

ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКИХ ЭКСПОРТЕРОВ НА ВНЕШНИХ РЫНКАХ

Минторгом России проводится активная работа, направленная на улучшение условий доступа российских товаров на зарубежные рынки, предупреждение, снятие ограничений на пути российского экспорта, урегулирование торговых споров, а также обеспечение соблюдения прав и обязательств Российской Федерации, вытекающих из заключенных по итогам урегулирования конфликтов соглашений. Поскольку Россия не является членом ВТО и потому не имеет доступа к механизму разрешения торговых споров, данная работа ведется в неблагоприятных для страны правовых условиях, на базе национальных законодательств наших торговых партнеров, которые нередко содержат дискриминационные положения.

Подавляющее большинство ограничений связано с применением антидемпинговых мер. Антидемпинговые процедуры оказывают на экспортно-импортные товаропотоки негативный эффект, поскольку факт возбуждения антидемпингового дела в отношении конкретных производителей и экспортеров способен создать для экспортеров совершенно непредсказуемые последствия не только в конкретной товарной группе рынка, но и в других его секторах. Так, торговля металлопродукцией с Таиландом, достигшая в 1995 г. почти 1 млрд. долл. США, или 70% всего российского экспорта в эту страну, после возбуждения в 1996 г. антидемпингового разбирательства в отношении стальных горячекатаных рулонов (около 10% всей металлопродукции) сократилась на 30%.

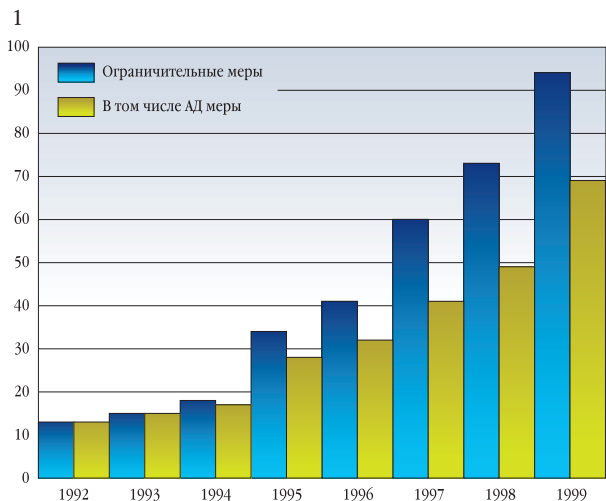
По правилам ВТО, антидемпинговое расследование должно проводиться на индивидуальной основе, т.е. в отношении конкретных производителей. При расследованиях в отношении российских предприятий этот принцип нарушается и зарубежные антидемпинговые службы распространяют антидемпинговые пошлины на всех без исключения российских поставщиков вне зависимости от ценовой политики каждого из них. Так, наряду с предприятиями, действительно осуществляющими поставки по заниженным ценам, оказываются наказанными все предприятия отрасли, включая те, которые данный товар не поставляли или поставляли, не прибегая к демпингу. Экономическая

сущность данной дискриминации заключается в том, что при проведении антидемпинговых разбирательств Россия не признается рыночной страной и полностью лишается сравнительных конкурентных преимуществ.

Следует отметить, что из-за особенностей в ценообразовании на нынешнем этапе, несовершенства российского законодательства, различий в национальной и мировой системах бухучета и отчетности, а также в силу некоторых других проблем переходного периода (в частности, бартера, использования псевдовекселей, взаимозачетов, нечестных посредников-трейдеров и т.п.) уровень экспортных цен российских производителей может вызывать возражения в странах-импортерах. Желание товаропроизводителей предотвратить антидемпинговые процедуры нередко не может быть реализовано из-за отсутствия достоверной информации о том, куда, в каком объеме, по каким ценам и на каких условиях следует экспортировать продукцию.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» Минторг России осуществляет ведение «Реестра случаев дискриминации и нарушений двусторонних и многосторонних обязательств, допущенных в отношении российских лиц на рынках отдельных государств, и перечня принятых или намечаемых мер по защите законных торгово-экономических интересов Российской Федерации». На приводимой диаграмме показана динамика роста применения ограничений в отношении российского экспорта за 1992–1999 годы. По состоянию на 01.11.99 г. в Реестре зафиксировано 94 действующих случая применения ограничительных мер в отношении нашей страны, причем 71 дело (около 77%) приходится на антидемпинговые процедуры.

В наибольшей степени ограничительным мерам подвергались поставки продукции черной металлургии (55 случаев, или приблизительно 77%), а также продукция химкомбинатов – мочевины, сода, хлористый калий, нитрат и фосфат аммония, полиэтилен различных и др.; газетная бумага; товары ширпотреба – женские и детские пальто.



