

# О ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ РОССИИ С ГОСУДАРСТВАМИ СНГ

Торгово-экономические отношения России с государствами СНГ развиваются в соответствии с принятым Стратегическим курсом Российской Федерации по обеспечению приоритетного развития торгово-экономических связей с государствами – участниками Содружества Независимых Государств и дальнейшей интеграции. В 1999 году сотрудничество государств Содружества происходило на фоне ряда негативных факторов. В странах СНГ продолжался спад производства, сказывались различия в проведении экономических реформ, отставание в качестве товаров, производимых в странах, по сравнению с аналогами из дальнего зарубежья, снижался платежеспособный спрос прежних и потенциальных импортеров. Негативно на сотрудничество влияли преимущества торговых партнеров из дальнего зарубежья – по надежности и платежеспособности, стремление отдельных государств СНГ диверсифицировать торговлю в целях ослабления их зависимости от России по критическим статьям импорта. Примером тому концепции внешнеэкономических связей Украины, Грузии, предусматривающие ослабление зависимости от России по импорту энергоносителей. Свою отрицательную роль выполняли постепенное приближение цен на товары на рынке СНГ к уровню мировых, подталкивавшее государства СНГ к поиску партнера в дальнем зарубежье, принятие рядом стран внутригосударственных нормативно-правовых актов, создававших прямые и косвенные барьеры для взаимной торговли, растущая активность стран СНГ в торговле с западными партнерами, объясняемая заинтересованностью в получении более современной продукции, возможных кредитов, инвестиций, а также несимметричность условий налогообложения внешне-торговых операций. Все эти моменты усиливались растущим экономическим влиянием промышленно-развитых стран на рынках государств Содружества в целом.

В результате вышеназванных причин начиная с 1998 г. наметилась устойчивая тенденция к сокращению объемов взаимной торговли между Россией и странами СНГ. Если в 1997 г. по отношению к 1994 г.

товарооборот был увеличен почти на 28% (экспорт – на 18%, импорт – на 20,5%), то в 1998 г. объемы торговли России со странами СНГ сократились до уровня 1994 г.

В I полугодии 1999 г. произошло очередное и значительное сокращение объемов торговли России как в целом со всеми странами СНГ, так и с государствами-участниками Содружества в отдельности. В январе–июне 1999 года объем российской торговли со странами СНГ составил 8,2 млрд. долларов и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года сократился на 44,7%. Экспорт российской продукции в эти страны составил 4,6 млрд. долларов (на 37,8%), импорт – 3,6 млрд. долларов (на 46,6%). Сальдо торгового баланса в первом полугодии 1999 г. сложилось положительное и составило 1 млрд. долларов (в январе–июне 1998 г. – 0,7 млрд. долларов).

В I полугодии 1999 г. наибольший удельный вес в российском экспорте в страны СНГ по-прежнему имели топливно-энергетические товары – 58,7% (в полугодии 1998 г. – 55,5%). Физический объем экспорта природного газа сократился на 22%, сырой нефти – на 5%, в то время как поставки нефтепродуктов выросли на 62%, каменного угля – на 34%. Экспорт машин и оборудования уменьшился на 45%, а их доля в экспорте в страны СНГ составила 16,8% (за соответствующий период 1998 г. – 18%).

В январе–июне 1999 г. в импорте из стран СНГ преобладали поставки продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья – 25,7% от всего импорта в страны Содружества (в I полугодии 1998 г. – 23,4%), машиностроительной продукции – 16,7% (18,7%), продукции химической промышленности – 16,2% (11,5%), металлов и изделий из них – 16,0 (18,4%), топливно-энергетических товаров – 8,2% (12,4%). В этот период сократился импорт зерна – в 2,2 раза, сухого и гущеного молока – на 17%, мясных консервов – на 37%, алкогольных и безалкогольных напитков – в 5,5 раза, текстильной и трикотажной одежды – в 2,1 раза, черных металлов – на 39%, стальных труб – в 2,5 раза, машин

и оборудования – в 2,3 раза и возросли закупки свежемороженого мяса и сливочного масла – на 3%, подсолнечного масла – в 3,2 раза, сахара белого – в 2,2 раза.

