

О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ СФЕРЫ



МИНИСТР ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Вячеславович Калашников

Среди основных задач, стоящих перед социально-трудовой сферой, следует назвать в первую очередь *обеспечение своевременной выплаты текущей заработной платы, пенсий и социальных пособий, постепенное погашение накопившихся долгов*. Несмотря на снижение задолженности по заработной плате и пенсиям, социальные долги остаются очень большими, причем, пожалуй, наиболее острая проблема – это долги по детским пособиям.

В этих условиях необходимы целенаправленные действия по улучшению ситуации, такие как:

- установление системы приоритетов финансирования бюджетных расходов, важнейшими среди которых должны быть прямые обязательства бюджетов всех уровней по выплате текущей заработной платы, пенсий и социальных пособий;
- разработка механизма, обеспечивающего контроль органов Федерального казначейства за целевым использованием бюджетных ссуд, выделяемых из Федерального бюджета на выдачу заработной платы, с целью безусловного доведения указанных средств до учителей, врачей и других работников социально-культурной сферы;
- активизация работы правоохранительных и контрольных органов, а также Федеральной инспекции труда по проверкам соблюдения законодательства об оплате труда;
- оформление долговых обязательств в ценные бумаги различного уровня, позволяющие выйти на вторичный фондовый рынок и обеспечить текущие социальные платежи.

Вторая важнейшая задача – *перераспределение социальной помощи в пользу нуждающихся групп населения*.

Предлагается поэтапно заменить существующую систему социальных пособий и льгот на адресную систему социальной защиты, основанную на следующих принципиальных положениях. Получатели пособий и льгот делятся на три категории – нуждающиеся граждане, лица, пользующиеся льготами по профессиональному признаку, граждане, получающие льготы за особые заслуги.

Государственная социальная помощь первой категории получателей предоставляется с учетом среднедушевого дохода и регионального прожиточного минимума. Объектом социальной помощи становится семья, денежные доходы которой ниже прожиточного минимума. Помощь оказывается на заявительной основе и носит временный характер.

Источники финансирования социальных пособий и льгот четко определяются и разграничиваются. Финансирование профессиональных льгот возлагается на организации, их предоставляющие. Предусматривается постепенно трансформировать многочисленные виды пособий и льгот в единое пособие по нуждаемости, выплачиваемое малоимущим семьям, и заменить льготы, предоставляемые в натуральной форме, денежными компенсациями.

Для реализации указанных положений создается соответствующая нормативно-правовая база. 25 июня 1999 г. Государственной Думой приняты Федеральные законы «О государственной социальной помощи» и «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». В целях реализации Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» подготовлен также ряд проектов постановлений Правительства Российской Федерации. Федеральным законом «О государственной социальной помощи» устанавливаются правовые и организационные рамки оказания социальной помощи гражданам Российской Федерации, производится упорядочение системы ее предоставления и адресное использование бюджетных средств, определяются полномочия органов государственной власти различного уровня и местного самоуправления в осуществлении этой деятельности. Закон предусматривает, что адресная социальная помощь должна оказываться субъектами Российской Федерации.

Предстоит разработать систему мер по приведению в действие данного закона, с тем чтобы население, имеющее доходы ниже прожиточного минимума, смогло получить государственную социальную помощь.

Третья задача заключается в том, чтобы в ближайший период принять меры *по восстановлению стимулирующей функции заработной платы, повышению удельной величины фонда оплаты труда в валовом внутреннем продукте и денежных доходах населения, предотвращению скрытых форм оплаты труда и обеспечению полного учета выплачиваемой заработной платы.*

Если мы не сможем увеличить зарплату, поднять доходы населения и снизить уровень бедности в стране, значит, не будет обеспечен экономический рост за счет увеличения покупательной способности граждан, не добьемся наполнения внебюджетных социальных фондов. Если заработная плата не будет являться стимулом к труду, нет смысла рассчитывать на какие-то подвижки в социально-экономической сфере. В настоящее время доля заработной платы в доходах «среднестатистического» россиянина составляет 30–40 процентов, что в конечном итоге и определяет отношение к работе.

Создание предпосылок экономического роста требует новой идеологии формирования политики в области оплаты труда, которая должна выступить одним из основных регуляторов повышения его производительности и эффективности. В этих целях рабочей группой, в которую вошли специалисты Минтруда России, Минэкономики России, других министерств и ведомств, научных учреждений, представители объединений профсоюзов и работодателей, подготовлены проекты Основных направлений концепции реформирования заработной платы и Рекомендаций по тарифному регулированию оплаты труда на основе социального партнерства.

