленность.

Исторически наукограды создавались для решения важнейших народнохозяйственных задач. Они всегда были ориентированы на высокие технологии и имели прямые связи с промышленностью. Именно это обстоятельство позволило сохранить в наукоградах как высококвалифицированных ученых, так и материально-техническую базу научных исследований.

В связи с этим существует необходимость сформулировать новые административные, инсти-

туциональные и экономические функции муниципальных образований. Наукограды необходимо реорганизовать и сделать их таким образом более независимыми от бюджетного финансирования, а также более привлекательными для размещения предприятий и осуществления инвестиций.

С другой стороны, для привлечения заказов внутри страны и из-за рубежа, причем как государственных, так и частных, необходимо реформировать сами научно-исследовательские учреждения. Научно-исследовательские учреждения должны также иметь возможность все шире привлекать финансовые средства в форме венчурного капитала, а также развивать спрос на исследования и разработки. Необходимо



сформировать механизмы коммерциализации результатов исследований, а также установить контакты между отдельными научными учреждениями.

В октябре 1997 г. в г.Обнинске состоялась V Международная конференция «Наукограды России», на которой был отмечен ряд проблем. Речь, в частности, шла о таких проблемах, как:

- создание нормативно-правовой базы, регулирующей научную, научно-техническую и инновационную деятельность, а также функционирование наукоградов;
- разработка программ научно-технического и социально-экономического развития наукоградов, предусматривающих меры перехода к бездотационному самофинансированию;
- инфраструктура, необходимая для научно-технических и инновационных процессов.

Учитывая большую значимость для развития экономики Российской Федерации и ее регионов научно-технического потенциала, накопленного в муниципальных образованиях с градообразующими научно-производственными комплексами, и в целях активного использования этого потенциала Указом Президента Российской Федерации определены меры по развитию наукоградов как городов науки и высоких технологий, который стал основополагающим документом по проведению в г. Обнинске Калужской области в 1997–2003 годах эксперимента по отработке механизмов перехода наукоградов к бездотационному развитию, а также форм государственной поддержки наукоградов, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность и подготовку кадров по приоритетным для государства направлениям развития науки и техники. На основе обобщения результатов эксперимента и с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления наукоградов будет распространен опыт, подтвердивший свою эффективность формы государственной поддержки на другие наукограды в стране.

В 1999 году принят Федеральный закон Российской Федерации «О статусе наукограда», которым определен:

- порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и его сохранения;
- правовое регулирование статуса наукограда;
- сохранение форм собственности и организационно-правовых форм организаций научно-производственного комплекса наукограда;
- основания и порядок досрочного прекращения статуса наукограда;
- финансирование наукограда;
- государственная поддержка;
- граница наукограда;
- контроль за выполнением организациями научно-производственного комплекса возложенных на них функций;
- реорганизация или ликвидация организаций научно-производственного комплекса в случае прекращения статуса.

Утверждены критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда. Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующий на присвоение статуса наукограда, должен являться для данного муниципального образования градообразующим и отвечать одному из следующих условий:

- основные фонды комплекса должны составлять не менее 50 процентов общего объема основных фондов всех хозяйствующих субъектов (за исключением объектов жилищно-коммунальной и социальной сферы), расположенных на территории данного муниципального образования;
- объем научно-технической продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении должен составлять более 50 процентов общего объема продукции (работ, услуг) всех хозяйственных субъектов, расположенных на территории данного муниципального образования.

Государственная поддержка развития наукограда осуществляется в соответствии с программой развития муниципального образования как наукограда. При этом предполагается, что меры государственной поддержки как со стороны федерального центра, так и со стороны региона будут определяться индивидуально в каждом конкретном случае.

Для решения вопроса о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда претендентами должны разрабатываться:

- проект программы развития муниципальному образованию, в которой определяются меры государственной поддержки, программные мероприятия и их технико-экономическое обоснование, источники финансирования.

В состав НПКи (см. рис. 1) могут включаться научные организации и высшие учебные заведения (при условии прохождения ими государственной аккредитации), промышленные предприятия, объем производства наукоемкой продукции которых составляет в течение трех лет не менее 50%. Однако в настоящее время в статистической отчетности отсутствует в явном виде понятие «наукоемкость выпускаемой продукции». В связи с этим при определении этого критерия целесообразно использовать либо международные рекомендации, либо статистические данные, описывающие состояние инновационной деятельности на конкретном предприятии.

Малые и средние предприятия, объекты инновационной структуры могут входить в состав НПКи при условии выполнения ими работ по заказам научных организаций города в объеме не менее 50%.

В состав НПКи могут входить предприятия любых форм собственности, независимо от их ведомственной принадлежности. Все предприятия и организации, входящие в состав НПКи, должны быть в установленном порядке зарегистрированы на территории данного муниципального образования. В соответствии с этим положением для включения в состав НПКи филиалы, отделения, отдельные структурные



подразделения научных организаций и учебных организаций должны пройти соответствующую регистрацию. Включение организации в состав НПКи, вообще говоря, не предусматривает предоставления ей каких-либо льгот или преференций.

Проект соглашения между Правительством Российской Федерации, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления муниципального образования, определяющего полномочия, обязательства и ответственность сторон по реализации программы.

Вопросы взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов власти при реализации программ развития муниципальных образований как наукоградов, их полномочия, обязательства и ответственность определяются Соглашением между Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (рис.3). Соглашением также определяются объемы и механизмы финансирования программных мероприятий из бюджетов

различных уровней. Кроме этого, в Соглашении определяются порядок управления программой, контроля использования средств и другие вопросы реализации Программы развития наукограда.

На 1 июня 2000 г. статус наукограда имеет муниципальное образование города Обнинска Калужской области, а ряд муниципальных образований разрабатывают необходимые пакеты документов на присвоение данного статуса, такие, как г. Троицк Московской области, г. Северск Томской области и г. Королев Московской области.

В заключение отметим, что в последние годы в мире наблюдается заметный интерес к перспективам развития территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала. Представляется, что более чем 50-летний опыт существования российских наукоградов позволяет России быть лидером в этом вопросе. Проведение совместных с зарубежными партнерами работ по обмену опытом, выработке стратегии устойчивого экономического развития таких территорий могло бы стать хорошей основой для создания единого мирового научно-технологического пространства XXI века.