

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
Артём Георгиевич Сидоров

2017 год, объявленный Президентом России Годом экологии, наглядно подтверждает особое внимание руководства страны к необходимости системного решения большого количества природоохранных вопросов. Экология экстерриториальна, и сегодня на повестку дня поставлены глобальные вопросы и вызовы.

Главной задачей государственных природоохранных органов, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования является экологическое сопровождение развития экономики нашей страны, переход России к модели экологически устойчивого развития.

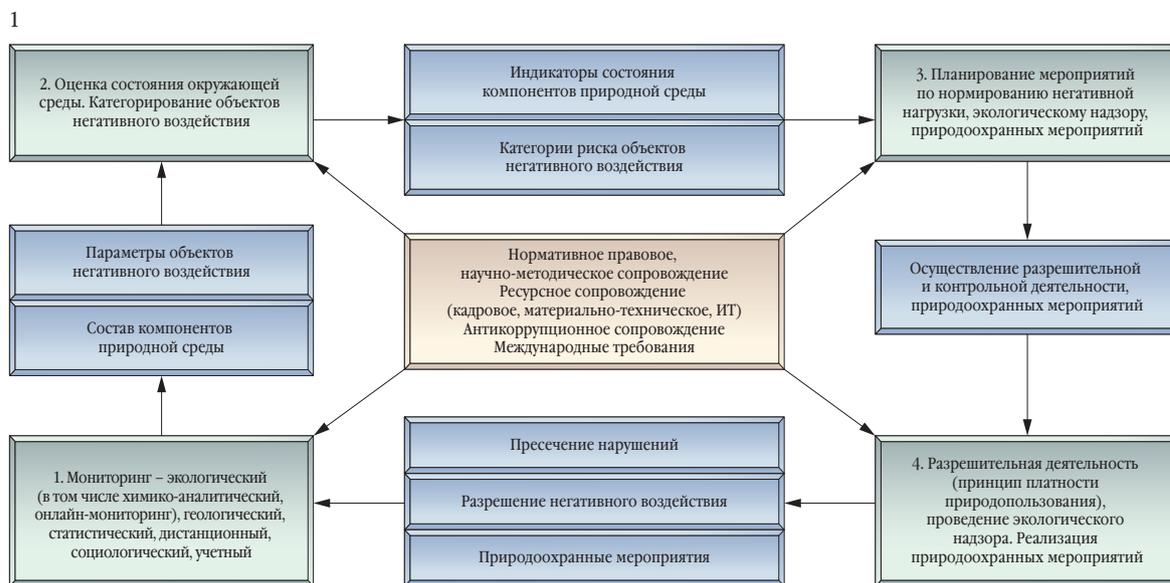
Подробнее об инструментах достижения этой цели см. на рисунке 1.

Все действия Росприроднадзора: экологический надзор, планирование мероприятий по улучшению качества окружающей среды – строятся на данных экологического мониторинга. Это химико-аналитические измерения параметров атмосферного воздуха и водных ресурсов, статистическая информация о негативном воздействии на окружающую среду, данные дистанционного зондирования Земли, целый ряд иных исследований. Особое место в системе мониторинга занимают социологические исследования, результаты которых сегодня всё чаще становятся базовыми при принятии дальнейших управленческих решений.

В этой работе участвует ряд государственных ведомств: Росгидромет, Росводресурсы, Росстат, природоохранные региональные органы и др.

Данные мониторинга характеризуют состав компонентов природной среды, степень их загрязнения, наличие специфических загрязняющих веществ, присущих различным регионам России.

Кроме того, с 2016 года осуществляется государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который обозначается как один из видов мониторинга.



РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

На основе аналитической информации, поступающей из систем мониторинга, проводится оценка состояния компонентов окружающей среды, рассчитываются территориальные индикаторы состояния атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов.

По данным учета, на основе ряда характеристик каждому объекту присваивается категория экологического риска.

