

# РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЫБОЛОВСТВУ  
Юрий Петрович Синельник

В 1999 году Правительство Российской Федерации дважды рассматривало вопрос о повышении эффективности функционирования рыбохозяйственного комплекса, имеющего важное стратегическое значение для страны. Были определены конкретные меры по улучшению работы рыбной отрасли и усилению роли государства в управлении рыбным хозяйством.

Во исполнение решений июльского заседания Правительства Российской Федерации приняты постановления:

- «О развитии товарного рыбоводства и рыболовства, осуществляемого во внутренних водоемах Российской Федерации»;
- о пролонгации до 2001 года действия постановления Правительства о проведении эксперимента в Мурманской области по освобождению сейнер-траулера «Мурман 2» (судно иностранной постройки) от таможенных платежей при заходе с рыбой в российский порт. Этот эксперимент позволяет отработать схему загрузки береговых рыбоперерабатывающих предприятий рыбным сырьем.

Совместно с ГТК России подготовлен приказ «Об организации оформления и контроля рыбопромысловых судов и продукции их промысла, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации». Разработан и согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами порядок декларирования продукции морского рыбного промысла, поставляемой по внешнеторговым операциям за пределы таможенной территории России.

Принято постановление Правительства Российской Федерации «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов».

В целях оперативного решения вопросов, связанных с обеспечением ритмичной работы рыболовного флота Российской Федерации и подготовкой согласованных предложений по дополнению и изменению таможенного и налогового законодательства, издан совместный приказ Госкомрыболовства России и ГТК России о создании постоянной Межведомственной рабочей группы.

Создан целевой Федеральный бюджетный фонд управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов в объеме 3887 млн. рублей, которым на нужды отрасли определены средства 2345 млн. рублей.

За 10 месяцев 1999 года налоговые платежи в бюджет возросли и составили 2368 млн. рублей, в том числе в федеральный – 800 млн. рублей, что почти в 3 раза больше, чем за весь 1998 год.

Но, к большому сожалению, основные проблемы остаются нерешенными. Продолжает ухудшаться финансовое состояние большинства предприятий, из года в год растет кредиторская задолженность, которая по состоянию на 01.09.99 превышала дебиторскую в 2 раза (на 8 млрд. рублей). В отрасли не созданы экономические условия, обеспечивающие загрузку береговых мощностей (портов, рыбоперерабатывающих предприятий, судостроительных заводов). За 10 месяцев 1999 года сохранилась тенденция снижения натуральных объемов производства. В сравнении с этим же периодом 1998 года уменьшение вылова рыбы и других объектов промысла и выпуска пищевой рыбопродукции составило 7 и 8% соответственно.

Основной причиной падения объемов добычи и производства рыбной продукции является уменьшение в исключительной экономической зоне Российской Федерации сырьевых запасов таких массовых видов рыб, как минтай, треска и др., пользующихся повышенным спросом на мировом рынке. Это связано в основном с экологической ситуацией, сложившейся в Мировом океане и все возрастающей нагрузкой на сырьевую базу промысловых районов исключительной экономической зоны России из-за почти полной передислокации в эти районы рыбопромыслового флота.

В то же время финансовые трудности предприятий отрасли не позволяют осваивать промысел других, менее рентабельных видов рыб, популяции которых находятся в стабильном состоянии, и вести работу в конвенционных районах и открытой части Мирового океана.

Ранее на заседаниях Правительства были выработаны основные направления по решению проблем отрасли. Из всех выработанных направлений на сегодня выполнены только 6. Остальные не нашли поддержки и понимания в министерствах и ведомствах, призванных совместно с Госкомрыболовством России найти их решение. Эти проблемы не появились только сейчас, они копились годами и их единовременное решение невозможно. Самостоятельно решить основную часть этих проблем Госкомрыболовство России не в состоянии, так как они затрагивают прежде всего изменение нормативно-правовой базы. И здесь нужны согласованные действия всех ведомств.

