

ПРЕСТУПНОСТЬ В РОССИИ – КАК ОНА ЕСТЬ



МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Владимир Борисович Рушайло

В 1999 году кривая регистрируемой преступности, как и в предыдущем году, продолжила свой рост, хотя и не так стремительно, как это было в начале 90-х годов. Этот рост четко обозначил общую негативную тенденцию развития криминальных явлений и процессов на рубеже третьего тысячелетия. И надо сказать, что Россия на мировом фоне в этом отношении не является исключением. Надо также четко осознавать, что очень весомый пласт криминальных проявлений статистикой не фиксируется. Ученые называют его латентной преступностью. По оценкам экспертов, она в 3-4 раза превышает регистрируемую. Латентная преступность образуется по самым различным причинам, в том числе вследствие несовершенства системы учета и регистрации преступлений, халатности и недобросовестности отдельных сотрудников, с чем мы решительно боремся. Вместе с тем многое в этой области зависит от позиции населения.

Проведенные по инициативе МВД России опросы свидетельствуют, что лишь половина из пострадавших от преступных посягательств граждан обращается за помощью в милицию, а это означает, что значительная часть преступлений уходит в латентную тень, а лица, их совершившие, остаются за рамками правового воздействия. В связи с этим мы рассматриваем задачу восстановления доверия населения в качестве первоочередной и намерены сделать все возможное для ее решения. Тем не менее регистрируемая преступность пока остается единственным, хотя и не всегда точным мерилем уровня криминальной пораженности общества. Поэтому характеристика криминальной ситуации в России объективно требует оперирования соответствующими статистическими показателями. Однако, прежде чем они будут названы, отметим, что формировалась эта ситуация под жестким воздействием целой совокупности факторов, прежде всего социально-экономического характера, большинство которых лежит вне плоскости возможностей воздействия правоохранительных органов. Среди них ведущую роль играют сохраняющие-

ся последствия масштабного кризиса, который поразил экономику и социальную сферу страны. Это – инфляция, снижение уровня жизни основной массы населения, резкая поляризация граждан по уровню доходов, растущая безработица, алкоголизм, безнадзорность детей и распад семей, а также иные подобные процессы, проявления которых подпитывают преступность.

Все мы становимся свидетелями все большего распространения чуждых российским духовным идеалам и привычным нормам поведения культов, моральных и нравственных ориентиров – алчности, насилия и жестокости. Усиливается правовой нигилизм. Разрастаются этнические и религиозные конфликты, различные проявления экстремизма.

В подобных условиях увеличение общего количества зарегистрированных в стране преступлений до 2 млн. 759 тыс. (по итогам 11 месяцев 1999 г.), или на 18,3% выглядит вполне закономерным. Подчеркнем при этом, что рост массива преступных посягательств в 1999 году произошел после двух лет снижения не только под более интенсивным воздействием названных негативных факторов, но и в силу присущих процессу развития преступности закономерностей.

Колебания в уровне преступности, чередование «взлетов» и «падений» ее показателей – это обычные явления криминальной ситуации в любой стране. Такая картина отражает сложные и противоречивые процессы общественного развития, влияние целого комплекса криминогенных факторов. Что касается действительных изменений в состоянии преступности, то они могут быть выявлены только при сравнении ее параметров за длительный период. Под этим углом зрения отметим, что в 1999 г. показатель уровня преступности был все же ниже соответствующих данных за 1992–1996 гг. Изложенное вовсе не означает признания положения дел с преступностью в стране удовлетворительным. МВД России полностью разделяет озабоченность подавляющего большинства российских граждан криминальной ситуацией и считает, что она остается более чем сложной.

Особую тревогу вызывает существенно возросшая степень общественной опасности преступных посягательств. За 11 месяцев 1999 г. почти на 21,3% увеличилось общее количество преступлений, относящихся к категориям тяжких и особо тяжких (убийства, изнасилования, разбойные нападения, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, отдельные виды грабежей, краж, преступных посягательств экономического характера). Их доля в структуре преступности составила 61,3% (1,69 млн.).

Наиболее остро негативные тенденции проявились в так называемой насильственной преступности. В 53 субъектах Федерации участились умышленные убийства, более чем в половине регионов – случаи причинения тяжкого вреда здоровью. На 13,5% больше совершено похищений людей, причем этот преступный промысел получил практически повсеместное распространение, перестав быть особенностью только Москвы, Санкт-Петербурга и Северного Кавказа.

Росту числа насильственных преступлений способствовало расширение масштабов контрабандного ввоза огнестрельного оружия, его кустарного производства, хищений из воинских частей и с предприятий, производящих вооружение. Несмотря на некоторое сокращение количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, как результат активной борьбы органов внутренних дел с незаконным оборотом оружия, число вооруженных преступных посягательств остается достаточно высоким – 14,4 тыс.

Не меньшее беспокойство вызывает динамика наиболее опасных преступных посягательств корыстной направленности. Возросло на 26,4% количество совершенных при отягчающих обстоятельствах краж, на 17,3% – грабежей, на 9,2% – разбойных нападений.

