

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ В РОССИИ

Процессы в инвестиционной сфере в значительной мере определяются складывающейся общеэкономической ситуацией в стране и прежде всего состоянием финансово-кредитной системы.

Основная часть инвестиционного спроса в последние годы формируется за счет собственных средств предприятий и привлеченного капитала, доля которых составляет порядка 83% от общего объема инвестиций в основной капитал.

В результате экономической политики, проводимой Правительством Российской Федерации после событий 1998 года, российская экономика получила реальную возможность для выхода из кризиса за счет оживления производства и импортозамещения.

В последнее время сложились благоприятные предпосылки и для роста инвестиций. Это - оживление в импортозамещающих отраслях промышленности, благоприятная конъюнктура на мировых рынках топливно-энергетических ресурсов, увеличение собираемости налогов, поддержание положительного сальдо платежного баланса, относительное сокращение масштабов применения квазиплатежных инструментов, в частности бартера в расчетах, рост прибыльности производителей, отсутствие высокодоходных инструментов на финансовых рынках и формирование у банков «свободных» капиталов.

По оценке Минэкономки России, объем капитальных вложений в 1999 году впервые за годы реформ не уменьшится по отношению к предыдущему году, а возможно – даже несколько вырастет. Особо следует отметить рост инвестиций в строительство жилья.

И здесь главная задача государства – поддержать начавшийся рост инвестиций и сделать процесс инвестиционного оживления необратимым.

Вместе с тем формирующиеся стабилизационные тенденции в инвестиционной сфере не приобрели пока характер устойчивых и необратимых. В числе факторов, по-прежнему препятствующих восстановлению и оживлению инвестиционной деятельности:

- сохраняющийся кризис неплатежей, который сдерживает поступление денежных средств, необходимых для инвестиционных нужд, на расчетные счета предприятий;
 - медленное выведение из хозяйственного оборота инвестиционной сферы квазиплатежных инструментов (бартера, ненадежных векселей, различного рода взаимных зачетов задолженности), что ограничивает источники инвестиционного развития предприятий;
 - сохраняющаяся затратная основа экономики, в том числе устаревшие технологии и ресурсорасточительный производственный аппарат. Содержание на балансе предприятий устаревшего оборудования, бездействующего уже продолжительное время, препятствует экономии на издержках производства и значительно снижает мотивацию к инвестированию и обновлению производства;
 - низкая инвестиционная привлекательность производственной сферы вследствие тяжелого финансового положения значительного числа российских предприятий, низкой прибыльности инвестируемого капитала, высоких рисков инвестиционно-хозяйственной деятельности;
 - отсутствие интереса и стимулов к вложению в развитие производства банковского капитала.
- Преодоление инвестиционного кризиса сдерживает также сокращение масштабов государственного инвестирования.

Решению задач инвестиционного развития экономики во многом должна способствовать реализация государством комплекса мер по макроэкономической финансовой стабилизации, нормализации платежно-расчетных отношений, реальному финансовому оздоровлению экономики, оживлению и расширению внутреннего спроса.

Инвестиционная политика государства в 2000 году исходит из того, что выходом из сложившейся ситуации может быть только устойчивый экономический

рост, обеспечить который в короткие сроки возможно, лишь опираясь на инвестиции в конкурентоспособную часть реального сектора экономики.

В целях создания долгосрочной основы расширенного воспроизводства основного капитала в 2000 году необходимо переломить тенденцию десятилетнего сокращения масштабов инвестирования в российскую экономику, обеспечить стабильный приток инвестиций в реальный ее сектор и создать условия для последующего устойчивого роста их объемов.

В ближайшие годы намечается добиться не просто оживления экономики, но перейти к ее росту. В этой связи требуется резкое повышение эффективности использования накапливаемых инвестиционных ресурсов.

Основным источником финансирования инвестиций остаются собственные средства предприятий и организаций. На их долю приходится порядка 62% всех капиталовложений в производство.

Поэтому проблема высокой эффективности производства и инвестирования является важнейшим условием преодоления кризисных процессов. Для российской экономики эта проблема стоит исключительно остро – как известно, за годы кризиса ее эффективность значительно снизилась.

Тем не менее большинство предприятий уже успели адаптироваться к рыночным условиям, они отслеживают конъюнктуру рынка и стараются удерживать занятые рыночные ниши.

Важно обеспечить частным инвесторам со стороны государства максимально благоприятные условия инвестирования. Система мер по активизации социально-экономического развития в 1999–2000 годах, разработанная Минэкономки России, предусматривает основные направления для поддержки роста производства со стороны инвестиций.

