

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАПСИ



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ
И ИНФОРМАЦИИ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Владимир Георгиевич Матюхин

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ) создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1991 г. Его деятельность регламентирована российским законодательством (прежде всего законами Российской Федерации «О федеральных органах правительственной связи и информации», «О безопасности», федеральными законами «О внешней разведке», «Об обороне» и др.) и Положением о ФАПСИ, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 27 мая 1994 г.

ФАПСИ подведомственно непосредственно главе государства, является федеральным органом исполнительной власти и возглавляет единую централизованную систему органов правительственной связи и информации, в которую помимо ФАПСИ и его войск входят территориальные органы правительственной связи и информации в регионах и субъектах Российской Федерации, учебные заведения, научно-исследовательские и иные организации. В составе Федерального агентства функционирует орган внешней разведки, руководимый генеральным директором ФАПСИ.

Войска Федерального агентства включают в себя войска правительственной связи и части радиоразведки. Командующим войсками является генеральный директор ФАПСИ. Войска правительственной связи предназначены для наращивания стационарной сети правительственной связи путем развертывания сети полевой связи и обеспечения из неподготовленных в отношении связи районов правительственной связи и находящихся в ведении ФАПСИ иных видов специальной связи. Части радиоразведки являются составной частью органа внешней разведки ФАПСИ.

Стратегическими задачами ФАПСИ в пределах его компетенции являются:

- обеспечение функционирования и развития *технологической основы системы управления страной и ее Вооруженными Силами* в мирное и военное время;
- разработка, создание и использование *методов и средств информационного противоборства*.

Исходя из этого деятельность ФАПСИ осуществляется по следующим основным направлениям:

1. *Обеспечение правительственной связи.* Государственная система правительственной связи – это федеральный комплекс технологически сопряженных сетей междугородной, международной и городской связи, радиосвязи с подвижными объектами, связи с загранучреждениями России. Это основная телекоммуникационная среда для президентской связи, система межведомственного и межгосударственного общения. По своим параметрам правительственная связь не имеет отечественных аналогов.

Обеспечение правительственной связи в полевых условиях возложено на войска правительственной связи. В мирное время они решают эту задачу на учениях Вооруженных Сил России, при организации правительственной связи в чрезвычайных ситуациях из мест, не оборудованных стационарными средствами этой связи, и для управления контингентами Вооруженных Сил, формируемыми на период выполнения конкретных задач.

2. *Участие в разработке и проведении государственной политики в области формирования государственных информационных ресурсов и реализация совместно с другими министерствами и ведомствами Федеральной целевой программы создания и развития информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти (ИТКС).* ФАПСИ выполняет роль организатора и координатора работ по созданию этой системы.

Основу информационного компонента ИТКС составляют:

- система *ситуационных центров* в Москве, на пунктах управления органов государственной власти. Высшим элементом ее иерархии является Ситуационный центр Президента Российской Федерации;
- *ведомственные и региональные информационно-аналитические центры, информационные пункты* в организациях, *мобильные многофункциональные комплексы* для использования в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

Телекоммуникационный компонент ИТКС составит *интегрированная государственная система конфиденциальной связи России (ИГСКСР)*, которая будет создана на базе правительственной связи, иных видов специальной связи ФАПСИ и других ведомств. С целью образования ядра ИГСКСР в первоочередном порядке создана высокопроизводительная защищенная сеть передачи данных «Атлас».

3. *Участие в противостоянии угрозам информационной безопасности России, связанным с применением так называемого «информационного оружия»* – арсенала средств несанкционированного доступа к информации и выведения из строя электронных систем управления. Это оборонительная составляющая информационного противоборства.

Концепцией национальной безопасности Российской Федерации на ФАПСИ возложена ведущая роль в разработке соответствующей нормативной правовой базы и координация деятельности федеральных органов государственной власти и других органов, решающих задачи обеспечения информационной безопасности.

