

О РАБОТЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ КОМИССИЙ ПО ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ (ПО ИТОГАМ РАБОТЫ МПК С АВСТРИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИЕЙ)

Межправительственные комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК) являются важнейшим инструментом реализации и проведения внешнеэкономической и внешнеторговой политики Российской Федерации в рамках международного экономического сотрудничества, в двусторонних торгово-экономических отношениях России с зарубежными странами.

МПК обеспечивают координацию торгово-экономического сотрудничества стран-партнеров по всему спектру отношений, принимают меры по его расширению и развитию.

В рамках МПК рассматривается весь многогранный комплекс текущих и перспективных нормативно-правовых, коммерческих, технических проблем торгово-экономического и научно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами-партнерами, конкретные оперативные аспекты сотрудничества, хода выполнения принятых договоренностей, а также различные вопросы финансовых отношений (выполнения платежей, реализации и погашения возврата кредитов), инвестиционного сотрудничества, устранения и преодоления барьеров, мешающих развитию партнерства, совершенствования налоговых, таможенных механизмов, банковской деятельности и многие другие.

Как правило, в каждой межправительственной комиссии формируются российские части МПК, которые являются постоянно действующими органами, ответственными за реализацию сотрудничества. Их целями являются создание благоприятных условий для сотрудничества с учетом политических и экономических интересов страны, обеспечение реализации принятых решений и перспективы сотрудничества. В структуре каждой российской части МПК создаются рабочие группы по приоритетным и перспективным направлениям сотрудничества.

На комиссиях рассматриваются актуальные и представляющие взаимный интерес вопросы со-

трудничества в базовых отраслях экономики, а также развития научно-технического сотрудничества и межрегиональных связей.

МПК играют важную роль в решении вопросов размещения российских инвестиций за рубежом. В результате уже проделанной работы обеспечен значительный рост объемов российского экспорта комплектного оборудования.

В рамках соответствующих МПК проходили все этапы согласования участия России в строительстве ряда крупномасштабных объектов за рубежом.

МПК активно участвуют в работе по разрешению торговых споров, преодолению дискриминационных ограничений и устранению барьеров на пути российского экспорта на зарубежные рынки. Уже имеются результаты, подтверждающие, что комиссии могут успешно решать эти актуальные для страны задачи.

По линии МПК решаются вопросы обучения специалистов, предоставлению гуманитарной помощи, заключения соглашений о региональном сотрудничестве, создания СП, реализации совместных технических проектов, поддержки малого бизнеса, оказанию правовой помощи, развитию научно-технического сотрудничества и в других областях двусторонних отношений.

В настоящее время созданы и действуют 76 МПК.

В региональном аспекте по линии двустороннего торгово-экономического сотрудничества России со странами Европы, США и Канады на данный момент учреждены 31 комиссия.

Ниже на примере сотрудничества России с Австрией и Швейцарией показано участие МПК в этой работе.

РОССИЯ–АВСТРИЯ

Австрия входит в десятку важнейших торгово-экономических партнеров России.

В 1998 г. товарооборот между Россией и Австрией составил около 1,5 млрд. долл. США. Доля Австрии во

внешней торговле России составляет 1,1%, а удельный вес России во внешней торговле Австрии – около 1,3%.

Основа российского экспорта в Австрию – топливно-энергетические и сырьевые товары. Важнейшей позицией экспорта (около 70%) является природный газ. Значительная доля экспорта приходится на нефть и нефтепродукты, черные и цветные металлы, лесоматериалы и др.; доля машин и оборудования в экспорте – чуть более 1%.

В импорте из Австрии преобладают машины и оборудование (около 40%). Важными позициями импорта являются черные металлы и изделия из них, фармацевтические продукты, пищевкусовые товары, одежда и обувь, бумага и картон, химические продукты и другие товары.

Смешанная Российско-Австрийская комиссия по торговле и экономическому сотрудничеству была создана на основе Соглашения между Российской Федерацией и Австрийской Республикой о торговле и экономическом сотрудничестве от 8 ноября 1993 г.

Председателем Российской части Комиссии с октября 1998 г. является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В. И. Матвиенко, а Председателем Австрийской части – Федеральный министр экономики Австрии Й. Фарнляйтнер.

Первое заседание Комиссии было проведено в Вене в сентябре 1994 г., второе – в Москве в сентябре 1996 г., третье – в Вене в январе 1998 г. В период между заседаниями Смешанной комиссии осуществлялись контакты по вопросам экономического сотрудничества между Россией и Австрией на правительственном уровне, регулярно проводятся встречи сопредседателей и заместителей сопредседателей Комиссии. Последняя такая встреча состоялась в июне 1999 года в Вене.

С 21 по 23 июля 1999 г. в Москве проходило четвертое заседание Смешанной российско-австрийской комиссии по торговле и экономическому сотрудничеству.