Не снижается активность организованных преступных групп и сообществ, особенно действующих в сфере экономики. Преступные элементы, опираясь на разветвленные коррумпированные связи в структурах власти федерального и регионального уровней, стремятся расширить источники незаконного обогащения, «прибрать к рукам» наиболее прибыльные сферы экономической деятельности.

Зарегистрированное по итогам прошлого года увеличение до 285,4 тыс., или на 21,6% количества преступлений, выявленных в сфере экономики, связано не только с активизацией деятельности правоохранительных органов, но и достаточно объективно отражает общую тенденцию дальнейшего усиления криминализации финансово-хозяйственного комплекса. Как и в предыдущие годы, распространены характерные для насклонения от налогообложения, противоправные сделки по вывозу сырьевых, энергетических и других невосполняемых ресурсов за рубеж, невозврат валютной выручки.



Предпринимаемые правоохранными органами меры по подрыву финансовой базы организованной преступности вызывают ожесточенное сопротивление криминальных структур. В попытках самосохранения и дальнейшего развития они пытаются влиять на политические и экономические процессы, для чего продвигают своих ставленников во власть, используя пробелы в действующем законодательстве, подкуп, шантаж и угрозы. Не останавливаются перед убийствами представителей органов власти и управления, общественных деятелей и предпринимателей. При этом для оценки ситуации не так важно, какой именно: политический либо уголовный характер носили данные преступные деяния. В наших условиях крайне сложно, если вообще возможно, провести четкую грань между уголовным и политическим терроризмом. Гораздо большее значение имеет тот несомненный факт, что взятые на вооружение политиками и бизнесменами криминальной «закваски» методы террора представляют сегодня реальную угрозу национальной безопасности. За 11 месяцев совершено 24 террористических акта. С полным основанием к проявлениям если не политического, то уголовного террора можно отнести десятки «заказных» убийств, большую часть из 850 криминальных взрывов, прогремевших на улицах, в офисах коммерческих структур и подъездах жилых домов, которые стали причиной гибели 180 и ранения 399 человек.

Нас очень тревожит наркотическая ситуация в стране. Заметно расширился спрос на наркотики, к их употреблению все чаще прибегают несовершеннолетние. Растет объем нелегального оборота наркотических и сильнодействующих средств, происходит интенсивная интеграция российских дельцов в систему международной наркоторговли. Уровень цен черного рынка уже превысил европейский, что создает условия для дальнейшей экспансии международной наркомафии на территорию России из стран СНГ и дальнего зарубежья. Количество преступлений данного вида возросло до 199 тыс., свыше трети из них (36,5%) составляют тяжкие и особо тяжкие преступные посягательства.

При снижении в 64 субъектах Федерации уровня *уличной преступности остается напряженной оперативная обстановка в общественных местах многих городов и населенных пунктов.* Здесь совершается каждое пятнадцатое убийство, восьмое – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, седьмой – разбой, третий – грабеж, значительное число других насильственных и имущественных преступлений, проявлений хулиганства.

В сфере повышенного криминального риска продолжают оставаться автомагистрали. На них совершено 16,2 тыс. преступлений, в том числе около 400 убийств, 979 разбойных нападений и грабежей.

На криминальную обстановку существенное влияние оказал продолжающийся процесс высвобождения из сферы общественного производства значительного числа людей трудоспособного возраста. Именно из этой категории шло наиболее активное пополнение криминальной среды. Почти 867 тыс., или более половины от общего числа лиц, изблеченных в совершении преступлений, не имели постоянного источника дохода. На 19,9% увеличилось число женщин, совершивших преступления, удельный вес которых от всех выявленных лиц, совершивших преступления, составил 15,3%.

Отсутствие системы социальной реабилитации лиц с уголовным прошлым, практическая невозможность трудоустройства, отсутствие жилья – эти и другие подобные обстоятельства создают почву для роста рецидивной преступности. К уголовной ответственности за умышленные преступления вновь привлечено около 370 тыс. ранее судимых. Каждое третье раскрытое преступление совершено лицами, ранее вступавшими в конфликт с законом.

Продолжается интенсивная криминализация подростковой среды. Несовершеннолетними и с их участием совершено 188 тыс., или каждое десятое преступление из числа раскрытых.

Пополняются ряды преступников-мигрантов. Этому способствуют сохраняющаяся «прозрачность» российских границ, недостаточно строгий контроль за соблюдением режима пребывания в стране иностранных граждан, все увеличивающиеся потоки беженцев и переселенцев из конфликтных регионов. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, увеличилось на 2,7% и достигло 29,5 тыс. Подавляющее большинство (89%) в этой группе правонарушителей составляют граждане СНГ.

Таковы в общих чертах состояние преступности в Российской Федерации и основные факторы, влияющие на оперативно-служебную деятельность органов внутренних дел страны.



Органы внутренних дел – основная сила противодействия преступности

Органы внутренних дел занимают важное место в системе правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с преступностью. По сути, они являются главным бастионом, сдерживающим нарастающий вал криминального «беспредела». Реалии сегодняшнего дня, прежде всего отсутствие необходимых объемов финансирования, потребовали от МВД России новых подходов к организации борьбы с преступностью, концентрации усилий на стратегических направлениях, сокращения расходов на содержание центрального аппарата, исключения параллельных и дублирующих звеньев в своей организационной структуре.

