ГОССТАНДАРТ РОССИИ



председатель государственного комитета российской федерации по стандартизации и метрологии

Геннадий Петрович Воронин

Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии (Госстандарт России) в 2000 году отмечает 75-летний юбилей. Официальной датой его рождения считается 1925 год, когда был образован Комитет по стандартизации при Совете Труда и Обороны. Это было время, ознаменованное началом бурного индустриального развития страны. Одной из жизненно важных функций государства в это время стало введение стандартизации на общегосударственном уровне, без которой невозможно было ни наладить массовое производство, ни обеспечить необходимый уровень требований к качеству продукции.

Сегодня трудно себе представить мир без стандартов. Современный человек порой не замечает их существования, но если в какой-то области обнаруживается либо отсутствие стандарта, либо применение нескольких стандартов на одно и то же изделие, общество начинает испытывать большие неудобства. Классический пример такого рода — несовпадение так называемых евровилок и отечественных электророзеток. Пока не было в обиходе импортных электроприборов, о стандартах в этой области знали только специалисты. Сегодня знают все.

Таким образом, когда все в порядке, деятельность Госстандарта России мало заметна. А между тем стандартизация и метрология, государственный надзор за соблюдением обязательных требований стандартов и единства измерений, обеспечение порядка при проведении сертификации — это большое и сложное хозяйство, работа которого влияет буквально на все стороны жизни общества: промышленность и торговлю, науку и образование, медицину и услуги, наконец на организацию быта современного человека.

Нормативную базу деятельности Госстандарта России определяют Конституция Российской Федерации и более 100 законов и постановлений Правительства. В соответствии с Положением о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии, утвержденном Правительством 7 мая 1999 года, перед Госстандартом поставлены следующие основные задачи:

- реализация государственной политики в сфере стандартизации, метрологии и сертификации, установления и использования стандартов, эталонов, единиц величин и исчисления времени;
- осуществление мер по защите прав потребителей и экономических интересов Российской Федерации средствами стандартизации, метрологии и сертификации;
- обеспечение функционирования и развития систем стандартизации, единства измерений, сертификации, аккредитации и научно-технической информации в этих областях, а также гармонизация этих систем с международными (региональными) и национальными системами зарубежных стран;
- организация и проведение государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации, за сертифицированной продукцией, а также осуществление государственного метрологического контроля и надзора;
- формирование совместно с федеральными органами исполнительной власти федеральных информационных ресурсов и инфраструктуры стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации, обеспечения качества продукции и услуг, а также классификации технико-экономической информации.

О масштабности этих задач красноречивее всего говорят цифры. Назовем некоторые из них. Число государственных стандартов, которые находятся в непосредственном ведении Госкомитета, составляет более 22 тысяч, и это не считая других документов, которые либо регистрирует, либо готовит, либо хранит Госстандарт, отвечающий за ведение в стране Федерального фонда стандартов.

В России, а ранее в СССР, накоплен и эффективно используется богатейший опыт обеспечения системности в работах по стандартизации.

Нельзя не упомянуть программные методы планирования. В программах комплексной стандартизации (ПКС) требования и методы увязывались по группам продукции от сырья до конечных изделий, включая и вопросы метрологического обеспечения. Сегодня опыт создания ПКС используется при формировании и реализации разделов нормативного и метрологического обеспечения федеральных целевых программ. В России их необходимость определена на законодательном уровне. В международной и зарубежной практике стандартизации этого еще не достигнуто.

В России очень широко используются общетехнические системы стандартизации. Единые системы конструкторской (ЕСКД) и технологической (ЕСТД) документации не имеют по степени проработанности и детальности аналогов в мировой практике.

Авторитетность нашей стандартизации подтверждается тем, что российские стандарты по надежности и защите от коррозии напрямую используются в качестве международных.

Система стандартов эргономического обеспечения техники не хуже соответствующих международных и зарубежных аналогов, но там они представляют собой разрозненные фрагменты, а в России – это единое целое.