В настоящее время в соответствии с концепцией разноразмерной интеграции с государствами СНГ развитие торгово-экономического сотрудничества России со странами СНГ происходит по трем основным направлениям:

- создание зоны свободной торговли;
- формирование Таможенного союза;
- создание Союза России и Белоруссии.

### СОЗДАНИЕ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Практика торгового сотрудничества показала, что положения многих статей многостороннего Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года носят рамочный характер и требуют дальнейшего развития и конкретизации.

В соответствии с решениями кишиневского и московского заседаний Совета глав государств СНГ Рабочая группа по вопросам формирования зоны свободной торговли и другим аспектам экономического взаимодействия в СНГ Специального межгосударственного форума детально проанализировала Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г.

Итогом проведенной работы стал подписанный 2 апреля 1999 года Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года. В соответствии с Протоколом в текст Соглашения внесено 76 дополнений и изменений. К примеру, в Протоколе оговаривается, что в торговых отношениях государств СНГ действует режим свободной торговли, допускающий применение изъятий из этого режима на двусторонней основе, объем которых будет сокращаться в соответствии с согласованными графиками. В текст Протокола также включены положения, в которых оговариваются условия и процедуры применения в соответствии с принятой международной практикой защитных мер во взаимной торговле в форме количественных ограничений, специальных импортных пошлин, и положения, обеспечивающие добросовестную конкуренцию, конкретизирующие порядок разрешения споров.

Опыт сотрудничества в рамках СНГ прошедших лет показал, что наиболее актуальными для государств-участников СНГ оказались двусторонние соглашения о свободной торговле, заключенные в 1992–1993 годы, а также соглашения о производственной кооперации.

В данный период в торговле России с государствами СНГ, не являющимися членами Таможенного союза, действуют изъятия из режима свободной торговли: по ряду товаров применяются вывозные пошлины, квотирование и лицензирование экспорта и импорта. Кроме того, в целях защиты отечественных производителей Россия инициировала проведение переговоров с государствами СНГ по введению изъятий из режима свободной торговли в отношении ряда товаров, ввозимых на ее территорию. разрабо-

таны перечни товаров, подпадающих под изъятия. В основном это продовольственные товары. Однако страны СНГ не заинтересованы во введении Россией изъятий и в этой связи затягивают переговоры. После согласования изъятий Россия приступит к согласованию графиков их поэтапной отмены.

### ФОРМИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Развитие торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза – Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, – осуществляется в соответствии с рядом двусторонних и многосторонних международных договоров и соглашений, основным из которых является Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. Отмена таможенного обложения и других ограничений во взаимной торговле, тесное взаимодействие в сфере сближения механизмов внешнеторговой деятельности позволили членам Союза в достаточной степени достичь существенной активизации торговых отношений. Так, внешнеторговый оборот России со странами Таможенного союза в 1996–1998 годы возрос на 41%, увеличившись со всеми странами Союза, за исключением Казахстана: спад в торговле с Казахстаном в 1996–1998 годы достиг 26,2%. В целом удельный вес государств Таможенного союза в общем товарообороте России повысился в период 1995–1998 годов с 7,4% до 11,3%, а в товарообороте со странами СНГ – с 52,0% до 53,2%.

В 1998 г. в товарной структуре экспорта России в страны Таможенного союза преобладали минеральные продукты – 40,0%, машины, оборудование и транспортные средства – 21,9%, продукция химической промышленности и каучук – 13,1%, металлы и изделия из них – 11,8%. В товарной структуре импорта Российской Федерации из государств Таможенного союза в 1998 г. основное место занимали продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье – 19,6%, минеральные продукты – 22,2%, машины, оборудование и транспортные средства – 18,3%.

