

СТАТИСТИКА МИНИСТЕРСТВА ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ

ОБ ИТОГАХ ПОСТУПЛЕНИЙ НАЛОГОВ И СБОРОВ В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 1999 ГОДА

В бюджетную систему страны в январе–сентябре 1999 года поступило 570,6 млрд. рублей налогов и сборов, или 172% к соответствующему периоду 1998 года, в том числе «живыми» деньгами – 444,1 млрд. рублей.

Отношение поступлений налогов и сборов к ВВП (по данным Минэкономики России ВВП – 2943,7 млрд. рублей) составило 19,4% (в соответствующем периоде 1998 года – 18,0%), в том числе «живыми» деньгами – 15,1 процента.

В январе–сентябре 1999 г. доходы целевых бюджетных и государственных внебюджетных фондов «живыми» деньгами составили 71,9 млрд. рублей. Всего в бюджетную систему страны, включая поступления в целевые бюджетные и государственные внебюджетные фонды, мобилизовано «живыми» деньгами 516,0 млрд. рублей.

Почти 44% поступлений налогов и сборов было обеспечено платежами промышленных предприятий, 16% – предприятиями транспорта, из которых 9% приходится на трубопроводный транспорт. Почти на уровне поступлений от предприятий трубопроводного транспорта поступают налоги и сборы от предприятий торговли и общественного питания. Строительство дает в бюджет налогов и сборов почти 6% от общего объема поступлений, предприятия банковской деятельности и связи – по 3%, сельское хозяйство – 1%.

При росте поступлений налогов и сборов (в текущих ценах) по сравнению с соответствующим периодом 1998 года в целом по экономике в 1,7 раза и промышленности – в 1,8 раза такие ориентированные на экспорт отрасли, как черная и цветная металлургия, химическая и нефтехимическая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, увеличили объем поступлений более чем в 2,5 раза, что связано с ростом индекса физиче-

ского объема производства промышленной продукции в этих отраслях, а также ростом курса доллара. В то же время в топливной промышленности рост поступлений составил только 1,8 раза. По отраслям, ориентированным на внутренний рынок, – машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов, легкая промышленность, пищевая промышленность, связь, строительство, торговля и общественное питание, поступления налогов и сборов выросли в 1,4–1,9 раза.

По-прежнему имеет место снижение поступлений налогов и сборов по предприятиям электроэнергетики на 2%, а по поступлениям в федеральный бюджет – на 11%.

В федеральный бюджет в январе–сентябре 1999 г. поступило «живыми» деньгами 217,4 млрд. рублей налогов и сборов, что выше объема поступлений соответствующего периода 1998 года в 2,2 раза.

Включая поступления в целевые бюджетные и государственные внебюджетные фонды, МНС России мобилизовано в федеральный бюджет «живыми» деньгами 211,0 млрд. рублей, или в 2,2 раза больше поступлений соответствующего периода 1998 года.

Уровень поступлений налогов и сборов «живыми» деньгами в федеральный бюджет (без целевых бюджетных и государственных внебюджетных фондов) к ВВП за 9 месяцев 1999 года составил 7,4% против 5,3% за тот же период 1998 года.

Среднемесячные поступления налогов и сборов «живыми» деньгами в федеральный бюджет в январе–сентябре 1999 года составляли 24,2 млрд. рублей, в январе–сентябре 1998 года – 11,0 млрд. рублей.

Более 90% всех поступлений в федеральный бюджет «живыми» деньгами в январе–сентябре 1999 г. были обеспечены четырьмя видами налогов: НДС (43% от общего объема поступлений налогов и сборов в федеральный бюджет), налог на прибыль (23%), акцизы (22%), платежами за пользование при-

родными ресурсами (3%). При этом значительный рост поступлений налогов и сборов «живыми» деньгами по сравнению с соответствующим периодом 1998 года имел место по платежам за пользование природными ресурсами (363%), по акцизам на спирт этиловый из пищевого сырья (276%), акцизам на природный газ (235%), акцизам на водку, ликеро-водочные изделия и спирт питьевой (227%), по налогу на прибыль (225%). За прошедший период рост поступлений НДС составил 210%, акцизов всех видов в целом – 200%.

В бюджеты территорий за 9 месяцев 1999 года поступило 335,8 млрд. рублей, или 159% к уровню поступлений соответствующего периода 1998 года, в том числе «живыми» деньгами – 226,7 млрд. рублей.

При расчете с бюджетами территорий по-прежнему в больших масштабах (32% от платежей по бюджетам территорий) проводятся различного вида взаиморасчеты, что приводит в конечном итоге к перекосам в расщеплении платежей в пользу бюджетов территорий.

Местные налоги и сборы выросли по сравнению с соответствующим периодом 1998 года в 1,5 раза и составили на 1 октября 1999 г. 33,1 млрд. рублей, или 9,9% от поступлений налогов и сборов в бюджеты территорий. Более 90% этих налогов обеспечено налогом на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы.

Объем налогов и сборов, контролируемых МНС России (без целевых бюджетных фондов), поступивших в федеральный бюджет «живыми» деньгами за январь–сентябрь 1999 года, составил 216,1 млрд. рублей, что в 2,2 раза превышает объемы поступлений соответствующего периода 1998 года.

