

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ СОВРЕМЕННЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ. НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА
О КОЛЛЕКТИВНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
Валерий Анатольевич
Семериков



Сотрудничество государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация) по противодействию современным вызовам и угрозам ведется в соответствии с уставом Организации. Государства – участники ОДКБ координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств – членов Организации.

Осуществляется взаимодействие в сферах охраны государственных границ, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий.

В 2016 году главы государств – членов ОДКБ утвердили новую Стратегию коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года, в которой большое внимание уделено вопросам совершенствования работы по противодействию современным вызовам и угрозам.

Одной из основных угроз безопасности для всего мирового сообщества является терроризм, который давно уже вышел за национальные рамки и приобрел международный характер.

В Организации особое внимание отводится вопросам противодействия терроризму и экстремизму, в первую очередь выработке эффективных практических мер в этом направлении.

Сформирована необходимая правовая основа для коллективных действий государств – членов Организации по противодействию террористическим угрозам. Принятые и вступившие в силу в формате Организации международные договоры, решения Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – СКБ ОДКБ) регламентируют порядок формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности, их техническое оснащение, а также подготовку кадров.

Одним из главных инструментов обеспечения безопасности государств-членов, в том числе и от террористической угрозы, является силовой потенциал ОДКБ.

В результате реализации принятых соглашений и решений в состав Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (далее – КСОР ОДКБ) включены формирования сил специального назначения – выделенные государствами подразделения специального назначения органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб. Основной задачей этих формирований является участие в мероприятиях по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности.

Вопросы, связанные с решением контртеррористических задач, отрабатываются в ходе совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки. Они включаются в замыслы совместных тактических и тактико-специальных учений «Взаимодействие», «Кобальт», «Гром», «Нерушимое братство», «Рубеж».

Для координации совместных действий, обмена информацией в области противодействия экстремизму и терроризму на регулярной основе проводятся за-

седания рабочей группы экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом при Комитете секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности.

Вопросы противодействия международному терроризму и экстремизму рассмотрены главами государств в ходе сессии СКБ ОДКБ 14 октября 2016 года (Ереван). По итогам принят ряд документов, направленных на совершенствование системы противодействия международным террористическим организациям и их пособникам. Утверждены положение о формировании единого списка организаций, признанных террористическими в формате ОДКБ, и комплекс мер правового, административного, внешнеполитического и практического характера, направленный на совершенствование координации усилий государств-членов по противодействию международному терроризму и экстремизму.

Благодаря этому созданы условия для более эффективного практического взаимодействия государств – членов ОДКБ в вопросах организации информационного обмена в отношении деятельности международных террористических организаций, противодействия им в информационном пространстве, а также проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий.

К числу острейших вызовов цивилизованному миру относится незаконное распространение наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Антинаркотическое направление в работе государств – участников ОДКБ сформировано достаточно давно, однако реальный прорыв в области практической борьбы с незаконным распространением наркотиков в рамках Организации произошел в 2003 году. Тогда впервые в формате ОДКБ проведена комплексная оперативно-профилактическая операция под условным наименованием «Канал-2003», направленная на выявление и блокирование маршрутов нелегальной транспортировки наркотиков и прекурсоров по так называемому северному маршруту (Афганистан – Центральная Азия – Россия – Европа) и в регионах, непосредственно прилегающих к Афганистану.

В 2005 году решением СКБ ОДКБ создан Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, под эгидой которого в настоящее время проводится региональная антинаркотическая операция постоянного действия «Канал».

В операции участвуют сотрудники органов наркоконтроля, внутренних дел (полиции), пограничной службы, таможи, государственной (национальной) безопасности и финансовых разведок государств – членов Организации.

