

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ ВОЙСКАМИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГЕНЕРАЛ АРМИИ
Виктор Васильевич Золотов

Новые угрозы национальной безопасности Российской Федерации (усиление политического давления на международной арене, экономические санкции, расширение масштабов информационной войны, поддержка из-за рубежа оппозиционных, сепаратистских и террористических сил, а также другие согласованные и масштабные действия, применяемые государствами Запада и направленные на расшатывание внутривнутриполитической обстановки в Российской Федерации), особенно ярко проявившиеся с начала 2014 года, предопределили необходимость пересмотра подходов к оптимизации системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

С учетом складывающейся обстановки, внешних и внутренних условий руководством страны было принято решение сформировать в государстве силовую структуру, способную адекватно и своевременно реагировать на новые вызовы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире.

Таким новым федеральным органом исполнительной власти стала Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), созданная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года №157.

Основой для формирования войск национальной гвардии Российской Федерации стали внутренние войска МВД России, показавшие свою эффективность и способность выполнять широкий спектр задач, направленных на обеспечение государственной и общественной безопасности. Кроме того, в состав войск были включены находившиеся в ведении МВД России отряды мобильные особого назначения (ОМОН), специальные отряды быстрого реагирования (СОБР), а также

1



ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАДАЧ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ
XX ЗИМНИХ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР В СОЧИ

2



ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

органы и подразделения, осуществляющие вневедомственную охрану и контроль за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности.

Особенностью формирования нового федерального органа исполнительной власти является то, что оно осуществляется без перерыва в решении задач, которые возлагаются на все войска и органы, входящие в его состав, а также с учетом понимания того, что служебно-боевые возможности войск национальной гвардии Российской Федерации – это не просто суммарное объединение задач, а выход на более высокий уровень обеспечения государственной и общественной безопасности, решения задач обороны страны.

Определение дальнейших направлений формирования и развития войск национальной гвардии Российской Федерации невозможно без учета уже имеющегося опыта выполнения задач как в повседневной деятельности, так и в кризисных и чрезвычайных ситуациях, в особенности тех, которые пришлось решать начиная с 1980-х годов по настоящее время.

Не остается без внимания Росгвардии и опыт борьбы с террористическими группировками в Сирии группировки войск (сил) Вооруженных Сил Российской Федерации, а также зарубежный опыт борьбы с терроризмом и экстремизмом, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении значимых массовых мероприятий. Особое внимание при этом уделяется изучению опыта противодействия попыткам «цветных революций», в том числе действиям силовых структур при антиконституционном перевороте на Украине в 2014 году.

Приобретенный опыт позволяет сделать один из важнейших выводов, который заключается в том, что выход на качественно более высокий уровень выполнения задач невозможен без тщательно спланированных поэтапных мероприятий строительства войск. Для их реализации должны быть сформированы отвечающие требованиям сегодняшнего дня новые подходы к развитию структуры войск и их системы управления, а также к перевооружению войск на перспективные системы вооружения, военную и специальную технику.

С учетом вышеназванного руководством Росгвардии было принято решение о трехэтапном формировании войск национальной гвардии Российской Федерации.

В рамках выполнения решения о формировании войск национальной гвардии Российской Федерации на первом этапе было обеспечено создание органов управления всех уровней, организовано их устойчивое функционирование и всестороннее обеспечение.

На втором этапе формирования войск национальной гвардии Российской Федерации были уточнены их состав, численность и оперативное построение, а также осуществлены подготовительные мероприятия по переводу сотрудников спецподразделений и авиации на военную службу по контракту.

Третий (завершающий) этап формирования войск национальной гвардии Российской Федерации с учетом решения Совета Безопасности Российской Федерации от 30 мая 2017 года предполагает реализацию в течение 2018 года мероприятий по переводу сотрудников спецподразделений и авиации на военную службу по контракту.