В 1999 году продолжилось обновление арсенала тактических подходов к решению повседневных проблем обеспечения правопорядка. Были приняты и реализованы меры по укреплению самостоятельности и усилению ответственности органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, продолжился эксперимент по формированию муниципальных органов охраны общественного порядка вне системы МВД. Значительно обновлен руководящий состав всех уровней.

В рамках курса на оптимизацию оргструктур, сокращения федеральных расходов на содержание государственного аппарата Министерство внутренних дел Российской Федерации привело численность своего личного состава в соответствие с реальными объемами финансирования. Понимая, что экстенсивный путь развития системы исчерпан, руководство МВД сосредоточило свое внимание на поиске внутренних резервов, укреплении подразделений, непосредственно решающих задачи борьбы с преступностью. В структуре Министерства был создан ряд принципиально новых служб, сориентированных на противодействие наиболее опасным преступлениям, перевод этой работы на качественно новый технический уровень.

На 1999 год приоритетными направлениями оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел являлись обеспечение защиты личности и всех форм собственности, подрыв экономической базы организованной преступности и декриминализация экономики в целом, обеспечение в рамках компетенции органов МВД пополнения доходной части бюджетов всех уровней, борьба с коррупцией и терроризмом, незаконным распространением наркотиков.

Завершается разработка принципиально новой системы оценки оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, составной частью которой станет мнение населения о работе правоохранительных органов. Поскольку главным социальным предназначением системы МВД России является защита прав и законных интересов граждан, именно вы, граждане России, должны оценивать, насколько эффективно выполняют органы внутренних дел эту задачу.

Залог успешного выполнения многотрудных задач, стоящих перед системой МВД России, – *профессионально подготовленные, преданные своему делу кадры*. Понимая это, руководители органов внутренних дел всех уровней в 1999 году основные усилия направляли на стабилизацию кадрового состава, формирование устойчивого профессионального ядра, способного эффективно решать поставленные перед Министерством задачи. Система подготовки кадров включает в себя 26 вузов, 13 специальных средних учебных заведений, суворовское училище, милицейские колледжи, школу служебного собаководства, 116 учебных центров. Учебные заведения МВД России остаются наиболее престижными в системе высшего и среднего специального образования.

В 1999 году удалось добиться определенной стабилизации кадрового состава. Заметно уменьшилось число сотрудников, отчисляемых по отрицательным мотивам. Удалось приостановить отток кадров, в том числе из ведущих служб, прежде всего за счет расширения комплекса мер социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. Медицинская помощь оказывается почти 4 млн. человек. Однако многие социальные льготы остаются декларативными. Основная часть сотрудников испытывает те же трудности, что и остальные граждане.

Продолжается работа по очищению рядов милиции от нечистоплотных сотрудников, которых, к сожалению, еще достаточно. В то же время нельзя не отметить, что подавляющее большинство сотрудников органов МВД достойно выполняют свой служебный долг. В истек-



шем году государственных наград удостоено свыше 6 тыс. человек, пятерым сотрудникам присвоено звание Героя России. Образцом мужества и самоотверженного служения Отечеству останутся в нашей памяти те, кто во имя спокойствия и безопасности своих сограждан с риском для жизни защищал законность и правопорядок. При исполнении служебных обязанностей погибло 303 сотрудника, 664 – ранено.

И хотя к деятельности органов внутренних дел имеется много серьезных и обоснованных претензий, необходимо отметить, что нам удалось не только сдержать криминальный натиск, но и повысить результативность работы на приоритетных направлениях обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью. Достаточно назвать основные показатели, характеризующие работу органов внутренних дел по обеспечению принципа неотвратимости ответственности лиц, нарушивших уголовный закон. В условиях хронического недофинансирования и сверхнормативных нагрузок установлены лица, совершившие 1,9 млн. преступных посягательств, что на 18,2% больше, чем в 1998 году. Повысилась раскрываемость умышленных убийств, разбоев.

В обеспечение возмещения причиненного преступлениями ущерба только по оконченным делам изъято похищенного имущества, добытых преступным путем денег и ценностей на сумму 5,3 млрд. рублей, в том числе иностранной валюты на сумму 3,1 млн. долларов США, 1,2 тонны золота, серебра и платины, 7,2 тыс. карат драгоценных камней. Наложено арест на имущество стоимостью 1,3 млрд. рублей.

Разыскано 114,6 тыс. преступников, скрывавшихся от органов дознания, следствия и суда, совершивших побег из мест лишения свободы либо уклонявшихся от отбытия иных наказаний, 48,5 тыс. без вести пропавших. Установлена личность граждан по 15,5 тыс. неопознанным трупам.

Не меньшее внимание уделяется деятельности подразделений органов внутренних дел, работа которых имеет *социальную направленность*. К этой сфере относятся прежде всего услуги разрешительной системы, все еще не переданных в Минздрав медицинских вытрезвителей, приемников-распределителей. Особое значение придается паспортно-визовой работе.

