

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
Михаил Павлович Щетинин

Обеспечение экологического развития Российской Федерации становится приоритетным направлением работы органов государственной власти. Об этом свидетельствует то, что 2013 год был объявлен Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным Годом охраны окружающей среды, а 2017 год – Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий.

Экологическая ситуация в стране требует пристального и постоянного внимания государства. Это обусловлено тем, что в Российской Федерации ежегодно образуется более 5 млрд т отходов производства и потребления¹. С недостаточным объемом переработки отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот и наличием «грязных» производств связаны основные негативные последствия для окружающей среды и человека.

В процессе поиска выхода из сложившейся ситуации пришло осознание необходимости экологической реформы, основы которой заложены в федеральных законах №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

¹ По данным Росстата, в 2016 году образовано 544,3 млн т отходов производства и потребления.

Целью указанной реформы является экологизация российской экономики и построение эффективной системы обращения с отходами на основе применения наилучших доступных технологий.

Принятый в июле 2014 года федеральный закон №219-ФЗ, или как его еще называют «закон о наилучших доступных технологиях», направлен на совершенствование системы нормирования в области охраны окружающей среды и введение мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших доступных технологий. Закон направлен на предотвращение и снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Он предусматривает разделение предприятий на четыре категории по степени их негативного воздействия на окружающую среду. При этом наивысшую степень негативного воздействия оказывают предприятия I категории.

Вводятся экономические стимулы для реализации предприятиями мероприятий по сокращению загрязнения окружающей среды и внедрению наилучших доступных технологий, включая льготы по плате за безвредное воздействие на окружающую среду, налоговые льготы в части возмещения затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам. В качестве санкций будет увеличена плата за негативное воздействие на окружающую среду. Также предусматривается повышение коэффициентов, применяемых к ставкам платы за выбросы, сбросы, размещение отходов с превышением установленных нормативов.

Предприятия должны увидеть материальную выгоду от перехода на современные технологии, на программы модернизации производств и внедрения современных очистных систем.

Мы ожидаем получения положительного эффекта, связанного со снижением негативного воздействия на окружающую среду вследствие экологической модернизации производств.

Отдельно следует выделить тему обращения с отходами. Ввиду того что наиболее распространенным методом утилизации отходов до настоящего времени остается их захоронение, которое ведет к безвозвратной потере вторичных ресурсов и выделению новых земель под полигоны, реформа в этой сфере была необходима.

Принятый в декабре 2014 года федеральный закон №458-ФЗ заложил основы для создания новой системы управления отходами. Последняя предусматривает обязанность субъектов Российской Федерации разработать и утвердить территориальные схемы и региональные программы в области обращения с отходами, а также заключить соглашения с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами. Кроме того, продолжается работа по формированию реестра существующих полигонов твердых коммунальных отходов. Переход на новую систему регионы должны завершить до 1 января 2019 года.

Реформа законодательства в области обращения с отходами направлена в первую очередь на минимизацию объемов захораниваемых отходов, вовлечение большей части из них в хозяйственный оборот, стимулирование утилизации отходов путем создания отходоперерабатывающей отрасли, ликвидацию свалок и постепенное закрытие либо реконструкцию полигонов твердых коммунальных отходов.

Реализации норм закона потребовала издания 26 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, подавляющая часть которых принята.

В данном контексте Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) осуществлял мониторинг правоприменительной практики. Комитет организовал и провел с участием субъектов Российской Федерации целый ряд мероприятий, посвященных теме обращения с отходами.

Кроме того, в связи с введением дополнительного периода по переходу регионов на новую систему обращения с отходами Комитетом с 1 января 2017 года в ежемесячном режиме анализируется информация Минстроя России и Минприроды России. По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, 45 субъектов Российской Федерации полностью перейдут на новую систему обращения с отходами в текущем году. По состоянию на 1 июля 2017 года территориальные схемы обращения с отходами утверждены в 81 субъекте Российской Федерации. Региональные программы в области обращения с отходами утверждены только в 45 субъектах Российской Федерации. В 8 субъектах Российской Федерации



(Камчатский край, Ивановская область, Краснодарский край, Астраханская область, Челябинская область, Ставропольский край, Республика Калмыкия, Воронежская область) выбраны региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами. По предварительным оценкам Минстроя России, до конца 2017 года планируется объявить конкурсные отборы региональных операторов еще в 21 субъекте Российской Федерации.

Мы только в начале пути. Еще многое предстоит сделать. Достаточно сложно построить целую отрасль экономики за короткий срок. Комитет продолжит работу по мониторингу реализации обновленного закона об отходах производства и потребления. Так, в период осенней сессии 2017 года мы запланировали проведение парламентских слушаний по указанной тематике.

Необходимо отметить, что Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Комитет уделяют особое внимание природоохранной проблематике.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств являются ответственными за проведение Невского международного экологического конгресса. Мероприятие проводится с 2008 года и служит дискуссионной площадкой для обсуждения вопросов повышения экологической эффективности экономик стран СНГ с участием представителей органов государственной власти, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, общественности.

Очередной, восьмой по счету конгресс прошел в мае 2017 года под общим названием «Экологическое просвещение – чистая страна». И это неслучайно. Именно в детстве закладываются основы бережного отношения к окружающей среде и формируется культура природолюбия. Пришло осознание необходимости акцентировать внимание общества на этой важной составляющей в решении экологических проблем будущего.

Важным шагом в направлении создания общероссийской системы начального экологического воспитания и просвещения является реализация социально-образовательных проектов «Эколята», «Молодые защитники природы», которые получили поддержку Совета Федерации и его председателя Валентины Ивановны Матвиенко. На сегодняшний день уже 60 регионов нашей страны участвуют в их реализации. Результаты этой просветительской деятельности дадут о себе знать, когда сегодняшние дети вступят во взрослую жизнь, требующую от них принятия решений, с полученными знаниями в области экологии, с чувством ответственности за свою страну и ее будущее, с привитым им бережным отношением к окружающей среде.