

ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1999 ГОДУ



МИНИСТР ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Андрей Георгиевич Шаповальянц

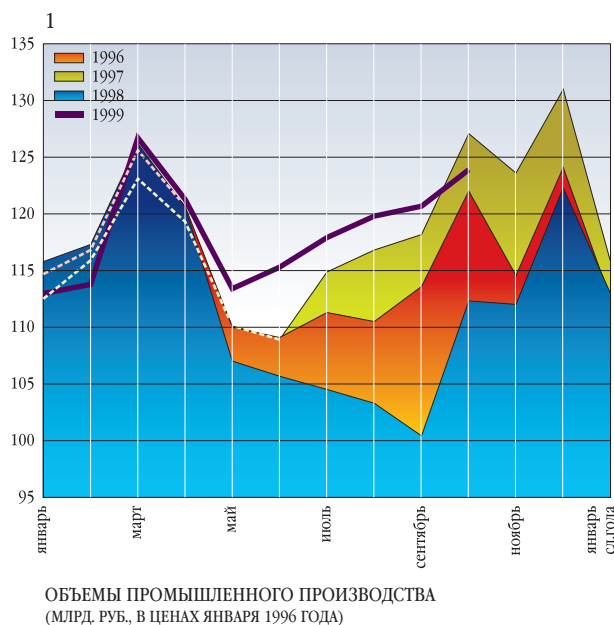
Анализ состояния российской экономики позволяет констатировать, что она вступила в новый этап своего развития – этап экономической стабилизации и начала устойчивого оживления. Впервые с начала осуществления реформ на протяжении 14 месяцев в российской экономике последовательно развиваются тенденции улучшения экономической, финансовой и социальной ситуации.

Возрастает *промышленное производство*. За 10 месяцев его прирост составил по сравнению с соответствующим периодом 1998 года 7,5%. При этом рост происходит не только в экспортноориентированных отраслях, но и в отраслях, ориентированных на внутренний рынок.

По итогам года рост составил более 8%. Позитивную динамику промышленного производства подтверждают высокие темпы потребления электроэнергии и объемов коммерческого грузооборота предприятий железнодорожного транспорта.

Значительно улучшилось *финансовое положение предприятий*. Высокими темпами роста характеризуется динамика сальдированной прибыли, которая за восемь месяцев с начала 1999 года превышает прошлогодний уровень в 4,9 раза, в том числе в промышленности – в 5,5 раза. Увеличивается доля расчетов предприятий денежными средствами в общем объеме оплаченной продукции в августе до 53% против 34% в июне 1998 года.

Заметно снизились темпы *инфляции*. В последние четыре месяца темпы прироста потребительских цен не превышают 1,5% в месяц. Это обусловлено умеренной денежно-кредитной политикой, укреплением реального курса рубля, контролем за ценами на продукцию естественных монополий, ограничениями платежеспособного спроса со стороны населения. Если не учитывать индекс потребительских цен за первые два месяца 1999 года, то в остальной период темп инфляции в годовом исчислении не превысил 30%, как и предусматривалось целевым прогнозом Правительства.



Достигнута стабилизация *инвестиций в основной капитал*. В январе–октябре 1999 г. объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил к соответствующему периоду предыдущего года 102%. В то время, как в январе–октябре 1998 года имел место спад объемов инвестиций, который составил 6%. Основная причина – улучшение финансового состояния предприятий реального сектора экономики.

За десять месяцев 1999 г. прирост инвестиций в отраслях промышленности составил: в машиностроении и металлообработке – почти 37%, пищевой и газовой промышленности – 35,7%, медицинской промышленности – 94,8%; лесном хозяйстве – 94,7%; транспорте – 29,7%; строительстве – 8,2 процента.

Устойчиво развивается жилищное строительство. За январь–октябрь 1999 г. ввод в действие жилья составил 108,9% к соответствующему периоду предыдущего года.

Возрастает *доходность бюджета*. По данным Минфина, за десять месяцев 1999 г. доходы федерального бюджета достигли 12,6% к ВВП. Это выше почти на 4 процентных пункта, чем год назад. Рост федеральных доходов обусловлен ростом прибыли, доходов от внешней торговли и улучшением собираемости налогов.