Сегодня насущно необходимым для функционирования рыбного хозяйства является принятие федеральных законов: «О рыболовстве и об охране водных биологических ресурсов», «О сохранении осетровых рыб и рациональном использовании их запасов», а также внесение изменений и дополнений в действующее законодательство в связи с принятием федеральных законов «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации». Необходимы поправки к законам Российской Федерации: «О налоге на добавленную стоимость», «О таможенном тарифе», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Нельзя не сказать, что практически все предложения по формированию законодательной базы уже подготовлены специалистами Госкомрыболовства России. Однако к рассмотрению этих предложений основные министерства и ведомства (Минфин, Минэкономики, ГТК, Минторг, МНС) отнеслись формально. Основной аргумент при отрицательном ответе – требование сегодняшнего дня не создавать отдельных льгот для отрасли. Даже бесспорные вопросы согласуются крайне медленно. Например, согласование в министерствах и ведомствах Положения о Государственном Комитете Российской Федерации по рыболовству проходило 8 месяцев.

Одним из основных вопросов, позволяющих решить проблему захода рыбопромысловых судов с рыбой в российские порты, а значит реанимировать деятельность портов, береговых рыбоперерабатывающих предприятий, предприятий смежных отраслей, а также стимулирующих отечественное су-



достроение и судоремонт, является принятие законодательных актов по внесению изменений в законы «О налоге на добавленную стоимость» и «О таможенном тарифе». Этот вопрос мы ставили неоднократно.

Большая часть российского рыбопромыслового флота, прошедшего ремонт или техническое обслуживание на зарубежных верфях, избегает впоследствии заходить в российские порты из-за необходимости платить, в соответствии с действующим законодательством, ввозную таможенную пошлину (от 5 до 30%) и налог на добавленную стоимость (20%) со стоимости осуществленных ремонтных и иных операций в иностранном порту. По этой же причине не заходят в российский порт вновь приобретенные или арендованные суда. Отсутствие пересечения таможенной границы становится важнейшим условием их существования. При этом государство теряет не только мнимую возможность брать пошлину и НДС с флота и иного технологического оборудования, но и налогооблагаемую базу от оборота флота в российских портах, оборота, переработки и реализации готовой рыбопродукции на территории Российской Федерации (включая направление ее на экспорт с территории России).

Эксперимент с освобождением от уплаты таможенных платежей бербоут-чартерного судна «Мурман 2» показал, что норвежская сторона очень внимательно отнеслась к вышеуказанному постановлению Правительства России. Предпринимаются попытки по созданию еще большей экономической заинтересованности и привлечения российских судов в порты Норвегии для поставки российской рыбопродукции. Поднимается вопрос об образовании свободных экономических (таможенных) зон в портах Норвегии, куда традиционно поставляется российское рыбное сырье.

По оценке специалистов, возврат на территорию России только 10% нынешнего вылова вместе с освобожденным от таможенных платежей флотом даст бюджету и внебюджетным социальным фондам не менее 1 млрд. рублей поступлений, в дополнение к ныне существующим. А для этого надо отказаться от не приносящих доходов пошлин и НДС по флоту и технологическому оборудованию. Однако эти предложения, требующие внесения изменений в законодательные акты, решающие полностью проблему, не поддержаны заинтересованными министерствами.

Следовательно, рыбопромысловые суда, которые имеют возможность не заходить в порты, по-прежнему будут работать на экономику других стран. Поэтому мы предлагаем на первом этапе рассмотреть вопрос о частичном освобождении от таможенных платежей при ввозе на территорию Российской Федерации приобретенных, арендованных, отремонтированных на иностранных верфях судов, технологического оборудования, оборудования для строительства и ремонта судов, имея в виду предоставление товарам таможенного режима временного ввоза на срок, необходимый для перехода из таможенного режима «Временный ввоз» в таможенный режим «Выпуск товаров для свободного обращения».

Данное решение не требует внесения изменений в законодательство и полностью вопрос не решает, но несколько облегчает решение этой глобальной проблемы. Внесение этого решения в протокол заседания Правительства определит эту процедуру на постоянной основе.

Еще один больной вопрос отрасли – обновление флота. Значительный физический износ и моральное старение основных фондов, особенно рыбопромыслового флота, усугубляют ситуацию с освоением имеющейся сырьевой базы, новых районов и видов биоресурсов. Поддержание хотя бы на уровне 4, 5 млн. тонн объемов добычи рыбы и других объектов промысла требует с учетом нормативных сроков списания постоянных инвестиций на обновление флота до 500 млн. долларов США ежегодно и примерно столько же на поддержание его в нормальном техническом состоянии.

