

# О ПРИСОЕДИНЕНИИ РОССИИ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: СФЕРА ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ

С 1995 г. Россия ведет переговоры о присоединении к Всемирной торговой организации (ВТО). Вступая в ВТО, Россия, согласно установленным правилам, должна будет присоединиться к определяющим общие принципы международной торговли базовым соглашениям – Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ), Генеральному соглашению по торговле услугами (ГАТС), Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), другим секторальным соглашениям, а также должна будет взять на себя согласованные с членами ВТО обязательства по доступу на российские рынки товаров и услуг.

На первом, информационном этапе переговоров Россия представляла в ВТО свой внешнеторговый режим, объясняла содержание экономических реформ, общую структуру и принципы экономического законодательства. В феврале 1998 г. Россия представила первоначальные предложения по уровням тарифных ставок импортных пошлин и начала переговоры по доступу на рынок товаров. Однако полномасштабные переговоры были невозможны без представления первоначальных предложений по услугам. В октябре 1999 г. первоначальная переговорная позиция по доступу иностранных поставщиков услуг на российский рынок была представлена в ВТО, и Россия приступила к полномасштабным переговорам по присоединению к ВТО.

## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГАТС

Дисциплина международной торговли услугами в рамках ВТО определяется нормами и принципами, зафиксированными в ГАТС, и совокупностью индивидуальных обязательств стран-членов по доступу на их рынки услуг, так называемые секторальные обязательства (т.е. обязательства по конкретным секторам услуг в соответствии с классификатором ВТО).

## СПРАВОЧНО:

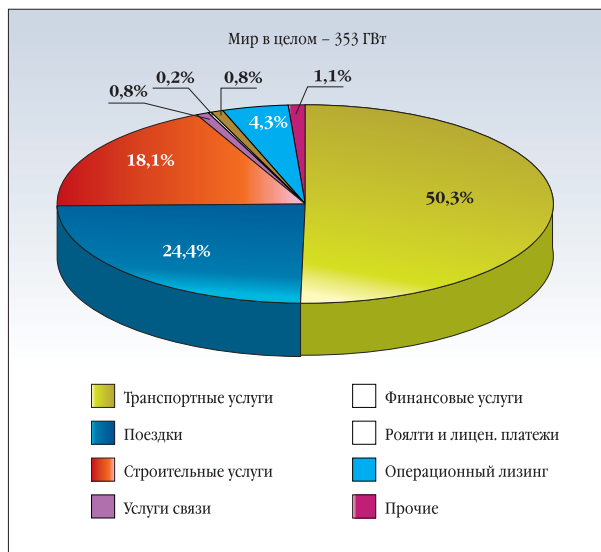
*Для целей регулирования торговли услугами Секретариат ВТО классифицировал эти различные виды деятельности на 12 секторов: услуги в бизнесе (включая услуги в профессиональной и компьютерной деятельности; услуги в области связи; услуги в строительстве и инжиниринге; услуги в сфере оптовой и розничной торговли; услуги в сфере образования и обучения; услуги в сфере защиты окружающей среды; финансовые услуги (страхование, банковская деятельность, ценные бумаги); услуги в области здравоохранения; услуги в сфере туризма и путешествий; услуги в сфере отдыха, культуры, спорта; транспортные услуги; другие виды услуг, не вошедшие в вышеперечисленные. Каждый сектор услуг разделен на подсектора. Всего по классификатору насчитывается 155 подсекторов. Классификатор имеет справочный характер и не является юридически обязывающим документом.*

Основополагающим принципом ГАТС является режим наибольшего благоприятствования (РНБ), согласно которому определяемый обязательствами страны режим доступа на ее рынок распространяется в равной степени на всех участников ВТО.

Присоединяясь к ГАТС, Россия также должна принять на себя обязательства, гарантирующие определенный (согласованный с членами ВТО) уровень доступа на свой рынок услуг. В свою очередь, Россия получит гарантированный доступ на рынки услуг всех стран – членов ВТО (в соответствии с их индивидуальными обязательствами).