При оценке возможностей вовлечения средств населения в инвестиционную сферу надо учитывать прежде всего падение реальных денежных доходов населения. Поэтому необходимо принять активные меры по восстановлению доверия населения к организованным формам сбережения их средств, создать новые и расширить уже имеющиеся надежные и эффективные механизмы вовлечения сбережений граждан в инвестиционный процесс. Одним из таких механизмов на ближайшую перспективу становится жилищная ипотека.

Государственные инвестиции будут увеличиваться по мере экономического роста. Значительная часть государственных инвестиций, финансируемых из федерального бюджета, будет направляться в основном на решение социальных задач.

Начавшееся оживление инвестиционной деятельности могут поддержать прямые иностранные инвестиции в реальный сектор экономики.

Формированию стабилизационных тенденций в инвестиционной сфере во многом способствовало создание законодательной базы инвестиционной деятельности, обеспечивающей стандартные международные условия для деятельности инвесторов, гарантии стабильности их прав.

В настоящее время различные аспекты инвестиционной деятельности регулируются более 30 законами и нормативными актами. Причем конец 1998 года – начало 1999 года можно оценивать как прорыв в принятии основополагающих законодательных актов в инвестиционной сфере. Так, вступили в силу Федеральные законы «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», «О лизинге», «О Бюджете развития Российской Федерации», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции», «О внесении в законодательные акты изменений и дополнений, вытекающих из Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции».

Государственная инвестиционная политика в России направлена на создание современных нормативно-правовых основ инвестирования, благоприятных условий для вложения средств в производство и привлечения сюда дополнительных капиталов, содействие частным инвесторам в реализации эффективных инвестиционных проектов, в том числе для восполнения нехватки инвестиционно-финансовых средств на начальных этапах осуществления проектов, прямое инвестирование в сферах, традиционно относящихся к прерогативе государства, особенно в объекты социальной инфраструктуры.

Сегодня для осуществления приоритетов инвестиционной политики задействованы основные меры по оживлению инвестиционной активности: *выявление важнейших инвестиционных объектов, определяющих переход к росту производства и влияющих на развитие смежных производств, Бюджет развития и связанная с ним система предоставления государственных гарантий, совершенствование налоговой базы с учетом мировых стандартов, развитие лизинговой деятельности, развитие ипотечного кредитования, переориентация банковской системы на инвестирование реального сектора экономики, возможность вовлечения средств населения в инвестиционную сферу, обеспечение защиты прав инвесторов, упрощение перечня нормативных актов, регламентирующих порядок реализации инвестиционных проектов на всех этапах, мероприятия по поддержке малого предпринимательства, активизация инвестиционных процессов в регионах.*

Можно вкратце охарактеризовать лишь некоторые из них.

Выявление важнейших инвестиционных объектов, определяющих переход к росту производства и влияющих на развитие смежных производств. Эти инвестиционные проекты характеризуют «точки роста» экономики. Среди них первостепенное значение имеют быстрокупаемые инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе, легкой, лесной и медицинской промышленности. Наряду с этим должна проводиться работа и с инвестиционными проектами, соответствующими «точкам роста» производства и по другим отраслям.

Минэкономки России в настоящее время проводит отбор инвестиционных проектов, соответствующих



«точкам роста» производства, связанных с переломом в производстве соответствующей продукции. Они рассматриваются в приоритетном порядке при предоставлении государственных гарантий.

Ведь суть господдержки – не заменить собой частного инвестора, а дать стартовый импульс высокоэффективным инвестициям, создать максимально благоприятные условия для их реализации и привлечения сюда дополнительных капиталов. Для этих целей, в частности, под эгидой Минэкономки России организована Российская выставка инвестиционных проектов.

Создание такой системы во многом решает проблему представления качественных инвестиционных проектов и обеспечения их доступности для отечественных и зарубежных инвесторов. Эта система также позволяет по-новому поставить вопрос о сотрудничестве с западными странами. Наше намерение – вести с зарубежными партнерами на равных условиях и взаимной заинтересованности переговоры о финансировании подготовленных инвестиционных проектов. Для содействия развитию этого направления предполагается организация передвижных экспозиций Выставки за рубежом.

Бюджет развития и связанная с ним система предоставления государственных гарантий направлены на поддержку государством частных инвесторов в наиболее эффективные и быстрокупаемые проекты. Нынешний потенциал Бюджета развития позволяет на каждый вложенный государством рубль получить более 5 рублей реализуемой на внутреннем рынке продукции. Финансирование инвестиционных проектов за счет средств Бюджета развития будет осуществляться создаваемым Российским банком развития.

