

ПРИНЦИП НЕЗАВИСИМОСТИ – КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ СТАТУСА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО
БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Георгий Иванович Лунтовский

Национальная кредитная система и надежная инфраструктура, опирающиеся на прочную и эффективно действующую правовую базу, являются одной из основ цивилизованной рыночной экономики. Ее формирование – дело чрезвычайно трудное, требующее высокого профессионализма и ответственности со стороны законодателей и правоохранителей, ясно понимающих как промежуточные, так и конечные цели проводимых реформ. Это, в частности, подтверждается более чем пятидесятилетним опытом рыночного реформирования царской России с момента образования в 1860 году Государственного банка, а также опытом проведения экономических реформ в настоящее время.

Одна из самых актуальных – проблема четкого разграничения полномочий между Банком России и другими органами государственной власти, а также создание условий, обеспечивающих взаимодействие между ними, способствующих реализации государственной денежно-кредитной политики и обеспечению соблюдения законности в этих сферах. Ответ на это дает Конституция Российской Федерации, Федеральный закон о Центральном банке Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации, основной функцией Банка России является защита и обеспечение устойчивости рубля. В ст. 3 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» определены основные цели деятельности Банка: укрепление покупательной способности и курса рубля по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление банковской системы России; эффективное и бесперебойное функционирование системы расчетов. Реализация основной функции и целей осуществляется Банком России независимо от других органов государственной власти (ст. 75 Конституции Российской Федерации и ст. 5 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Принцип независимости – ключевой элемент статуса Центрального банка России. Как показывает история развития центральных банков стран с рыночной экономикой, этот принцип был и ос-

тается наиболее приоритетным. К сожалению, соблюдается он далеко не всегда. Вот что об этом в начале века писал С. Ю. Витте: «История всех центральных банков на Западе испещрена страницами правительственного вмешательства в их дела, приводившего нередко к роковым для банков последствиям».

Представляются интересными рассуждения по этому поводу профессора экономики Хайнца Ламперта в фундаментальном труде в области экономической теории «Социальная рыночная экономика. Германский путь»: «Зависимость центрального эмиссионного банка от правительства и подчиненность его указаниям являются признаком стремления государства к экономической власти и экономической автономии по отношению к собственным гражданам...».

Напротив, независимость центрального эмиссионного банка от правительства и подчиненность его только закону, ограничение возможности эмиссии денег законодательными рамками, является доказательством отказа государства от того, чтобы использовать деньги как источник экономической власти».

Учитывая, что денежно-кредитная политика, проводимая Центральным банком, оказывает непосредственное влияние на социальную обстановку, ее осуществление может быть доверено лишь учреждению, которое не будет извлекать для себя выгоды из денежной и кредитной политики, но и не будет зависеть от органов государственной власти.

Независимость Центрального банка Российской Федерации проявляется прежде всего в отсутствии у органов государственной власти права вмешиваться в деятельность Банка России по реализации его законодательно закрепленных функций и полномочий, а также принимать решения, противоречащие Закону о Центральном банке.

Вместе с тем независимость Банка России не является самоцелью, а лишь средством для достижения целей, поставленных перед Банком Конституцией Российской Федерации и Законом о Банке России.

На вопрос, существует ли в российском законодательстве система сдержек и противовесов, которая, с одной стороны, обеспечивает проведение денежной властью самостоятельной денежно-кредитной политики, а с другой стороны, не позволяет ей использовать эти функции в ущерб интересам общества и государства, дают положительный ответ на основе анализа действующего законодательства ведущие специалисты России.

Наделение Банка России ответственностью за достижение намеченных целей предполагает обязательную подотчетность банка перед Государственной Думой. Это означает представление Банком России на рассмотрение Государственной Думе годового отчета и аудиторского заключения, определение Государственной Думой аудиторской фирмы для проведения аудита Банка России, доклады Председателя Банка России Государственной Думе о деятельности Банка России (два раза в год – при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики). Государственная Дума назначает и освобождает от должности Председателя Банка России и членов Совета Директоров.

Кроме того, необходимо отметить, что Банк России в соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «О Центральном банке РФ (Банке России)» во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, направленную на защиту и обеспечение устойчивости рубля, а Правительство РФ в соответствии с п. «б» 4.1. ст. 114 Конституции РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики.

Одним из признаков независимости Центрального банка является персональный статус Председателя банка и членов Совета директоров.

Высшим органом Банка России является Совет директоров – коллегиальный орган, в состав которого входят Председатель Банка России и 12 членов Совета директоров. Председатель Банка России назначается на должность Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации сроком на четыре года. Члены Совета директоров назначаются также на четыре года Государственной Думой по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации.

Высший орган управления Центральным банком должен осуществлять свои полномочия, не оглядываясь на сроки пребывания у власти тех или иных политических сил и представителей



высшей законодательной и исполнительной власти. Вместе с тем стоящие перед банком долгосрочные задачи, такие как стабильность цен, достижение устойчивого экономического роста, зависят не только от эффективности проводимой денежно-кредитной политики, но и от бюджетной, налоговой политики, контроля за издержками производства. Именно поэтому при разработке основных направлений единой денежно-кредитной политики, Федерального бюджета на соответствующий период необходимо обеспечить единство денежно-кредитной, бюджетной, валютной политики.

При рассмотрении годового отчета Банка России за 1998 год Государственная Дума положительно оценила деятельность руководства Банка России после событий августа 1998 года. Однако отдельные депутаты продолжали настаивать на принятии поправок к Закону о Банке России, которые фактически приведут к потере Банком России независимости. Некоторые из депутатов – членов Бюджетного комитета Государственной Думы призывали вернуться к рассмотрению законопроекта, предполагающего преобразовать Банк России в государственное учреждение. Одна эта мера может привести к фактическому подчинению Банка России Правительству и лишит его возможности осуществлять самостоятельную денежно-кредитную политику. Данное предложение противоречит принципу независимости Центрального банка и не способствует выполнению Банком России функций и целей, заложенных в Конституции Российской Федерации и Законе о Центральном банке.

Для многих стран это характерная проблема. Так, по поводу попыток некоторых членов Конгресса США принять законопроект, ограничивающий степень независимости ФРС, экономисты Мартин и Кэтлин Феддстейны в статье «Руки прочь от Федеральной резервной системы» писали: «Ирония судьбы заключается в том, что призывы к ограничению полномочий ФРС раздаются в тот момент, когда другие страны движутся прямо в противоположном направлении. Опыт всего мира подтвердил, что независимость центральных банков – основной фактор эффективной денежно-кредитной политики».

Исторический опыт развития центральных банков экономически развитых стран свидетельствует о непосредственной связи степени независимости Центрального банка и уровне стабильности национальной валюты.

Россия прошла долгий и трудный путь к созданию собственного независимого Центрального банка. На этом пути реформирования были и полное разрушение классической, уникальной по своему содержанию и форме организации монетарной системы довоенной царской России, и введение в 1917 году государственной монополии, и поспешное разрушение этой монополии в 1991 году. В настоящий момент мы опять находимся на пути к созданию цивилизованной банковской системы. А это возможно только при политически независимом Центральном банке и свободной конкуренции банковской системы.