

# В РОССИИ КРИЗИСА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ НЕТ, ЕСТЬ КРИЗИС ДОВЕРИЯ



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ  
Александр Петрович Починок

Решение одной из важнейших государственных задач – создание эффективно функционирующей налоговой системы – во многом зависит, с одной стороны, от результативности работы налоговых органов, с другой – от отношения к налоговой политике государства различных категорий налогоплательщиков.

Сегодня перед налоговыми органами стоит непростая задача - необходимо каждый месяц увеличивать сбор налогов и в то же время защищать интересы налогоплательщика. Очевидно, что обеспечивать стабильный сбор налогов, деря три шкуры с налогоплательщика, невозможно. Сначала нужно увеличить число налогоплательщиков, то есть помочь людям больше зарабатывать. Налоговая система должна быть справедливой настолько, насколько вообще может быть справедливым изъятие у человека денег. основополагающий принцип нормальной налоговой системы прост: налогоплательщиком является каждый гражданин. И здесь очень важен относительно низкий уровень налогообложения, то есть государство обязано брать только тот минимум, при котором оно в состоянии существовать. Поэтому наилучшим стимулом для развития отечественного производства и привлечения инвестиций в экономику является сокращение уровня налогов.

К сожалению, идеальной налоговой системы не бывает. Налоги, которые мы платим, зачастую слишком высоки, налоговое законодательство несовершенно. Но тем не менее закон есть закон, и МНС России обязано его соблюдать. В то же время мы не можем ждать, когда разовьются действующие налоговые законы, у нас нет времени на бесконечное устранение противоречий между сотнями нормативных документов, писем и инструкций. Как налогоплательщики, так и налоговые служащие страдают от отсутствия процедур судебного разбирательства, налогового прокурора и налоговых судов. Поэтому большие надежды МНС России возлагает на принятие Налогового кодекса в целом. Кроме того, необходимо стимулировать крупных инвесторов немногочисленными, но ре-

ально значимыми льготами, снизить налоги с оборота, видоизменить налогообложение физических лиц и завершить переход российского бухгалтерского учета на международные стандарты.

Подоходный налог с заработной платы реально можно снизить до 25 процентов. Тогда государство будет получать примерно те же деньги, что и сейчас. Изменяя шкалу подоходного налога, мы снижаем его общий уровень и в то же время расширяем налогооблагаемую базу за счет вовлечения тех граждан, которые раньше его не уплачивали или уплачивали не в полном объеме. Более того, я считаю, что значение имеет не столько подоходный налог, сколько сумма налогов с заработной платы, а их у нас шесть. Их надо снижать все, поскольку сейчас порядка 70 процентов годовых средств, ассигнованных на зарплату, забирается на налоги.

Кардинально изменить ситуацию в налоговой сфере можно только добившись крутого перелома по отношению к налогам в общественном сознании, в массовой психологии. Речь должна идти не просто о преодолении правового нигилизма, а о целенаправленном воспитании у россиян налоговой культуры. Причем начинать такое воспитание надо начиная со школьной скамьи. Для этого специалистами МНС России и Минобразования России разработан учебник для начальных классов общеобразовательной школы «Зачем нужны налоги». Это пособие в простой и доступной форме объясняет ребятам, из чего складывается государственная казна, на что она тратится, и почему так важно платить налоги. Кроме того, в стадии разработки находится учебник для 8-11-х классов, что позволит создать систему единого факультативного образовательного курса по воспитанию налоговой культуры в средней школе.

На мой взгляд, лучший способ убедить гражданина платить налоги - это показать человеку, что собранные доходы пошли на благое дело. Выплата зарплат бюджетникам, пенсий, стипендий, социальных пособий, расходы на образование, здравоохранение, ликвидацию последствий стихийных бедствий напрямую зависят от собираемости налогов. Министерство Российской Федерации по налогам и сборам выступает за проведение открытой информационной политики, установление цивилизованных, партнерских взаимоотношений между налоговыми служащими и налогоплательщиками.

Взимание налогов и наложение санкций за налоговые правонарушения, конечно, очень важная часть нашей работы, но обязанности министерства не сводятся только к этому. Для достижения взаимопонимания требуется, чтобы налогоплательщик мог получить в налоговой инспекции интересующую его информацию. Налоговый кодекс предусмотрел, что налогоплательщики имеют право получать от налоговых органов по месту учета бесплатную информацию о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и об иных актах, содержащих нормы законодательства о налогах и сборах, а также о правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц. Кроме того, налогоплательщикам дано право получать от налоговых органов письменные разъяснения по вопросам применения законодательства о налогах и сборах.