Основой реформирования заработной платы является создание и применение механизмов регулирования оплаты труда. К числу таких механизмов относится повышение гарантийной функции заработной платы на основе поэтапного приближения минимальной оплаты труда к величине прожиточного минимума. В свою очередь, для обеспечения более высоких темпов повышения минимальной оплаты труда необходимо освободить ее от выполнения несвойственных ей функций технического норматива при определении размеров стипендий, пособий и других социальных выплат.

Для решения этой задачи Минтрудом России подготовлен и рассмотрен Государственной Думой во втором чтении проект Федерального закона «О порядке установления размеров социальных выплат и иных платежей в Российской Федерации», предусматривающий отрыв размеров социальных выплат от минимального размера оплаты труда. Принятие указанного закона позволит наряду с более быстрыми темпами повышения минимального размера оплаты труда установить отдельный порядок индексации каждого вида пособий и выплат с учетом их социальной значимости, создать условия для пе-



перехода на адресную социальную помощь в зависимости от среднедушевого дохода семьи, более эффективно и целенаправленно использовать средства бюджета и государственных внебюджетных фондов.

Предусматриваются меры по наведению порядка в оплате труда руководителей предприятий и организаций, в частности по обеспечению зависимости размеров вознаграждения, в том числе премий, от наличия задолженности по выплате заработной платы.

Будет проведена работа по экономии государственных расходов на содержание и оплату труда работников, финансируемых из бюджетных источников: разработаны типовые штатные расписания и нормативы численности работников органов управления субъектов Российской Федерации на 1000 человек населения, унифицирован порядок установления тарифных и надтарифных выплат работникам учреждений социально-культурных отраслей. Активизации участия граждан в собственной социальной защите и получении стабильных дополнительных ресурсов для социального развития будет способствовать *расширение страховых принципов социального обеспечения*.

Предлагается постепенно (по мере роста заработной платы) перенести часть выплат в государственные внебюджетные фонды с работодателя на работника, выработать подходы к установлению предельного размера доходов, на которые начисляются страховые взносы, повысить размеры ряда пособий по обязательному социальному страхованию, увязав их с прожиточным минимумом трудоспособного населения.

Наибольший эффект может быть достигнут за счет создания единой системы обязательного социального страхования, перехода на гибкие, сниженные тарифы отчислений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, унификации и расширения базы для их начисления, введения персонифицированного учета в сфере обязательного социального страхования на основе присвоения единых социальных номеров гражданам Российской Федерации.

Необходимая законодательная работа в этом направлении проводится. Государственной Думой принят Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования». В Правительство Российской Федерации представлен проект Федерального закона «О государственном социальном страховании по временной нетрудоспособности, материнству и на случай смерти». Государственной Думой принят во втором чтении проект Федерального закона о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в котором учтены поправки Правительства Российской Федерации, касающиеся государственных внебюджетных фондов. Подготовлен ряд проектов постановлений Правительства Российской Федерации.

Ряд Федеральных министерств и ведомств подготовили и направили в Правительство Российской Федерации проект основных положений Концепции введения единого персонифицированного учета социального страхования граждан и создания автоматизированной системы «Государственный регистр населения». Новая система должна обеспечить органы государственной власти и местного самоуправления информацией о гражданах на основе присвоения единого персонального номера каждому гражданину. Единая нормативно-справочная система должна стать основой для всех отраслевых (ведомственных) систем в части учета населения и обеспечения взаимодействия между ними.

Серьезную работу предстоит провести *по повышению финансовой устойчивости пенсионной системы*. Предусмотрены дополнительные меры по мобилизации доходов в Пенсионный фонд Российской Федерации, укреплению взаимоотношений федерального бюджета и Пенсионного фонда Российской Федерации, установлению и соблюдению порядка оформления и погашения задолженности.

Требуется активно приступить к формированию законодательной базы пенсионной реформы. Необходимо подготовить и внести в Государственную Думу проекты Федеральных законов «Об основах пенсионной системы в Российской Федерации», «Об обязательных дополнительных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации», «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и некоторых других.

В проектах Федеральных законов необходимо определить структурные составляющие пенсионной системы, установить организационные и экономические основы ее функционирования, создать базу для поэтапного перевода на новые принципы финансирования пенсий в связи с особыми условиями труда, внести изменения в систему персонифицированного учета для обеспечения возможности исчислений пенсий исходя из сумм уплаченных страховых взносов. Предус-



матривается подготовить проекты Федеральных законов «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «О пенсиях по государственному пенсионному страхованию».