Следующий шаг – планирование действий, направленных на улучшение индикаторов состояния окружающей среды:

- в пределах экологической емкости той или иной территории Российской Федерации устанавливаются нормативы допустимого негативного воздействия в разрезе компонентов окружающей среды;
- составляются ежегодные планы контрольно-надзорной деятельности, учитывающие экологические риски;
- формируются федеральные, региональные, муниципальные и производственные программы природоохранных мероприятий.

В пределах установленных нормативов предприятиям разрешается определенное негативное воздействие на окружающую среду, не нарушающее экологический баланс. Подготавливаются и выдаются комплекты документов, разрешающих выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, образование и размещение отходов производства и потребления, изъятие из среды обитания объектов животного и растительного мира и т.д. Нормируются все виды природопользования, при этом обеспечивается принцип платности природопользования.

В целях контроля за уровнем допустимого негативного воздействия проводятся надзорные мероприятия, обеспечивается пресечение нарушений природоохранного законодательства, нарушителям предъявляются штрафные санкции, претензии на возмещение вреда, нанесенного окружающей среде.

Выявляются пробелы в нормативном правовом регулировании, недостаточность либо избыточность кадровых ресурсов и т.д. Реализуются обновленные планы, цепочка управленческого процесса замыкается. Таким образом поэтапно обеспечивается снижение негативной нагрузки на окружающую среду.

Основным игроком в этих процессах является, прежде всего, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, его подведомственные организации. Также существенный вклад вносят такие федеральные ведомства, как Россельхознадзор и Роспотребнадзор,



2



РЕФОРМА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

природоохранные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые на местах решают сложные вопросы регулирования в области охраны окружающей среды в каждом регионе России.

Ключевую роль в этом процессе на уровне Российской Федерации играет Росприроднадзор. Немного о структуре Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Структура Росприроднадзора включает центральный аппарат, 8 департаментов по федеральным округам, 72 территориальных управления по субъектам Российской Федерации, 3 морских и Байкальское управление. Общая численность Службы – около 4 тыс. штатных единиц, включая 2 тыс. государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

В целях сопровождения надзорной и разрешительной деятельности Росприроднадзор имеет в распоряжении 16 федеральных государственных бюджетных учреждений, обеспечивающих техническое, химико-аналитическое и научное сопровождение.

Росприроднадзор оказывает государственные услуги по выдаче разрешений на негативное воздействие на окружающую среду в сфере охраны атмосферного воздуха, водных ресурсов; в сфере обращения с отходами производства и потребления; в области охраны объектов животного и растительного мира.

Основная задача – осуществление федерального государственного экологического надзора.

Сегодня, как известно, реформируется система государственного надзора в целом, и Росприроднадзор является одним из наиболее активных участников проводимой реформы.

Реформа представляет собой достаточно сложный процесс, который затрагивает основные аспекты надзорной деятельности (рис. 2). Их семь, это:

- результативность и эффективность надзора;
- актуализация и унификация обязательных для природопользователей требований;
- профилактика нарушений природоохранного законодательства;
- кадровая политика;
- устранение коррупционных рисков;
- автоматизация надзорной деятельности;
- риск-ориентированный подход.

Важнейшим элементом реформы является переход на принцип риск-ориентированного надзора. Суть его заключается в том, что надзорный орган концентрирует работу на объектах высокой категории экологического риска, тем самым решая две задачи:

- обеспечения снижения нагрузки на окружающую среду;



3



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ. РЕЙДОВОЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ

4



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР. ХИМИКО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- минимизации нагрузки на бизнес посредством исключения из планов проверок предприятий с минимальной негативной нагрузкой на окружающую среду (прежде всего это относится к субъектам малого и среднего предпринимательства).

При этом особое внимание уделено объектам, оказывающим негативное воздействие на р. Волгу, окружающую среду Арктической зоны, объектам инфраструктуры морских портов.

Предприятиям высокого экологического риска предоставляются экологические преференции при использовании ими наилучших доступных технологий.

Таким образом, перед промышленным комплексом стоят также две задачи: естественно, рост промышленного производства, но при этом технологическая модернизация, направленная на минимизацию негативного воздействия.

Новизна указанного подхода заключается в том, что в этих двух целеполаганиях нет противоречия: модернизация должна приводить к снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Коротко о Года экологии (рис. 3–6).