Совершенствование налоговой базы с учетом мировых стандартов. Для стимулирования инвестиционной активности предприятий крайне важно последовательное преобразование налоговой системы, устранение множественности действующих налоговых режимов в стране и создание стимулирующей развитие производства системы. Наряду с уже принятыми законами, предусматривающими налоговые льготы при инвестировании средств, в настоящее время важно принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций», снимающего 50-процентное ограничение на применение льготы по налогообложению реинвестируемой прибыли, прежде всего при реализации инвестиционных проектов, соответствующих «точкам роста» в реальном секторе экономики.

Развитие лизинговой деятельности. В настоящее время удалось организовать реализацию лизинга при поставках промышленной сельскохозяйственной техники, а также телекоммуникационного и медицинского оборудования. Предусматривается продолжение роста объемных показателей лизинга в последующие годы. Следующий шаг – использование лизинга в других отраслях, и прежде всего для поставок авиационной техники.

Развитие ипотечного кредитования. Для активизации участников ипотечного рынка предусматривает-

ся завершить формирование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы ипотечного кредитования. Развитие рынка ипотечного кредитования из-за длительности сроков кредитов, предоставляемых под ипотеку, на данный момент сдерживается отсутствием организованной системы рефинансирования банков.

Активизация инвестиционных процессов в регионах. Почти все субъекты Федерации в рамках своей компетенции приняли законы, направленные на поощрение инвестиций, включающие привлечение иностранных инвестиций, создание зон наибольшего благоприятствования, предоставление налоговых льгот, государственную поддержку кредитованием строительства, предоставление земли, лизинговую деятельность. Всего принято 80 законодательных и нормативно-правовых актов, в том числе 50 законов. Происходит постоянное развитие форм и механизмов привлечения инвесторов в регионы. Развитию данного направления содействовало проведение в регионах под эгидой Минэкономки России научно-практических совещаний и семинаров по теме привлечения инвестиций с разбором конкретных инвестиционных проектов.

Акценты инвестиционной политики России при рассмотрении ее в долгосрочной перспективе будут изменяться в соответствии с определенными этапами экономического развития.

Первый этап стабилизации инвестиционной политики (2000-2003 годы) предусматривает расширение финансовой базы инвестиционной деятельности за счет закрепления положительных тенденций в инвестиционной сфере и создания предпосылок для умеренного оживления экономики и позволяет прогнозировать в 2000 году рост капиталобразующих инвестиций в сравнении с предшествующим годом на 2–3%, что станет первым шагом на пути создания долгосрочной основы расширенного воспроизводства основного капитала. В последующие годы прогнозируется последовательное ускорение динамики инвестиций – в 2002 г. до 7–9 %, а в 2003 г. – 8–10 %.

Второй этап устойчивого экономического роста (2004–2010 гг.) – будет характеризоваться дальнейшей активизацией инвестиционной деятельности и переходом в режим качественной модернизации производственно-технологической базы российской экономики, восстановление в ключевых секторах российской экономики объемов инвестиций до уровня, достаточного для активного инновационно-технологического обновления основного капитала, обеспечивающего широкое масштабное повышение конкурентоспособности отечественного производства.

В 2004–2010 годах ожидается стабильный рост инвестиций в основной капитал. Темп инвестиций в этот период прогнозируется на уровне 108–110 % к соответствующему периоду предыдущего года.

На третьем этапе сбалансированного социально-экономического развития (2011–2015–2020 годы) инвестиционная политика будет нацелена на: дальнейшее наращивание инвестиций до уровня, обеспечивающего переход в режим стабильного воспроизводства



основного капитала, повышение его конкурентоспособности, обеспечение перелива капитала в эффективные сектора экономики за счет фондового рынка, стабильное развитие финансово-кредитных механизмов, сбалансированное развитие инвестирования реального сектора экономики и социальной сферы.

На этом этапе прогнозируется форсированный рост капиталобразующих инвестиций на уровне 10–12% в год.

В заключение необходимо отметить, что преодоление инвестиционного кризиса и восстановление нормального воспроизводственного

процесса в стране - сложная общеэкономическая задача, которая на нынешнем этапе развития требует от государства максимальных усилий для создания благоприятных условий инвестирования в реальный сектор. Только полное и последовательное осуществление намечаемого комплекса конкретных мер способно преломить негативные тенденции в инвестиционной сфере, обеспечить активизацию частных инвесторов, нормализацию финансовой обстановки на предприятиях и вовлечение в хозяйственный оборот значительной части потенциала формируемых в стране сбережений.