В 1999 году в отношениях России с государствами Таможенного союза наметился спад объемов взаимной торговли. За январь–июнь указанного года сокращение суммарного товарооборота России со всеми странами Таможенного союза достигло 41,9%, с Белоруссией – 35,6%, с Таджикистаном – 14,2%, с Киргизией – 38,8%, с Казахстаном – 57,0%. В результате снижения объемов взаимной торговли в первом полугодии 1999 г. доля стран Таможенного союза в общем объеме товарооборота России вновь снизилась и достигла 9,3%. Главными факторами, влиявшими на снижение объемов товарооборота России со странами Таможенного союза, были: снижение внешнеторговых цен, главным образом экспортных, уменьшение физических объемов взаимных поставок ряда сырьевых и продовольственных товаров, низкая платежеспособность хозяйственных субъектов, девальвация российского рубля. В целом



за 1999 год не произошло существенных изменений в структуре взаимного обмена со странами Таможенного союза, но в торговле с отдельными странами имели место определенные тенденции: сокращение объемов поставок традиционных высокоэффективных экспортных и импортных товаров, снижение экспортных цен, увеличение объемов несанкционированного реэкспорта российских сырьевых товаров (облагаемых вывозными таможенными пошлинами).

В товарообороте с Казахстаном наблюдалось снижение поставок ряда российских товаров, связанное с введением в Казахстане временных мер по защите внутреннего рынка. В настоящее время в рамках Межправительственной российско-казахстанской комиссии разворачивается работа по согласованию вопросов, связанных с устранением прямых и косвенных барьеров во взаимной торговле.

В отношениях с Киргизией принимались меры по устранению последствий вступления Киргизии в ВТО, произошедшего без предварительных консультаций с партнерами по Таможенному союзу и повлекшего за собой снижение конкурентоспособности российских товаров на киргизском рынке.

Дальнейшее развитие торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации со странами Таможенного союза предполагает:

- организацию действенных механизмов платечно-расчетных отношений и сотрудничества в инвестиционной сфере;
- обеспечение благоприятных транспортных условий для развития взаимного товарооборота;
- формирование равных условий для деятельности субъектов хозяйствования;
- создание условий и предпосылок для интенсивного развития приграничного и субрегионального сотрудничества.

### СОЮЗ РОССИИ И БЕЛОРУССИИ

Развитие сотрудничества Россия – Белоруссия в рамках Таможенного Союза характеризуется не только более высоким уровнем торговых отношений (на долю Белоруссии приходится 37% товарооборота России со странами СНГ), но и наиболее продуктивными производственными и кооперационными связями.

Российско-белорусское торгово-экономическое сотрудничество осуществлялось в 1999 году в соответствии со стратегическим курсом на расширение двусторонней экономической интеграции, намеченным в рамках Договора о создании Союза Беларуси и России и Устава Союза, а также среднесрочной Программы реализации положений Договора о Союзе и Устава Союза, Программы экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь на 1999 год.

Взаимная торговля России и Белоруссии в настоящее время регулируется подписанным 13.11.92 г. Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь

о свободной торговле, Протоколом от 06.01.95 г. о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Соглашением от 06.01.95 г. о Таможенном Союзе, к которому позднее присоединились Казахстан, Киргизия и Таджикистан.

В рамках Союза Белоруссии и России отменены таможенный контроль и таможенное оформление товаров, перемещаемых в пределах общей таможенной территории. Созданы Высший Совет, Исполнительный Комитет, единое управление таможенной и пограничной службами, Таможенный Комитет Союза Беларуси и России, призванные координировать основные направления интеграционных процессов и осуществлять практическую работу.

Республика Беларусь является сегодня наиболее крупным торговым партнером Российской Федерации среди государств-участников СНГ. Ее доля в общем товарообороте Российской Федерации со странами Содружества составила в 1998 г. 36,8%.

Для Республики Беларусь взаимная торговля с Россией имеет приоритетное и первостепенное значение не только в рамках товарооборота со странами СНГ, но и внешней торговли страны в целом. В 1998 г. на долю российско-белорусской взаимной торговли приходилось 87% объема торговли Белоруссии со странами СНГ и около 60% общего объема белорусской внешней торговли.

Вместе с тем следует отметить, что характерные для внешней торговли стран СНГ негативные тенденции в последнее время все в большей степени распространяются и на российско-белорусские торговые связи.