Борьба с наиболее опасными криминальными проявлениями и преступными сообществами

Мы считаем, что самая большая и масштабная криминальная опасность для общества в целом, всех его экономических, политических и социальных начинаний, нормальной жизни каждого гражданина исходит от преступных групп и сообществ. Они отличаются особенной сплоченностью и разветвленными связями, большими экономическими и финансовыми возможностями, дерзостью и наглостью своих преступных действий. Именно такие группы, накопившие, как правило, немалый криминальный опыт, ставят перед собой наиболее крупные противоправные цели, совершают особо тяжкие и опасные преступления. Вот почему одним из основных направлений деятельности органов внутренних дел в 1999 году оставалось противодействие проявлениям организованной преступности.

Основными сферами влияния криминальных формирований по-прежнему оставались Северо-Кавказский, Центральный, Приволжский, Уральский и Сибирский регионы, около 30 крупнейших промышленных центров, в том числе Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Тольятти, Красноярск, Норильск, большинство морских портов, автодороги федерального значения. За 1999 год в результате повседневной, кропотливой, зачастую незаметной, но всегда опасной работы раскрыто более 28 тыс. преступлений, совершенных членами организованных преступных группировок, в том числе 139 «заказных убийств», 456 фактов бандитизма, 820 случаев похищения людей, 6,2 тыс. преступлений экономической направленности. К уголовной ответственности привлечено более 13,5 тыс. преступников. Изъято 592 единицы огнестрельного оружия, 217 взрывных устройств, 1,4 т наркотических веществ.



В борьбе с организованной преступностью наши сотрудники сталкиваются с коррумпированностью чиновников всех уровней власти. Без дачи взятки не решается практически ни один вопрос. В угоду своим «спонсорам» из преступного мира некоторые высокопоставленные должностные лица помогают разворовывать народное добро, сырьевые запасы страны, лоббируют принятие нормативных актов и иных государственных решений, расставляют своих людей на ключевых постах в ряде субъектов Российской Федерации. Борьбе с должностными преступлениями органы внутренних дел всегда придавали большое значение. За 11 месяцев 1999 г. выявлено свыше 19,5 тыс. (+14,5%) таких преступлений, из которых 6,7 тыс. связаны со взяточничеством. Привлечено к уголовной ответственности более 3,2 тыс. руководителей органов власти и самоуправления.

Хорошо известно, что фундаментом организованной преступности является криминальный бизнес в сфере экономики. Несовершенство или даже полное отсутствие механизмов контроля и защиты новых экономических отношений от криминального воздействия способствовали стремительному притоку организованных преступных сообществ в сферу экономики и обусловили качественное изменение экономической преступности. Как уже указывалось, в 1999 году выявлено свыше 285 тыс. уголовно наказуемых правонарушений экономической направленности. Размер причиненного материального ущерба превысил 29 млрд. рублей. Тенденции криминализации экономики наблюдаются практически во всех ее отраслях. Весьма уязвимой перед преступной экспансией оказалась *кредитно-финансовая сфера*. Здесь выявлено свыше 37 тыс. преступлений, а причиненный ими ущерб оценивается в 11,6 млрд. рублей. К уголовной ответственности привлечено свыше 5,4 тыс. человек.

Более 4,6 тыс. преступлений вскрыто во *внешнеэкономической деятельности*. Выявлено около 3,8 тыс. случаев *контрабанды*, 2,6 тыс. из них – в крупных размерах, 517 преступлений совершено в составе организованных групп или по предварительному сговору. Общий ущерб, нанесенный контрабандой, составил 103 млн. рублей.

Зарегистрировано 3,9 тыс. преступлений, связанных с незаконным предпринимательством, их прирост по России составил 3,3%.

Возросло количество случаев фальшивомонетничества. Выявлено 8,4 тыс. фактов изготовления, сбыта поддельных денег или ценных бумаг.

Вскрыто 1,6 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом драгоценных металлов и камней.

На состояние и эффективность работы по противодействию организованной преступности в сфере экономики значительное влияние оказала реализация Указа Президента Российской Федерации «Об усилении государственного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» и одноименного постановления Правительства России. Пресечена деятельность почти 4,4 тыс. подпольных цехов по производству спиртового суррогата. Из незаконного оборота изъято около 754 тыс. декалитров фальсифицированного алкоголя, в том числе более 76 тыс. – опасного для жизни и здоровья граждан. Возбуждено свыше 8 тыс. уголовных дел, оформлено 525 тыс. административных протоколов, сумма штрафных санкций по которым превысила 500 млн. рублей. Усиление государственного контроля над производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции позволило увеличить облагаемый налогами оборот этилового спирта на 34,4%, водки и ликеро-водочной продукции – на 60,6%. В бюджеты всех уровней поступило акцизов на сумму около 16,5 млрд. рублей.

Среди важнейших приоритетов нашей деятельности – выявление преступлений, связанных с *незаконным оборотом наркотиков* и привлечение к строгой ответственности лиц, виновных в них. Главным стимулом нашей работы по пресечению незаконного оборота наркотиков является осознание реальности угрозы здоровью и жизни россиян, которые могут стать (и становятся) жертвами наркодельцов. А поскольку основными потребителями этого смертоносного зелья оказываются подростки и молодые люди, наши усилия в конечном счете «работают» на сохранение здоровья народа России, на ее будущее. Поэтому мы делаем все зависящее от нас, чтобы повысить результативность работы органов внутренних дел по пресечению преступлений, связанных с наркотиками. Всего за 11 месяцев их выявлено 199 тыс., из незаконного обо-



рота изъято несколько десятков тонн наркоселья. Эти показатели отражают не только степень активности деятельности органов внутренних дел, но и реальное ухудшение криминогенной ситуации в связи с увеличивающимся потреблением одурманивающих средств.