Целью операции является выявление и блокирование маршрутов контрабанды наркотиков из Афганистана, перекрытие международных и межрегиональных каналов поставок синтетических наркотиков из стран Европы и Юго-Восточной Азии, кокаина из Латинской Америки, пресечение деятельности подпольных лабораторий, предупреждение утечки прекурсоров в нелегальный оборот,

подрыв экономических основ наркобизнеса. С 2003 по 2017 год было проведено 26 активных этапов операции.

Благодаря взаимодействию с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма удалось значительно повысить уровень взаимодействия правоохранительных органов и подразделений финансовых разведок, что положительно отразилось на результативности проводимых в рамках операции «Канал» мероприятий.

Слаженная работа органов правопорядка и финансового мониторинга Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана позволила пресечь 3 канала контрабанды наркотиков из Афганистана по «северному маршруту», выявить ряд лидеров и активных участников наркосообществ, их иерархическую структуру и финансовые схемы.

В текущем году правоохранительными органами государств – членов ОДКБ в рамках региональной антинаркотической операции «Канал» постоянного действия проведены субрегиональные антинаркотические операции «Канал – Западный заслон» (с 29 мая по 2 июня) и «Канал – Волжский рубеж» (с 9 по 13 октября).

Международные координационные штабы по проведению операций были развернуты на базе УВД Брестского облисполкома (Брест, Республика Беларусь) и Главного управления МВД России по Саратовской области (Саратов, Российская Федерация).

В результате совместной работы из незаконного оборота изъято около 17 т опия, 1,8 т гашиша, свыше 230 кг героина, 545 кг марихуаны, порядка 6 кг кокаина и около 287 кг синтетических наркотиков и психотропных веществ. Возбуждено 1182 уголовных дела по признакам состава преступлений, связанных с наркотиками.

В соответствии с положениями Антинаркотической стратегии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2015–2020 годы, утвержденной в 2014 году на сессии СКБ ОДКБ, принципиально важным направлением является организация скоординированной работы по снижению спроса на наркотики.

С 2013 года активно и на системной основе действует Координационное совещание главных наркологов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Во взаимодействии с автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Социально-правовой институт экономической безопасности» (Домодедово, Московская область) постоянно проводятся международные научно-практические конференции по проблемам профилактики немедицинского потребления наркотиков в молодежной среде.

Важным направлением деятельности Организации является противодействие незаконной миграции граждан третьих стран.

Незаконной миграции на территорию и с территории государств – членов ОДКБ в большой степени способствует географическое положение региона, что делает его естественным перевалочным пунктом для мигрантов.

Для создания эффективной системы противодействия незаконной миграции решением СКБ ОДКБ



от 6 октября 2007 года создан Координационный совет руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией (далее – КСБНМ).

В рамках КСБНМ регулярно проводятся мероприятия по целевому мониторингу миграционной ситуации в государствах – членах ОДКБ, результаты которых учитываются при оценке обстановки и тенденций ее развития в зоне ответственности ОДКБ, в планировании совместных операций и профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции и торговле людьми под условным наименованием «Нелегал».

Отличительной особенностью операции «Нелегал» является ее комплексность, выражающаяся в скоординированном объединении усилий органов внутренних дел (полиции), миграционных, пограничных и специальных служб по контролю над соблюдением миграционного законодательства и выявлению совершаемых в этой сфере административных правонарушений и уголовных преступлений, разоблачению организаторов незаконной миграции и торговли людьми. К участию в операциях привлекаются и структуры финансового мониторинга. Комплексный подход, а также возросший уровень взаимодействия компетентных органов государств – членов ОДКБ позволили добиться существенных результатов в борьбе с незаконной миграцией.

При проведении операций «Нелегал» за период с 2008 года было выявлено более 1 млн нарушений миграционного законодательства, основная часть которых (около 85%) связана с нарушением порядка въезда-выезда и пребывания иностранных граждан на территории государств – членов ОДКБ. Наложено административных штрафов на сумму более 76 млн долларов. Возбуждено свыше 5 тыс. уголовных дел в отношении организаторов незаконной миграции и свыше 400 уголовных дел за торговлю людьми, а также свыше 100 тыс. уголовных дел по другим составам преступлений, выявленным в ходе операций. Задержано свыше 1,6 тыс. лиц, находившихся в международном розыске. Только в рамках операции «Нелегал-2016» выявлены сомнительные финансовые операции на сумму около 1,5 млрд долларов.