Однако в МНС России прекрасно понимают и то, что налогоплательщику зачастую мало той информации, которую он по закону может потребовать от налоговиков. Налогоплательщикам чаще требуется не абстрактная информация, а конкретные советы, как ему поступить в той или иной ситуации, чтобы при этом соблюсти и требования закона, и свои интересы. Восполнить возникающий пробел, удовлетворить потребности налогоплательщиков могли бы налоговые консультанты. Налоговые консультации сегодня дают очень многие специалисты и организации, но качество этих консультаций не всегда может считаться удовлетворительным. И это вызывает озабоченность МНС России, поскольку невнятные, а иногда просто неправильные рекомендации приводят налогоплательщика к совершению действий, за которые к нему налоговыми органами применяются санкции, что, в свою очередь, приводит к конфликтам и дискредитирует налоговое законодательство.

Выход из такой ситуации видится в создании при налоговых органах системы консультационных пунктов, в которых налогоплательщики могли бы получать квалифицированные консультации по налоговым вопросам. Сеть таких пунктов уже начала функционировать при ряде Управлений МНС России по субъектам Российской Федерации, а именно: в Ярославской, Смоленской, Челябинской областях, Хабаровском крае и других регионах. Планируется расширение этой сети с тем, чтобы в каждом субъекте РФ существовали консультационные пункты, одной из задач которых является повышение налоговой культуры и грамотности налогоплательщика.



В условиях роста промышленного производства, когда российская экономика оправляется от жесточайшего кризиса, наметилась устойчивая тенденция увеличения налоговых поступлений.

За октябрь в федеральный бюджет было мобилизовано налогов и сборов, контролируемых МНС России (без целевых бюджетных фондов), на сумму 36,0 млрд. рублей (за соответствующий период сентября – 29,8 млрд. рублей). Задание, установленное на месяц (включая дополнительно доведенное Минфином России) в размере 30 млрд. рублей, выполнено на 120,0%.

Поступления налогов и сборов, контролируемых МНС России, в федеральный бюджет с учетом доходов целевых бюджетных фондов (Федерального дорожного фонда и Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы) составили в октябре 39,9 млрд. рублей.

За январь–октябрь 1999 года объем налогов и сборов, контролируемых МНС России (без целевых бюджетных фондов), поступивших в федеральный бюджет «живыми» деньгами, составил 252,1 млрд. рублей, что более чем в 2,3 раза превышает объем поступлений соответствующего периода прошлого года. При этом задание по сбору налоговых платежей, контролируемых МНС России, первоначально установленное Федеральным законом от 22.02.99 № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» на январь–октябрь в размере 190,5 млрд. рублей, выполнено на 132,3%. Задание, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.99 № 477 «Об утверждении поквартального распределения показателей федерального бюджета на 1999 год и установлении заданий по мобилизации дополнительных доходов на 1999 год» в сумме 212,0 млрд. рублей, выполнено на 118,9%. В федеральный бюджет дополнительно перечислено 40,1 млрд. рублей. С учетом задания, дополнительно установленного Минфином России, на январь–октябрь 1999 года (228,7 млрд. рублей) выполнение составило 110,2% (в соответствующем периоде 1998 года уровень выполнения задания составлял около 83%). В федеральный бюджет поступило сверх плана 23,4 млрд. рублей.

Таким образом, задание, установленное Федеральным законом, министерство выполняет с опережением на два месяца, а задание, установленное указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации, – на один месяц.

Одним из важнейших показателей, демонстрирующих международному сообществу готовность нашей страны к продолжению курса экономических реформ, является модернизация системы российского бухгалтерского учета.

В условиях плановой экономики и общественной собственности на средства производства отечественная система бухучета всегда была нацелена исключительно на выявление отклонений от незыблемых правил государственной политики в области финансов, учета и отчетности.

В последние несколько лет Правительством Российской Федерации проводится курс на приведение национальной практики бухгалтерского учета в соответствие с принципами, заложенными в Международных стандартах финансовой отчетности (МСФО). В соответствии с этим курсом Правительство РФ приняло ряд важных документов, закладывающих и регулирующих основы новой бухгалтерской системы, отвечающей принципам рыночной экономики.