С учетом обострения наркоситуации в стране нами предпринят комплекс мер по повышению эффективности борьбы с наркопреступностью и решению проблем, стоящих перед органами внутренних дел в этой сфере. Практически полностью обновлена правовая база регулирования легального оборота наркотиков. Проведены крупномасштабные оперативно-профилактические операции «Мак», «Допинг», «Канал» (совместно с правоохранительными органами Украины, Белоруссии и Казахстана). Активнее осуществлялись мероприятия по выявлению фактов незаконного изготовления, приобретения, хранения, перевозки, пересылки наркотических средств и сильнодействующих веществ с целью сбыта. Зарегистрировано 37,4 тыс. (+30,5%) преступлений этой категории.

Сохраняет свою актуальность борьба с *незаконным оборотом оружия*. Большое количество огнестрельного оружия и взрывчатых веществ по-прежнему является одним из наиболее дестабилизирующих оперативную обстановку факторов, и, что более важно, – представляет реальную опасность жизни и здоровью граждан. За 11 месяцев с применением оружия совершено свыше 28 тыс. преступных посягательств. В связи с этим органы внутренних дел стремились активировать противодействие незаконному обороту оружия. Осуществлялись мероприятия по предупреждению его хищений, обнаружению и ликвидации преступных арсеналов.

Правопорядок на улице и дома

Наша особая забота – обеспечение правопорядка на улицах городов и сел, в различных общественных местах, где скапливается много народа. Работа должна быть организована так, чтобы каждый гражданин чувствовал себя защищенным от любых противоправных действий, осознавал, что никакой опасности для его жизни, здоровья, чести и достоинства не существует. Нетрудно понять, насколько сложна и масштабна такая задача. Решать ее призваны в первую очередь подразделения милиции общественной безопасности.

Для обеспечения контроля над состоянием общественного порядка вдвое увеличено число нарядов милиции, несущих службу на стационарных постах (их эффективность в 2-3 раза выше обычных), на улицах и площадях наиболее крупных городов активно внедряются системы видеобзора. Во многих регионах работают установки экстренной связи граждан с дежурными частями горрайлинорганов и отделений милиции. Дальнейшее развитие получило использование в охране общественного порядка служебных собак.

В 1999 году органами внутренних дел проведен ряд комплексных всероссийских и региональных специализированных профилактических операций. Так, только в ходе крупномасштабного оперативно-профилактического мероприятия под условным наименованием «Вихрь-Антитеррор» раскрыто более 515,5 тыс. преступлений, задержано 362 тыс. лиц, находившихся в розыске за совершенные преступления. Из незаконного оборота изъято 19,7 тыс. стволов огнестрельного оружия, 7,8 тыс. взрывных устройств.

Осуществление этих и других мер в целом позволило стабилизировать оперативную обстановку. Преступность на улицах городов и населенных пунктов сократилась на 5,4%, количество убийств – на 14,9%, случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 8,8%, изнасилований – на 22,5%, краж транспортных средств – на 8,5%. Благодаря инициативным действиям сотрудников милиции установлены виновные в совершении 865,7 тыс. преступлений. Подразделения органов внутренних дел осуществляли постоянный контроль над лицами, склонными к совершению преступлений и административных правонарушений.

Особое внимание в жилом секторе органы внутренних дел уделяли предупреждению *правонарушений среди несовершеннолетних*, число которых увеличилось на 18,7%.



Охрана собственности

В условиях социально-экономического кризиса и связанного с ним увеличения количества имущественных преступлений МВД России придает особую социальную значимость охране собственности граждан и юридических лиц. Решение данной задачи возложено на службу вневедомственной охраны, которая является крупнейшей отраслевой структурой МВД России в сфере обеспечения охраны всех форм собственности. Она охраняет на договорной основе свыше одного миллиона объектов различных форм собственности, в том числе и квартир граждан.

94% охраняемых объектов, в том числе квартиры, оборудованы охранной сигнализацией с подключением к пультам централизованного наблюдения.

Защищая имущественные интересы юридических и физических лиц, вневедомственная охрана в комплексе выполняет три основные функции (охранную, техническую, страховую), благодаря чему обеспечивает высокий уровень надежности охраны (99,4%). Именно в этом принципиальное отличие службы от большинства (свыше 11 тыс.) негосударственных охранных предприятий и служб безопасности, которые ориентированы только на получение прибыли и оказывают охранные услуги лишь тем юридическим и физическим лицам, финансовое положение которых стабильно. Указанные структуры сегодня способны решать лишь отдельные вопросы защиты собственности, а их влияние на снижение криминогенности в обществе малоощутимы.

