

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО В 2000 ГОДУ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Татьяна Геннадиевна  
Нестеренко



В целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета, повышения оперативности в финансировании государственных программ, усиления контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 г. № 1556 «О федеральном казначействе» в Российской Федерации образована единая централизованная система органов федерального казначейства в Министерстве финансов Российской Федерации. Принятие данного решения было вызвано необходимостью реализации статьи 114 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации обеспечивает исполнение федерального бюджета и соответственно несет ответственность за надлежащее выполнение этой функции.

Успешное развитие страны во многом зависит от оперативности доступа к достоверной информации о состоянии государственных финансовых и материальных ресурсов, а также возможности эффективного управления ими. Правительство Российской Федерации должно знать, сколько у него денег, сколько оно должно из них отдать, когда и кому, а также прогнозировать, сколько оно и когда получит доходов. Основным поставщиком этой информации для правительства выступает сегодня федеральное казначейство.

В настоящее время федеральное казначейство является довольно развитой организационной структурой, выполняющей функцию управления процессом исполнения федерального бюджета. Кроме центрального аппарата – Главного управления федерального казначейства (ГУФК), – созданы 88 управлений федерального казначейства (УФК) в субъектах Российской Федерации и более 2100 отделений федерального казначейства (ОФК), которые функционируют внутри субъектов Российской Федерации, приближаясь к федеральным бюджетополучателям и обеспечивая их доступ к ресурсам федеральной казны. В системе федерального казначейства работают 47 тысяч сотрудников.

На начало 2000 года из 49,5 тыс. бюджетных учреждений, деятельность которых финансируется за счет средств федерального бюджета на основании смет расходов, переведено на финансирование через лицевые счета в органах федерального казначейства 48,9 тыс., или 98,7 процента от общего количества.

Основные задачи и функции федерального казначейства определены в Бюджетном кодексе Российской Федерации, введенном в действие с 1 января 2000 года, и в Положении о федеральном казначействе Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 г. № 864. В соответствии с вышеназванными нормативными правовыми документами главными функциями федерального казначейства являются:

- учет состояния государственных финансов;
- контроль за соблюдением бюджетного законодательства;
- оптимальное управление наличностью.

Не случайно на первое место поставлен именно УЧЕТ. Действенная система учета создает не только предпосылки для контроля, но прежде всего предоставляет возможность для получения достоверной информации о состоянии государственных финансов, без которой органам власти невозможно принять адекватные решения в налоговой и бюджетной сферах.

В 1999 году разработаны несколько основных инструкций по бухгалтерскому учету государственных финансов: № 15н – по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов; № 107н – по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях;

№ 106н – по порядку ведения лицевых счетов в органах федерального казначейства;

№ 39н – об утверждении форм отчетности о состоянии внебюджетных средств в бюджетных учреждениях.

Создание этих документов рассматривается как первый шаг к формированию современных систем учета. В 2000 году необходимо двигаться дальше, расширяя охват учета и приближая положения и требования учета к международным стандартам.

Другой функцией федерального казначейства является контроль за соблюдением бюджетного законодательства, и прежде всего федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год.

С 1 января 2000 года вступила в силу инструкция 91н, устанавливающая единый порядок распределения доходов от уплаты регулирующих налогов между разными уровнями бюджетной системы Российской Федерации, который обеспечивает соблюдение нормативов распределения доходов от уплаты регулирующих федеральных налогов между бюджетами разных уровней в соответствии с нормативами отчисления, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Огромное значение для устойчивости государственных финансов имеет контроль за принятием бюджетными учреждениями обязательств.

В целях усиления контроля за обязательствами, принимаемыми бюджетными учреждениями, исключения роста несанкционированной кредиторской задолженности вследствие заключения этими учреждениями договоров с превышением утвержденных им ассигнований, подлежащих исполнению за счет федерального бюджета, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 806 «О порядке учета территориальными органами федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета» утверждено Положение об учете территориальными органами федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета. В 2000 году учреждения, финансируемые из федерального бюджета, представляют в органы федерального казначейства договоры на поставку продукции (работ, услуг) и иные документы об обязательствах, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета по кодам экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации 110721 «Оплата отопления и технологических нужд», 110722 «Оплата потребления газа», 110723 «Оплата потребления котельно-печного топлива», 110730 «Оплата потребления электрической энергии» и 110740 «Оплата водоснабжения помещений».