3



СОТРУДНИКИ СОБР

4

ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАДАЧ МОРСКИМИ
ВОЙСКИМИ ЧАСТЯМИ

Важным этапом в развитии войск национальной гвардии Российской Федерации явилось издание Федерального закона от 3 июля 2016 года №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», которым определены роль и место войск в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законом войска являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Как составная часть военной организации Российской Федерации войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность:

- в мирное время – по нейтрализации внутренних военных опасностей и угроз государству;
- в военное время в соответствии с планом обороны участвуют совместно с Вооруженными Силами Российской Федерации в отражении агрессии против Российской Федерации.

Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

Законом на войска возложены следующие задачи:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации в охране государственной границы Российской Федерации;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений вневедомственной охраны;
- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Формы применения и способы решения вышеназванных задач весьма различны. Часть из них выполняется военными методами (охрана важных государственных объектов, участие в территориальной обороне), часть – полицейскими (охрана имущества физических и юридических лиц по договорам, участие в охране общественного порядка, оказание государственных услуг, осуществление



5



СОТРУДНИКИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

6



ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

государственного контроля за топливно-энергетическим комплексом страны, в сфере оборота оружия и частной охранной деятельностью). Кроме того, также возможно совместное применение войсковых и полицейских сегментов ведомства (участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, оказание содействия пограничным органам в охране государственной границы, поддержание режима чрезвычайного положения).

Для реализации поставленных задач войска имеют в своем составе:

- соединения и воинские части оперативного назначения;
- соединения и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов;
- специальные моторизованные воинские части;
- воинские части специального назначения и разведывательные воинские части;
- авиацию;
- морские воинские части;
- подразделения вневедомственной охраны;
- подразделения лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля;
- ОМОН, СОБР;
- авиационные отряды специального назначения.

Одной из важнейших задач развития войск в настоящее время являются оптимизация и создание системы управления, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей принятие обоснованных решений и управление войсками в любых условиях обстановки.

Руководство войсками осуществляет Президент Российской Федерации, а управление – главнокомандующий войсками национальной гвардии.

Система управления войск национальной гвардии является элементом единой системы государственного и военного управления Российской Федерации и включает в себя три уровня:

- стратегический – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации;
- оперативный – округ войск национальной гвардии Российской Федерации;
- тактический – территориальный орган Федеральной службы по субъекту Российской Федерации, соединение (воинская часть).

В рамках дальнейшего развития системы управления спланирован и проводится комплекс мероприятий по уточнению организационно-штатной структуры и окончательному уточненному формированию центрального аппарата и органов управления округов, соединений, воинских частей и территориальных органов.

При этом соблюдаются следующие требования:

- соответствие состава органов управления объему задач, возлагаемых на войска;
- иерархическая структура построения органов управления со строгим разделением функций на каждом уровне, что позволяет решать разномасштабные задачи управления;



7



СОТРУДНИКИ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

8



ОКРУГА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

- включение в органы управления только тех подразделений, которые решают функционально связанные задачи;
- структура органов управления мирного времени максимально приближена к структуре военного времени и имеет минимально необходимую численность для выполнения всех функций мирного и военного времени.

В сентябре 2016 года были сформированы семь округов войск национальной гвардии Российской Федерации: Северо-Кавказский, Центральный, Северо-Западный, Приволжский, Уральский, Сибирский и Восточный. При этом границы округов совпадают с границами федеральных округов Российской Федерации, что важно при организации взаимодействия с органами государственной власти в федеральных округах. В сентябре 2017 года принято решение о формировании на базе Северо-Кавказского округа войск национальной гвардии Российской Федерации двух новых округов – Северо-Кавказского и Южного.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации были созданы и с 1 сентября 2017 года приступили к практическому выполнению задач в полном объеме девять федеральных казенных учреждений «Центр материально-технического обеспечения войск национальной гвардии».