ФАПСИ является головной организацией в стране по криптографической защите информации и по сути возглавляет *криптографическую службу России*. Современная криптография – это особое научное направление, которое базируется на последних достижениях математики, ряда фундаментальных физических и инженерных дисциплин, компьютерных технологий. Работы в этом направлении проводятся совместно с Российской академией наук, государственной отраслевой Академией криптографии Российской Федерации, действующей при ФАПСИ, и рядом других отраслевых академий.

Под руководством ФАПСИ создается *шифровальная техника* для российских организаций, оно обеспечивает министерства и ведомства криптографически качественными, надежно защищенными от перлюстрации *ключевыми документами*. В пределах своей компетенции ФАПСИ осуществляет *государственный контроль за обеспечением информационной безопасности* в сетях шифрованной связи в России и ее учреждениях за рубежом, *проверку и защиту особо важных помещений федеральных органов государственной власти и установленных в них технических средств* с целью выявления и предотвращения утечки информации по техническим каналам, *лицензирование и сертификацию в области защиты информации*. Создана инфраструктура лицензированных ФАПСИ организаций и фирм, способных производить необходимый ассортимент каче-



ственной продукции и услуг в сфере защиты информации. Более двухсот средств криптографической защиты информации имеют сертификаты ФАПСИ.

Усилиями специалистов ФАПСИ осваивается новая область практического применения криптографии – обеспечение информационной безопасности с применением *российских интеллектуальных карт*, вырабатываются меры защиты автоматизированных систем управления так называемыми критическими технологиями, нарушение штатного функционирования которых может привести к существенным негативным последствиям для экономики государства, к техногенным и экологическим катастрофам.

4. *Обеспечение Президента Российской Федерации, органов государственной власти независимой от других источников специальной информацией.* С этой целью осуществляется *внешняя разведывательная деятельность* в политической, экономической, военной и научно-технической сферах с использованием радиоэлектронных средств – наступательная составляющая информационного противоборства. При этом, находясь в постоянном интеллектуальном противостоянии с шифровальными службами ведущих иностранных государств, ФАПСИ опирается на уникальный парк мощных специализированных вычислительных систем. Наиболее ценная информация в документальном виде, в виде аналитических и тематических записок и справок ежедневно докладывается в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Кроме внешней радиоэлектронной разведки, осуществляются *сбор и аналитическая обработка данных о социально-экономическом состоянии регионов России, общественно-политических процессах и проблемах*, обеспечиваются поддержание в актуальном состоянии *Государственной базы экономической информации мобилизационного назначения России*, моделирование различных ситуаций и оперативное представление соответствующей информации.

5. *Информационно-технологическое обеспечение в пределах своей компетенции деятельности государственных органов Российской Федерации.* Разработка, внедрение и сопровождение офисных систем, информационных технологий, включая защищенные компьютерные локальные вычислительные сети и базы данных.

6. *Реализация президентской программы «Правовая информатизация органов государственной власти Российской Федерации»* – одного из элементов правовой реформы в стране, участие в создании в рамках Содружества Независимых Государств *межгосударственной системы правовой информатизации*. Наличие защищенной телекоммуникационной среды позволяет ФАПСИ оптимально выполнять эту функцию, возложенную на него главой государства, используя при этом прогрессивные технологии, криптографические методы обеспечения целостности и достоверности правовых актов для предотвращения их фальсификации.

7. *Участие в обеспечении экономической безопасности государства в банковской сфере и на рынке ценных бумаг.* ФАПСИ решает эту задачу согласно Указу Президента Российской Федерации путем криптографической защиты электронной системы банковских расчетов, телекоммуникационного обслуживания участников финансового и фондового рынков России, разработки и внедрения голографических методов защиты документов, знаков соответствия, товарных знаков и ценных бумаг. В кратчайший срок удалось перекрыть канал хищения государственных денежных средств с помощью фальшивых авизо за счет внедрения на линиях связи Центрального банка Российской Федерации разработанной ФАПСИ системы *электронной цифровой подписи*, принятой к использованию в качестве государственного стандарта.