На заседании обсуждались состояние и тенденции развития экономик двух стран. Была достигнута договоренность о проведении инвентаризации действующей между Россией и Австрией договорно-правовой базы сотрудничества и внесены на рассмотрение сопредседателей Смешанной комиссии предложения по ее совершенствованию.

С момента вступления Австрии в Европейский союз (1 января 1995 года) основой для регулирования торгово-политических условий торговли с Австрией становится Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС от 24 июня 1994 г. (вступило в силу 1 декабря 1997 г.), устанавливающее обязательства стран ЕС по либерализации торговли с Россией. В этой связи на переходный период реформирования российской экономики стала действовать общая система преференций ЕС по отношению к российскому экспорту. В то же время в отношении российских экспортных товаров сохраняется возможность применения антидемпинговых процедур и количественных ограничений, в частности по текстилю и стали.

В связи с развитием сотрудничества России с Европейским союзом на основе СПС – Соглашения о партнерстве и сотрудничестве – для партнеров открываются принципиально новые возможности и перспективы по расширению взаимодействия и увеличению объемов торговли.

На Комиссии отмечена важность результатов проведенных в 1999 г. консультаций по вопросам применения и сочетания положений СПС и Соглашения между Россией и Австрией о торговле и экономическом сотрудничестве от 8 ноября 1993 г. Участниками заседания обсуждены возможности позитивного воздействия на развитие торгово-экономических связей между странами Соглашения между Россией и Австрией об избежании двойного налогообложения, работа над которым завершилась.

При рассмотрении вопросов инвестиционного сотрудничества подчеркивались значение и роль австрийских инвестиций в реальные сектора российской экономики, и прежде всего в экспортоориентированные производства, поставляющие свою продукцию и в Австрию, для дальнейшего развития двусторонних экономических связей. Было признано целесообразным содействовать более широкому внедрению такой перспективной формы инвестиционного сотрудничества, как создание производственных и сбытовых совместных предприятий и компаний в России и в Австрии.

В настоящее время объем австрийских инвестиций в российскую экономику оценивается в 250 млн. долл. США. При этом основная часть инвестиций приходится на непроизводственную сферу. Доля капиталовложений в сектор производства не превышает 15%. В последнее время австрийские фирмы проявляют осторожность и сдержанность при инвестициях в России.

На территории Российской Федерации действуют около 470 совместных предприятий с участием фирм Австрии.

В Австрии зарегистрировано около 20 фирм с участием российского капитала, а общий объем российских инвестиций на рынок Австрии оценивается в 50 млн. долл. США.

В ходе заседания рассмотрены возможности расширения и углубления торгово-экономических связей по перспективным направлениям, представляющим взаимный интерес. В первую очередь, по мнению сторон, наиболее перспективными областями сотрудничества являются нефтяная и газовая промышленность, металлургия, машиностроение, в частности станкостроение, автомобилестроение, поставка компонентов для автомобильной, судостроительной и авиационной промышленности, а также целлюлозно-бумажная промышленность, электроэнергетика, медицина, фармацевтика, сельское и лесное хозяйство, экология, туризм, социально-экономическая сфера.

На Смешанной комиссии заслушивались сообщения о деятельности рабочих групп по экономическому сотрудничеству регионов и субъектов Российской Федерации с Австрией, по экологии и энергетике.



Была отмечена активная, направленная на достижение положительных результатов деятельность рабочей группы по экономическому сотрудничеству регионов и субъектов Российской Федерации с Австрией, в рамках которой подготовлен и выдвинут для дальнейшей проработки целый ряд перспективных взаимовыгодных проектов. С учетом значительного потенциала возможностей сотрудничества с использованием накопленного Австрией опыта социального партнерства Смешанная комиссия приняла решение о создании в рамках указанной рабочей группы подгруппы по взаимодействию в социальной сфере.

С российской стороны внесено предложение о создании рабочей группы по сотрудничеству в области авиационной техники. Цель его – расширить сотрудничество в этой области. Австрийские участники заседания сделали встречное предложение о создании рабочей группы по сотрудничеству в авиационной промышленности, автомобилестроении и судостроении.

Комиссия подтвердила, что в последнее время успешно развивались экономические связи Австрии с отдельными регионами России и субъектами Российской Федерации. Состоялись многочисленные деловые визиты делегаций австрийских бизнесменов в Башкортостан, Татарстан, Бурятию, Карелию, Республику Саха (Якутия), в Нижегородскую, Тюменскую, Иркутскую, Свердловскую, Волгоградскую и Ростовскую области, в Красноярский и Краснодарский край.

Позиция Австрии в отношении развития торгово-экономических связей с Россией является устойчивой и предсказуемой. Она характерна отсутствием случаев дискриминационных ограничений для доступа российских товаров на австрийский рынок.

Следующее заседание Смешанной российско-австрийской комиссии намечено провести в Вене во втором полугодии 2000 г.