При этом задание по сбору налоговых платежей, контролируемых МНС России, первоначально установленное Федеральным Законом от 22.02.99 № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» на январь–сентябрь в размере 170,0 млрд. рублей, выполнено на 127,1%. Задание, установленное поста-

новлением Правительства Российской Федерации от 30.04.99 № 477 «Об утверждении поквартального распределения показателей федерального бюджета на 1999 год и установлении заданий по мобилизации дополнительных доходов на 1999 год» в сумме 186,7 млрд. рублей выполнено на 115,8%. В федеральный бюджет дополнительно перечислено 29,4 млрд. рублей, что эквивалентно среднемесячным поступлениям III квартала текущего года, когда уровень сбора налогов был максимальным. С учетом задания, дополнительно установленного Минфином России в соответствии с утвержденными объемами финансирования расходов, дефицита и поступления доходов федерального бюджета на август и сентябрь 1999 года (на август – 5 млрд. рублей, на сентябрь – 7 млрд. рублей), задание по мобилизации налогов и сборов на январь–сентябрь 1999 года (198,7 млрд. рублей) выполнено на 108,8% и в федеральный бюджет поступило сверх плана 17,4 млрд. рублей (в соответствующем периоде 1998 года уровень выполнения задания составлял около 80%).

Таким образом, фактические поступления налогов и сборов, контролируемых МНС России, в федеральный бюджет за девять месяцев (216,1 млрд. рублей) сопоставимы с заданием, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете на 1999 год на одиннадцать месяцев (212,1 млрд. рублей), и с заданием, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.99 № 477 на десять месяцев (212,9 млрд. рублей). Иными словами, задание, установленное Федеральным законом, Министерство выполняет с опережением на 2 месяца, а задание, установленное указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации, – на один месяц.

Если в среднем по Российской Федерации процент выполнения задания по сбору налоговых платежей января–сентября составил 108,8%, то по субъектам Российской Федерации он варьировал от 64% до 200%.

Поступления платежей «живыми» деньгами в ФДФ за 9 месяцев 1999 года составили 19,5 млрд. рублей. Установленное задание по их сбору (19,1 млрд. рублей) выполнено на 102,2%.

Отчисления в ФВМСБ за указанный период выросли до 3,14 млрд. рублей, что составляет 146,6% к заданию (2,14 млрд. рублей).

Таким образом, в федеральный бюджет *поступило в январе-сентябре 1999 года «живыми» деньгами налогов и сборов, контролируемых МНС России (включая ФДФ и ФВМСБ), 238,8 млрд. рублей, что выше установленного задания (с учетом дополнительного) на 8,6%.*

Несмотря на то, что объем собранных в 1999 году налогов «живыми» деньгами значительно вырос по сравнению с соответствующим периодом 1998 года (уровень 1998 года был превышен в середине августа 1999 г.), все еще значительные суммы остаются выпадающими из доходов федерального бюджета.

Одной из причин недопоступления налогов в федеральный бюджет является предоставление отсрочек (рассрочек) по уплате налоговых платежей по Указам Президента Российской Федерации и постановлениям Правительства. По состоянию на 01.10.99 их размер составляет 16,2 млрд. руб.

К выпадающим доходам можно отнести также суммы возмещения организациям – экспортерам входного налога на добавленную стоимость, уплаченного ими за приобретенные и используемые в производстве экспортной продукции материальные ресурсы. За январь-сентябрь 1999 г. на расчетные счета организаций – экспортеров было возвращено 10,4 млрд. рублей против 1,6 млрд. рублей в соответствующем периоде 1998 года, или в 6,6 раза больше.

Вопросы межбюджетных отношений остаются в настоящее время достаточно острыми. Устанавливаемые ежегодно федеральными законами о федеральном бюджете на текущий год нормативы распределения и зачисления регулируемых налогов и доходов в бюджеты различных уровней систематически не соблюдаются, и в большинстве случаев не в пользу федерального бюджета. В результате значительные суммы также выпадают из федерального бюджета.

Складывающееся положение наряду с ослаблением контроля со стороны территориальных налоговых органов в определенной степени обусловлено продолжающей иметь место практикой проведения различного рода взаиморасчетов, особенно на региональном уровне, а также предоставлением льгот, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и сборов.

В результате сложившиеся диспропорции в поступлении налоговых платежей достигли достаточно больших размеров и это, к сожалению, характерно для большинства субъектов Российской Федерации.

Предоставляемые налоговые льготы и освобождения отдельным регионам и категориям налогоплательщиков также не в полной мере способствуют

наполняемости федерального бюджета.

Неоправданные потери несут бюджеты различных уровней и, в первую очередь, бюджет ЗАТО в связи с предоставлением налоговых льгот. Создание 40 указанных образований, призванное обеспечить режим наибольшего благоприятствования для функционирования существующего в них производственного потенциала, привело в настоящее время к одностороннему применению положений соответствующего Закона.

Только по итогам работы в I полугодии 1999 г. в бюджеты ЗАТО поступило налогов и других платежей на сумму 6,1 млрд. рублей, в то время как размер дополнительных налоговых льгот, предоставленных органами местного самоуправления ЗАТО составил 16,5 млрд. рублей, что почти в 3 раза превышает размер поступлений и составляет более 70% от среднемесячных поступлений налоговых платежей в федеральный бюджет.

Складывающееся положение с предоставлением налоговых льгот на федеральном уровне налогоплательщикам, расположенным на территории отдельных субъектов Российской Федерации, в существующем виде носит, к сожалению, деструктивный характер, его следует рассматривать как ущемление интересов других субъектов РФ, в первую очередь в связи с возможностью оттока налогоплательщиков с их территорий и как следствие дополнительных потерь федерального бюджета.

Для устранения изложенных недостатков было бы целесообразно законодательно устанавливать сумму предоставляемых налоговых льгот.

Совокупная задолженность в бюджетную систему страны (включая задолженность по пеням и налоговым санкциям) возросла на 01.10.99 до 689 млрд. рублей, или в 1,4 раза по сравнению с началом года. При этом задолженность по налоговым платежам в консолидированный бюджет страны составила почти 382 млрд. рублей (55% всей задолженности) и выросла в полтора раза, а задолженность по штрафам и пени – соответственно 307 млрд. рублей, или в 1,3 раза.

