

ПРИОРИТЕТЫ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В XXI ВЕКЕ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАМОЖЕННОГО
КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Михаил Валентинович Ванин

Таможенная политика, являющаяся важнейшей составной частью экономической политики России, разрабатывается и проводится в соответствии с общегосударственными приоритетами. Она представляет собой систему политико-правовых, экономических и организационных мероприятий, обеспечивающих эффективное осуществление государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, защиту внутреннего рынка, стимулирование развития и структурной перестройки экономики и др. Достижение этого возможно лишь при соблюдении баланса таких трудно совместимых целей, как поддержка отечественного товаропроизводителя; наполнение государственного бюджета; насыщение рынка необходимыми товарами; недопущение на рынок некачественных товаров; контроль за соблюдением законности внешнеэкономической деятельности; создание благоприятных условий для экспорта отечественной продукции; стимулирование инвестиций и т.д.

Говоря о российской таможенной политике на современном этапе, следует отметить, что ее значение в регулировании экономической деятельности в России на несколько порядков выше, чем в развитых странах Запада, где она во многом уже сыграла свою историческую роль. Например, влияние таможенного тарифа на регулирование внешней торговли в этих странах невелико: средний уровень ставок таможенных пошлин составляет 3–5% (кроме некоторых «особо чувствительных товаров»). В России же, напротив, роль тарифного регулирования внешнеторговых операций возрастает, поскольку именно таможенный тариф является наилучшим механизмом адаптации экономики страны к мировому рынку в переходный период от планового хозяйства к рыночному.

Таможенная политика, проводимая в РФ в течение последних лет, носила преимущественно фискальный характер (в 1995 г. таможенные платежи составляли 25% всех доходов бюджета, задание 1999 г. предусматривает почти 40%), в то время как функция защиты внутреннего рынка была отодвинута на задний план. Таможенное регулирование подчинилось про-

димой политике финансовой стабилизации, которая посредством искусственного поддержания обменного курса рубля преимущественно стимулировала импорт товаров, что в свою очередь содействовало вывозу капитала за границу, сдерживало развитие отечественного производства. Это привело к углублению зависимости России от импорта продовольствия, товаров народного потребления, сокращению валютных резервов и увеличению внешнего долга.

Важнейшей частью таможенной политики являются меры тарифного регулирования. Действующий импортный тариф характеризуется высоким уровнем ставок пошлин, что превратилось в тормоз развития внешней торговли. Таможенно-тарифная политика России на пороге нового тысячелетия нуждается в серьезной корректировке. Практика, в том числе международная, показала, что объективным следствием использования высоких ставок таможенных пошлин в целях наполнения бюджета является либо уклонение импортеров от уплаты таможенных платежей всеми средствами (то есть расцвет «черного» рынка), либо практически полное свертывание торговых операций. И то и другое в конечном итоге приводит к сокращению поступлений средств в казну.

Явно завышенный уровень таможенных платежей дезориентирует отечественных товаропроизводителей и сдерживает интегрирование российской экономики в мировую торговую систему. Решением этой проблемы является оптимизация ставок таможенного тарифа, которая должна проводиться параллельно с реформированием системы внутреннего налогообложения. Таможенный тариф должен представлять собой органическую часть единой налоговой системы государства, стимулирующей ввоз одних товаров и ограничивающей ввоз других, исходя из интересов экономики. Расчет ставок пошлин должен осуществляться с учетом наполнения доходной части бюджета либо за счет таможенных платежей, либо – внутренних налогов отраслей, производящих импортозамещающие товары.

В ближайших планах ГТК России – более широкое применение комбинированных ставок таможенных пошлин, корректировка специфических составляющих ранее установленных комбинированных ставок пошлин, выравнивание ставок пошлин для товаров, имеющих сходные характеристики (например для мяса птицы), расширение использования сезонных пошлин и тарифных квот. Комплекс указанных мер, проводимых одновременно с ужесточением таможенного контроля, позволит покончить с практикой занижения таможенной стоимости товаров участниками внешнеэкономической деятельности, а также обеспечит защиту отечественных товаропроизводителей без ущерба для федерального бюджета.

Среди административных мер по совершенствованию эффективности таможенного контроля первоочередными являются: сокращение количества пунктов пропуска для так называемых «товаров риска» (например, мебели, легковых автомобилей, аудио- и видеотехники, мяса птицы); введение голографической марки для товаросопроводительных документов, предъявляемых в таможню; ограничение номенклатуры товаров, для которых разрешен режим временного ввоза; запрещение режима таможенного склада для некоторых товаров и др. Планируется также расширить перечень товаров, перевозка которых допускается лишь под таможенным сопровождением. Принято решение о более строгом подходе к допуску на наш рынок таможенных перевозчиков. Будет резко сокращено число складов временного хранения и таможенных складов (только в Москве их сейчас 417, останется не больше 50). При этом владелец таможенного склада должен будет иметь лицензию таможенного брокера, а каждый таможенный брокер соответственно лицензию на таможенный склад. Таким образом, таможенные органы намерены создать жестко контролируруемую систему. Решение этой задачи – создание прозрачной и управляемой таможенной инфраструктуры – настолько важно для дальнейшей эффективной деятельности таможенников, что 2000 год в рамках таможенной системы объявлен годом таможенного брокера.

Одним из важнейших приоритетов деятельности таможенной службы России является подготовка системы в целом к работе в XXI веке. В основу перемен в таможенной политике в следующем тысячелетии будут положены принципы и положения обновленной Международной конвенции по упрощению и гармонизации процедур таможенного оформления (Киотской конвенции). В июне 1999 года Совет Всемирной таможенной организации принял новую редакцию этой конвенции в качестве модели эффективной работы таможен мира в условиях глобализации международной торговли.