ДИНАМИКА РОСТА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ
В ОТНОШЕНИИ РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА (КОЛИЧЕСТВО
ДЕЙСТВУЮЩИХ СЛУЧАЕВ, ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.11.1999 ГОДА)

Согласно консервативным оценкам экспертов, прямой ущерб экономике России от указанных мер в 1999 г. составил \$ 1943,5 млн., в том числе \$ 1340 млн. – по черным металлам.

Ограничительные меры в отношении товаров российского экспорта в настоящее время действуют в 24 странах, в том числе в Аргентине, АРЕ, Бразилии, Венгрии, Венесуэле, Индии, Индонезии, Канаде, КНР, Колумбии, США, Мексике, Перу, Р. Корея, Польше, Турции, Р. Китае, Таиланде, Чехии, Украине, Чили, Эквадоре, ЮАР, на Филиппинах, а также в 15 странах – членах ЕС.

По ограничительным мерам Россия является сегодня одним из самых дискриминируемых государств мира, занимая второе место после Китая. Отчасти это объясняется тем, что Россия, как и Китай, пока еще не является членом ВТО.

В связи с этим наряду с решением вопросов о присоединении России к ВТО проводится работа, направленная на обеспечение признания Российской Федерации в качестве страны с рыночной экономикой до ее приема в члены Всемирной торговой организации. В качестве альтернативы преследуется цель добиться признания рыночными соответствующих российских отраслей. В результате этой работы Таиланд, Индонезия и Канада начали применять рыночный подход при проведении антидемпинговых расследований в отношении российских экспортеров.

В целом Минторгу России удалось создать основы механизма предупреждения и урегулирования торговых споров, в основе которого лежат соответствующие нормы российского и иностранного законодательства, а также международно-правовые документы и практика их применения.

В этой работе принимают участие представители МИД России, Минэкономики России, МАП России, торгпредств РФ, союзов производителей и экспортеров, а также аппарата уполномоченных Минторга России в регионах России. Координируется она в рамках Рабочей группы по урегулированию торго-

вых споров Совета отраслевых объединений, производителей и экспортеров при Минторге России (ГТС).

За 1992–1998 гг. было урегулировано 28 торговых споров, в том числе 21 антидемпинговая процедура. Так, удалось добиться отмены с 1 июля 1998 г. антидемпингового приказа Минторга США в отношении российской титановой губки, действовавшего с 1968 г., и требования о «пороге конкурентоспособности» для изделий из ковального титана и капролактама из России. Снят 50%-й порог для ряда российских товаров, экспорт которых в 1997 г. в США не превысил минимальный уровень, составляющий 13,5 млн. долл.

В результате своевременных мер удалось не допустить открытия антидемпинговых процедур и урегулировать на приемлемых условиях процедуры в США (уран, магний, феррованадий и др.), в ЕС (трансформаторная сталь, трубы), в Республике Корея (цинк, широкоречная двутавровая балка). Без открытия расследования положительно решен вопрос доступа российской металлопродукции на рынок АРЕ и ряд других рынков.

В антидемпинговом разбирательстве, проводимом в Индонезии в отношении российской металлопродукции, удалось добиться признания за соответствующей отраслью статуса «рыночно ориентированной», что дало, в частности, ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат», участвующему в расследовании, возможность оперировать собственной доказательной базой. Более того, индонезийская антидемпинговая служба сочла целесообразным использовать Россию в качестве «суррогатной» страны (страны-образца, страны-базы) в расследованиях, проводимых в отношении металлопродукции из других стран СНГ. В ряде случаев усилиями российской стороны обеспечивалось применение индивидуального подхода к российским предприятиям.

В июле 1999 года в Париже делегациями Минторга России и Минторга США подписаны Соглашение о приостановлении антидемпингового расследования в США в отношении некоторых видов горячекатаной плоской углеродистой сталепродукции (горячекатаная сталь) из Российской Федерации и Соглашение о торговле некоторыми видами сталепродукции между Российской Федерацией и США.

В результате принятых мер российские предприятия смогли продолжать поставки в США своей продукции.

Во внешней торговле России с европейскими странами также существуют запреты и количественные ограничения. В результате заключения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС удалось добиться полного запрета на применение количественных ограничений к российским экспортным товарам за исключением изделий из текстиля и стали, являющимися особо чувствительными товарами для европейского, а также и мирового рынков. Новое Соглашение с ЕС о торговле изделиями из стали подписано в октябре 1997 г. Этим Соглашением предусмотрено значительное сокращение товарного охвата, а также зафиксирована договоренность о переводе данного сектора в бесквотный режим торговли с 2002 года, с возможностью осуществить эту меру и до указанного срока.