В оборонной тематике последние версии стандартов «Мороз» и «Климат» по механике, климатике и другим воздействующим факторам просто нельзя сравнивать с публикациями МЭК на эту тему.

Наши стандарты на продукты питания имеют гораздо более жесткие требования по уровню возможного присутствия токсичных и других нежелательных элементов, чем соответствующие международные и зарубежные. И потребитель это почувствовал на собственном желудке. Не случайно после некоторого смятения умов, вызванного не совсем корректной рекламой иностранных компаний, потребитель все большее предпочтение отдает отечественным пищевым продуктам перед импортными.

Мы считаем, что в ближайшие годы усиление влияния стандартизации на развитие производства и качество продукции, повышение ее конкурентоспособности должно проявляться по следующим важнейшим направлениям:

- экономическому, поскольку стандарты обеспечивают объективное сравнение товаров и услуг и тем самым добросовестную конкуренцию;
- социальному, так как стандарты обеспечивают нормативную фиксацию и достижение на практике требований безопасности, здравоохранения и санитарии, охраны природы;



- информационному, ибо стандарты обеспечивают единство представления и восприятия информации.

Из названных выше 22 тысяч стандартов 21 тысяча — межгосударственные, применяемые странами СНГ. Надо заметить, что ни одна из областей сотрудничества между бывшими союзными республиками не развивается так успешно и не сохраняет такой тесной преемственности, как сфера стандартизации и метрологии. К примеру, сегодня уровень гармонизации стандартов стран СНГ составляет свыше 90%, чего практически не имеет ни одна региональная система стандартизации, включая ЕС. Проблемы специализации и кооперации, товарообмена и научно-технического сотрудничества, в тех случаях, когда они связаны со стандартами, решаются Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), как правило, на основе консенсуса.

Госстандарт России это регионально развитая структура. В нее входит 154 организации, в том числе 19 научно-исследовательских институтов, 102 региональных центра стандартизации, метрологии и сертификации, учебная академия с десятью филиалами, два колледжа, 13 опытно-экспериментальных заводов, Издательство стандартов, Редакционно-информационное агентство «Стандарты и качество» и ряд других организаций. Это около 20 тысяч рабочих мест. Всего же в Российской Федерации во всех секторах экономики и социальной сферы работами по стандартизации, метрологии и сертификации занято около 5 млн. человек. Причем среди них много тех, кто прошел обучение в системе Госстандарта.

Традиционная область деятельности Госстандарта России — метрология. Все, что касается измерений — от простейшей гири и динамометра до сложнейшей измерительной установки, — находится под бдительным оком государственного метрологического контроля и надзора. Кроме того, по Закону РФ «Об обеспечении единства измерений» Госстандарт устанавливает правила создания, утверждения, хранения и применения эталонов единиц физических величин (и кстати, хранит 116 государственных эталонов), определяет основные метрологические требования к измерительной технике, методам измерений и обработке их результатов, осуществляет координацию единства измерений на территории всей Российской Федерации.

Госстандарт России руководит:

- Государственной метрологической службой;
- Государственной службой времени, частоты и определения параметров вращения Земли;
- Государственной службой стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов;
- Государственной службой стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов.

В систему Госстандарта России входят государственные научные метрологические центры, которые располагают сложнейшим современным испытательным и исследовательским оборудованием, уникальными инженерными сооружениями. В этих центрах трудятся высококвалифицированные специалисты и научные работники.

Важнейшая государственная обязанность Госстандарта России — работа на международном уровне. Современный мир с его глобальным международным рынком и транснациональными корпорациями давно признал значение международных стандартов и правил, регулирующих отношения продавцов и покупателей из разных стран в области технических барьеров, защиты окружающей среды, безопасности техники и др.

В качестве национального органа Госстандарт России участвует в работе множества международных организаций, назовем лишь основные: Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Международная организация мер и весов (МОМВ), Международная организация законодательной метрологии (МОЗМ), Европейская организация по качеству (ЕОК). Работа в каждой их них важна для укрепления международного авторитета и защиты экономических интересов России.