Множество проблем предстоит решить *по совершенствованию системы трудовых отношений, реформированию трудового законодательства и укреплению социального партнерства.*

Необходимо активизировать работу по рассмотрению в Государственной Думе проекта нового Трудового Кодекса Российской Федерации, призванного обеспечить баланс интересов работников и работодателей, установить на федеральном уровне государственные минимальные гарантии в сфере труда, расширить договорные начала в трудовых отношениях, усилить защиту трудовых прав работников.

В рамках работы по совершенствованию системы регулирования социально-трудовых отношений, ведения коллективных переговоров и подготовки генерального соглашения в апреле 1999 года Государственной Думой принят Федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений». В нем нашли отражение опыт и практика предыдущей работы, более полно определены основные цели, задачи и права Комиссии, права и обязанности ее членов, функции координатора Комиссии и координаторов ее сторон.

Следует активизировать работу как в направлении улучшения содержания тарифных соглашений, так и расширения их действия, вовлечения большего количества предприятий, отработать правовые формы, направленные на повышение ответственности социальных партнеров за уклонение от заключения соглашения или коллективного договора, за исполнением содержащихся в них положений.

Дополнительные меры будут приняты *по поддержанию занятости населения на основе соответствующих отраслевых и региональных программ, повышению социального статуса и расширению сферы применения общественных работ, содействию развитию занятости и малого предпринимательства в сфере производства.*

В связи с этим безотлагательно требуется изменить законодательство о занятости населения, упорядочить выплату пособий по безработице, уточнить правила признания граждан безработными и их трудоустройства, создать условия для организации крупномасштабных общественных работ, повысить эффективность использования средств Государственного фонда занятости населения. Основой нового механизма общественных и временных работ должны стать региональные и отраслевые программы их организации.

Кроме того, механизм взаимодействия между Минтрудом России и другими федеральными органами исполнительной власти в данный момент отрабатывается на основе заключенного с Дорожным фондом Российской Федерации Соглашения о сотрудничестве по вопросу организации общественных работ в дорожной отрасли. Аналогичные соглашения будут заключены с Минсельхозпродом России и Госкомстроем России.

Для организации общественных работ на новом качественном уровне на всей территории России требуются принятие соответствующего постановления Правительства Российской Федерации и подготовка проекта федерального закона «Об общественных работах в Российской Федерации».

Минтруд России и Минэкономики России инициировали создание Межведомственной комиссии (Совета) по развитию общественных работ и созданию новых рабочих мест. Активная работа в этом направлении уже проводится.

Реализация мер, направленных на организацию общественных и временных работ, позволила в 1999 году обеспечить временное трудоустройство более одного миллиона безработных граждан, в том числе на общественные работы – около 400 тыс. человек.

В ближайшее время следует приступить к реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», принятого Государственной Думой в третьем чтении.

Важнейшей задачей является *создание действенного механизма сохранения кадрового потенциала российской экономики и развития персонала предприятий* через систему повышения квалификации на рабочих местах, опережающую подготовку и переобучение персонала при осуществлении проектов реструктуризации предприятий.

Предусматривается приступить к разработке национальных и региональных программ развития человеческих ресурсов и персонала предприятий, которые будут включать



применение современных гибких обучающих программ как средства профилактики падения профессионального мастерства и сокращения безработицы, государственных профессиональных стандартов, создание основ национальной системы сертификации работников.

В этих целях совместно с Госстандартом России закладывается механизм функционирования системы сертификации кадров и развития персонала на производстве как основы государственной защиты профессионализма квалифицированных работников и интересов работодателей как потребителей рабочей силы. Минтрудом России подготовлен пакет нормативных документов, в том числе проект Федерального закона «О развитии персонала на производстве», ведется разработка государственных профессиональных стандартов.

В ряде регионов России (Алтайский и Красноярский края, Ярославская область и другие) реализуются пилотные проекты по управлению человеческими ресурсами на региональном и отраслевом уровнях. Это позволит в последующем отработать механизм взаимодействия федеральных органов и региональных структур в сфере повышения качества рабочей силы и управления региональными рынками труда.