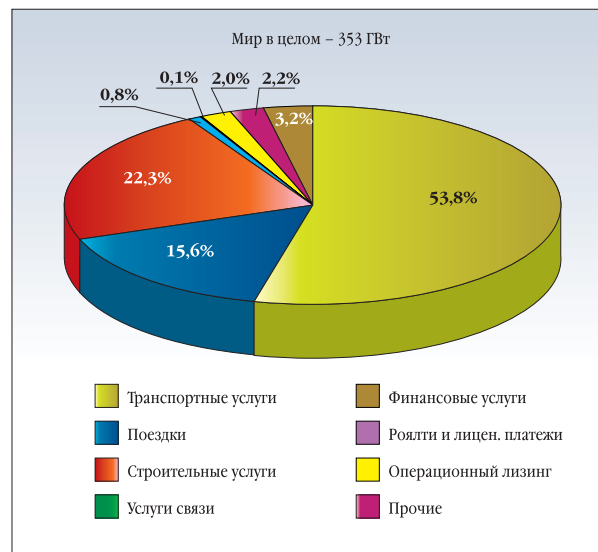
К общим обязательствам, которые Россия должна принять на себя на безусловной основе, относятся: предоставление членам ВТО РНБ, обязательство заблаговременно публиковать все меры, затрагивающие торговлю услугами, выполнение требований по регулированию деятельности монополий или поставщиков услуг, имеющих эксклюзивные права, отдельные требования внутреннего регулирования

1



ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКСПОРТА УСЛУГ РОССИИ В 1998 ГОДУ (в%)

2



ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ИМПОРТА УСЛУГ РОССИИ В 1998 ГОДУ (в%)

и прочее. Общие обязательства в отличие от секторальных (по видам услуг) не являются предметом переговоров России с участниками ВТО.

Секторальные обязательства принимаются в отношении услуг, оказываемых на коммерческой основе, и непосредственно определяют условия доступа и деятельности иностранных поставщиков на российском рынке услуг. При этом в дальнейшем обязательства практически могут изменяться лишь в сторону либерализации доступа иностранных поставщиков. (Хотя в ГАТС предусмотрена возможность введения новых ограничений по доступу на рынок, но это является предметом переговоров и возможно только на компенсационной основе).

ГАТС также предусматривает возможность фиксации присоединяющейся страной списка изъятий из РНБ (т.е. исключения по доступу на рынки услуг страны, которые дают возможность временно сохранить преференциальные отношения в сфере торговли услугами с конкретной страной или группой стран). Однако такие изъятия носят временный характер и подлежат пересмотру каждые 5 лет, а их содержание является предметом переговоров.

Преимущества России от присоединения к ВТО будут заключаться прежде всего в приобретении равноправного и гарантированного доступа на рынки (товаров и услуг) всех членов этой организации. Одновременно для защиты своих интересов Россия сможет использовать возможности механизма разрешения споров ВТО, доказавшего свою высокую эффективность.

Российские предложения по доступу на рынок услуг отражают наше стремление сохранить достаточный уровень защиты отечественных производителей услуг при обеспечении нормальной конкурентной среды и учете интересов потребителей. Вместе с тем весь-

ма вероятно, что в определенный краткосрочный период после присоединения России к ВТО некоторые российские производители в отдельных отраслях окажутся менее конкурентоспособными по отношению к иностранным поставщикам услуг. Такой прогноз основывается на оценке состояния российской сферы услуг.

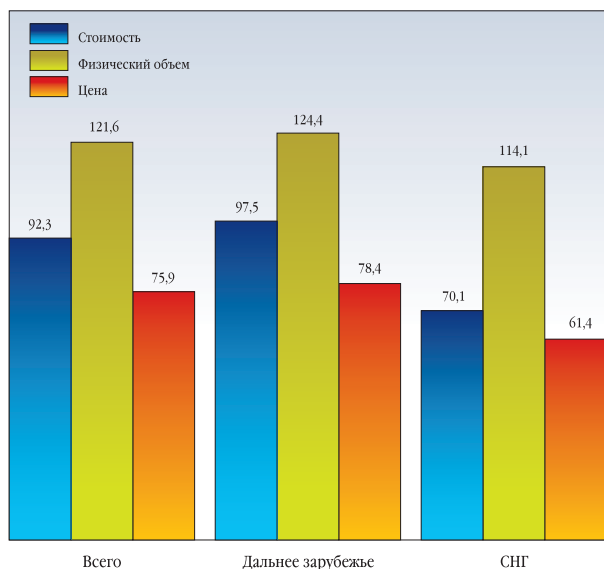
### РОССИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ

Торговля услугами является наиболее динамично развивающимся направлением международной торговли. За последние 15 лет объем мировой торговли услугами вырос в 3 раза, составив более 2,5 трлн. долл. США, или свыше 20% всей торговли. В России торговля услугами также является важнейшим фактором развития экономики. На услуги (без учета строительства) в 1998 г. приходилось свыше 54% ВВП (для сравнения: в США – около 75%).

Доля торговли услугами в совокупном объеме внешней торговли России сравнима с показателями развитых стран: 21,3% в 1997 г. (США в 1997 г. – около 20%). Однако абсолютные показатели торговли услугами значительно отстают от мировых лидеров. Так, согласно статистике ВТО, в 1997 г. Россия в международной торговле услугами входила в ряд 30 ведущих стран, но доля ее экспорта услуг в мировом экспорте услуг составляла 0,8% и доля импорта услуг в мировом импорте услуг – 1,5% (для США соответствующие показатели в 1997 г. равнялись 17,5 и 11,6%, для Франции – 6,1 и 4,8%, Германии – 5,7 и 9,3%, Японии – 5,2 и 9,4%). Вместе с тем доля России на мировом рынке услуг практически совпадала с ее долей в мировой торговле товарами, с той лишь разницей, что российская торговля товарами сводилась с положительным сальдо.



3



ДИНАМИКА ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ РОССИИ  
ЗА 1994–1998 ГОДЫ (млрд. долл. США)

В последние годы Российская Федерация имеет отрицательное сальдо внешнеторгового баланса в сфере услуг (в 1996 г. – 5,8 млрд. долл. США, в 1997 г. – 5,2 млрд. долл. США). Уменьшение дефицита баланса услуг в 1998 г. до 3,2 млрд. долл. США является главным образом следствием общего сокращения объемов торговли услугами в результате экономического кризиса 1998 г. (экспорт в 1997 г. составил 13,5 млрд. долл. США и импорт – 18,7 млрд. долл. США и в 1998 г. – соответственно 12,9 и 16,1 млрд. долл. США).

Важнейшей составляющей внешнеторгового баланса Российской Федерации по торговле услугами является статья «Поездки» (включает поездки в Россию иностранных граждан и российских граждан за рубеж и связанные с ними поступления в бюджет). На эту статью приходится более 50% объема торговли услугами. Но, поскольку в настоящее время расходы по «Поездкам» заметно превышают доходы, эта статья является и крупнейшей расходной частью российского баланса услуг (в 1998 г. экспорт услуг по статье «Поездки» составил 6508 млн. долл. США, импорт – 8674 млн. долл. США, в 1997 г. соответственно – 9600 млн. долл. США и 10113 млн. долл. США). Важным препятствием роста экспорта услуг по статье «Поездки» является отставание развития в стране соответствующей инфраструктуры: недорогих и качественных гостиниц, ресторанов, развлекательных учреждений. Однако по отношению к странам СНГ Россия выступает чистым экспортером по этой статье: импорт услуг из этих стран в 1998 г. составил 1219 млн. долл. США, а экспорт – 1860 млн. долл. США.

В сфере транспортных услуг Россия остается нето-экспортером на мировом рынке. До 1996 г. около половины всего экспортного потенциала в торговле услугами обеспечивалось за счет транспортных услуг, однако уже в 1997 г. их доля сократилась до 25%. Увеличени-

ем импорта этих услуг является следствием тенденции вытеснения с рынка российских транспортных фирм.