Федеральный план основных мероприятий, реализуемых в Год экологии, включает более 600 мероприятий, которые затрагивают все субъекты России, в региональные планы вошло 5867 мероприятий.

Это мероприятия эколого-просветительской направленности с привлечением детей и молодежи, при участии Росавтодора, крупных компаний, таких как «Аэрофлот», «РЖД», крупнейших российских аэропортов Шереметьево и Внуково, большинства торговых сетей, банковского сектора. Информационными партнерами мероприятий выступили информационные агентства ИТАР-ТАСС, «Россия сегодня», «Комсомольская правда», «Парламентская газета», региональные СМИ.

Значительный блок мероприятий в рамках Года экологии связан с сохранением лесных ресурсов, развитием ООПТ.

Необходимо отметить, что план мероприятий по проведению Года экологии включает около 100 природоохранных мероприятий, реализуемых порядка 40 крупнейшими предприятиями России.

В целях организации контроля за реализацией данных мероприятий подписаны четырехсторонние соглашения о взаимодействии между Минприроды России, Росприроднадзором, предприятиями и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Всего реализуется порядка 60 соглашений, включающих более 200 мероприятий, на общую сумму более 130 млрд рублей.

Ожидаемое сокращение негативного воздействия на окружающую среду: 130 тыс. т в год – снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; 33 млн куб. м в год – сокращение объема сточных вод; 1,5 млн т в год – сокращение образования отходов производства.



5



ПРОВЕДЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СУББОТНИКА «ЗЕЛЕНАЯ ВЕСНА»

6



РАЗВИТИЕ ПРИРОДООХРАННОГО СОЦИАЛЬНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛЯТА»

Среди наиболее активных компаний необходимо отметить: ПАО «ГМК «Норильский никель», АО «АЛРОСА», ООО «ЕВРАЗ Холдинг», ОАО «Группа «ИЛИМ», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Транснефть», ПАО «НК «ЛУКОЙЛ», Объединенную компанию «РУСАЛ», ОАО «Сургутнефтегаз». Все мероприятия направлены на существенное снижение негативного воздействия на окружающую среду и реализуются компаниями без привлечения средств из федерального бюджета.

В план Года экологии также вошли 25 мероприятий по экологическому просвещению. Среди самых масштабных – Всероссийский экологический урок, диктант и конкурс сочинений, организация детских познавательных туристических походов по особо охраняемым природным территориям, Международный творческий конкурс «Здоровье планеты? В моих руках!», Всероссийский экологический детский фестиваль.

В июне 2017 года был проведен III Всероссийский экологический детский фестиваль, который объединил более 200 региональных мероприятий, а его символом стала салатная лента с семенами цветов. Более 5 тыс. волонтеров раздали около 5 млн таких лент. Организаторы – Комиссия по экологической культуре и просвещению Федерального экологического совета Минприроды России, Росприроднадзор и Фонд защиты и охраны окружающей среды «Экокультура».

Успешно развиваются природоохранные социально-образовательные проекты «Эколята-дошколята», «Эколята» (1–4-й классы) и «Молодые защитники природы» (5–11-й классы).

Особо отмечу, что в рамках Года экологии на охрану окружающей среды направляется 294 млрд рублей, и свыше 90% этой суммы (более 264 млрд рублей) – это средства компаний на модернизацию своего же производства.

Также в Год экологии Росприроднадзор уделяет особое внимание работе с общественностью. Развивается институт общественного экологического контроля, формируется пакет нормативно-правовых актов, завершается работа по развертыванию федеральной государственной информационной системы «Наша природа».

Данная система позволит гражданам принимать самое активное участие в оперативном выявлении и устранении нарушений природоохранного законодательства (так называемый экологический краудсорсинг).

Каждый гражданин, скачав соответствующее приложение, сможет в один клик направить в Росприроднадзор сообщение о любом экологическом правонарушении. Сообщение будет оперативно обработано, будут приняты все необходимые меры по пресечению нарушения. Весь ход пресечения нарушения будет прозрачен для гражданина, более того, он сможет оценить работу ответственного инспектора.