

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АСПЕКТАХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ
Сергей Александрович Жигарев

Экономическая политика, сфера промышленности, экономики, предпринимательства сегодня стоят на пороге масштабных изменений и трансформации. Современный мир подталкивает нас к активному развитию цифровой экономики, экономики инноваций, внедрению передовых технологий. Сегодня это главная задача России на пути к преобразованиям. Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству работает над законодательными документами, принятие которых будет иметь стратегическое значение для развития экономики. Речь идет о многих секторах: это малое и среднее предпринимательство, регулирование государственных закупок, перевод их в электронный формат, расширение свободных экономических зон российских территорий, определение правил в области интернет-торговли и др.

Но главное, что я бы хотел особо выделить, это формирование законодательных мер для развития цифровой экономики в России и интеграции ее с цифровыми экономиками зарубежных стран. Комитет готовит поправки к законодательству, определяющие цифровую стратегию развития экономики страны. Работа масштабная, интересная и крайне важная для предстоящего технологического изменения России. Причем проводить эту работу, учитывая роль нашей страны и взаимосвязь с глобальными мировыми игроками, мы должны в тесном взаимодействии с парламентами других стран.

К примеру, достаточно скоро наступит время, когда развитие технологий приведет к исчезновению определенных профессий. Например, профессии «дальнобойщика». Водителя заменят роботы, которые по определенным программам будут доставлять грузы. То, что предпосылки для развития таких технологий уже есть, мы видим на примере работ агрегаторов такси. UBER,

«Яндекс.Такси», Gett – это уже успешно работающие программы. И наша задача – защитить права рядовых пассажиров, которые через эти программы вызывают такси. К примеру, кому в случае аварии пассажир должен предъявлять иски – программе или конкретному агрегатору и перевозчику? Поэтому нами на рассмотрение российским парламентом внесен законопроект о страховании пассажиров такси. Он предусматривает усиление гражданской ответственности перевозчиков перед пассажирами. Предлагается внести поправки в новую версию закона об обязательном страховании пассажиров такси за причинение вреда во время поездки. И это только начало работы.

Наиболее интересным и актуальным в этой связи я считаю разработку норм базового закона об «умных роботах». В России нужно заниматься организацией «роботлендов» – по сути, тестовых зон, предназначенных для использования и развития «умных роботов»; созданием института содействия развитию индустрии «умных роботов» для обеспечения разработки стратегий развития робототехники, продвижения «умных роботов», сбора статистики по отрасли и решения вопросов международного сотрудничества; формировать систему классификации «умных роботов».

Предлагаю выделить четыре последовательных шага для создания особой сферы – «цифрового права».

Первое. Необходимо определиться с приоритетами государства, технологическими возможностями и потенциалом в области робототехники. Это даст возможность разработать и утвердить государственную программу по хай-теку, робототехнике и искусственному интеллекту с разделом, посвященным правовому обеспечению этого процесса.

Второе. Необходимо предложить создать федеральное агентство по хай-теку, робототехнике и искусственному интеллекту. Следует отметить, что специализированные органы, которые занимаются развитием высоких технологий (в том числе робототехники), созданы во всех странах – лидерах по развитию цифровой экономики.

Третье. Следующим, важнейшим этапом должны стать разработка и принятие основ законодательства о хай-теке, робототехнике и искусственном интеллекте. Принимаемые законодательные и нормативные правовые акты должны будут создать максимально прозрачные и благоприятные административные, налоговые, финансовые условия для развития отрасли в России, обеспечив при этом защиту как человека, так и роботов в процессе их взаимодействия. Данное законодательство, которое мы должны разработать, будет кардинально отличаться от всех ранее принятых Государственной Думой законов тем, что оно изначально должно иметь международный характер. Если мы хотим, чтобы законодательство о хай-теке, робототехнике и искусственном интеллекте работало, нужно синхронизировать его с лучшими правовыми практиками других стран уже на этапе разработки. Необходимо договориться о терминологии на международном уровне и дать принятые во всем мире определения таким понятиям, как «робот», «искусственный интеллект», «цепь блоков» (blockchain), «большие данные» (big data), «кибервалюта» и др., активизировав международное сотрудничество, «запустить» процесс обмена опытом в области регулирования робототехники и искусственного интеллекта, а также синхронизировать принимаемые акты через механизм киберсекретаря.

Развитие робототехники невозможно представить без реализации проектов частно-государственного партнерства. Российский рынок робототехники не увеличится сам собой, и цифровая экономика не станет платформой для качественного и долгосрочного экономического роста в отсутствие целенаправленных действий государства, которое может и должно стать ключевым драйвером цифровой трансформации российской экономики.

Уверен, что разрабатываемые законопроекты в области цифровой экономики, дальнейшая трансформация в области ИТ-технологий, стандартов цифровизации дадут серьезный импульс для развития России, ускорят ее движение вперед, поставят ее в один ряд с высокоразвитыми странами и улучшат жизнь граждан нашей страны.