

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Таможенно-тарифная политика в последние годы стала одним из ключевых элементов государственного регулирования экономики.

Устанавливая различные ставки пошлин, можно способствовать насыщению внутреннего рынка и защищать отечественного товаропроизводителя. Вводя новые таможенные режимы, можно стимулировать привлечение иностранных инвестиций в страну, а совершенствуя таможенные процедуры и отменяя необоснованные льготы – получать в доход федерального бюджета дополнительные финансовые средства.

Методами таможенно-тарифной политики можно разрешать конфликтные торгово-экономические и даже торгово-политические проблемы в двусторонних отношениях с торговыми партнерами.

В целом сбалансированная таможенно-тарифная политика может позволить России как равноправному партнеру гибко интегрироваться в систему мирового хозяйства.

К настоящему моменту основные элементы таможенно-тарифной политики созданы и работают. К ним следует отнести:

- дифференциацию ставок пошлин по различным группам товаров;
- применение различных категорий пошлин (адвалорных, специфических, комбинированных, специальных и т.д.);
- использование национальной системы преференций;
- эффективный организационный механизм.

Основные функции по принципиальным вопросам тарифного регулирования внешнеторговой деятельности возложены на Комиссию Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике. В ее состав входят руководители 14 федеральных министерств и ведомств. Возглавляет Комиссию Первый заместитель Председателя Правительства Рос-

сийской Федерации. Заседания Комиссии постоянно проходят при участии представителей российских экспортеров, импортеров и производителей.

К настоящему времени проведено 30 заседаний Комиссии. В течение 1999 года на них были рассмотрены и решены ряд фундаментальных вопросов (тарифная политика в области технологического оборудования, сельского хозяйства, введение экспортного тарифа и т.п.), а также проблемы оперативного формирования таможенных тарифов.

На основе рекомендаций Комиссии Правительство Российской Федерации только в 1999 году приняло 39 постановлений в области тарифной политики, затронувших свыше 800 ставок таможенного тарифа.

Созданный механизм подготовки решений позволяет избежать при принятии решений давления лоббирующих групп. В Комиссии тщательно взвешивается каждая пошлина с точки зрения межотраслевых взаимосвязей, бюджета, собираемости таможенных платежей, сохранения конкурентной среды и т.д.

В рамках Комиссии на Минторг России возложен весь комплекс оперативной работы, в том числе функции:

- предварительной проработки решений,
- подготовки согласованной, единой точки зрения всех органов власти и заявителей,
- согласования проектов со странами Таможенного союза, внесения соответствующего решения в Правительство Российской Федерации.

В этой связи в рамках формирования направлений и перспектив работы по совершенствованию таможенно-тарифной политики предстоит решение ряда проблем, в том числе обеспечить:

1. Дальнейшее развитие и структуризация таможенного тарифа, что включает:
 - приведение товарной номенклатуры таможенного тарифа в соответствие с потребностями российской экономики (в современной российской товарной номенклатуре, скопированной с номенклатуры ЕС, описанию различных сыров

посвящено 60 товарных позиций, вин – свыше 100, а прокатных станов – только 1);
– оптимизацию абсолютных уровней ставок пошлин (во многих случаях чрезмерно завышенных);
– расширенное использование всего инструментария тарифного регулирования (сезонных пошлин, новых видов комбинированных пошлин, тарифных квот).

2. Внесение соответствующих поправок в российское действующее законодательство. Так, соответствующие положения Закона «О таможенном тарифе» не в полной мере способствуют решению задачи привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику, особенно после принятия Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (в части таможенных льгот для приоритетных инвестиционных проектов).

3. Уточнение масштабов и характера использования ряда таможенных режимов. К ним прежде всего относятся толлинг, режимы свободных складов и свободных экономических зон. В этой связи предстоит рассмотреть возможности ограничения масштабов использования толлинга и применения отдельных мер экономической политики по отношению к товарам, используемым в этом режиме.

Наряду с решением рассмотренных вопросов целесообразно принять меры по исключению из законодательной практики случаев принятия законов по кон-

кретным территориальным образованиям как несоответствующих требованиям времени и добиться принятия единого федерального закона «О свободных экономических зонах в Российской Федерации».

Вместе с тем для эффективного использования режимов свободной таможенной зоны при одновременном соблюдении экономических интересов Российской Федерации требуется в среднесрочной перспективе обеспечить внесение необходимых изменений и дополнений в соответствующие действующие многочисленные законодательные акты Российской Федерации.

В рамках комплексного подхода к решаемой проблеме целесообразно принятие общего Положения о свободных таможенных складах производственного типа. Этому документу предстоит заменить на долгосрочной и унифицированной основе разовые, уже принятые и готовящиеся, нормативные акты, предусматривающие создание индивидуальных свободных таможенных складов для отдельных отраслей промышленности.

В заключение следует подчеркнуть, что таможенно-тарифная политика в России за последние годы зарекомендовала себя как гибкий и эффективный инструмент государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Она органично встроена в общую систему управления экономикой и защиты торговых, экономических и политических интересов России, субъектов внешней торговли, производителей и потребителей на российском рынке.