Одно из наиболее перспективных направлений – развитие прибрежного рыболовства в приморских регионах России (Дальневосточный и Северный бассейны). Это – главный резерв увеличения добычи рыбы и развития береговой производственной базы. С использованием малых и маломерных судов здесь можно добывать и перерабатывать около 1 млн. тонн рыбы и нерыбных объектов. Необходимы только государственный протекционизм и поддержка организации строительства маломерного флота на отечественных верфях.

Под государственную гарантию возможно привлечь иностранные кредиты на строительство высокоэффективных проектов рыбопромыслового флота на отечественных верфях с частичной комплектацией за счет поставки из страны-кредитора судовым оборудованием и материалами, не изготавливаемыми в России.



Основным стимулом организации строительства рыбопромыслового флота на отечественных судостроительных заводах может стать предоставление гарантий выделения предприятиям-заказчикам квот на вылов водных биоресурсов на нормативный срок окупаемости проекта.

Целесообразно также рассмотреть вопрос о создании механизма государственного кредитования промысловых компаний, вкладывающих средства в российское судостроение. При этом возможны любые формы этой поддержки, в том числе и отсрочка налоговых платежей.

Как возможное решение финансирования судостроительной программы предлагается создание лизингового фонда с использованием временно аккумулируемых в бюджете средств для погашения внешней отсроченной задолженности Российской Федерации в части кредитов, предоставленных иностранными инвесторами на строительство рыбопромысловых судов под гарантию государства.

Следует рассмотреть вопрос о направлении на эти цели дополнительных доходов федерального бюджета, образовавшихся от увеличения налогооблагаемой базы в результате регулирования внешнеэкономической деятельности с рыбопродукцией, ужесточения контроля за вывозом рыбопродукции, изменения структуры экспорта за счет продукции более высокой степени переработки на береговых предприятиях.

В целях создания условий увеличения поставок рыбы и рыбопродукции на переработку на отечественные рыбообработывающие предприятия из вышеназванного источника необходимо создать фонд льготного кредитования текущей деятельности рыбохозяйственных предприятий.

Необходимо заметить, что действующий фонд льготного кредитования организаций АПК в основном решает проблемы сельского хозяйства, предприятия рыбного хозяйства практически не финансируются из этого фонда. В основном предприятия отрасли кредитуются у иностранных предприятий и кредитных учреждений. Большая часть иностранного кредита, как товарного, так и финансового, содержит обязательные условия установления контроля кредитующей организации.

В основном это выражается либо в установлении иностранного менеджмента над переработкой и реализацией готовой продукции, либо в прямых поставках российского рыбного сырья на иностранные перерабатывающие мощности. В обоих случаях Россия теряет налогооблагаемую базу из-за отсутствия оборота рыбы на территории России, сокращаются поставки сырья на отечественные перерабатывающие предприятия и внутренний рынок.

Значительную роль в увеличении поставок продукции на внутренний рынок играет сохранение на действующем уровне льготных железнодорожных транспортных тарифов по перевозке рыбы и рыбопродукции. Для решения этого вопроса мы обратились в Правительство Российской Федерации.

В то же время Госкомрыболовство России с целью повышения эффективности работы береговых предприятий приняло решение о проведении в течение 2000–2003 годов эксперимента об особом порядке выделения квот предприятиям, расположенным в районе Курил, которые имеют собственную перерабатывающую базу. Квота выделяется с учетом максимальной загрузки как своего флота, так и привлекаемого на условиях аренды для обеспечения береговых мощностей.

Серьезную озабоченность вызывает практически бесконтрольный промысел в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

По-прежнему продолжается незаконный вывоз живого краба, крабовой продукции и других особо ценных видов биоресурсов в иностранные порты. По официальным данным японской стороны, за 1998 год несанкционированный вывоз наиболее ценных видов крабов увеличился в 2 раза по сравнению с 1997 годом. Та же картина наблюдается и в 1999 году.

В связи с массовым браконьерством, по прогнозам ученых, в ближайшие годы возможно полное прекращение промышленного лова осетровых Каспийского и Азовского морей. Этому способствует и нерешение вопроса по статусу Каспийского моря.

Не решены вопросы, связанные с отдельными противоречиями в законодательной базе. Со стороны ФПС России работа по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по защите интересов Российской Федерации на прилегающих к ее побережью морских пространствах проводится слабо.



