

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

На рубеже XX и XXI веков экономический рост характеризуется ведущей ролью научно-технического прогресса. Интенсивность научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ во многом определяет сегодня уровень экономического развития. Главными и острейшими проблемами в настоящее время являются повышение эффективности использования научных разработок и внедрение результатов фундаментальных и прикладных исследований в производство.

Анализ современного состояния российской экономики показывает, что в стране имеются уникальная научно-производственная база, достаточное количество разработок, высококвалифицированные кадры, значительные фундаментальные и технологические достижения, готовые к освоению в производстве, но невостребованные промышленностью.

В 1998 году доля организаций, осуществлявших разработку и использование инноваций в России, находилась на уровне 4%, а инновационная продукция предприятий, активно занимающихся нововведениями, составляла около 20%. Наибольший удельный вес ее (от 26,6% до 38,5% в объеме отгруженной продукции) – в цветной и черной металлургии, лесном комплексе, легкой промышленности. Средний уровень – в химической, нефтехимической промышленности и машиностроении (21,3%). В остальных отраслях значительно ниже.

Существенный физический износ и моральное старение производственного аппарата не позволяют при отсутствии протекционистских мер, способствующих его обновлению, выдержать конкуренцию с западными производителями даже на внутреннем рынке.

Производственно-техническая база находится в критическом состоянии, средняя степень износа оборудования в промышленности 68%. Среднее ежегодное увеличение износа составляет от 2 до 5 процентных пунктов (табл. 1).

Быстрое сокращение производственного потенциала является одной из причин снижения объемов производства наукоемких видов продукции, определяющих технический и технологический уровень промышленности.

Основные трудности в реализации достижений науки и техники связаны с нехваткой собственных средств у организаций, ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в том числе заемных и привлеченных средств.

В первом полугодии 1999 года (по данным Центра экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации) в инновационной деятельности промышленных предприятий России отмечено некоторое повышение активности. Определенный импульс оживлению этой деятельности придало принятие ряда нормативных актов и постановлений Правительства Российской Федерации.

В 1999 году разработан и принят в первом чтении Государственной Думой законопроект «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике».

В апреле 1999 года принят Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации», который определяет порядок присвоения муниципальным структурам статуса наукограда, меры государственной поддержки и контроля за выполнением организациями научно-производственного комплекса наукоградов возложенных на них функций.

Для осуществления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в целях реализации стратегии научно-технического, инновационного и промышленного развития Российской Федерации образована Правительственная комиссия по научно-инновационной политике, основными задачами которой являются:

- проведение единой государственной политики в научно-технической, инновационной и промышленной сферах экономики;
- обеспечение эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, научных и других заинтересованных организаций в определении путей развития научно-технической и инновационной сферы;

Таблица 1

## СТЕПЕНЬ ИЗНОСА ОБОРУДОВАНИЯ

ОТРАСЛЬ ЭКОНОМИКИ	Износ оборудования, %			Среднее ежегодное увеличение степени износа, % пунктов
	1995	1996	1997	
Промышленность, всего:	62,1	63,7	67,8	2,8
Электроэнергетика	57,5	58,3	61,1	1,8
Нефтедобывающая	50,9	52,7	56,1	2,6
Нефтеперерабатывающая	75,2	74,0	79,3	2,1
Газовая	58,9	61,9	67,1	4,1
Угольная	52,4	57,0	57,8	2,7
Черная металлургия	62,5	64,3	67,7	2,6
Цветная металлургия	64,9	66,7	67,2	1,2
Химическая и нефтехимическая промышленность	76,2	78,2	80,4	2,1
Машиностроение и металлообработка	67,5	68,4	70,7	1,6
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	62,8	63,6	67,2	2,2
Промышленность строительных материалов	69,0	71,2	73,1	2,1
Легкая промышленность	63,2	69,0	72,6	4,7
Пищевая промышленность	50,0	57,4	58,3	4,2
Медицинская промышленность	65,0	68,0	70,0	2,5

– усиление государственного регулирования и поддержка конкурентоспособных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, высокотехнологичных производств, трансферта технологий, в том числе между военно-промышленным комплексом и гражданскими отраслями промышленности;

– расширение российского участия в международном технологическом обмене, государственной поддержки российских экспортеров наукоемкой продукции.

В целях создания условий для повышения конкурентоспособности российской экономики на основе производства наукоемкой продукции и использования высоких технологий в реальном секторе экономики в июне 1999 года принято постановление Правительства Российской Федерации «О формировании федеральных центров науки и высоких технологий».