После комплекса мероприятий, проводимых в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года №157, были созданы абсолютно новые органы управления для войск – 84 территориальных органа Федеральной службы войск национальной гвардии по субъектам Российской Федерации. Они предназначены для выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, управления подчиненными подразделениями в субъектах Российской Федерации в повседневной деятельности, а также в ходе выполнения стоящих перед ними задач в различных условиях обстановки.

При создании территориальных органов учитывался целый ряд критериев, связанных с характеристикой того или иного субъекта Российской Федерации: статус субъекта Российской Федерации, количество населения в нем, состав и численность подчиненных подразделений, состояние общественно-политической обстановки, криминогенная ситуация и другие факторы.

Территориальные органы войск национальной гвардии структурно представлены главными управлениями, управлениями и отделами по субъектам Российской Федерации. Они различны прежде всего по численности и подразделениям, которые вошли в их состав, в зависимости от значимости субъектов Российской Федерации.

Все территориальные органы в соответствии с решением главнокомандующего войсками национальной гвардии организационно входят в округа войск национальной гвардии и непосредственно подчинены командующим округами.

Территориальные органы осуществляют руководство подчиненными подразделениями войск национальной гвардии, дислоцированными в субъектах Российской Федерации, в том числе:



9



10



СОТРУДНИКИ СПЕЦПОДРАЗДЕЛЕНИЙ РОСГВАРДИИ

- органами управления и подразделениями вневедомственной охраны;
- специальными отрядами быстрого реагирования, отрядами мобильными особого назначения и авиационными подразделениями;
- органами управления и подразделениями лицензионно-разрешительной работы.

Основные задачи территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации охватывают весь спектр задач, возлагаемых на войска, за исключением охраны важных государственных объектов.

Именно территориальные органы сегодня являются основным объектом внимания руководства Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Они наделены полномочиями предоставления услуг населению в сфере частной охранной деятельности и оборота оружия, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Как уже отмечалось, несмотря на то что процесс формирования войск национальной гвардии Российской Федерации еще не завершен, они выполняют поставленные перед ними задачи.

Так, войска национальной гвардии Российской Федерации только в первом полугодии 2017 года внесли значительный вклад в обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности. Была обеспечена безопасность проведения III Всемирных военных игр (Сочи), XVI Международного инвестиционного форума (Сочи), этапа чемпионата России по гонкам в классе «Формула-1» (Сочи), IV Международного Арктического форума (Архангельск), XXI Петербургского международного экономического форума (Санкт-Петербург) и многих других значимых общественно-политических мероприятий.

Кроме того, совместно с органами внутренних дел Российской Федерации войска обеспечивали охрану общественного порядка и общественной безопасности в период проведения Кубка конфедераций FIFA-2017. Группировками войск решался широкий спектр задач, среди которых непосредственное несение службы на объектах проведения соревнований, сопровождение команд-участниц к местам проведения тренировок и футбольных матчей, обследование объектов инженерно-техническими группами, проведение мероприятий в глассадных зонах, проверка владельцев оружия в зонах, примыкающих к объектам соревнований и трассам, и многие другие задачи.

Основные усилия соединений и воинских частей по охране важных государственных объектов и специальных грузов сосредоточены на охране ядерно и радиационно опасных предприятий, и прежде всего объектов ядерно-энергетического и ядерно-оружейного комплексов, а также ядерных материалов при их транспортировании.

Важным направлением деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации является участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Основные усилия по данному направлению деятельности сконцентрированы на Северном Кавказе, на территории которого в отдельных регионах продолжает действовать режим контртеррористической операции.



11



ПРОВЕРКА ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Совместными усилиями правоохранительных органов и Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций в текущем году удалось достичь снижения активности бандформирований в Республике Дагестан, снижена террористическая напряженность в Кабардино-Балкарской Республике и Республике Ингушетия, стабильной остается обстановка в Чеченской Республике.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июля 2017 года №345 «О совершенствовании системы управления Объединенной группировкой войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» Росгвардии были переданы полномочия по руководству Объединенной группировкой войск (сил).

