

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В 2000 ГОДУ



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ  
Геннадий Иванович Букаев

Политика, проводимая Министерством Российской Федерации по налогам и сборам, направлена прежде всего на снижение налогового бремени путем отмены неэффективных и оказывающих негативное влияние на экономическую деятельность налогов; упрощение налоговой системы и сокращение количества налогов; выравнивание условий налогообложения для всех налогоплательщиков путем отмены всех необоснованных льгот, устранения деформаций в правилах определения налогооблагаемой базы по всем налогам; повышение качества налогового администрирования, которое в итоге должно быть объединено в рамках одного органа, что значительно упростит положение честных налогоплательщиков и усилит государственное воздействие неплательщиков налогов; поощрение внутреннего инвестирования в российскую экономику в результате постепенного переноса основной тяжести налоговой нагрузки из сферы производства в область потребления.

В условиях достаточно стабильного в последнее время роста объемов промышленного производства, когда экономика медленно, но верно оправляется от последствий финансово-экономического кризиса, огромное значение имеет поддержка российского товаропроизводителя. Чтобы оживить внутреннее инвестирование, необходимо дать предприятиям возможность накапливать свободные средства, снижая налоги с производителя и тем самым стимулируя вкладывать деньги в российскую экономику.

Отрадно, что подъем промышленного производства наблюдается сейчас не только в сырьевых отраслях. Впервые за последние десять лет зарегистрирован рост производства, и довольно значительный – 40 процентов – в легкой промышленности. Сегодня эти отрасли промышленности приносят столько же доходов в федеральный бюджет, сколько и нефтяная отрасль.

Общие направления налоговой реформы определены Правительством РФ до 2003 года. За этот период планируется принять налоговые законы, составляющие основу второй части Налогового кодекса Российской Федерации. Пора наконец завершить процесс ликвидации неэффективных, оказывающих негативное влияние на экономическую деятельность налогов и льгот, в том числе и предоставляемых закрытым административно-территориальным образованиям.

Процесс урегулирования налоговой задолженности предприятий должен быть существенно ускорен при немедленном вытеснении всех неденежных форм расчетов. Любые специальные соглашения с налогоплательщиками, зачеты и отсрочки должны остаться в прошлом.

И, конечно же, необходимо сократить число налогов и одновременно снизить общий уровень налогообложения для тех, кто реально платит налоги.

В настоящее время основным источником пополнения госбюджета остаются крупнейшие налогоплательщики, в том числе предприятия газовой, нефтяной, энергетической отрасли. Наиболее эффективно взимать налоги с этих организаций можно только при условии коренного изменения налогообложения природных ресурсов. Вместо существующего сегодня множества налогов целесообразно оставить два: сборы с рентной доли – это налог на эксплуатацию недр в чистом виде, и налог на прибыль от продажи сырья.

Одним из приоритетных направлений реформирования налоговой системы является изменение амортизационной политики. Иными словами, следует позволить предприятиям больше списывать на амортизацию, дать им возможность быстрее обновлять свои основные фонды за счет вычета из налогооблагаемой базы расходов на опытно-конструкторские разработки и т.д.

Занижение фонда заработной платы является сегодня одной из наиболее актуальных проблем, требующих оперативного решения. В последнее время использование разного рода зарплатных схем выплаты заработной платы на российских предприятиях достигло угрожающих масштабов. По оценкам Минтруда России и Росстатагентства, размеры скрытых форм оплаты труда достигают в настоящее время 11,9% от ВВП, или 25-30% всей заработной платы. В результате их применения бюджет недополучает колоссальные суммы, которые так необходимы государству сегодня, в условиях резкого сокращения объема внешних заимствований.

Очевидно, что для решения этого вопроса необходимо модернизировать систему сбора доходов с физических лиц, а именно: введение единой ставки подоходного налога на уровне 13%; уменьшение налогообложения фонда оплаты труда; ликвидация налогов, уплачиваемых с выручки от реализации товаров, работ и услуг; отмена большинства льгот и другие меры позволят сделать налоговую систему менее обременительной и более простой для налогоплательщиков.

Кроме того, необходимо ликвидировать депозитные и страховые схемы, являющиеся по сути узаконенным путем ухода от уплаты налогов.

Основным направлением налоговой политики в части налогообложения физических лиц должно являться равномерное снижение ставок подоходного налога с любых доходов и увеличение необлагаемого налогом минимума до 50% прожиточного минимума, что позволит физическим лицам, получающим высокие доходы, легально их отражать и платить с них налоги, и обеспечит дальнейшее снижение налоговой нагрузки для лиц, имеющих минимальные доходы.

