

МИНЮСТ РОССИИ НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА



МИНИСТР ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Юрий Яковлевич Чайка

2 августа 1999 г. Указом Президента Российской Федерации утверждено Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, вступившее в силу 5 августа 1999 года, т.е. со дня его официального опубликования.

Значение этого документа, определившего основные задачи, функции, полномочия, структуру Министерства юстиции, а также принципы руководства им, трудно переоценить.

Правда, в истории Министерства юстиции Российской Федерации подобный документ принимается не впервые: ранее действовало Положение, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации в 1993 г.

И для страны в целом, и для Минюста с его системой органов и учреждений юстиции последующие затем годы составили целую эпоху. Естественно, что Министерство юстиции, созданное около 200 лет назад и прошедшее сложный исторический путь своего развития, всегда выполняло разнообразные функции, обусловленные потребностями конкретного периода жизни государства. Во второй половине 90-х годов началось последовательное наделение Министерства юстиции новыми функциями. Так, в 1997 г. наряду с приданием функции координации нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти оно в связи с вступлением в силу федеральных законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» занялось формированием службы судебных приставов, в 1998 г. – созданием в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» системы учреждений юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Одновременно шел процесс возвращения Минюсту ранее выполняемых им функций. Так, 31 августа 1998 г. в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 г. «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Россий-

ской Федерации» и от 28 июля 1998 г. «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации» отечественная пенитенциарная система была передана Минюсту.

При этом процесс наделения его новыми функциями далек от своего завершения. В частности, в мае 1999 г. Минюсту переданы функции упраздненного Российского агентства по патентам и товарным знакам.

Эти и другие правовые новеллы, касающиеся компетенции и деятельности Минюста, необходимо было закрепить в новом Положении о Министерстве юстиции, отвечающем политическим и экономическим условиям жизни страны.

При этом нельзя не отметить, что существенное увеличение задач и функций, возлагаемых на Министерство юстиции и его территориальные органы, предоставили им и полномочия, и реальные рычаги власти.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов государственной власти» от 25 мая 1999 г. № 651 Министерство юстиции Российской Федерации отнесено к федеральным министерствам, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами.

При этой ситуации Правительство Российской Федерации в отношении Минюста, как, впрочем, и других министерств, которым присвоена так называемая «звездочка», лишь координирует его деятельность.

Не случайно поэтому Положение определяет Министерство юстиции как федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Возглавляет его Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от нее Президентом Российской Федерации по предложению Правительства Российской Федерации. Министр осуществляет общее руководство деятельностью Министерства юстиции и другие полномочия на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и функций.

Созданная при Министерстве юстиции Коллегия, рассматривающая наиболее важные вопросы его деятельности, – совещательный орган, решения которого реализуются приказами и распоряжениями Министра. В случае разногласия между коллегией и Министром решение принимает последний, а о возникших разногласиях информирует Президента Российской Федерации или Правительство.

В стране существует единая система органов и учреждений юстиции, которую образуют Министерство юстиции: территориальные органы юстиции и уголовно-исполнительной системы, действующие в субъектах Российской Федерации, иные органы учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

К учреждениям системы Минюста относятся: Российский Федеральный центр судебной экспертизы, региональные центры судебной экспертизы, лаборатории судебной экспертизы, Научный центр правовой информации, центры правовой информатизации, Российская правовая академия, Международный юридический институт, Российский институт государственных регистраторов, Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, Государственная регистрационная палата, региональные учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, другие учреждения.

Минюст России сегодня – важный многопрофильный и многофункциональный орган, среди основных задач которого – реализация государственной политики в сфере юстиции, обеспечение прав и законных интересов личности и государства, правовой защиты интеллектуальной собственности, установленного порядка деятельности судов, исполнения актов судебных и других органов, а также уголовных наказаний.



В целях их успешной реализации Министерство осуществляет многообразные функции, даже перечень которых (62) свидетельствует о той огромной роли, которую оно играет в государстве, стремящемся стать правовым.

Эти функции осуществляют созданные в 1997 г. в результате начавшейся реорганизации центрального аппарата Министерства 16 департаментов, одно управление, три самостоятельных отдела, наконец, ГУИН Минюста – самая мощная его структура, насчитывающая почти 800 сотрудников.

Определение функций каждого из структурных подразделений позволило Министерству четче и целенаправленнее осуществлять свои полномочия по реализации государственной политики в сфере юстиции.

Созданная в итоге система Минюста России способна с учетом потребностей общества и государства успешно решать возложенные на нее задачи.

Сегодня Министерство юстиции свои усилия направляет на реализацию задач, предусмотренных Положением о нем.