Сохраняющаяся практика формирования доходной части бюджетной системы оказывает непосредственное влияние на возрастающую задолженность по налогам и сборам, которая по сравнению с началом года возросла в 1,5 раза и составила по состоянию на 1 октября 1999 г. в консолидированный бюджет более 380 млрд. рублей. При этом наличие более «мягкого» регионального законодательства, позволяющего проводить расчеты с местным бюджетом не только «живыми» деньгами, обусловило значительно меньший прирост задолженности в бюджеты территорий (44,8 млрд. рублей, или на 46,7%) по сравнению с долгами перед федеральным бюджетом (81,9 млрд. рублей, или на 51,4%).

Задолженность по налоговым платежам, несмотря на принимаемые меры, имеет устойчивую тенденцию к росту, хотя темпы ее увеличения в июле, августе и сентябре 1999 года ниже, чем в 1998 году.

Задолженность по налогам и сборам в федеральный бюджет увеличилась со 159,2 млрд. рублей на 01.01.99 до 241,1 млрд. рублей на 01.10.99, или более чем в полтора раза (в соответствующем периоде 1998 года – на 59%).

В общей сумме задолженности просроченная задолженность (недоимка) на 01.10.99 составила 224,9 млрд. рублей (свыше 93%), а отсроченные в установленном порядке платежи – 16,2 млрд. рублей (около 7%).

По сравнению с началом 1999 года недоимка выросла почти на 77 млрд. рублей, или на 52%.

Отсроченные (рассроченные) платежи за указанный период выросли с 11,2 млрд. рублей на 01.01.99 до 16,2 млрд. рублей на 01.10.99, или на 5 млрд. рублей (на 44%). При этом необходимо отметить снижение общего размера отсроченных платежей в августе на 0,9 млрд. рублей. Рост отсроченных платежей в январе-сентябре 1999 г. происходил в основном за счет отсрочек, предоставленных по постановлениям Правительства Российской Федерации от 05.03.97 № 254 «Об условиях и порядке реструктуризации задолженности организаций по платежам в федеральный бюджет». Почти в полтора раза возросли отсрочки, предоставленные по решениям арбитражных судов о несостоятельности (банкротстве) предприятий, доля которых во всей сумме отсроченных платежей составляет 58%. Принятие постановления Правительства РФ от 02.10.98 № 1147 (предоставление отсрочки погашения задолженности по платежам в федеральный бюджет сельскохозяйственным товаропроизводителям, предприятиям и организациям агропромышленного комплекса), в соответствии с которым объем отсроченных платежей составил 1,2 млрд. рублей, также повлиял на указанный выше рост. Появились отсрочки, предоставленные Минфином России, объем которых за сентябрь вырос в 11 раз (доля этих отсрочек в общей сумме отсроченных платежей составила 1%).

Снизилась (на 8%) отсрочка по инвестиционному налоговому кредиту (их доля в общей сумме отсрочек составила более 6,2%), а также в соответствии с Указом Президента РФ от 19.01.96 № 65 – почти в 2 раза (удельный вес – 2,7%). Снизилась также (в 2,5 раза) отсрочка, разрешенные по другим решениям.

Несмотря на общий рост отсроченных платежей по сравнению с началом 1999 года, в 28 субъектах Российской Федерации отмечается их снижение.

Как и прежде, почти 96% задолженности по налоговым платежам приходится на задолженность по трем основным налогам – налогу на прибыль (около 15% от общей задолженности), по налогу на добавленную стоимость (70%) и на акцизы (около 11%). При этом по сравнению с началом 1999 года задолженность по налогу на прибыль выросла в 1,7 раза, по НДС – почти в 1,5 раза, по акцизам – более чем в 1,6 раза.

Структура задолженности по налоговым платежам по отраслям экономики в последние месяцы относительно

стабильна и по сравнению со структурой на 1 июля и на 1 августа 1999 г. не претерпела сколь-либо значительных изменений. Вместе с тем по сравнению с началом года структура задолженности по отдельным отраслям изменилась, и значительно. В связи с заключением соответствующих соглашений и договоров поручительства с ОАО «Газпром» и МПС сократился удельный вес задолженности предприятий транспорта с 11,4% на 01.01.99 до 9,7% на 01.10.99, в том числе трубопроводного – соответственно с 4,7% до 2,7%. Сократился (с 3,1% до 2,7%) удельный вес задолженности сельскохозяйственных предприятий; по строительным организациям – с 12,8% до 11,4%. В то же время по торговле доля задолженности выросла с 7,1% до 9,2%. По банковским, кредитным, страховым организациям и организациям пенсионного обеспечения удельный вес задолженности возрос с 0,7% до 3,2%.

Задолженность по пеням и налоговым санкциям в федеральный бюджет составила на 1 октября 1999 года 169,9 млрд. рублей против 117,5 млрд. рублей по состоянию на 1 января 1999 года и выросла на 52,4 млрд. рублей, или почти на 45%. Рост задолженности произошел за счет роста задолженности по пеням – с 76,5 млрд. рублей на 01.01.99 до 129,1 млрд. рублей (почти на 69%), в то время как штрафы остались практически на уровне начала года.

Совокупная задолженность перед федеральным бюджетом (включая налоговые санкции и пени) по состоянию на 1 октября 1999 г. составила 411 млрд. рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 48%.

По состоянию на 01.10.99 в среднем по России на каждый рубль долга по налоговым платежам добавляется 53,5 копейки долга по пеням и 17 копеек долга по налоговым санкциям.

Абсолютные показатели задолженности в *бюджеты территорий* значительно ниже, чем в федеральный бюджет, тенденции ее изменения также отличаются от процессов, происходящих на уровне федерального бюджета. Это связано главным образом с распространением всякого рода безденежных и денежных взаиморасчетов на региональном уровне, что позволяет субъектам Российской Федерации сокращать имеющуюся задолженность налогоплательщиков более быстрыми темпами.

По состоянию на 1 октября 1999 года совокупная задолженность в бюджеты территорий составила 278 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с началом года менее чем на треть.