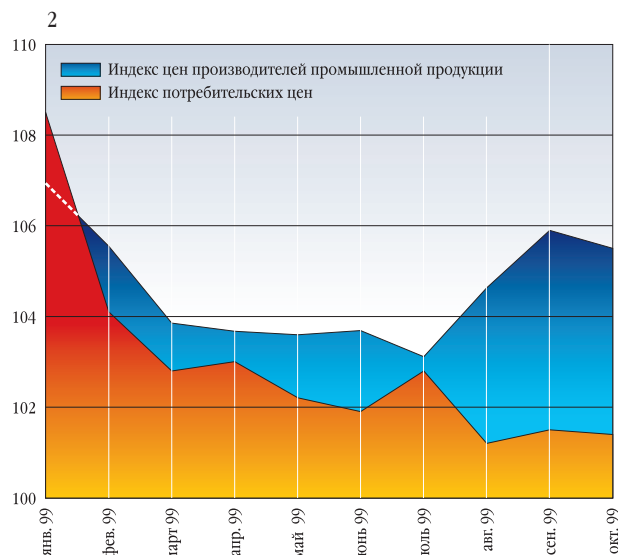
Устойчиво сокращается *просроченная задолженность по выплате заработной платы*. Суммарная задолженность по состоянию на 1 ноября 1999 г. составила около 53,1 млрд.руб. и сократилась за десять месяцев на 23,9 млрд.руб., или на 31%. Задолженность из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней сократилась за этот период почти на 6,7 млрд.руб. (на 33,3%), составив около 13,4 млрд.рублей.

Полностью погашена к 10 сентября 1999 года задолженность по выплате пенсий, которая составляла на начало года 26,3 млрд.рублей.

Однако полное погашение долгов по выплате пенсий и рост выплат по просроченной задолженности по заработной плате не компенсируют значительное снижение реальных располагаемых денежных доходов населения.

Положительные изменения в общеэкономической конъюнктуре, и прежде всего в динамике промышленного производства, обусловили некоторое улучшение ситуации на рынке труда, хотя в целом она остается относительно напряженной. На 1 ноября 1999 г. общая численность безработных (по методологии МОТ) составила 11,7% от экономически активного населения против 13,3% в конце декабря 1998 года. При этом, начиная с февраля 1999 года, наблюдается постоянное снижение уровня общей безработицы, численности граждан, зарегистрированных в службе занятости, и граждан, получивших статус безработного. Одновременно продолжалась тенденция увеличения спроса на рабочую силу со стороны работодателей.





ИНДЕКСЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН И ЦЕН ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ЗА ЯНВАРЬ–ОКТАБРЬ 1999 ГОДА
(В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ МЕСЯЦУ)

В 1999 г. происходят существенные изменения *во внешней торговле России*. Внешнеторговый оборот России за десять месяцев 1999 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшился на 20,5%, в том числе со странами дальнего зарубежья – на 18,3%. Положительное сальдо составило 23,9 млрд.долл., в том числе со странами дальнего зарубежья – 22,2 млрд.долл. США. Это наиболее высокое его значение за 90-е годы. Значительные объемы сальдо внешней торговли позволяли поддерживать обслуживание внешнего долга и сохранять относительную стабильность на валютном рынке.

Экспорт из России в январе–октябре 1999 г. составил 57,1 млрд.долл. и был меньше на 6,4%, чем за соответствующий период прошлого года, в том числе в страны дальнего зарубежья на 1,9%. При этом значительными темпами растут физические объемы экспорта. Так, за январь–август 1999 г. физический объем экспорта увеличился более чем на 20 процентов.

Российский импорт в январе–октябре 1999 г. составил 33,2 млрд.долл., или 63,1% к уровню 1998 г., в том числе импорт из стран дальнего зарубежья – 62,2%. В основном снижение объемов импорта связано с уменьшением закупок продовольственных товаров и сырья для их производства, а также машин и оборудования, развитием импортозамещения и снижением мировых цен на отдельные товары российского импорта.