Серьезное внимание уделяется проблеме подготовки молодежи, выпускников всех звеньев профессиональной школы к труду, адаптации к условиям рынка труда. В этом направлении мы поддерживаем усилия ряда регионов России по совместной работе органов занятости, органов по труду и органов образования. Минтруд России и Минобрнауки России подготовили совместный приказ о взаимодействии региональных органов с тем, чтобы обеспечить трудоустройство 1,5 млн. выпускников образовательной и профессиональной школы, ежегодно выходящих на рынок труда и рынок профессий.

Следует особо подчеркнуть, что на сегодняшний день главным звеном в осуществлении реформ является не Центр (Центр выполняет методическую функцию), а регионы. В настоящее время мы открыты любым новациям в регионах и готовы оказать любую помощь.

Уровень жизни населения

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

	Справочно						
	В % к				август 1998 в % к		
	Август 1999	августу 1998	июлю 1999	Январь–август 1999 в % к январю–августу 1998	августу 1997	июлю 1998	январь–август 1998 в % к январю–августу 1997
1	2	3	4	5	6	7	
Денежные доходы (в среднем на душу населения), рублей ¹	1546	175,3	104,1	159,4	94,9	99,3	96,2
Реальные располагаемые денежные доходы		79,5	103,1	75,2	87,5	96,6	88,5
Начисленная средняя заработная плата одного работника ¹ :							
номинальная, рублей	1586	151,3	98,0	136,8	102,8	95,4	110,2
реальная		68,5	96,8	64,1	93,8	92,0	101,9
Средний размер назначенных месячных пенсий (с учетом компенсации), рублей	456 ¹	113,2 ¹	100,04 ¹	108,0 ¹	125,5	100,0 ²	123,9
Реальный размер назначенных месячных пенсий ¹		51,2 ¹	98,9 ¹	50,6 ¹	114,5	96,5	114,6



	1	2	3	4	5	6	7
Реальное фактическое конечное потребление домашних хозяйств ²				91,93			98,84
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), рублей	936	208,2	96,1	206,4	107,6	102,6	104,8
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, млн. чел. ¹	51,7 ²			157,1 ²	32,9 ⁴		103,8 ²
в % к общей численности населения	35,3 ²				22,4 ⁴		
Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов), раз	14,7 ²				13,2 ⁴		

¹ Оценка.

² Данные за I полугодие 1999 года.

³ В I полугодии реальное снижение фактического конечного потребления домашних хозяйств по сравнению с соответствующим периодом 1998 года значительно превысило падение ВВП (соответственно 8% и 1%). Такая ситуация наблюдается

впервые за последние годы и объясняется падением покупательной способности населения, снижением импорта товаров и услуг и значительным ростом экспорта.

⁴ Данные за I полугодие 1998 года.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных

платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в августе 1999 года уменьшились по сравнению с августом 1998 года на 20,5 процента, а по сравнению с июлем 1999 года увеличились на 3,1 процента. В январе–августе 1999 г. по сравнению с январем–августом 1998 года они уменьшились на 24,8 процента.

Таблица 2

ДИНАМИКА РЕАЛЬНЫХ РАСПОЛАГАЕМЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ

		В % к		1999 год	
		1	2	1	2
		соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду		
		1	2		
		1998 год			
январь	88,6	63,9	январь	70,8	66,2
февраль	92,1	104,3	февраль	72,8	107,3
март	91,0	101,7	март	74,3	103,8
I квартал	90,6	77,4	I квартал	72,8	78,5
апрель	90,1	105,5	апрель	73,6	107,1
май	88,9	91,3	май	76,7	94,0
июнь	82,8	102,6	июнь	77,9	104,2
II квартал	87,2	102,7	II квартал	76,0	109,1
I полугодие	88,8		I полугодие	74,6	
июль	88,0	102,6	июль	74,5	97,3
август	87,5	96,6	август	79,5	103,1
Январь–август	88,5		Январь–август	75,2	
сентябрь	72,4	81,5	В августе 1999 года денежные доходы населения сложились в сумме 225,6 млрд. рублей и увеличились по сравнению с августом 1998 года на 74,8 процента, денежные расходы населения сложились в сумме 227,0 млрд. рублей и увеличились по сравнению с августом 1998 года на 83,3 процента. Превышение денежных расходов над доходами составило 1,4 млрд. рублей. По оценке, начисленная средняя заработная плата в августе 1999 года составила 1586 рублей и возросла по сравнению с августом 1998 года на 51,3 процента, с июлем 1999 года – снизилась на 2,0%.		
III квартал	81,3	91,2	Размер реальной средней заработной платы (начисленной) в августе 1999 года снизился по сравнению с уровнем августа 1998 года на 31,5 процента, с уровнем июля 1999 года – на 3,2 процента.		
Январь–сентябрь	86,0				
октябрь	73,8	107,8			
ноябрь	72,4	95,6			
декабрь	68,2	122,2			
IV квартал	71,5	98,4			
Год	81,9				