Отсроченные (рассроченные) платежи в бюджеты территорий составляют 20 млрд. рублей, превысив на четверть их объем в федеральном бюджете, что связано с более льготными условиями их предоставления на региональном уровне. Их удельный вес в задолженности по налоговым платежам несколько превышает 14% (в задолженности в федеральный бюджет – около 7%).

В общем объеме задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему задолженность в бюджеты территорий составляет 37%, а задолжен-



ность в федеральный бюджет – 63% (в то время как удельный вес поступлений в бюджеты территорий составляет в общих поступлениях в бюджетную систему 59%, а доля поступлений в федеральный бюджет – 41%).

Применяемый налоговыми органами комплекс предусмотренных законодательством принудительных мер по взысканию недоимки по налогам и сборам в бюджет Российской Федерации способствовал снижению уровня недоимки, увеличению поступлений в бюджет.

С расчетных (текущих) счетов налогоплательщиков за январь–август 1999 года в федеральный бюджет было аккумулировано 8,5 млрд. рублей.

При этом выставлено на расчетные (текущие) счета налогоплательщиков более двух миллионов поручений на общую сумму 262,6 млрд. рублей, в том числе на сумму 155 млрд. рублей для возмещения задолженности перед федеральным бюджетом.

Таким образом, за январь–сентябрь 1999 года эффективность взыскания задолженности с расчетных (текущих) счетов составила 5,5% (в январе–марте 1999 г. – 3,8%, в январе–июне – 4,6%).

С текущих валютных счетов в федеральный бюджет в погашение задолженности поступило за январь–сентябрь 1999 года 143,6 млн. рублей.

За указанный период налоговые органы выставили на текущие валютные счета 14,5 тысячи инкассовых поручений на общую сумму 25,3 млрд. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 19,5 млрд. рублей. Эффективность данной меры принудительного взыскания в федеральный бюджет составляет 0,7% (в январе–марте и январе–июне – 0,6%).

Со счетов дебиторов взыскано в федеральный бюджет 10,4 млн. рублей.

Органами налоговой полиции за январь–сентябрь 1999 года вынесено свыше 40 тысяч решений об административном аресте имущества организаций-недоимщиков на сумму более 80 млрд. рублей, причитающуюся федеральному бюджету.

Фактически произведено около 31 тысячи арестов имущества должников на общую сумму, причитающуюся федеральному бюджету, в размере 31,3 млрд. рублей.

По итогам 9 месяцев 1999 года в среднем по России органами Федеральной службы налоговой полиции решение о наложении ареста на имущество выносится в 54% случаев от числа направленных налоговыми органами постановлений, фактически производится арестов имущества должников в размере 42% от того же числа.

За январь–сентябрь 1999 года в федеральный бюджет от реализации имущества недоимщиков поступило около 1,6 млрд. рублей, что составляет 5% от стоимости арестованного имущества.

Таким образом, принятые меры позволили пополнить федеральный бюджет почти на 13 млрд. рублей, в том числе на 8,7 млрд. рублей – за счет поступлений по выставленным инкассовым поручениям, на 2,5 млрд. рублей –

за счет изъятых наличных средств, на 1,6 млрд. рублей – выручки от реализации имущества должников. Кроме того, 51,3 млрд. рублей погашены должниками после получения требований об уплате налогов и сборов и 8,1 млрд. рублей – после получения решения об административном аресте имущества от органов налоговой полиции.

Из общей суммы поступлений по налогам и сборам в федеральный бюджет в погашение недоимки за 9 месяцев 1999 г. была направлена почти треть всех поступлений (72,3 млрд. рублей).

Однако эффективность применяемых МНС России мер по принудительному взысканию задолженности снижается в силу несовершенства законодательной базы.

В целях обеспечения полноты и своевременности поступлений налогов и сборов в бюджетную систему и ужесточения мер по сокращению недоимки в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды Министерством Российской Федерации по налогам и сборам активизирована работа с крупнейшими налогоплательщиками страны. Проводится мониторинг крупнейших налогоплательщиков, которым охвачено более двадцати тысяч организаций, осуществляющих платежи в федеральный бюджет свыше 1 млн. рублей в месяц или имеющих задолженности по платежам в федеральный бюджет свыше 1 млн. рублей.

Работа с крупнейшими налогоплательщиками страны, в том числе естественными монополиями, проводилась по направлениям: расширение мониторинга крупнейших налогоплательщиков, принудительного взыскания недоимки по налогам и сборам, оперативного контроля за поступлением налогов и сборов в федеральный бюджет, мобилизации платежей в бюджет в рамках Межведомственной Балансовой Комиссии (МБК) и реструктуризации задолженности организаций по платежам в бюджет.

Мониторинг крупнейших налогоплательщиков федерального бюджета по состоянию на 1 октября 1999 года выявил следующее.

По крупнейшим налогоплательщикам (21,8 тысячи организаций) за январь–сентябрь 1999 года:

- начислено (доначислено) налоговых платежей на сумму 223,2 млрд. рублей;
- фактически поступило налоговых платежей на сумму 158,0 млрд. рублей.

С учетом поступлений в федеральный бюджет пеней и налоговых санкций общая сумма платежей по налогам и сборам указанных организаций возросла до 159,7 млрд. рублей, что составляет три четверти (свыше 75%) от общей суммы сопоставимых налоговых поступлений в федеральный бюджет в целом по России за 9 месяцев 1999 года.

Уровень оплаты текущих налоговых платежей по указанному кругу организаций в среднем составляет около 71 процента.

В результате работы налоговых органов с крупнейшими налогоплательщи-

ками за январь–сентябрь 1999 года в уплату долгов по налоговым платежам поступило в федеральный бюджет около 50 млрд. рублей, что составляет около 70% от суммы погашенной задолженности в целом по России (72,2 млрд. рублей). При этом уровень погашения задолженности крупными налогоплательщиками составляет 31,2% из общей суммы поступлений, что примерно соответствует общероссийскому показателю.