Для того, чтобы сохранить конкурентоспособность и увеличить количество охраняемых объектов, подразделениями службы освоены более 20 видов дополнительных охранных услуг. Среди них оборудование автомобилей противоугонными устройствами и сервисное обслуживание этой аппаратуры; охрана автостоянок; техническое укрепление помещений; хранение ценных вещей, ювелирных изделий (в подразделениях охраны функционирует свыше 100 камер хранения ценных вещей, коллекционного и охотничьего оружия, документов).

Одним из направлений дальнейшего расширения перечня услуг является организация охраны нетелефонизированных квартир, поскольку из 51,7 млн. отдельных квартир телефонами оборудовано лишь около трети, что лишает значительную часть населения возможности пользоваться услугами вневедомственной охраны. Несмотря на постоянный рост преступных посягательств в отношении собственности, подразделениями службы обеспечивается высокая надежность защиты охраняемых объектов и квартир граждан.

Практически в каждом втором населенном пункте России, где подразделения местной милиции малочисленны и в ночное время не работают, группы задержания охраны являются единственными мобильными нарядами, круглосуточно выполняющими наряду со своими обязанностями по защите имущества собственников функции поддержания правопорядка. Кстати, специальная служба по охране объектов всех форм собственности существует только в России.

Безопасность дорожного движения

Основным направлением деятельности ГИБДД МВД России продолжает оставаться предупреждение дорожно-транспортных происшествий.

В 1999 году зарегистрировано 144,6 тыс. (-1,2%) дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 27 тыс. (+1,1%) человек, а 166 тыс. (-1,7%) получили травмы различной степени тяжести. Рост количества ДТП и пострадавших в них зарегистрирован на дорожных магистралях 13 регионах Российской Федерации. Более 72% ДТП совершены в черте городов и населенных пунктов, 27% – на магистралях. Свыше половины (85 тыс.) ДТП произошло из-за нарушений правил дорожного движения водителями транспорта, принадлежащего физическим лицам. Несмотря на сокращение абсолютного количества происшествий с детьми (-4,6%), их доля остается неизменно высокой и в течение семи последних лет составляет 14–15%.

Эти и другие неблагоприятные обстоятельства обусловили реорганизацию структуры бывшей службы ГАИ, изменение подходов в обеспечении безопасности движения транспорта и пешехо-



дов. Так, в соответствии с новым положением о Государственной инспекции, наряду с традиционными задачами на сотрудников этой службы возложена обязанность *по оказанию помощи* участникам дорожного движения. Принимаются *меры, направленные на снижение напряженности* во взаимоотношениях сотрудников службы с участниками дорожного движения. К числу таких мер можно отнести запрет на остановку транспортных средств без необходимости; на осуществление проверки технического состояния транспортных средств, прошедших государственный технический осмотр, и другие.

Проводится большая работа по укреплению законности в деятельности подразделений ГИБДД. В этих целях развернута установка *телефонов доверия (по всей России вводится единый номер 002)*, по которым каждый участник дорожного движения может сообщить о недостатках в деятельности службы и отдельных ее сотрудников. В составе ГИБДД созданы и активно работают *контрольно-профилактические подразделения*.

Пока трудно говорить о коренном повороте в деятельности подразделений ГИБДД, но некоторые положительные результаты уже есть. Например, в 1999 г. сотрудники этой службы активно участвовали в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка.

Противопожарная безопасность

Количество пожаров в 1999 году превысило 234 тыс., а потери от них составляют более 28 млрд. рублей. В 1999 году в пожарах погибло 12,5 тыс. человек, из них почти 600 – дети. Имеются потери и среди личного состава ГПС МВД России. Основная доля пожаров (72,2%) приходится на жилой сектор, где высок уровень материальных потерь. Количество пожаров в квартирах и иных жилых помещениях увеличилось на 1,4%.

Одной из приоритетных задач МВД России по-прежнему считает обеспечение пожарной безопасности крупных промышленных предприятий, уникальных зданий и сооружений, памятников культуры и национального наследия народов России (под охраной МВД России находится свыше 1,8 тыс. таких объектов).

Особое внимание уделялось потенциально опасным предприятиям федерального значения – атомным станциям, объектам ядерно-оружейного комплекса, химически и биологически опасным производствам, возникновение пожаров на которых может привести к непредсказуемым последствиям. Например, в последнее время только постановлениями Главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору и его заместителями приостанавливалась деятельность Курской и Смоленской АЭС, Щелковского объединения «Агрохим», Большого театра, магазина «Детский Мир», спорткомплекса «Олимпийский» и ряда других.

Одним из важных составляющих противопожарной политики МВД России является активное привлечение населения к тушению пожаров. С этой целью предпринимаются меры по возрождению добровольной пожарной охраны, особенно в сельской местности.

Внутренние войска – гарант внутренней безопасности страны

Внутренние войска МВД России в условиях продолжающегося реформирования, увеличения объема правоохранительных задач, сохраняющейся напряженности в Северо-Кавказском и ряде других регионов страны в целом справились со своими обязанностями. Совместно с органами внутренних дел проведены специальные оперативно-профилактические мероприятия «Сигнал», «Гастролер», «Вихрь», «Трасса», «Предприниматель», «Арсенал», «Караван-Авто».