В условиях резкой активизации криминальной деятельности, строго придерживаясь действующего законодательства, ФАПСИ активно использует имеющиеся в его распоряжении методы и средства для оказания содействия руководству страны, российским правоохранительным органам и спецслужбам в борьбе с организованной преступностью, религиозным экстремизмом и терроризмом, принимает участие в реализации Федеральной целевой программы по усилению борьбы с преступностью.

Таким образом, предмет деятельности ФАПСИ является особым, самостоятельным, носит межведомственный характер. *Федеральное агентство не дублирует другие специальные службы, иные государственные органы, его деятельность строго регламентирована комплексом нормативных правовых актов органов государственной власти России.*



В современном мире *информация является стратегическим ресурсом, одним из основных богатств экономически развитого государства*. Развитие информатизации в России, проникновение ее во все сферы жизненно важных интересов личности, общества и государства повлекли *необходимость быстрого развития телекоммуникационных сетей, комплексной защиты информации и в конечном итоге создания принципиально новой государственной структуры*, обеспечивающей функционирование технологической основы системы управления страной. При этом организационно-структурные решения, которые в середине XX столетия отвечали потребностям существовавшего в то время в России социального строя, вошли в принципиальное противоречие с современными потребностями построения демократического правового государства и вхождения России в мировое информационное пространство. Потребовались иные подходы, отказ от уже отживших стереотипов. Общепринятый в мировой практике принцип построения органов исполнительной власти предусматривает наличие как стандартного набора этих органов, к которым относятся ведомства финансов, обороны, промышленности, юстиции, правоохраны и другие, так и наличие ведомств, реализующих специфические направления деятельности. Поэтому *решение об образовании в 1991 году ФАПСИ было продиктовано объективными причинами*.

Возложение функций эксплуатации, обеспечения информационной безопасности и развития технологической основы системы управления страной на выделенную специальную службу – ФАПСИ определялось следующими основными соображениями:

- это должна быть не силовая структура, а структура, выполняющая специфические и прежде всего информационно-технологические функции под непосредственным руководством и контролем главы государства;
- это должна быть военная структура, ибо от военнослужащих можно потребовать неукоснительного обеспечения конфиденциальности информации, предоставления связи в любых, в том числе боевых, условиях. Именно людям под присягой можно поручить весь комплекс работ с шифрдокументами от их изготовления до их использования, установив при этом более суровую юридическую ответственность.

В настоящее время в связи с реформой Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 августа 1997 г. осуществляется реформирование системы органов правительственной связи и информации: упорядочен их состав, поэтапно сокращается штатная численность, оптимизирована структура ФАПСИ.

В Федеральном агентстве трудится большой коллектив высококвалифицированных специалистов, исследователей. Многие из них имеют ученые степени кандидатов и докторов наук, звания профессоров, старших научных сотрудников. Интеллектуальный потенциал ФАПСИ позволяет обеспечивать высокий научный уровень проводимых работ, создавать и реализовывать перспективные технологии. Подготовка кадров для ФАПСИ, его структурных подразделений и войск осуществляется в Военном институте правительственной связи (г.Орел), Институте криптографии, связи и информатики Академии ФСБ России, а также в Воронежском военно-техническом училище ФАПСИ.

Мировой опыт, в частности опыт США и Великобритании, имеющих наиболее эффективно функционирующие демократические государственные системы, показал целесообразность независимого существования специальных служб, аналогичных ФАПСИ. Например, в США задачи, подобные возложенным на ФАПСИ, решает Агентство национальной безопасности, действующее по прямым директивам президента США. Подобные службы не входят в правоохранительные органы и создают самостоятельный канал информирования высшего государственного руководства, независимый от агентурной разведки, что является важным элементом системы сдержек и противовесов в работе специальных служб – общепринятой меры ограничения их власти в демократическом правовом государстве.

Восьмилетний опыт функционирования ФАПСИ подтвердил правильность решения о создании этой самостоятельной специальной службы, комплексно решающей весь спектр задач, связанных с информационным и телекоммуникационным обеспечением Президента Российской Федерации и органов государственной власти.