Налоговыми органами осуществлялся ежедневный оперативный контроль за поступлением налоговых платежей от естественных монополий: ОАО «Газпром», РАО «ЕЭС России», крупнейшей нефтяной компании, а также железных дорог МПС России.

Особое внимание уделялось ходу поступлений налогов и сборов в федеральный бюджет денежными средствами (без учета схем целевого финансирования и всех «особых» форм взаиморасчетов) и погашению накопленной задолженности по налоговым платежам и сборам в соответствии с заключенными соглашениями и договорами.

Для контроля равномерного поступления в федеральный бюджет денежных средств от естественных монополий в региональном разрезе МНС России наладило систему планирования заданий по уплате налогов и сборов крупнейшими налогоплательщиками – естественными монополиями.

В течение года Министерством подготовлены и заключены соглашения и договоры-поручительства о порядке расчетов в федеральном бюджете по погашению задолженности и уплате текущих налоговых платежей денежными средствами с целью приближения к полной (100%) оплате естественными монополиями (ОАО НК «ЛУКОЙЛ», ОАО НК «СИБНЕФТЬ», ОАО НК «Юкос» + «ВНК», ОАО «Кондпетролеум», ОАО «Роснефть», ОАО «Татнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Онако», ОАО «КомитЭК», ОАО «ТНК», ОАО «Варьеганнефть», ОАО НК «Славнефть», АНК «Башнефть», ОАО «Удмуртнефть», ОАО «Саратовнефтегаз», ОАО «Черногорнефть», ОАО «Варьеганнефтегаз») налоговых платежей денежными средствами.

Поступления налогов и сборов за девять месяцев 1999 г. от крупнейших нефтяных компаний (95 организаций) составили 15,5 млрд. рублей, или 81% от начисленных сумм, в том числе «живыми» деньгами – 14,4 млрд. рублей (75% от начисленных сумм). Задолженность по налоговым платежам в федеральный бюджет за 9 месяцев 1999 года увеличилась на 54% и по состоянию на 01.10.99 составила 10,5 млрд. рублей.

Во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации № 1291р и № 1292р от 21.08.99 МНС России был разработан механизм их практической реализации, который позволил осуществлять поставки нефтепродуктов в районы Крайнего Севера и поставки горюче-смазочных материалов сельхозтоваропроизводителям на общую сумму свыше 1,8 млрд. рублей и погасить задолженность федеральному бюджету нефтяных компаний на указанную сумму.

Всего за 9 месяцев 1999 г. от РАО «ЕЭС России», ОАО «Газпром», МПС России, а также от крупнейших нефтяных компаний (всего около 240 организаций) поступило налоговых платежей в федеральный бюджет около 78 млрд. рублей (76% к начисленным), в том числе «живыми» деньгами – 69,3 млрд. рублей, что составляет одну треть от всех поступлений налоговых платежей «живыми» деньгами в федеральный бюджет в целом по России.

В соответствии со статьей 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» и в целях урегулирования кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом и создания условий для их финансового оздоровления было принято постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.99 № 1002 «О порядке и сроках проведения в 1999 году реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом».

В целях укрепления налоговой дисциплины, выявления, предупреждения и пресечения налоговых правонарушений налоговыми органами усилен контроль за выполнением налогоплательщиками своих обязательств перед бюджетом.

В плане совершенствования налогового законодательства деятельность МНС России была направлена прежде всего на разработку законопроектов по снижению налоговой нагрузки на товаропроизводителей и усилению мер административной ответственности за нарушение налогового законодательства Российской Федерации.

За прошедший период 1999 года было рассмотрено в Государственной Думе 50 законопроектов, подготовленных МНС России. Из них подписаны Президентом Российской Федерации – 14, остальные находятся в стадии рассмотрения.

Всего с учетом доначислений по камеральным проверкам налогоплательщикам дополнительно начислено 136,4 млрд. рублей, что составляет 20% к поступлениям в бюджет и государственные внебюджетные фонды (за аналогичный период 1998 года – 152,5 млрд. рублей, или 39,3%).

В плане совершенствования налогового законодательства деятельность МНС России была направлена прежде всего на разработку законопроектов по снижению налоговой нагрузки на товаропроизводителей и усилению мер административной ответственности за нарушение налогового законодательства Российской Федерации.

За прошедший период 1999 года было рассмотрено в Государственной Думе 50 законопроектов, подготовленных МНС России. Из них подписаны Президентом Российской Федерации – 14, остальные находятся в стадии рассмотрения.



Таблица 1

**ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ (С УЧЕТОМ ДЕНЕЖНЫХ И ДРУГИХ ВИДОВ ВЗАИМОРАСЧЕТОВ)
В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1999 ГОДУ**