Для максимального использования возможностей Бюджета развития Российской Федерации при переходе к инновационному варианту экономического развития страны постановлением Правительства Российской Федерации определено предусматривать до 10% средств Бюджета развития на финансирование и государственные гарантии инвесторам при реализации инновационных проектов, обеспечивающих освоение и выпуск конкурентоспособной наукоемкой продукции.

В 1999 году началось создание многоуровневой системы подготовки менеджеров для инновационной деятельности в научно-технической сфере.

В рамках межведомственной программы активизации инновационной деятельности в научно-технической сфере расширяется число инновационных технологических центров, ориентированных на промышленное производство конкурентоспособной наукоемкой продукции. В процессе реализации программы в различных регионах России создано 35 инновационно-технологических центров, в составе которых действует 266 малых фирм, занимающихся разработкой, созданием и выпуском небольших партий конкурентоспособной наукоемкой продукции. На территории страны действуют более 70 технологических парков.

Правительством Российской Федерации в 1999 году утвержден комплексный план мероприятий по усилению борьбы с нарушением прав интеллектуальной собственности. Разработан и утвержден Межведомственной комиссией по охране и использованию объектов промышленной собственности план подготовки законопроектов, нормативных правовых актов по вовлечению объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.

В целях соблюдения интересов государства при осуществлении прав на результаты научно-технической деятельности, полученных за счет государственных средств, принято постановление Правительства Россий-



ской Федерации «Об использовании результатов научно-технической деятельности». Постановлением установлено, что права на результаты научно-технической деятельности, ранее полученные за счет средств республиканского бюджета РСФСР и средств федерального бюджета, подлежат закреплению за Российской Федерацией. Распоряжение от имени Российской Федерации правами на указанные результаты осуществляют федеральные органы исполнительной власти, к сфере деятельности которых относятся эти результаты. Поручено федеральным органам исполнительной власти обеспечить:

- проведение инвентаризации результатов научно-технической деятельности;
- подачу в случае необходимости заявок на выдачу патентов и приобретение в Российской Федерации и за рубежом исключительных прав на выявленные в результате инвентаризации изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения;
- введение в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности путем передачи третьим лицам прав на их использование.

При поддержке Правительства обеспечивается продвижение российских товаров на зарубежные рынки, в том числе за счет участия в организации инновационных выставок.

Инновационная политика является составной частью социально-экономической политики России и представляет собой комплекс мер, осуществляемых государством в целях повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной промышленности, формирования ее современной структуры.

Формирование и реализация инновационной политики основываются на создании такой системы, которая позволит в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью использовать в производстве интеллектуальный и научно-технический потенциал страны. Благодаря использованию новых информационных технологий этим потенциалом могут пользоваться как малые, так и крупные организации всех форм собственности.

Инновационная политика призвана обеспечить увеличение валового внутреннего продукта страны за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий, а также расширения на этой основе рынков сбыта отечественных товаров.

С учетом сегодняшнего состояния экономики инновационная политика на современном этапе рыночных реформ должна способствовать развитию научно-технического потенциала, формированию современных технологических укладов в отраслях экономики, вытеснению устаревших укладов и повышению конкурентоспособности продукции. Определяющей особенностью передачи результатов научных исследований для их освоения в производстве является создание и развитие системы коммерческих форм взаимодействия науки и производства.

К основным *направлениям* государственной инновационной политики относятся:

- разработка и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятель-

ности, механизмов ее стимулирования, системы институциональных преобразований, защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере и введение ее в хозяйственный оборот;

- создание системы комплексной поддержки инновационной деятельности, развитие производства, повышение конкурентоспособности и экспорта наукоемкой продукции;
- развитие инфраструктуры инновационного процесса, включая систему информационного обеспечения, систему экспертизы, финансово-экономическую систему, производственно-технологическую поддержку, систему сертификации и продвижения разработок, систему подготовки и переподготовки кадров;
- развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для образования и успешного функционирования малых высокотехнологичных организаций и оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности;
- совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и программ;
- реализация в отраслях экономики относительно небольших и быстро окупаемых инновационных проектов с участием частных инвесторов и при поддержке государства;
- реализация критических технологий и направлений, способных преобразовывать соответствующие отрасли экономики страны и отдельных ее регионов;
- выбор относительно небольшого числа важнейших базовых технологий, оказывающих решающее влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции в отраслях экономики;
- использование технологий двойного назначения, применяемых как для производства вооружений и военной техники, так и для продукции гражданского назначения.

Государственная инновационная политика в базовых отраслях и производствах направлена на ускоренное промышленное освоение отечественных и зарубежных научно-технических и технологических достижений мирового уровня.

Особое значение имеют экологические приоритеты инновационной деятельности во всех без исключения отраслях. Только посредством использования современных технологий и ноу-хау можно кардинально повлиять на улучшение состояния окружающей среды.