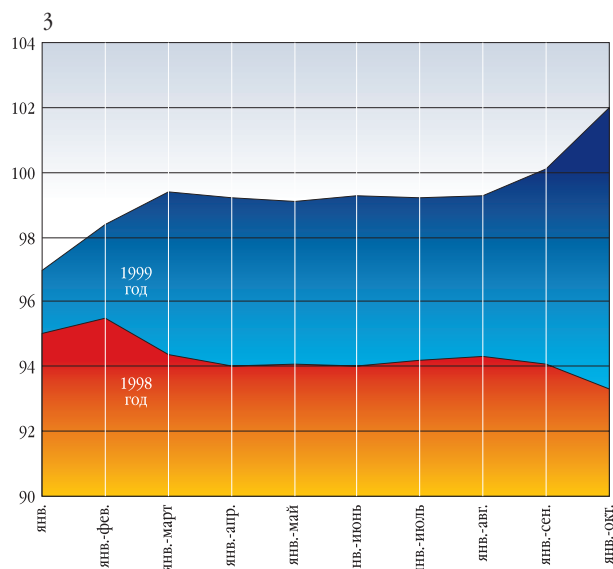
Вместе с тем мы не переоцениваем значение позитивных тенденций в развитии экономики.

После резкого снижения *реальных располагаемых денежных доходов населения* в августе–октябре 1998 г. их динамика в 1999 году восстанавливается крайне медленно. В октябре этот показатель составил 93,4% к соответствующему периоду 1998 года, в том числе реальная заработная плата – 98,3%. В структуре использования денежных доходов населения в сентябре 1999 года уменьшалась доля доходов на потребительские цели (на 8,8 процентных пункта) по сравнению с сентябрем 1998 года. При этом доля средств, используемая на сбережения во вкладах, ценных бумагах, наличных деньгах и покупку валюты, заметно возросла и составила 10% против 2,1% в сентябре 1998 года. В результате сжатие потребительского спроса может стать фактором, сдерживающим экономический рост.

В целом за 1999 год реальные располагаемые денежные доходы населения составили около 85% от уровня 1998 года.

Динамика объемов *инвестиций* еще недостаточна для поддержания и закрепления наметившегося экономического роста. Сохраняется низкое доверие со стороны потенциальных инвесторов. Недостаточна инвестиционная активность банков в реальном секторе экономики. Высоки процентные ставки за кредиты. Активизация инвестиционного процесса сдерживается также высокими экономическими рисками. Низкой динамикой характеризуются государственные инвестиции.





ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ В ЯНВАРЕ–ОКТАБРЕ 1999 ГОДА
(В % К СООТВЕТСТВУЮЩЕМУ ПЕРИОДУ 1998 ГОДА)

Годовой лимит государственных инвестиций профинансирован в январе–октябре в объеме 3,4 млрд. руб., что составило 50,3%. Из общего объема инвестиций 68% направлено на финансирование объектов социальной сферы. Наиболее высокий уровень финансирования имеет место в отраслях «Жилищное строительство», «Здравоохранение», «Культура». На развитие реального сектора экономики (производственные комплексы) использовано более 1 млрд. рублей.

На финансирование 86 федеральных целевых программ за истекший период года направлено 2,4 млрд. руб., или 57% годового объема. В то же время по ряду федеральных целевых программ финансирование государственных инвестиций не осуществлялось.

За счет сверхплановых доходов бюджета инвестиции профинансированы в размере 181,2 млн. руб., или 8 процентов.

Остаются на высоком уровне *неплатежи в экономике*. При этом увеличение их доли сопровождается некоторым «старением» задолженности.