	ПОСТУПИЛО			В ТОМ ЧИСЛЕ:							
	всего, млрд. рублей	в процентах к предыду- щему пе- риоду	к соответ- ствующе- му пери- оду 1998	в федеральный бюджет				в бюджеты территорий			
				в процентах				в процентах			
				всего, млрд. рублей	к общему объему пос- туплений	к преды- дущему периоду	к соответст- вующему пе- риоду 1998	всего, млрд. рублей	к общему объему пос- туплений	к преды- дущему периоду	к соответст- вующему пе- риоду 1998
Январь	38,9		94,7	19,6	50,4		77,9	19,3	49,6		121,5
Февраль	45,3	116,4	134,8	23,4	51,8	119,5	150,5	21,8	48,2	113,3	121,3
Март	61,1	135,0	172,6	25,9	42,4	110,5	209,1	35,2	57,6	161,3	153,0
I квартал	145,3		132,0	68,9	47,4		129,7	76,4	52,6		134,2
Апрель	70,4	115,2	168,5	26,7	37,9	103,1	207,0	43,7	62,1	124,1	151,3
Май	63,8	90,6	172,5	23,5	36,8	88,0	219,4	40,3	63,2	92,3	153,4
Июнь	67,7	106,1	179,7	25,7	37,9	109,4	234,3	42,0	62,1	104,1	157,2
II квартал	202,0	139,0	173,4	75,9	37,6	110,1	219,5	126,1	62,4	165,1	153,9
I полугодие	347,3		153,3	144,8	41,7		165,1	202,5	58,3		145,8
Июль	71,2	105,2	187,0	29,7	41,8	115,7	238,0	41,5	58,2	98,7	162,1
Август	78,8	110,7	226,3	30,2	38,3	101,6	268,3	48,6	61,7	117,3	206,2
Сентябрь	73,3	92,9	220,7	30,0	41,0	99,4	318,9	43,3	59,0	88,9	181,9
III квартал	223,3	110,6	210,4	89,9	40,3	118,5	271,3	133,4	59,7	105,8	182,8
9 месяцев	570,6		171,5	234,8	41,1		194,2	335,8	58,9		158,6

Таблица 2

**ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ «ЖИВЫМИ» ДЕНЬГАМИ
В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1999 ГОДУ**
(включая поступления налогов и сборов, контролируемых МНС России, Мингосимуществом России и РФФИ,
без учета поступлений в целевые бюджетные и государственные внебюджетные фонды)

	Поступило в консоли- дированный бюджет		В ТОМ ЧИСЛЕ:						
	млрд. рублей	в % к преды- дущему периоду	в федеральный бюджет				в бюджеты территорий		
			в процентах к				в процентах к		
			млрд. рублей	общему объему поступ- лений	преды- дущему периоду	соответ- ствующе- му пери- оду 1998	млрд. рублей	общему объему поступ- лений	преды- дущему периоду
Январь	33,1		17,9	54,0		148,3	15,2	46,0	
Февраль	30,2	91,2	14,7	48,8	82,5	140,4	15,4	51,2	101,4
Март	43,4	143,9	19,1	44,1	130,0	160,0	24,2	55,9	157,2
I квартал	106,6		51,7	48,5		150,0	54,9	51,5	
Апрель	57,3	132,1	26,7	46,6	139,5	207,8	30,6	53,4	126,2
Май	49,4	86,3	23,4	47,3	87,5	227,3	26,1	52,7	85,2
Июнь	52,4	106,1	25,7	49,0	109,9	233,9	26,7	51,0	102,6
II квартал	159,2	149,3	75,8	47,6	146,5	222,1	83,4	52,4	152,0
I полугодие	265,8		127,5	48,0		185,8	138,3	52,0	
Июль	57,9	110,4	29,7	51,4	115,8	238,6	28,2	48,6	105,4
Август	62,8	108,5	30,2	48,1	101,5	271,0	32,6	51,9	115,8
Сентябрь	57,7	91,8	30,0	52,1	99,4	450,7	27,7	47,9	84,7
III квартал	178,4	112,1	89,9	50,4	118,7	297,2	88,4	49,6	106,0
9 месяцев	444,1		217,4	49,0		219,9	226,7	51,0	



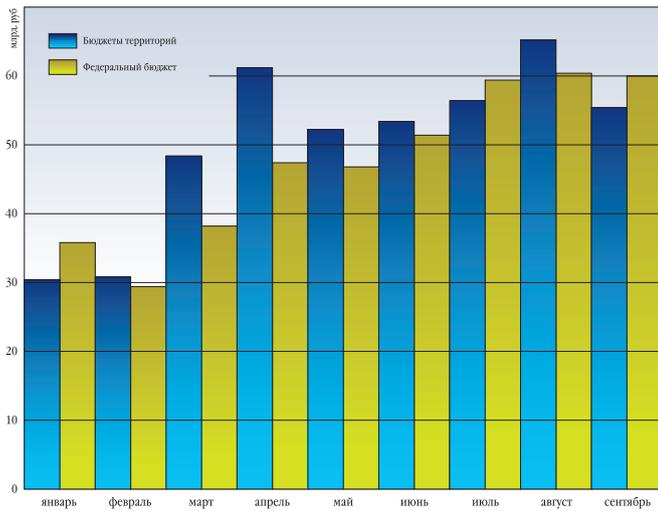
Таблица 3

**ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЖИВЫМИ» ДЕНЬГАМИ
И ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТОВ В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 1999 ГОДА
(млн. рублей)**