Приказом Минфина России от 13 августа 1999 г. № 55н во исполнение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации утверждены Правила учета органами федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению

за счет средств федерального бюджета, предусматривается учет обязательств бюджетных учреждений, вытекающих из договоров на поставку продукции, работ и услуг в органах федерального казначейства.

Сегодня все участники бюджетного процесса приходят к пониманию необходимости и выгоды регистрации бюджетных обязательств в органах федерального казначейства, которая может расцениваться ими как гарантия со стороны государства реальной оплаты заключаемых договоров.

Одна из основных задач, стоящих перед органами федерального казначейства, – это необходимость скорейшего внедрения технологий, обеспечивающих реализацию такой казначейской функции, как эффективное управление денежными средствами. В январе 2000 года Правительством Российской Федерации утверждена Концепция единого счета федерального казначейства, устанавливающая концептуально новый порядок движения и учета средств федерального бюджета. Уже в 1999 году Главное управление федерального казначейства развернуло работы по централизации учета и осуществления операций кассового исполнения федерального бюджета на уровне управлений федерального казначейства по субъектам Российской Федерации. Управления федерального казначейства, использующие электронный обмен документами с учреждением Банка России поэтапно, по мере технической и организационной готовности, закрывают счета отделений федерального казначейства, открытые в учреждениях банка России.

Разработанная Минфином России и согласованная с Банком России Концепция функционирования единого счета федерального казначейства по учету доходов и средств федерального бюджета предполагает на первом этапе ее реализации внедрение централизованного учета поступлений доходов и сборов в федеральный бюджет на едином счете 40102 «Доходы федерального бюджета» в субъекте Российской Федерации.

Проведение работ по централизованному осуществлению операций по доходам федерального бюджета на уровне управления федерального казначейства позволяет сократить количество счетов отделений федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Это исключит необходимость контроля за движением на них средств федерального бюджета, упрощает процедуры их использования, сокращает сроки доступности средств для их использования и исключает риск их утраты.

Необходимым условием для внедрения централизации доходов и расходов федерального бюджета является наличие электронного документооборота между учреждениями Банка России и управлениями федерального казначейства, а также между управлениями и отделениями федерального казначейства.

Значимость поставленных перед федеральным казначейством задач диктует необходимость развития системы через совокупность проектов, направленных на достижение общей цели.

В целях развития системы органов федерального казначейства, необходимого для повышения эффектив-



ности управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами, подготовлена и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.99 г. № 677 Федеральная целевая программа развития органов федерального казначейства на 2000–2004 годы (далее – Программа), которая определяет поэтапный подход к полномасштабному переходу на казначейскую систему исполнения федерального бюджета.

В рамках первого этапа реализации Программы (2000–2001 годы) предусмотрено:

- развитие базовых условий для функционирования органов федерального казначейства, и прежде всего нормативной правовой основы казначейского исполнения федерального бюджета, а также эффективной мобилизации и управления государственными финансовыми ресурсами на едином счете федерального казначейства;
- обеспечение регистрации всех операций, связанных с поступлением доходов, а также с санкционированием и финансированием расходов, в Главной книге федерального казначейства;
- реализация отдельных элементов учета обязательств бюджетных учреждений по осуществлению расходов и платежей;
- осуществление разработки и пилотного внедрения первоочередных решений единой

информационной телекоммуникационной системы органов федерального казначейства с учетом обеспечения гарантированной конфиденциальности информации, высокой степени безопасности и надежности данных.

В целях решения поставленных задач в настоящее время осуществляется формирование инфраструктуры управления подготовкой и реализацией Программы, основная задача которой – единое управление всеми процессами развития органов федерального казначейства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.99 г. № 1297 создан правительственный Наблюдательный совет по вопросам реализации Программы, осуществляющий рассмотрение результатов реализации Программы, выработку рекомендаций по совершенствованию управления и повышению эффективности ее исполнения.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 26.06.95 г. № 594 и от 23.06.99 г. № 677 в Минфине России создана дирекция Программы, обеспечивающая эффективное управление реализацией Программы, включая исполнение функций ее генерального заказчика и контроль за ходом ее реализации.