В этой связи планируется реализовать значительный объем работы по оптимизации деятельности группировки, прежде всего по упорядочению применения сил и средств с целью повышения их эффективности и сокращения издержек бюджета. Оптимизацию оперативного построения планируется проводить с учетом складывающейся обстановки на территории Северо-Кавказского региона, оценки эффективности деятельности подразделений и созданных элементов, а также тактической целесообразности того или иного элемента.

Подразделениями лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля проводится работа, направленная на повышение эффективности федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в установленных сферах деятельности.

В 2017 году были приняты инициированные Росгвардией изменения к Федеральному закону «Об оружии» и Налоговому кодексу Российской Федерации, направленные на совершенствование института предоставления гражданам и юридическим лицам государственных услуг, связанные с изменением вида оплаты за предоставляемые государственные услуги путем замены единовременного сбора, взимаемого за выдачу лицензий и разрешений в сфере оборота оружия, на государственную пошлину. Взамен 67 взимаемых сборов за оформление лицензий и разрешений в сфере оборота оружия установлены 4 вида государственной пошлины с одновременным увеличением ее размера, что позволит существенно компенсировать затраты федерального бюджета.

Кроме того, продолжается работа по развертыванию и техническому сопровождению межведомственной системы централизованного учета оружия на базе Росгвардии, которая позволяет осуществлять оперативное межведомственное электронное взаимодействие с 17 ведомствами, включая Министерство внутренних дел, федеральные таможенную и налоговую службы, Росреестр,



Роскомнадзор, и принимать законные решения о выдаче лицензии (разрешения), а также способствует повышению качества и эффективности оказания государственных услуг в электронном виде.

В рамках реформирования войск национальной гвардии на постоянной основе осуществляются мониторинг и анализ функционирования подразделений, органов и организаций, эффективности их служебно-боевого применения, оптимальности состава и организации построения, а также качества системы управления, что позволяет выявить объективные просчеты и недоработки, допущенные на начальных этапах строительства и развития войск.

Оценка состояния практической реализации возложенных на войска задач отчетливо свидетельствует о необходимости завершения создания полноценных группировок войск, ведомственной системы управления и материально-технического обеспечения войск, а также укрепления подразделений вневедомственной охраны и совершенствования лицензионно-разрешительной работы.

Указанные факторы, изучение перспектив реализации мероприятий, предусмотренных третьим этапом реформирования, а также прогноз и оценка оперативной обстановки легли в основу проекта строительства и развития войск на период до 2021 года и последующую перспективу, который был утвержден Президентом Российской Федерации на совещании Совета Безопасности Российской Федерации 30 мая 2017 года.

В целях исполнения решений данного совещания подготовлен план реализации решения указанного совещания по строительству и развитию войск на период до 2021 года и последующую перспективу, содержащий систему взаимосвязанных по времени и предназначению мероприятий организационного, кадрового, материально-технического, нормативного характера.

До 2021 года основные усилия будут сосредоточены:

- на создании в федеральных округах Российской Федерации группировок войск национальной гвардии, способных при резком обострении обстановки в кратчайшие сроки выполнить поставленные задачи как в мирное, так и в военное время;
- обеспечении государственной и общественной безопасности, прежде всего в городах с миллионным населением и в столицах субъектов Российской Федерации, а также в Северо-Кавказском федеральном округе, Республике Крым и Калининградской области;
- дальнейшем совершенствовании системы управления войсками;
- совершенствовании системы снабжения войск.

Кроме того, будет реализован ряд мероприятий по совершенствованию построения и системы управления подразделений специального назначения, отдельных соединений и воинских частей.

Таким образом, комплекс проведенных мероприятий по формированию Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в целом позволил обеспечить качественное и эффективное выполнение поставленных служебно-боевых и оперативно-служебных задач. Следует отметить, что в 2018 году войска наряду с процессом оптимизации ждет выполнение еще более важных и ответственных задач: охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в период выборов Президента Российской Федерации и чемпионата мира по футболу FIFA.