РОССИЯ – ШВЕЙЦАРИЯ

Швейцария входит в десятку важнейших торгово-экономических партнеров России.

В 1998 г. товарооборот между Россией и Швейцарией составил более 3,5 млрд. долл. США. В российском экспорте в Швейцарию свыше 30% составляют нефть и нефтепродукты, 33% – драгоценные металлы, 19% – алюминий, 7% – минеральные удобрения. В российском импорте из Швейцарии 48% составляют машины и оборудование, 14% – медикаменты.

Смешанная Межправительственная комиссия по торговле и экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Швейцарской Конфедерацией была создана на основе двустороннего Соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве от 12 мая 1994 года.

Председателем Российской части Комиссии с июля 1999 г. является Первый заместитель Министра торговли Российской Федерации Г. В. Габуня, а Председателем Швейцарской части – Руководитель Дирекции

Государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарской Конфедерации Й. А. Рединг.

В соответствии с договоренностями сессии Смешанной российско-швейцарской комиссии проводятся, как правило, один раз в год, поочередно в России и в Швейцарии.

Первое заседание комиссии состоялось в Берне в сентябре 1994 г., второе – в Москве в ноябре 1995 г., третье – в Берне в марте 1997 г., четвертое – в Москве в марте 1998 г.

В период между заседаниями Смешанной комиссии проводятся встречи сопредседателей Комиссии. Последняя состоялась в марте 1999 года в Берне.

Деятельность Смешанной комиссии происходит по следующим направлениям:

- рассмотрение экономических вопросов, представляющих взаимный интерес для правительств обеих стран;
- наблюдение за сотрудничеством и содействие развитию двусторонних экономических отношений путем улучшения рамочных экономических условий;
- обмен информацией о современном экономическом положении, экономической политике и перспективах экономического развития России и Швейцарии;
- обмен мнениями о состоянии и возможностях развития двусторонних связей в области торговли и капиталовложений, а также о возможностях экономического сотрудничества;
- определение проблемных вопросов торгово-экономического сотрудничества и выработка рекомендаций для правительств обеих стран по возможным путям их устранения, а также по развитию экономического сотрудничества.

Очередная, пятая, сессия российско-швейцарской Смешанной комиссии была проведена в Берне 28 октября 1999 г. Состоялся обмен информацией о текущем экономическом положении в обеих странах и перспективах его развития. При обсуждении международных экономических вопросов швейцарская сторона поддержала намерение России завершить процедуру переговоров по вступлению в ВТО, сообщила о завершении двусторонних переговоров по вступлению в Европейский Союз (ЕС).

Стороны намерены продолжить работу по совершенствованию двусторонней правовой базы экономического сотрудничества как основы для дальнейшего развития и расширения сотрудничества и торговли.

Швейцарская сторона информировала о создании нового организационного инструмента сотрудничества – «Швейцарской программы стимулирования импорта» (СИППО), которая призвана, в том числе, помочь российским производителям в продвижении их товаров на швейцарский рынок.

Особое внимание сторон было уделено вопросам инвестиционного сотрудничества. Обсуждены пути улучшения ситуации в этой области и гарантирована поддержка развитию инвестиционного сот-



рудничества. Недавно созданная Швейцарская организация содействия инвестициям (СОФИ) уполномочена Швейцарским правительством определить потенциальных партнеров по инвестиционным проектам и содействовать российско-швейцарскому инвестиционному сотрудничеству. При этом Россия рассматривается в качестве приоритетного партнера.

С российской стороны высказана заинтересованность в увеличении доли прямых швейцарских инвестиций в долгосрочные инвестиционные проекты в России. Швейцарская сторона проинформировала партнеров о проблемах для их инвесторов в России, связанных с недостатками российского инвестиционного законодательства.

В рамках переговоров с Парижским клубом Швейцария, как было отмечено, намерена участвовать в ослаблении долгового бремени Российского правительства путем реструктуризации российской задолженности. Швейцарское правительство намерено подписать соответствующее соглашение с Министерством финансов России в установленные сроки.

Швейцарская сторона информировала о положении в области реструктуризации незастрахованной коммерческой задолженности бывшего СССР и высказала просьбу найти взаимоприемлемое решение данного вопроса.

Обе стороны выразили удовлетворение достигнутым уровнем швейцарской финансовой и технической помощи. Швейцарская сторона заявила о своей готовности рассмотреть подготовленные Российской стороной конкретные предложения по использованию финансовой помощи Швейцарии на цели реструктуризации банковской системы России.

Была подчеркнута важность борьбы с незаконными финансовыми операциями, коррупцией и отмыванием денег. Соответствующие организации продолжат тесное сотрудничество и взаимодействие в этой области.

Следующую сессию Смешанной Межправительственной комиссии намечено провести в России в 2000 году.