Таблица 3

ДИНАМИКА СРЕДНЕГО РАЗМЕРА НАЗНАЧЕННЫХ МЕСЯЧНЫХ ПЕНСИЙ

	Средний размер назначенных месячных пенсий (с учетом компенсации, без единовременной), рублей	Реальный размер назначенных пенсий, в % к			Средний размер назначенных месячных пенсий в % к	
		соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	величине прожиточного минимума пенсионера	среднему размеру начисленной заработной платы
	1	2	3	4	5	6
1998 год						
январь	366,8	104,0	98,6	98,6	124,0	37,1
февраль	399,4	114,1	107,9	106,4	133,5	40,2
март	399,8	115,1	99,5	105,9	132,7	37,5
I квартал	388,7	111,1	107,4		130,0	38,2
апрель	400,6	115,9	99,8	105,7	131,3	38,4
май	401,4	116,5	99,7	105,4	130,7	38,3
июнь	402,5	118,0	100,2	105,5	131,1	35,9
II квартал	401,5	116,8	101,8		131,2	37,6
I полугодие	395,1	113,9			130,8	37,9
июль	402,6	118,8	99,8	105,5	130,3	36,6
август	402,7	114,5	96,5	101,7	127,0	38,5
Январь-август	397,0	114,6			130,1	37,8
сентябрь	403,0	82,5	72,3	73,5	103,6	36,7
III квартал	402,8	102,5	86,3		119,2	37,3
Январь-сентябрь	397,6	109,7			126,6	37,7
октябрь	403,1	74,0	95,7	70,4	99,8	35,9
ноябрь	403,2	70,5	94,6	66,6	92,5	34,7
декабрь	402,9	59,6	89,5	59,6	79,7	27,2
IV квартал	403,1	67,5	71,6		89,9	32,1
Год	399,0	95,2			114,7	36,0
1999 год						
январь	403,0	55,8	92,4	92,3	72,1	34,5
февраль	403,1	49,6	96,1	88,6	68,5	33,6
март	403,1	48,6	97,3	86,2	66,3	29,1
I квартал	403,1	51,2	81,4		68,9	32,3
апрель ²	403,2	47,2	97,1	83,7	64,2	29,4
май ²	451,6	51,8	109,3	91,7	68,9	32,3
июнь ²	455,5	51,3	99,0	90,8	67,5	28,1
II квартал²	436,8	50,2	99,8		66,9	29,0
I полугодие	419,9	49,0			67,8	30,5
июль ²	455,7	50,0	97,3	88,4	66,3	28,3
август ²	455,9	51,2	98,9	87,4	69,2	28,7
Январь-август²	428,9	50,6			67,8	29,9

¹ С учетом компенсации, не включая единовременную компенсационную выплату.

² Оценка.

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в августе 1999 года составила 936 рублей и возросла по сравнению с августом 1998 года в 2,1 раза, по сравнению с июлем снизилась на 3,9 процента.



Таблица 4

ДИНАМИКА ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА
(рублей в месяц)

	Все население	В том числе по социально-демографическим группам			Соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума ¹ , %
		трудо-способное население	пенсионеры	дети	
1998 год					
январь	418	468	296	422	191,1
февраль	424	477	299	429	198,2
март	427	481	301	432	201,6
I квартал	423	475	299	427	197,0
апрель	432	486	305	436	210,3
май	435	489	307	439	191,6
июнь	436	490	307	440	197,1
II квартал	434	488	306	438	199,6
I полугодие	429	482	302	433	198,1
июль	438	493	309	443	201,5
август	450	506	317	454	195,0
Январь-август	433	486	305	437	198,1
сентябрь	552	621	389	558	177,9
III квартал	480	540	338	485	190,4
Январь-сентябрь	446	501	314	450	195,3
октябрь	573	644	404	579	193,3
ноябрь	619	696	436	625	182,2
декабрь	717	806	505	724	216,7
IV квартал	636	715	448	642	198,5
Год	493	555	348	498	196,4
1999 год					
январь	787	860	559	787	139,2
февраль	829	906	589	830	147,8
март	857	936	608	857	152,5
I квартал	824	901	585	825	146,7
апрель	884	966	628	884	163,7
май	924	1009	656	924	150,0
июнь	950	1040	675	953	155,4
II квартал	919	1005	653	920	156,3
I полугодие	872	953	619	873	151,8
июль	974	1079	687	966	150,7
август	936	1045	658	922	165,1
Январь-август	893	980	632	890	153,6

¹ Оценка.