Коренным образом изменить ситуацию в этой сфере может единая комплексная система охраны водных биоресурсов, контроля за промыслом и за внешнеторговыми операциями с продукцией рыбного промысла.

Одним из первых шагов по решению данного вопроса может быть принятие поправки к Федеральному закону «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», касающейся включения в органы охраны исключительной экономической зоны России федерального органа исполнительной власти по рыболовству. Также целесообразно сохранить федеральный орган по рыболовству в числе органов, обеспечивающих охрану живых ресурсов континентального шельфа России. Положительное заключение Правительства Российской Федерации по этому вопросу было направлено в Государственную Думу. Необходимо отработать взаимодействие в этой сфере Госкомрыболовства России с ФПС России, Госкомэкологией России и ГТК России. К сожалению, поддержки ФПС России мы по этому вопросу не находим.

Важной составной частью комплекса мер по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации в сфере добычи и реализации продукции морских промыслов явилась реализация постановления Правительства Российской Федерации «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов».

В соответствии с указанным постановлением проводятся работы по развертыванию региональных центров спутникового мониторинга в Мурманске и Петропавловске-Камчатском. Силами этих центров и головного института отрасли осуществляется тестирование около 500 судов. До конца 1999 года Госкомрыболовство России введет в систему спутникового контроля до 1000 единиц из 3500 судов рыбопромыслового флота. Сейчас основной комплекс организационно-технических и программных проблем уже решен. Информацией, получаемой с введением этой системы, можно пользоваться и всем контрольным органам.

Широкая либерализация внешнеторговой деятельности привела к значительному увеличению несанкционированного вывоза рыбопродукции за рубеж и потере контроля за этими процессами.

В настоящее время отсутствует законодательно установленный статус продукции рыбного промысла, произведенной на российских судах за пределами таможенной территории Российской Федерации. Вследствие этого большие объемы рыбных товаров российского происхождения, реализуемых иностранным покупателям, не имеют статуса экспорта, и как следствие на них не распространяются положения по валютному контролю за качеством и ценой экспортируемых товаров.

По результатам расчетов законодательное оформление экспортного статуса рыбных товаров из добытых гидробионтов, реализованных за пределами таможенной территории России, обеспечит дополнительное поступление средств в бюджеты всех уровней в объеме 50 млн. долларов США.

Эффект этот может быть выше при улучшении структуры экспорта.

Предложения Госкомрыболовства России по внесению поправок в закон о внешнеторговой деятельности делались неоднократно, однако все министерства и ведомства, не имея никаких экономических расчетов, подтверждающих правоту, отказывают в решении проблемы.

Международная деятельность Госкомрыболовства России направлена на защиту рыбохозяйственных интересов Российской Федерации и обеспечение приоритета российским рыбакам при промысле в исключительной экономической зоне Российской Федерации. В этих целях проводится работа по поэтапному сокращению иностранного промысла минтая в Охотском море, объем добычи которого сокращен с 250 тысяч тонн в 1997 году до 100 тысяч тонн в 1999 году. С 2002 года предполагается приостановление этого промысла.

Россия является участницей 11 международных организаций, что позволяет совместно с другими рыболовными державами выработать текущую и перспективную международную политику, пользоваться научными рекомендациями при проведении промысла в конвенционных районах.

И если сейчас, в силу финансовой и экономической нестабильности, предприятия используют возможность ведения промысла в зонах иностранных государств, конвенционных районах далеко не полностью, мы прекрасно понимаем, что в ближайшей перспективе возникнет необходимость для увеличения объема добычи рыбы Россией. Это предполагает расширение присутствия отечественного крупнотоннажного флота в конвенционных районах



и открытом море. Решение этих вопросов возможно только лишь при активном участии России в международных организациях. Потеря ее присутствия в них значительно сократит возможности российского промысла в ближайшем будущем.

Следует иметь в виду, что ФАО принято решение об ограничении мирового рыболовства, и сейчас идет активная работа по вытеснению России из конвенционных районов и зон иностранных государств.

В настоящее время Госкомрыболовством России подготовлен Комплекс первоочередных мер по выводу рыбного хозяйства Российской Федерации из кризиса.

Разрабатывается Федеральная программа развития рыбного хозяйства России до 2010 года, включающая в себя и подпрограмму развития отечественного судостроения.