Основополагающим среди них является утвержденная постановлением Правительства РФ 6 марта 1998 года № 283 Программа реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. План мероприятий по реализации Программы реформирования затрагивает как методологические основы учета, так и систему подготовки кадров.

Во исполнение задач, предложенных Программой, Министерством финансов при сотрудничестве с МНС России и другими заинтересованными ведомствами, а также при тесном взаимодействии с международными экспертами были разработаны и внедрены в практику порядка 10 новых отечественных стандартов – Положения по бухгалтерскому учету. Среди них такие, как «Учетная политика организации», «Бухгалтерская отчетность организации», «Учет основных средств», «Расходы организации», «Доходы организации» и другие.

В этих условиях, а именно с расширением круга задач, решаемых бухгалтерской службой, существенным образом повышаются требования к уровню квалификации персонала бухгалтерий. На это серьезным образом ориентированы положения Программы реформирования бухгалтерского учета. В частности, предполагается до конца 2000 года под эгидой и патронажем Института профес-



сиональных бухгалтеров провести по специальной программе аттестацию профессиональных бухгалтеров, а также разработать программы подготовки и переподготовки бухгалтеров среднего звена.

В теории налогообложения есть ряд принципов, по которым должна строиться система взимания платежей государством, в том числе принципы справедливости и равенства. Однако к тем, кто не хочет нормально взаимодействовать с нами, не хочет выполнять свои обязательства перед государством, мы применяем и будем применять самые жесткие меры.

В частности, с 1 января 2000 года на территории Российской Федерации вводится налоговый контроль за крупными расходами физических лиц. Целью такого контроля является выявление доходов физического лица, с которых не были уплачены налоги.

Федеральным законом № 154-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» были внесены три статьи - 86.1, 86.2 и 86.3, устанавливающие налоговый контроль за расходами физических лиц.

Такому контролю подлежат расходы физического лица, являющегося налоговым резидентом Российской Федерации, приобретающего в собственность следующее имущество:

- 1) недвижимое имущество, за исключением многолетних насаждений;
- 2) механические транспортные средства, не относящиеся к недвижимому имуществу;
- 3) акции открытых акционерных обществ, государственные и муниципальные ценные бумаги, а также сберегательные сертификаты;
- 4) культурные ценности;
- 5) золото в слитках.

Налоговый контроль за расходами физического лица устанавливается в отношении имущества, приобретенного начиная с 1 января 2000 года независимо от его стоимости.

Информацию о приобретении указанного имущества физическими лицами налоговые органы будут получать от организаций и уполномоченных лиц, осуществляющих его регистрацию, а также регистрацию сделок с этим имуществом и прав на него.

Организации и уполномоченные лица обязаны представить соответствующие извещения в налоговый орган по месту своего нахождения информацию о совершенных сделках в 15-дневный срок после удостоверения, регистрации сделок и прав на вышеперечисленное имущество, а также в случаях регистрации механических транспортных средств. Форма такого извещения разрабатывается Министерством Российской Федерации по налогам и сборам.

В случае, если произведенные расходы превышают доходы, заявленные физическим лицом в его декларации, или налоговые органы не располагают информацией о его доходах за предыдущий налоговый период, составляется акт об обнаруженном несоответствии и в месячный срок гражданину направляется письменное требование о даче пояснений об источниках и размерах средств, которые были использованы на приобретение имущества.

Физическое лицо, получившее такое требование, обязано представить в налоговый орган по месту своего жительства в 60-дневный срок специальную декларацию с указанием всех источников и размеров средств, израсходованных на приобретение имущества, с приложением подтверждающих документов.

Непредставление организацией или уполномоченным лицом такой информации является налоговым правонарушением и влечет ответственность, предусмотренную статьей 126 части первой Налогового кодекса Российской Федерации.

Проведение в жизнь новых статей Налогового кодекса будет способствовать усилению налогового контроля, а также увеличению поступлений налогов в бюджеты всех уровней.

В заключение хотелось бы еще раз отметить, что реформирование налоговой системы – это один из важнейших показателей, демонстрирующий международному сообществу готовность нашей страны к продолжению курса экономических реформ. И если законодательная и исполнительная власти определяют стратегию этого курса, то осуществление задуманного – прерогатива российских граждан.

И в этом смысле успех начатых реформ сегодня зависит от каждого из нас.