На долю других видов услуг в 1998 г. приходилось около 20% общего объема торговли услугами. При этом конкурентоспособность российских поставщиков проявляется в области услуг связи (главным образом за счет космических разработок) и в сфере научно-технических разработок (статья «Роялти и лицензии»). Что касается деловых услуг (маркетинговые, управленческие, аудиторские, консультационные, компьютерные услуги и т.д.), то их экспорт в структуре российской торговли услугами почти отсутствует.

В географической структуре внешней торговли услугами России в 1998 г. основной объем приходился на страны дальнего зарубежья: 78% экспорта и 83% импорта.

### ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО УСЛУГАМ

Работа над проектом российских обязательств по услугам велась в течение двух лет под руководством Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО. Ее сложность определялась новизной используемого понятийного аппарата, широким спектром услуг (свыше 150 секторов услуг), большим объемом необходимой аналитической работы.

Непосредственное руководство осуществлялось Рабочей группой по услугам указанной Комиссии, в состав которой входили представители 44 федеральных ведомств. Координировал процесс подготовки обязательств Минторг России. К работе привлекались научные и деловые круги. Для детальной проработки конкретных разделов проекта были образованы 12 тематических подгрупп, руководство которыми осуществляли соответствующие федеральные ведомства (например, по транспортным услугам – Минтранс России).

Проект российских обязательств по услугам, согласованный со всеми заинтересованными ведомствами и странами – членами Таможенного союза, был одобрен в сентябре 1999 г. Правительством Российской Федерации.

Перечень представленных в ВТО обязательств по услугам представляет собой формализованное описание конкретных мер законодательного регулирования (требований, правил и ограничений), определяющих максимальный уровень требований к иностранным поставщикам услуг, выполнение которых необходимо для их вхождения и функционирования на российском рынке. Секторальный охват обязательств формировался в соответствии с классификатором услуг ВТО.

Представленный в ВТО перечень российских обязательств по услугам является основой для дальнейших переговоров. С учетом того, что обязательства в рамках ВТО будут во многом определять ситуацию в российской сфере услуг на длительную перспективу и что в процессе переговоров неизбежны определенные компромиссы и уступки, обязательства формировались не только на основе действующего законодательства или находящихся в Государственной Думе



проектов законов, но и на базе прогнозных оценок тенденций развития той или иной отрасли.

Большое внимание в перечне российских обязательств по услугам было уделено таким базовым, инфраструктурным отраслям услуг как финансовые, транспортные, строительные, услуги связи, образования и т.д. По некоторым секторам услуг, где члены ВТО не брали существенных обязательств по открытию своего рынка, или переговоры по ним начнутся только в рамках нового раунда переговоров ВТО, а также где российское законодательство либо отсутствует, либо требует существенной доработки, обязательства решено пока не принимать (некоторые виды здравоохранения, транспорта, научных исследований и разработок, реклама, услуги в обрабатывающей и горнодобывающей промышленности, распределения энергии и т.д.).

В целом перечень российских обязательств охватывает 75% общего количества секторов услуг по классификатору ВТО. Список изъятий из РНБ включает, в первую очередь, соглашения со страна-

ми СНГ, соглашения о Таможенном союзе, а также некоторые другие двусторонние соглашения.

В настоящее время Россия находится на начальном этапе переговоров в сфере услуг. На конец января – начало февраля 2000 г. в Женеве намечено проведение очередного заседания Рабочей группы по присоединению России к ВТО, на котором в том числе будет обсуждаться российское законодательство в сфере услуг. Многие страны уже выразили заинтересованность в проведении двусторонних консультаций с российской стороной по вопросу торговли услугами.

Следует отметить, что в 2000 году в рамках ВТО 136 стран-членов организации начинают новый раунд многосторонних торговых переговоров, целью которого является дальнейшая либерализация международной торговли, включая торговлю услугами. При этом условия для присоединения новых членов становятся все более жесткими. Поэтому для России особую актуальность приобретает задача завершения указанных переговоров по услугам до окончания нового раунда.