Таблица 5

СТРУКТУРА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ
(в процентах)

	Денежные доходы	покупку товаров и оплату услуг	Из них использовано на			Прирост, уменьшение (-) денег на руках
			оплату обя- зательных платежей и взносов	накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах	покупку валюты	
	1	2	3	4	5	6
1998 год						
январь	100,0	81,6	6,3	4,8	16,7	-9,4
февраль	100,0	73,2	6,5	4,7	13,1	2,5
март	100,0	75,3	6,6	4,7	14,0	-0,6
I квартал	100,0	76,6	6,5	4,8	14,5	-2,4
апрель	100,0	71,3	6,5	4,4	13,1	4,7
май	100,0	77,3	6,3	1,6	14,2	0,6
июнь	100,0	76,0	6,7	-0,3	17,3	0,3
II квартал	100,0	74,8	6,5	2,0	14,8	1,9
I полугодие	100,0	75,7	6,5	3,3	14,7	-0,2
июль	100,0	76,6	6,9	-2,7	19,6	-0,4
август	100,0	84,7	6,0	-10,6	15,8	4,1
Январь-август	100,0	77,0	6,5	0,8	15,4	0,3
сентябрь	100,0	92,4	5,5	-7,4	8,4	1,1
III квартал	100,0	84,8	6,1	-6,9	14,4	1,6
Январь-сентябрь	100,0	78,9	6,4	-0,3	14,6	0,4
октябрь	100,0	80,3	5,5	1,6	7,8	4,8
ноябрь	100,0	82,6	6,1	2,2	8,6	0,5
декабрь	100,0	70,9	7,3	6,8	8,7	6,3
IV квартал	100,0	77,1	6,4	4,0	8,4	4,1
Год	100,0	78,3	6,4	1,1	12,6	1,6
1999 год						
январь	100,0	89,9	5,3	2,7	8,7	-6,6
февраль	100,0	81,3	5,5	4,6	7,6	1,0
март	100,0	83,7	5,4	2,3	11,5	-2,9
I квартал	100,0	84,8	5,4	3,2	9,3	-2,7
апрель	100,0	76,1	5,7	4,4	7,1	6,7
май	100,0	80,4	5,3	4,1	6,7	3,5
июнь	100,0	78,1	5,7	4,8	8,0	3,4
II квартал	100,0	78,2	5,6	4,4	7,3	4,5
I полугодие	100,0	81,2	5,5	3,9	8,2	1,2
июль	100,0	79,8	6,2	4,0	9,9	0,1
август	100,0	82,1	6,1	2,8	9,6	-0,6
Январь-август	100,0	81,1	5,7	3,8	8,6	0,8



Занятость, безработица, забастовки

Численность экономически активного населения к концу августа 1999 года составила, по оценке, 73,7 млн. человек, или около 50 процентов от общей численности населения страны, в их числе 64,6 млн. человек, или 87,6 процента экономически активного населения заняты в экономике и 9,1 млн. человек (12,4 процента) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные). Официально зарегистрированы в органах службы занятости в качестве безработных 1,4 млн. человек, или 1,9 процента экономически активного населения.

Преобладающая часть занятого населения сосредоточена на крупных и средних предприятиях. В июле 1999 года на них работало 42,0 млн. человек, или 65 процентов общей численности занятых.

Таблица 6

ДИНАМИКА ПОГАШЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По состоянию на:	Задолженность по финансированию государственных пенсий (млрд. руб.)
1 января 1999 года	26,8
1 февраля 1999 года	26,5
1 марта 1999 года	24,4
1 апреля 1999 года	17,95
1 мая 1999 года	16,5
1 июня 1999 года	15,02
1 июля 1999 года	1,7
1 августа 1999 года	6,99
10 сентября 1999 года	0

По данным Отдела оценки экономической эффективности деятельности служб занятости Департамента государственной службы занятости на 15 октября 1999 года задолженность по

выплате пособий по безработице составляла 2472,1 млн. рублей. В целом по Российской Федерации с начала года задолженность снижена на 1188,9 млн. рублей, или на 32,5%.