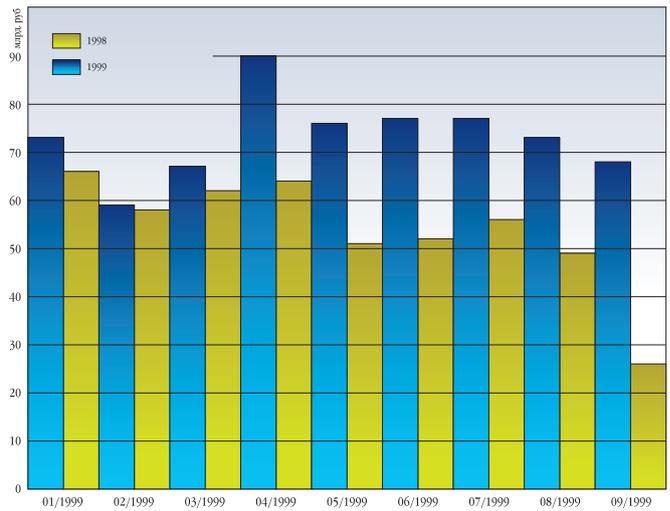
	Поступило – всего		В ТОМ ЧИСЛЕ:			Поступило – всего		В ТОМ ЧИСЛЕ:			
		млн. руб.	в федеральный бюджет		млн. руб.	в % к общему объему посту- плений	млн. руб.	в федеральный бюджет		млн. руб.	в % к общему объему посту- плений
			млн. руб.	в % к общему объему посту- плений				млн. руб.	в % к общему объему посту- плений		
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ млрд. руб.	444,14	217,42	49,0	226,72	51,0	СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ РАЙОН					
СЕВЕРНЫЙ РАЙОН						Республика Адыгея	425,78	195,98	46,0	229,80	54,0
Республика Карелия	1866,03	522,70	28,0	1343,33	72,0	Республика Дагестан	490,34	189,69	38,7	300,65	61,3
Республика Коми	3670,69	1556,49	42,4	2114,20	57,6	Кабардино-Балкарская Респуб.	486,73	315,25	64,8	171,48	35,2
Архангельская область	2179,56	1098,74	50,4	1080,83	49,6	Карачаево-Черкесская Респуб.	348,26	170,50	49,0	177,76	51,0
Вологодская область	4662,26	1917,71	41,1	2744,55	58,9	Республика Северная Осетия	723,84	322,91	44,6	400,93	55,4
Мурманская область	3222,50	1427,11	44,3	1795,40	55,7	Республика Ингушетия	365,48	262,55	71,8	102,93	28,2
Ненецкий АО	307,36	89,06	29,0	218,30	71,0	Чеченская Республика					
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ РАЙОН						Краснодарский край	11299,05	5232,13	46,3	6066,92	53,7
Ленинградская область	3967,49	1799,69	45,4	2167,80	54,6	Ставропольский край	3145,24	1351,95	43,0	1793,28	57,0
Новгородская область	1412,52	512,93	36,3	899,59	63,7	Ростовская область	5792,81	2435,14	42,0	3357,67	58,0
Псковская область	842,47	394,17	46,8	448,30	53,2	УРАЛЬСКИЙ РАЙОН					
г. Санкт-Петербург	23683,28	11024,22	46,5	12659,06	53,5	Республика Башкортостан	7615,96	3120,66	41,0	4495,30	59,0
Калининградская область	2135,33	931,57	43,6	1203,76	56,4	Удмуртская Республика	3633,79	2076,17	57,1	1557,62	42,9
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РАЙОН						Курганская область	718,85	348,25	48,4	370,61	51,6
Брянская область	1435,40	698,03	48,6	737,37	51,4	Оренбургская область	3665,57	1768,47	48,2	1897,11	51,8
Владимирская область	2485,61	1244,49	50,1	1241,12	49,9	Пермская область	9334,67	4565,29	48,9	4769,38	51,1
Ивановская область	1051,18	498,94	47,5	552,25	52,5	Свердловская область	10195,06	3783,58	37,1	6411,48	62,9
Калужская область	1798,56	899,97	50,0	898,59	50,0	Челябинская область	8964,96	2517,67	28,1	6447,29	71,9
Костромская область	893,69	422,22	47,2	471,47	52,8	Коми-Пермяцкий АО	103,29	60,43	58,5	42,86	41,5
Московская область	17977,97	7939,55	44,2	10038,41	55,8	ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ РАЙОН					
Орловская область	2200,16	862,34	39,2	1337,82	60,8	Республика Алтай	511,49	425,83	83,3	85,66	16,7
Рязанская область	1889,65	963,72	51,0	925,94	49,0	Алтайский край	2246,69	1169,87	52,1	1076,82	47,9
Смоленская область	1344,32	599,69	44,6	744,63	55,4	Кемеровская область	5083,92	2032,84	40,0	3051,07	60,0
Тверская область	2143,93	999,84	46,6	1144,08	53,4	Новосибирская область	4455,52	2242,69	50,3	2212,84	49,7
Тульская область	2882,35	1306,10	45,3	1576,26	54,7	Омская область	2313,56	1305,88	56,4	1007,68	43,6
Ярославская область	3555,01	1984,83	55,8	1570,17	44,2	Томская область	2122,81	814,53	38,4	1308,28	61,6
г. Москва	137692,99	80413,93	58,4	57279,06	41,6	Тюменская область	3766,93	1862,54	49,4	1904,39	50,6
ВОЛГО-ВЯТСКИЙ РАЙОН						Ханты-Мансийский АО	23144,16	9911,00	42,8	13233,17	57,2
Республика Марий Эл	595,70	317,09	53,2	278,61	46,8	Ямало-Ненецкий АО	5758,51	4422,29	76,8	1336,22	23,2
Республика Мордовия	963,41	525,58	54,6	437,83	45,4	ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ РАЙОН					
Чувашская Республика	1256,33	738,03	58,7	518,30	41,3	Республика Бурятия	1011,28	444,30	43,9	566,98	56,1
Кировская область	2577,54	1068,41	41,5	1509,12	58,5	Республика Тыва	113,83	36,61	32,2	77,22	67,8
Нижегородская область	6845,79	3150,69	46,0	3695,10	54,0	Республика Хакасия	714,93	240,09	33,6	474,84	66,4
ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНЫЙ РАЙОН						Красноярский край	12764,89	4378,62	34,3	8386,27	65,7
Белгородская область	2381,42	1127,98	47,4	1253,44	52,6	Иркутская область	6727,80	2632,61	39,1	4095,19	60,9
Воронежская область	2951,45	1652,49	56,0	1298,96	44,0	Читинская область	964,15	456,06	47,3	508,09	52,7
Курская область	1458,20	883,14	60,6	575,06	39,4	Усть-Ордынский Бурятский АО	44,67	19,61	43,9	25,06	56,1
Липецкая область	2557,87	861,37	33,7	1696,49	66,3	Таймырский АО	333,36	104,70	31,4	228,66	68,6
Тамбовская область	1246,21	699,27	56,1	546,94	43,9	Эвенкийский АО	19,78	10,86	54,9	8,93	45,1
ПОВОЛЖСКИЙ РАЙОН						Агинский Бурятский АО	92,99	83,33	89,6	9,66	10,4
Республика Калмыкия	1135,80	965,61	85,0	170,19	15,0	ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ РАЙОН					
Республика Татарстан	7087,89	673,94	9,5	6413,95	90,5	Республика Саха (Якутия)	6414,34	2192,65	34,2	4221,69	65,8
Астраханская область	1630,41	715,34	43,9	915,07	56,1	Приморский край	4666,87	1971,50	42,2	2695,37	57,8
Волгоградская область	5114,61	2190,33	42,8	2924,28	57,2	Хабаровский край	3816,07	1671,37	43,8	2144,70	56,2
Пензенская область	1576,56	812,05	51,5	764,51	48,5	Амурская область	812,19	362,05	44,6	450,13	55,4
Самарская область	13259,98	7909,19	59,6	5350,79	40,4	Камчатская область	937,77	377,90	40,3	559,87	59,7
Саратовская область	4057,78	1878,99	46,3	2178,79	53,7	Магаданская область	779,23	274,35	35,2	504,88	64,8
Ульяновская область	1820,73	1069,78	58,8	750,95	41,2	Сахалинская область	2384,58	1239,72	52,0	1144,86	48,0
						Еврейская автономная область	121,32	42,84	35,3	78,48	64,7
						Корякский АО	210,77	82,45	39,1	128,32	60,9
						Чукотский АО	163,95	64,40	39,3	99,56	60,7