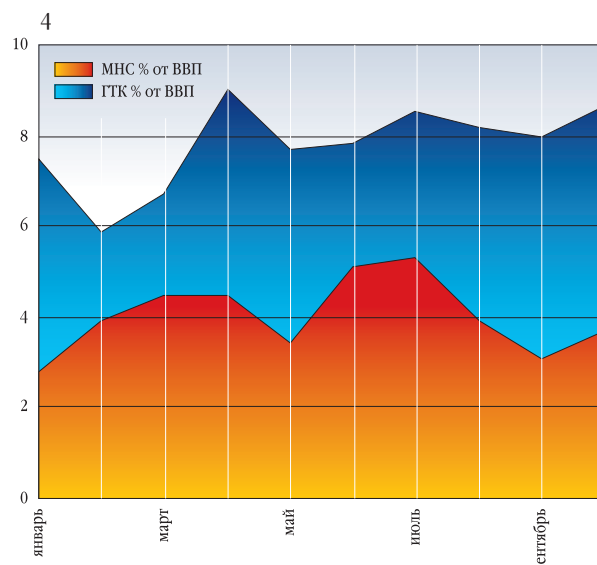
Не преодолен *спад производства в сельском хозяйстве*, обусловленный, в первую очередь, кризисным состоянием животноводства. Одновременно из-за крайне неблагоприятных условий в 1999 году недостаточен валовой сбор зерна. К началу ноября практически закончилась уборка зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы). Урожай в первоначально-оприходованном весе составил 57,8 млн. тонн зерна (на 11,4% больше, чем в прошлом году). Однако такой объем урожая потребует дополнительных его закупок для животноводства и предопределяет дополнительные затраты за счет средств федерального бюджета. Под урожай 2000 года озимые на зерно в сельхозпредприятиях посеяны на 12,5 млн. гектаров, что на уровне 1998 года.

На улучшение экономической ситуации и прежде всего динамики промышленного производства повлияло значительное снижение обменного курса рубля и связанные с ним рост экспорта и импортозамещение. Сказалась также низкая база кризисного 1998 года. Однако не только это.

Сегодняшнее состояние экономики – во многом результат действий Правительства по преодолению кризиса 1998 года. Оно определяется известными мерами по стабилизации социально-экономической ситуации.

Существенное значение имели усилия Правительства и Банка России *по восстановлению расчетно-платежных операций*, по реанимации банковской системы страны, повышения ликвидности банков, улучшению качества их активов. В настоящее время проводится работа с кредитными организациями, главным образом, через Агентство по реструктуризации кредитных организаций (АРКО), обеспечивающее методологическую поддержку и мониторинг процессов реструктуризации.





ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ ДОХОДОВ, КОНТРОЛИРУЕМЫХ МНС И ГТК (В ЯНВАРЕ-ОКТАБРЕ 1999 ГОДА)

Предпринимались меры, направленные на улучшение финансового состояния предприятий и организаций. Имеются в виду прежде всего меры по снижению уровня задолженности федерального бюджета за выполненные работы и поставки и по реструктуризации кредиторской задолженности перед федеральным бюджетом и внебюджетными фондами.

Действенное влияние на укрепление финансового положения предприятий, повышение эффективности реального сектора экономики и стимулирование инвестиционной активности оказывают принятые в 1999 году меры по совершенствованию налогового законодательства. К их числу относится снижение предельной ставки налога на прибыль с 35% до 30%, изменение состава льгот в части льготного налогообложения средств, направляемых на развитие производства.

Правительством принимались меры государственной поддержки отраслей промышленности, в том числе угольной и легкой промышленности, оборонного комплекса, ряда крупных предприятий машиностроения.

Удалось значительно ослабить долговую нагрузку на экономику, снизить задолженность по заработной плате и полностью погасить задолженность по выплате пенсий.

В бюджетной сфере проведена индексация тарифных ставок (окладов) ЕТС.

Дважды проведена индексация пенсий – с 1 мая 1999 г. в 1,12 раза и с 1 ноября – в 1,15 раза.

Дважды увеличен размер дифференцированной компенсационной выплаты малообеспеченным категориям граждан, в апреле и октябре 1999 г. произведена выплата всем пенсионерам единовременной компенсации.

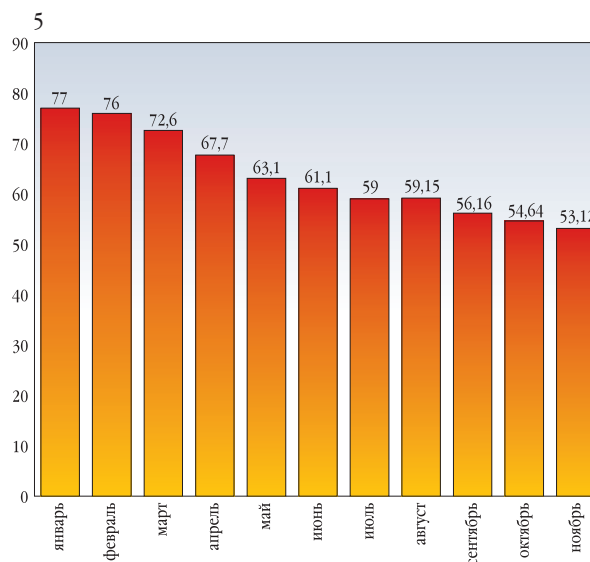
Это достигнуто благодаря ответственной политике, проводимой в бюджетной сфере. На основе правильной оценки эффекта девальвации рубля не были введены дополнительные налоги и сборы, которые увеличили бы налоговый пресс на реальный сектор экономики. Положительный эффект дали также отсрочка таможенных платежей и НДС на технологическую продукцию.