Основное внимание уделялось проведению контртеррористической операции на территории Чеченской республики.



Главной задачей служебно-боевой деятельности внутренних войск наряду с обеспечением их высокой боевой и мобилизационной готовности стало создание условий, гарантирующих безопасность военной службы, сохранение жизни и здоровья военнослужащих, искоренение нарушений уставных взаимоотношений.

Социальное взаимодействие граждан с органами внутренних дел

В современных условиях приходится констатировать, что без реального повседневного взаимодействия сотрудников органов внутренних дел и граждан трудно надеяться на коренной перелом ситуации. Следует признать, что зачастую именно от активной гражданской позиции людей, равнодушного отношения к происходящему вокруг, своевременного обращения в органы милиции о замеченных ими правонарушениях и преступлениях в значительной степени зависит эффективность нашей работы.

Практически каждый житель нашей страны может вспомнить случаи, когда он был свидетелем пьяного куража хулиганов на улице, противоправного поведения «темных личностей» вокруг частных машин и иных подобных ситуаций. Вступить в единоборство с преступником не каждому по силам, но сообщить в милицию о случившемся и приметах правонарушителей – гражданский долг гражданина, хотя для этого нередко требуется определенное мужество. Говоря о необходимости взаимодействия населения с милицией, также как и милиции с населением, мы призываем не к «стукачеству», а к равноправному социальному партнерству. Оно может и должно быть реализовано. Но на пути к нему придется решить не одну проблемную ситуацию. Прежде всего необходимо добиться повышения доверия граждан к органам внутренних дел.

Нашу задачу мы видим в том, чтобы у граждан не было оснований опасаться человека в милицейской форме, чтобы каждый законопослушный человек перестал рассматривать встреченного им сотрудника милиции как потенциальную угрозу, а видел в нем исключительно защитника. На наш взгляд, обращение граждан к работникам милиции не только за правовой защитой, но и за советом, помощью должно стать нормой. Достичь этого нелегко. Со своей стороны МВД России проводит планомерную работу по ориентации наших сотрудников на большую открытость перед гражданами, на искоренение фактов грубости, безразличного отношения к людям. Признаем честно: особых успехов здесь пока не достигнуто, но что объективно мешает этой деятельности? Прежде всего сохраняющееся в обществе настороженное, порой пренебрежительное отношение части общества к людям, выбравшим нашу профессию. В то же время мы отдаем себе отчет в том, что в определенной мере такое отношение, к сожалению, нередко оправданно. Так что же? Ситуация безнадежна? Мы так не считаем. Более того, убеждены в необходимости сделать конкретные шаги навстречу друг другу, очеловечить наши взаимоотношения. Для этого необходимо, чтобы вы больше узнали о нас и нашей деятельности и проблемах, а мы – о ваших.

Комплекс организационных мер, осуществленных в ходе реализации Концепции информирования населения о состоянии борьбы с преступностью, позволил, на наш взгляд, повысить качество освещения в средствах массовой информации деятельности органов внутренних дел и внутренних войск.

В течение года нашими сотрудниками совместно с журналистами республиканских, краевых, областных и районных газет опубликовано более 1,5 млн. материалов по правовой и милицейской тематике, проведено более тысячи брифингов, пресс-конференций, подготовлено к телерадиоэфиру свыше 2 тыс. сюжетов и передач. Практически все управления органов внутренних дел имеют на региональном телевидении и радио свое эфирное время, тематические передачи и рубрики.

Особое внимание мы уделяем таким формам работы с населением, как проведение прямых радио- и телеэфиров, регулярная организация «телефонов доверия» непосредственно с руководителями МВД, ГУВД, УВД, УВДТ и их подразделений.



За последние годы благодаря вниманию и помощи федеральных, республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления удалось активизировать работу по привлечению общественности к охране общественного порядка. В последние годы отмечается рост как числа общественных формирований, принимающих участие в правоохранительной деятельности, так и рост числа добровольных помощников. Подчеркнем, что мы далеки от кампанейщины, от мысли реанимировать «добровольно-принудительный» прием в члены ДНД. Речь может идти лишь об осознанном и добровольном поступке граждан.

Более того, мы не рассчитываем на повсеместное воссоздание добровольных народных дружин. В ряде мест идут настойчивый поиск и апробация новых форм участия общественности в обеспечении правопорядка, которые созвучны времени, социальным проблемам, отражают национальную, территориальную специфику. В результате появились такие разнообразные объединения правоохранительной направленности, как центры социальной профилактики и семейного воспитания, социально-правовые комплексы, отряды содействия милиции, советы отцов, отряды самообороны, объединения самообороны гражданами жилых домов и стоянок автотранспорта, правоохранительные кооперативы и так далее.

Большую помощь органам внутренних дел оказывают традиционные религиозные конфессии, и прежде всего Русская Православная Церковь. Священники окормляют не только лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, но и сотрудников органов внутренних дел, чья деятельность зачастую сопряжена с риском для жизни и душевными травмами. В ряде подразделений МВД России построены часовни, домовые храмы.