В процессе их выполнения оно осуществляет многочисленные разнообразные функции. Назову лишь некоторые из них: координация нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти, юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, подготовленных федеральными органами исполнительной власти для внесения на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Кроме того, Минюст проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции страны и федеральным законам, представляет Правительство Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Конституционном Суде Российской Федерации.

Не менее важны осуществляемые Минюстом функции по государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, общероссийских и международных общественных объединений, централизованных религиозных организаций, а также функции уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в системе регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Происшедшие за последние годы перемены следует оценивать не только как нововведения, скорее это возвращение к истокам становления Министерства юстиции, которое в Российской империи было главным институтом, занимающимся правоохранительной и законотворческой деятельностью. При этом изучается и широко используется богатый зарубежный опыт.

Эти слова в полной мере относятся прежде всего к институту судебных приставов, возрожденному в России в составе Минюста. Теперь в нем функционирует Департамент судебных приставов, осуществляющий в соответствии с Положением организационное и методическое руководство службой судебных приставов. Подобные службы созданы и в территориальных органах юстиции.

Службу судебных приставов Минюста возглавляет заместитель Министра юстиции – главный судебный пристав Российской Федерации.

В 1999 году завершается формирование подразделений судебных приставов, занятых обеспечением установленного порядка деятельности судов, охраной судей, заседателей, других участников судебного процесса и свидетелей, оказанием судебным приставам-исполнителям помощи в процессе совершения исполнительных действий, осуществлением других функций. Но уже сегодня ясно: перспективы дальнейшего развития этой службы, повышения эффективности ее действия достаточно высоки.

Министерством юстиции как уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним еще в 1998 г., т. е. до принятия нового положения о Минюсте, начата и проделана огромная работа по реализации Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», вступившего в действие в январе 1998 года.

В центральном аппарате образован Департамент государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сформирована нормативная база, регулирующая деятельность учреждений юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое



имущество и сделок с ним. В субъектах Российской Федерации завершаются процессы создания этих институтов юстиции и подбора кадров для них, а также обусловленных с этими процессами различных организационных мер.

Кроме того, во исполнение Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» при Министерстве юстиции создан Российский институт государственных регистраторов (РИГР) – федеральное учебное заведение, осуществляющее обучение и повышение квалификации работников в системе государственной регистрации.

В 1998 году Министерство юстиции Российской Федерации в связи с передачей ему находившейся в ведении МВД Российской Федерации уголовно-исполнительной системы приступило к исполнению уголовных наказаний.

Замечу, что эта функция для него не новая: в 1895–1922 гг. именно в составе Минюста находилось главное тюремное управление, осуществлявшее управление всей пенитенциарной системой страны. Эта передача в немалой степени была обусловлена и взятыми Россией при приеме ее в январе 1996 года в Совет Европы обязательствами передать по примеру цивилизованных государств пенитенциарную систему и надзор за исполнением наказаний в компетенцию Министерства юстиции.

В настоящее время Минюст осуществляет содержание подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, их охрану, этапирование и конвоирование, а также оперативно-розыскную деятельность в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, и в следственных изоляторах.

Кроме того, на Минюст возложен контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым суд предоставил отсрочку отбытия наказания.

Среди функций Минюста, впервые в его истории предусмотренных Положением о Министерстве, – централизованное обеспечение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы вооружением, боеприпасами, специальными средствами, военной техникой и иным имуществом, необходимым для поддержания правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторах.

Кроме того, оно правомочно осуществлять функции применительно к таким правовым институтам, как нотариат, адвокатура, координировать деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния, представлять предложения о подготовке, заключении и исполнении международных договоров о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, а также в области охраны интеллектуальной собственности.

Положение о Министерстве юстиции возложило на него новую, ранее никогда не выполнявшуюся функцию государственного патентного ведомства, а также агентства по правовой охране программ для электронных вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем.

Одно из основных направлений деятельности Минюста сегодня – противодействие политическому экстремизму, направленному на нагнетание политической напряженности, дестабилизацию положения в стране, посягающему в конечном итоге на ее национальную безопасность.

Актуальность этого направления его деятельности не подлежит сомнению: единое правовое поле страны действительно необходимо восстановить. Не случайно поэтому в период активизации в стране деятельности деструктивных сил – экстремистски настроенных лиц и объединений, разжигающих социальную, национальную, религиозную вражду, ненависть, рознь, распространяющих продуманно террор как средство подрыва всех ветвей власти и основ конституционного строя – Министерство юстиции по поручению Президента Российской Федерации разработало Федеральную программу по противодействию политическому и религиозному экстремизму в Российской Федерации на 1999–2000 гг.

В третье тысячелетие Министерство юстиции Российской Федерации должно вступить столь же значимым, мощным и авторитетным федеральным органом исполнительной власти, как и во всем цивилизованном мире.