В условиях ограниченных возможностей бюджетного финансирования инноваций возрастает необходимость привлечения дополнительных средств (собственных средств организаций, частных инвестиций, средств внебюджетных фондов, заемных средств международных кредитно-финансовых организаций).

Главными *методами* реализации инновационной политики являются:



- формирование институциональных и законодательных условий для позитивных изменений в инновационной сфере;
- государственная поддержка и стимулирование инвесторов, вкладывающих средства в наукоемкое, высокотехнологичное производство, а также организаций различных форм собственности (в период освоения ими инноваций) за счет введения определенных налоговых льгот, государственных гарантий и кредитов;
- совершенствование налоговой системы с целью создания выгодных условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами вне зависимости от форм собственности и видов финансирования;
- внешнеэкономическая поддержка, предусматривающая создание условий для формирования совместных с иностранными партнерами организаций по выпуску отечественной наукоемкой продукции и реализации ее на внешнем рынке, обеспечение рекламы отечественных инноваций за рубежом, совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности, вхождение в международные информационные системы для обмена информацией по инновационным проектам;
- обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот для развития инновационной инфраструктуры, закупки оборудования в целях реализации высокоэффективных инновационных проектов под гарантии государства и лицензий на высокоэффективные технологии и ноу-хау для освоения производства новейшей продукции;
- развитие лизинга наукоемкого уникального оборудования;
- выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, имеющих общенациональный характер.

Важную роль в комплексе предлагаемых мер играют *институциональные преобразования* (приватизация, создание финансово-промышленных групп, демонополизация в инновационной сфере, малое предпринимательство и другие), направленные на создание рыночной инфраструктуры и способствующие активизации инновационной деятельности, обеспечивающей рост производства конкурентоспособной продукции и освоение высоких технологий.

В этих целях в соответствии с законодательством создаются в регионах инновационные центры, которые обеспечивают координацию взаимодействия и поддержку участников инновационной деятельности.

Для развития инновационной деятельности разрабатывается комплекс мер по созданию чисто рыночных структур (например, бирж инноваций для организации торгов ценными бумагами инновационных фирм и информационного обеспечения участников инновационного рынка, венчурных фондов и управляющих компаний).

Реализация основных этапов инновационной деятельности, начиная от превращения научно-технических разработок в инновационный продукт, привлекательный для инвестора, производителя и покупателя, и кончая освое-

нием их в производстве, требует расширения сети технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических центров в тех регионах России, где сосредоточен большой производственный и научно-технический потенциал, обеспечивающий активизацию инновационного процесса.

Большое внимание уделяется вопросам *законодательного* обеспечения инновационного процесса.

В этих целях проводится мониторинг существующего законодательства в инновационной сфере, обоснование нормативов, работающих на эту сферу деятельности. Осуществляется сравнительный анализ зарубежных и отечественных инновационных законодательных актов при проведении нормотворческой работы.

Для *активизации* инновационной деятельности принимаются меры, включающие в себя совершенствование системы государственных инвестиций и внебюджетного финансирования, кредитной и налоговой политики.

К конкретным мерам повышения эффективности расходования бюджетных и внебюджетных средств на инновации относятся:

- финансирование на безвозвратной основе инновационных проектов, имеющих общенациональный характер и влияющих на повышение экономической безопасности страны;
- расширение практики конкурсного размещения бюджетных средств для реализации инновационных проектов, представляемых организациями любой формы собственности;
- совершенствование механизма образования и использования внебюджетных источников для реализации инновационных проектов;
- использование части средств внебюджетных фондов на финансирование отечественного и зарубежного патентования.

Значительная роль в расширении круга инвесторов, вкладывающих средства в инновации, отведена страхованию финансовых рисков. Расширен перечень страховых рисков с включением в него, в частности, технических и других рисков, связанных с реализацией инновационных проектов.

Важной задачей является развитие системы венчурного инвестирования в научно-технической сфере Российской Федерации. Финансовое участие Российской Федерации, Европейского банка реконструкции и развития и других международных финансовых организаций в создании совместных институтов для прямых инвестиций в акционерный капитал российских инновационных предприятий позволит активизировать процесс внедрения результатов научных исследований и разработок в экономику страны и поддержать малое предпринимательство в научно-технической сфере.

Активизация инновационной деятельности требует, с одной стороны, государственного управления и координации действий всех ее субъектов, с другой стороны, – интеграции всех заинтересованных структур в реализации инноваций, привлечении инвестиций, создании условий, способствующих инновационному процессу и внедрению достижений науки и техники в экономику страны.