Развиваются контакты руководства органов внутренних дел с лидерами территориальных формирований казачьего управления на республиканском, краевом и областном уровнях. В целом по России к охране общественного порядка на улице и в общественных местах, к профилактике правонарушений привлекается около тысячи казачьих дружин общей численностью свыше 30 тыс. человек.

Важнейшим союзником в охране правопорядка МВД России рассматривает работу частных охранных предприятий и служб безопасности.

В правоохранительную деятельность стали активно включаться и неправоохранительные общественные движения: Центр милосердия и гуманизма, Всероссийская ассоциация воинов-интернационалистов, Общество защиты детей от наркотиков, Экологическое движение молодежи и др.

Регулярно подводятся итоги оперативно-служебной деятельности подразделений и служб органов внутренних дел подтверждают правильность избранной линии на возрождение ранее существовавших структур общественной поддержки милиции и закрепление новых форм привлечения граждан к оздоровлению обстановки в городах и населенных пунктах России.

Ежегодно при непосредственном участии общественности удастся раскрыть более 30 тыс. преступлений, пресечь около миллиона правонарушений, обезвредить около десятка тысяч преступников.

Прогноз развития криминальной ситуации в 2000 году и намеченные меры противодействия преступности

По прогнозам специалистов, криминальная ситуация в 2000 году будет ухудшаться. Общее количество зарегистрированных преступлений возрастет до 3,15 – 3,34 млн., количество тяжких и особо тяжких преступлений может достичь 2,4 млн. Особую тревогу вызывает ожидаемый рост преступлений, посягающих на собственность, в первую очередь разбоев (+16%), грабежей (+18%) и краж (+20%). Негативные тенденции сохранятся в динамике насильственных видов преступлений, прежде всего связанных с посягательством на жизнь и здоровье человека. Количество убийств в будущем году может возрасти почти на 14 %, причинный тяжкого вреда здоровью – на 15,0 %.



Неустойчивость внутривнутриполитической обстановки в стране, обострение ситуации на Северном Кавказе, постоянно возрастающий спрос на оружие в преступной среде будут способствовать ускорению процесса вхождения российских организованных преступных группировок в международный бизнес по незаконному обороту оружия.

Дальнейшего ухудшения криминальной ситуации следует ожидать в сфере экономики, где будет продолжаться усиление позиций криминальных структур, прежде всего в таких отраслях, как добыча и переработка нефти и нефтепродуктов, леса, цветных, драгоценных и редкоземельных металлов, в энергетике. Кроме того, в случае неудовлетворительных для представителей криминалитета результатов парламентских и президентских выборов значительно увеличатся масштабы перемещения капиталов за рубеж.

Количество выявленных преступлений экономической направленности может увеличиться в 2000 году почти на 23%.

В связи с предстоящими в 2000 году выборами Президента Российской Федерации резко обострится общественно-политическая обстановка в стране. В этот период возрастает угроза массовых нарушений общественного порядка, столкновений сторонников кандидатов от различных партий и объединений. Кроме того, не исключены попытки со стороны различных политических сил вовлечения органов внутренних дел в предвыборную борьбу на своей стороне, использовать возможности правоохранительных органов для дискредитации политических противников.

В том случае, если органы внутренних дел не смогут найти должной поддержки со стороны населения в деле борьбы с преступностью, криминальная ситуация может стать еще более тяжелой, затрагивающей жизненно важные интересы все большего количества граждан. Поэтому именно сейчас каждый орган местного самоуправления, каждый трудовой коллектив, работающий на малом предприятии или промышленном гиганте, каждый человек доброй воли должны сделать свой выбор в пользу объединения усилий общества против криминальной экспансии.

Министерство внутренних дел Российской Федерации и его подразделения были и остаются важнейшим инструментом государства в борьбе с преступностью, и этот инструмент планируется совершенствовать так, чтобы общество реально ощущало результаты его работы. В 2000 г. будет неуклонно укрепляться блок криминальной милиции. Существенно обновятся методы оперативно-розыскной деятельности и оперативно-розыскной профилактики. Большинство криминальных сообществ и отдельных преступников испытают на себе новые, неизвестные ранее методы выявления и пресечения уголовно наказуемых деяний. При этом значительно укрепится собственная безопасность органов внутренних дел, что затруднит проникновение в милицейские коллективы случайных и криминально-ориентированных лиц.

Широкий спектр новых, более эффективных мер антикриминального содержания разработан Министерством внутренних дел для борьбы с организованной преступностью и коррупцией, защиты экономики от преступного влияния, противодействия незаконному обороту оружия и наркотиков. Значительная часть этих мер не может быть подвергнута широкому общественному обсуждению по причинам, связанным с оперативными особенностями соответствующих методов, способов и приемов правоохранительной деятельности. Следует отметить, что большинство мер борьбы с организованной преступностью и коррупцией разрабатываются и будут реализованы Министерством внутренних дел совместно с ФСБ, ГТК, ФСНП России и органами Прокуратуры Российской Федерации.

Министерство внутренних дел уделяет повышенное внимание каждому конструктивному предложению, позволяющему решить ту или иную задачу правоохранительной практики. У нас есть все основания надеяться, что основным итогом такой работы станут реальные сдвиги в борьбе с преступностью, которые ощутит в повседневной жизни каждый гражданин.