В настоящее время Госкомитет ведет большую работу, связанную с подготовкой вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Одно из направлений этой работы — гармонизация национальных стандартов и процедур подтверждения соответствия с международными и подготовка, в частности, проекта Федерального закона «О технических мерах в торговле». В подготовке соответствующих документов участвуют 30 министерств и ведомств, объединенные в Межведомственную рабочую группу по вопросам ВТО при Госстандарте России.



Сегодня особое значение приобрело понятие *«качество»*, во-первых, как основная составляющая конкурентоспособности продукции и услуг, во-вторых, как фактор, воздействующий на качество жизни граждан, и наконец, как критерий, по которому оценивается и управляется любая понастоящему современная организация в развитых странах мира. Международные стандарты ИСО серии 9000 «Управление качеством» стали основой, регулирующей отношения в производственной кооперации, причем в первую очередь в международной торговле. Подтверждение соответствия системы качества этим стандартам — сертификация независимой организацией обеспечивает предприятиям и организациям имидж надежного поставщика и партнера. Госстандарт и его институты ведут большую организационно-методическую работу по пропаганде и использованию международных стандартов ИСО серии 9000 и сертификации систем качества. Стандарты ИСО 9001, ИСО 9002, ИСО 9003 приняты в России в качестве государственных. Госстандартом создан Регистр систем качества, ведутся работы в области подготовки экспертов-аудиторов для проведения сертификации.

Дальнейшим развитием системного управления качеством становятся во всем мире принципы всеобщего управления качеством (total quality management – TQM), на которых строятся модели известнейших премий по качеству за рубежом, в первую очередь Европейской. На этих же принципах построена Премия Правительства Российской Федерации в области качества, учрежденная по инициативе Госстандарта России. Комитету поручено проведение премиального конкурса и его методическое обеспечение. С 1997 года началось регулярное проведение конкурсов, позволивших назвать уже 25 первых лауреатов, причем среди них не только промышленные предприятия, но и средняя школа, и физкультурный диспансер.

Помимо конкурса на правительственную премию Госстандарт России является одним из учредителей Программы-конкурса «100 лучших товаров России», одного из самых массовых движений за выявление и пропаганду лучшей отечественной продукции.

Госстандарт России считает проблему качества одной из ключевых в программе выхода страны из экономического кризиса и ведет в настоящее время в инициативном порядке работу по подготовке концепции федеральной программы «Качество».

Становление и развитие отечественной стандартизации и метрологии – труд нескольких поколений наших ученых, инженеров и практиков. Своими знаниями и интеллектом они подтвердили, что профессионализм в работе – это успех любого начинания, достойный результат в решении важнейших проблем. Вот почему и сегодня мы уделяем особое внимание подготовке и повышению квалификации специалистов по направлениям деятельности Госкомитета.

Свыше 8 тысяч специалистов в области стандартизации, метрологии и управления качеством, сотрудников органов по сертификации и испытательных лабораторий прошли обучение в Академии стандартизации, метрологии и сертификации и ее филиалах.

Госстандарт России считает весьма важным делом информацию о стандартах, сертификации, качестве продукции через газеты, радио, телевидение. Что же касается специальной информации для инженеров, техников, контролеров, руководителей производства и работников органов управления, на них работает Федеральный фонд стандартов, издательский комплекс Госкомитета и 10 периодических изданий, в том числе один из старейших научно-технических журналов страны «Стандарты и качество».

Говоря о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии, хотелось бы коснуться деятельности региональных центров. Их 102 — от крупнейших Ростест-Москва и Тест-Санкт-Петербург до небольших, разбросанных по городам России. Именно в регионах сосредоточены сейчас основные силы Госкомитета, именно там ведется основная работа по защите прав потребителей, по государственному надзору за порядком в области стандартизации, сертификации и метрологии.