Вместе с тем очевидно, что при таком подходе избежать потерь бюджета не удастся, в связи с чем необходимо одновременное принятие решений, способствующих предотвращению указанных потерь, в частности, по отмене ряда льгот, которые в настоящее время являются реальными схемами ухода от налогообложения, усилению налогового администрирования и ответственности работодателей за выдачу заработной платы наличными деньгами без ведомости и ряд других мер.

В число таких мер входит разработка проекта Федерального закона «О гарантированной почасовой оплате труда», в соответствии с которым вводится гарантированная почасовая оплата труда работников исходя из суммы не ниже прожиточного минимума, сложившегося в целом по России за предшествующий год.



Принятие указанного Закона обеспечит работникам получение заработной платы при полной месячной отработке на уровне не ниже прожиточного минимума.

Полноценная налоговая реформа невозможна без проведения согласованной международной политики в сфере унификации национальных налоговых и таможенных законодательств.

На состоявшемся в апреле в г.Сочи совещании глав налоговых ведомств пяти стран – участниц Таможенного союза были составлены сравнительные таблицы по разным видам налогов, существующих во всех пяти государствах – Российской Федерации, Республиках Беларусь, Таджикистан, Казахстан, Кыргызской Республике.

В результате проделанной работы приняты документы, направленные на совершенствование механизма взаимодействия налоговых органов государств – членов Союза, а также на решение проблем, связанных со сближением национальных налоговых законодательств, и ведения согласованной налоговой политики.

Участники совещания выразили готовность содействовать установлению добрососедских, партнерских отношений между странами Таможенного союза, построению эффективной системы контроля за полнотой учета доходов, получаемых налогоплательщиками различных государств, предотвращению осуществления всевозможных трансграничных операций, которые зачастую имеют целью уклонение от уплаты налогов. Следующий шаг остается за национальными парламентами, одобрение которых требуется для унификации существующих фискальных режимов.

Однако на пути к экономической интеграции существует множество политических, нравственных и культурных проблем. До сих пор не все осознали, что восстановить союз государств в том виде, в котором он существовал до распада СССР, невозможно. Прежде чем государства Таможенного союза смогут создать единое экономическое пространство, нам придется подождать до того момента, пока народные хозяйства всех пяти стран смогут выйти примерно на одинаковый уровень экономического развития.

Мы намерены развивать сотрудничество также с Молдовой и Азербайджаном, и я думаю, что уже в 2001 году нам удастся перейти на начисление налогов по принципу «страны назначения».

Налоговая система не может существовать в отрыве от общей экономической ситуации в стране. Это объективная реальность. Сегодня стране нужны «живые» деньги для финансирования федеральных и региональных потребностей, выплаты внешнего долга, поддержания обороноспособности, развития культуры, здравоохранения и т.д. Иных реальных источников пополнения бюджета, кроме налоговых поступлений и таможенных сборов, на сегодняшний день нет. Именно поэтому министерство делает все возможное, чтобы обеспечить сбалансированность госбюджета, и все суммы налоговых поступлений выражаются в настоящее время именно в «живых деньгах».

За январь – май 2000 года поступление налоговых платежей в консолидированный бюджет превысило 512 миллиардов рублей, что на 83 процента превышает поступления за аналогичный период 1999 года. Доход федерального бюджета за пять месяцев текущего года составил свыше 243 миллиардов рублей налогов, что в 2 раза превышает поступления прошлого года.

В 1999 году между МНС России и многими крупнейшими налогоплательщиками, в частности нефтяными компаниями, были заключены соглашения о стопроцентной уплате налоговых платежей «живыми деньгами», которые в основном успешно выполнялись. В 2000 году заключение подобных соглашений не планируется, МНС России и крупнейшие налогоплательщики будут регулировать свою деятельность посредством набора документов, которые будут подтверждать стопроцентную уплату налогов «живыми деньгами», но не ниже установленных министерством сумм, а также консолидированную ответственность налогоплательщиков. Подготовительная работа по расчету объемов платежей уже проведена.

Причиной бедственного положения многих российских предприятий является кризис неплатежей, который зачастую объясняется не только высоким уровнем налогообложения, но и не-



грамотным управлением, неумением руководства вписаться в систему рыночной экономики. Важнейшее звено налоговой реформы – это укрепление системы налогового администрирования, которое в итоге должно быть объединено в рамках одного органа, что значительно упростит положение честных налогоплательщиков и усилит воздействие на неплательщиков налогов.