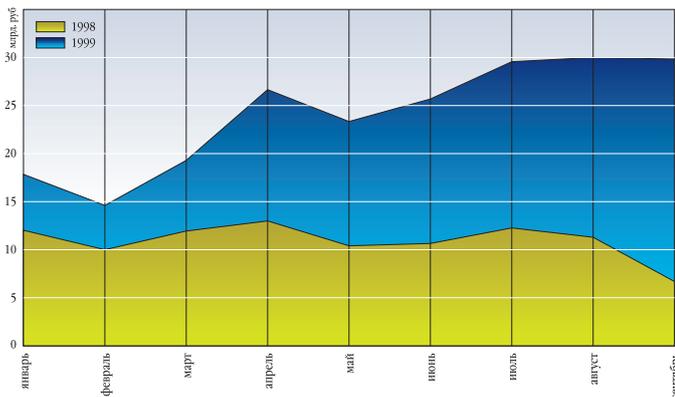
ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ «ЖИВЫМИ» ДЕНЬГАМИ В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 1999 ГОДА
(без учета поступлений в целевые бюджетные и государственные внебюджетные фонды)



ОТНОШЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ НАЛОГОВ И СБОРОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ «ЖИВЫМИ» ДЕНЬГАМИ, КОНТРОЛИРУЕМЫХ МНС РОССИИ, К ВВП В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 1998 И 1999 ГОДОВ
(без целевых бюджетных фондов, в процентах)



ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ, КОНТРОЛИРУЕМЫХ МНС РОССИИ, В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ «ЖИВЫМИ» ДЕНЬГАМИ В 1998 И 1999 ГОДАХ
(без целевых бюджетных фондов)



УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ КРУПНЫХ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПОСТУПЛЕНИЙ НАЛОГОВ И СБОРОВ, КОНТРОЛИРУЕМЫХ МНС РОССИИ, В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ «ЖИВЫМИ» ДЕНЬГАМИ В 1999 ГОДУ
(без целевых бюджетных фондов)

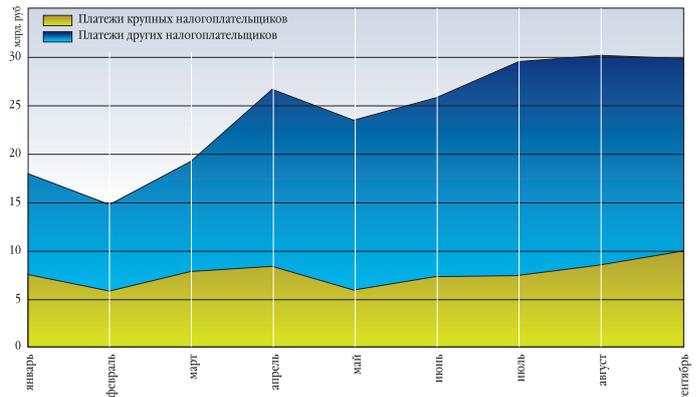


Таблица 4

ДИНАМИКА ОФИЦИАЛЬНОГО КУРСА РУБЛЯ
ПО ОТНОШЕНИЮ К ИНОСТРАННЫМ ВАЛЮТАМ
(на конец месяца)

	1999			Справочно 1998	
	доллар США	евро	рублей за немецкую марку	доллар США	рублей за немецкую марку
Январь	22,60	25,79	13,18	6,026	3,2936
Февраль	22,86	25,11	12,84	6,072	3,3436
Март	24,18	25,94	13,26	6,106	3,3425
Апрель	24,23	25,73	13,16	6,133	3,4156
Май	24,44	25,52	13,05	6,164	3,4645
Июнь	24,22	25,07	12,82	6,198	3,4224
Июль	24,19	25,94	13,26	6,238	3,5183
Август	24,75	25,92	13,25	7,905	4,3948
Сентябрь	25,08	26,46	13,53	16,065	9,5839
Октябрь	26,05	27,43	14,03	16,01	9,6784
Ноябрь	26,42	26,84	13,72	17,88	10,4979
Декабрь				20,65	12,3460



ПОСТУПЛЕНИЕ ПО НАЛОГОВЫМ ПЛАТЕЖАМ ПО ОСНОВНЫМ ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 1999 ГОДА
В СОПОСТАВЛЕНИИ С АНАЛОГИЧНЫМ ПЕРИОДОМ 1998 ГОДА