Если в 1997 г. по сравнению с 1995 г. объем российско-белорусской торговли возрос на 80% и достиг 9,5 млрд. долл. США, то в 1998 г. он сократился по сравнению с 1997 г. почти на 3%, составив 9,2 млрд. долл. При этом российский импорт в Белоруссию достиг 4,6 млрд. долл. (сокращение – 4,7%), а экспорт – 4,6 млрд. долл. (сокращение – 1,1%). Положительное сальдо внешнеторгового оборота России с Белоруссией составило в 1998 г. 68 млн. долл.

В 1998 г. импорт услуг из Белоруссии в Россию составил 270,3 млн. долл., а экспорт услуг из России в Белоруссию – 91,8 млн. долл.

В течение 1999 года состояние торгово-экономического сотрудничества России с Белоруссией характеризовалось сокращением объемов взаимного товарооборота, хотя темпы падения товарооборота к середине года несколько замедлились. За январь–февраль 1999 года сокращение товарооборота между странами составило 44%, за январь–май – 38%, к середине 1999 года он уменьшился чуть более, чем на 35%. В результате указанного снижения объемов взаимной торговли в первом полугодии 1999 года удельный вес России в торговом обороте Белоруссии несколько снизился – до 53,8%, хотя Россия и продолжает оставаться наиболее крупным торговым партнером Белоруссии.

В первом полугодии 1999 г. не произошло кардинальных изменений в структуре взаимной торговли России и Белоруссии.



Таблица 1

## ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РОССИИ С ГОСУДАРСТВАМИ СНГ В ЯНВАРЕ–ИЮНЕ 1999 ГОДА

	млн. долл. США			удельный вес, %		
	товарооборот	экспорт	импорт	товарооборот	экспорт	импорт
Всего:	8245,4	4626,3	3619,1	100	100	100
Азербайджан	91,9	51,5	40,4	1,1	1,1	1,1
Армения	35,1	25,1	10,0	0,4	0,5	0,3
Белоруссия	3187,9	1656,5	1531,4	38,7	35,8	42,3
Грузия	45,9	24,6	21,3	0,5	0,6	0,5
Казахстан	993,1	480,5	512,6	12,0	10,4	14,3
Киргизия	90,0	36,0	54,0	1,1	0,8	1,5
Молдавия	239,0	137,1	101,9	3,1	2,9	2,8
Таджикистан	68,7	27,6	41,1	0,8	0,5	1,1
Туркменистан	63,7	25,3	38,4	0,7	0,6	1,0
Узбекистан	271,1	104,1	167,0	3,3	2,2	4,6
Украина	3159,0	2058,0	1101,0	38,3	44,5	30,5

В экспорте России в Белоруссию основное место за 6 месяцев 1999 г. составляли товары минерально-сырьевой группы: нефть сырая, газ природный и черные металлы (30,9%). Около 46% общего объема торговли занимали машины и транспортные средства, продукция химической промышленности, а также металлы и изделия из них (кроме черных металлов).

В составе импорта России из Белоруссии преобладали машины и транспортные средства, продовольственные товары, продукция химической промышленности, текстиль и текстильные изделия (77,8%).

По состоянию на 1 июля 1999 г. задолженность предприятий России предприятиям Беларуси за товары, работы и услуги составляла 202,8 млн. долл. Долг Белоруссии за российский газ на это время составил 280 млн. долл., за электроэнергию – 50 млн. долл.

Проведенный анализ проблем, тормозящих развитие взаимного российско-белорусского сотрудничества, показывает, что основными причинами сокращения взаимного товарооборота явились:

- сокращение производства, вызванное финансово-экономическим кризисом, и как следствие уменьшение вывоза в натуральном выражении важнейших традиционных для российско-белорусской торговли товаров;
- падение стоимостных объемов взаимного обмена в долларовом эквиваленте, вызванное девальвацией российского рубля и искусственным завышением официального курса белорусского рубля;
- уменьшение спроса на белорусские товары на российском рынке, вызванное неоправданным удорожанием белорусских товаров в долларовом эквиваленте;
- понижение контрактных цен на энергетические ресурсы. В частности, цены на российский газ сократились в течение прошлого года почти в два раза – с 50 до 30 долл. за 1 тыс. куб. м;
- снижение платежеспособности хозяйствующих субъектов России и Белоруссии.