Принимались жесткие меры, направленные на ограничение роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий и обеспечение соблюдения экономически обоснованных принципов ценообразования на их продукцию.

Правительством Российской Федерации предпринимались усилия по формированию нормативно-правовых основ инвестиционной деятельности, созданию благоприятного режима для привлечения инвестиций.

Приняты федеральные законы, регламентирующие инвестиционную деятельность в Российской Федерации: «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации».





СУММАРНАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ
(НА НАЧАЛО НОЯБРЯ 1999 ГОДА, МЛРД. РУБЛЕЙ)

В целях стимулирования *вовлечения неиспользованного оборудования*, находящегося на таможенных складах, Комиссией Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике было принято решение о продлении с учетом ряда ограничений порядка погашения задолженности таможенных платежей за ввезенное на таможенную территорию Российской Федерации технологическое оборудование до 31 декабря 1999 года.

Правительством Российской Федерации реализуется комплекс мер, направленных на *улучшение ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов*. Приняты постановления Правительства Российской Федерации «Об обеспечении поставок отдельных видов нефтепродуктов потребителям Российской Федерации», «Об утверждении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и нефтепродукты сырые».

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1999 г. № 1213 «О мерах по вводу в эксплуатацию бездействующих, контрольных и находящихся в консервации скважин на нефтяных месторождениях», предусматривающее освободить организации, осуществляющие добычу нефти, от регулярных платежей за добычу нефти и отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, а также установить на нефть и стабилизированный газовый конденсат, добываемые из бездействующих скважин, нулевую ставку акциза.

Правительство продолжает активный переговорный процесс с МВФ и другими международными финансовыми организациями о реструктуризации задолженности страны и возобновлении кредитования России.

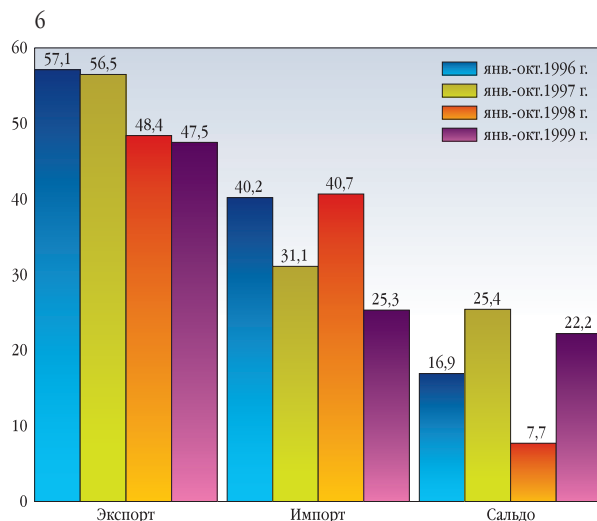
В соответствии с программой структурных реформ Правительство Российской Федерации предпринимает меры, направленные на повышение прозрачности, финансовой отчетности и конкурентоспособности *естественных монополий*.

В целях укрепления позиции России на мировом рынке вооружений и военной техники продолжается работа по *реструктуризации и конверсии оборонной промышленности*.

Комиссией Правительства Российской Федерации по военно-промышленным вопросам определено приоритетное направление при формировании оборонного заказа 2000 года – создание высокоточных систем вооружения и средств космической разведки.

Для закрепления положительных тенденций в экономике в оставшийся период 1999 года и обеспечения намеченного экономического роста в 2000 году разработаны *дополнительные меры Правительства по мобилизации как внутренних источников роста, так и за счет господдержки производства с финансированием из бюджета*.





ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РОССИИ СО СТРАНАМИ
ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ (млрд. долл. США)

Бюджетная поддержка отраслей реального сектора осуществляется по следующим направлениям:

1. Проведена вся подготовительная работа для выделения бюджетных ссуд для реализации высокоэффективных контрактов.

В Минэкономике России поступило 175 контрактов, претендующих на получение бюджетных ссуд для реализации в 1999 году *высокоэффективных контрактов* на производство и поставку продукции, в том числе на экспорт. По результатам рассмотрения Комиссией и ее рабочей группой было отобрано 68 проектов на общую сумму 1,8 млрд.руб., в том числе Комиссией утверждено 35 проектов на общую сумму 1 млрд.рублей.

2. На создание *межсезонных запасов древесины* рассмотрены материалы по 127 предприятиям лесопромышленного комплекса на сумму 0,7 млрд.руб.

В соответствии с решением конкурсной Комиссии право на получение средств из федерального бюджета на *сезонную закупку сырья и материалов* получили 70 предприятий *текстильной и легкой промышленности* на общую сумму 0,65 млрд.руб.

3. В 1999 году отработаны механизмы государственной поддержки за счет средств Бюджета развития в виде государственных гарантий. Она сосредоточена прежде всего на проектах, обеспечивающих производство продукции на предприятиях, способных производить конкурентную на мировых и отечественных рынках продукцию.

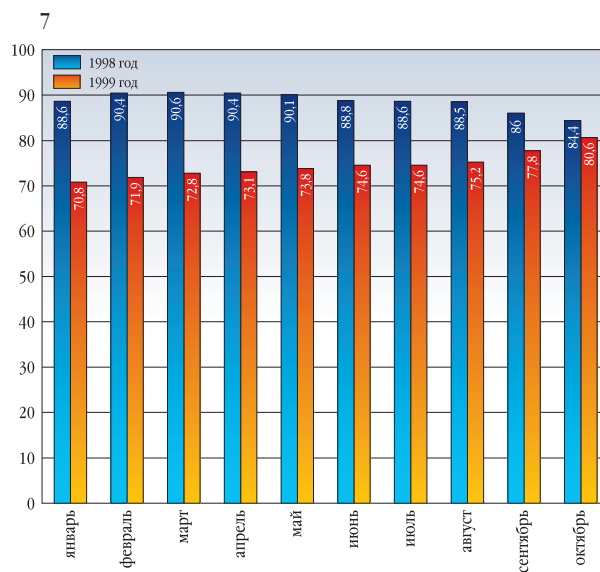
В 1999 году на конкурс инвестиционных проектов для получения государственных гарантий поступило более 100 проектов сметной стоимостью более 70 млрд. рублей.

Второе направление, над которым работает Правительство, – это реализация мероприятий по *активизации внутренних источников роста* отраслей экономики, что позволит существенно усилить процессы перемещения финансовых ресурсов в реальный сектор экономики, разблокировать собственные источники роста предприятий реального сектора.

Для этого проработаны меры применительно к каждой конкретной отрасли экономики. Например:

- в *нефтедобывающей* промышленности это меры, направленные на повышение эффективности разработки нефтяных месторождений и увеличение добычи нефти;
- в *машиностроительном* комплексе – меры по дополнительному привлечению инвестиций в отечественную автомобильную промышленность;
- комплекс мер по повышению эффективности военно-технического сотрудничества для предприятий *оборонного комплекса*;





ДИНАМИКА РЕАЛЬНЫХ РАСПОЛАГАЕМЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ (В% НАРАСТАЮЩИМ ИТОГОМ С НАЧАЛА ГОДА К СООТВЕТСТВУЮЩЕМУ ПЕРИОДУ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА)

- в *химическом* комплексе – меры по гарантированному обеспечению сырьем производителей продукции, конкурентоспособной на внешнем и внутреннем рынках;
- в *агропромышленном* комплексе – создание условий для обеспечения сырьем предприятий масложировой промышленности за счет регулирования его экспорта и другие.

Предварительные расчеты по всем отраслям отечественного хозяйственного комплекса, затронутым этими мерами, показывают, что суммарный эффект от их реализации составит более 200 млрд. рублей произведенной продукции, что обеспечит до 2 процентов прироста ВВП в 2000 году.