В текущем году операция «Нелегал» проведена в два этапа: с 22 мая по 2 июня и с 25 сентября по 6 октября.

Исходя из масштабности и одновременно глубокой латентности преступлений, связанных с торговлей людьми, в рамках ОДКБ совместно с Бюро Международной организации по миграции в 2014 и 2016 годах проведены отдельные комплексы скоординированных оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций по противодействию деятельности организованных преступных сообществ в сфере торговли людьми. Усилиями компетентных органов государств – членов ОДКБ в ходе проведения данных мероприятий было выявлено свыше 600 каналов торговли людьми.

По результатам проведенных мероприятий органами внутренних дел государств – членов ОДКБ возбуждено свыше 3 тыс. уголовных дел непосредственно за торговлю людьми и использование рабского труда. Кроме того,

в период проведения операции выявлено свыше 930 лиц, находившихся в международном розыске. Проведено 45 финансовых расследований в рамках приоритетного направления деятельности «Борьба с торговлей людьми».

Среди важнейших задач обеспечения коллективной безопасности ОДКБ стоит задача по формированию безопасного информационного пространства государств – членов ОДКБ.

Формирование системы информационной безопасности в интересах государств – членов Организации началось с 2006 года. За это время на уровне СКБ ОДКБ принято более 10 важных нормативных правовых актов, регламентирующих сотрудничество государств – членов Организации по формированию политической, правовой и организационной основ системы информационной безопасности, кадровое, научное и финансовое сопровождение, разработку мер по обеспечению информационной безопасности объектов, имеющих трансграничное значение, укрепление взаимодействия заинтересованных министерств и ведомств государств – членов ОДКБ по противодействию преступности в сфере информационных технологий.

В целях координации совместных действий при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ сформирована рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности, в состав которой включены представители национальных координирующих и уполномоченных органов в сфере обеспечения информационной безопасности.

На постоянной основе реализуются практические мероприятия по противодействию преступности в сфере информационных технологий в формате операции «ПРОКСИ» (от полного названия «противодействие криминалу в сфере информации»). Основной целью операции является выявление и пресечение функционирования в национальных сегментах сети Интернет информационных ресурсов, содержание которых наносит или может нанести ущерб национальной и коллективной безопасности государств – членов Организации.

К участию в операции привлекаются специализированные подразделения органов безопасности, внутренних дел (полиции) и органов финансового мониторинга.

Всего в ходе операции «ПРОКСИ» с 2009 года выявлено более 96 тыс. информационных ресурсов, имеющих значение для оценки угроз коллективной безопасности. Деятельность более 48 тыс. из них приостановлена или заблокирована. Возбуждено более 21 тыс. уголовных дел.

По данным национальных органов безопасности, ежегодно фиксируются десятки миллионов атак на объекты критически важной инфраструктуры, включая военные, на сайты руководителей государств – членов ОДКБ, различных министерств и ведомств.

В целях борьбы с этими проявлениями в декабре 2014 года СКБ ОДКБ принял решение о создании Консультационного координационного центра Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам реагирования на компьютерные инциденты.

В настоящее время завершается актуализация перечня наиболее важных объектов национальной ин-



формационной инфраструктуры, обеспечение безопасности которых требует совместного мониторинга. Налажен процесс обмена информацией о кибератаках.

Исходя из положений Декларации государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности о дальнейшем совершенствовании и повышении эффективности деятельности Организации, принятой на сессии СКБ ОДКБ в 2006 году, главы государств инициировали процесс формирования механизмов сотрудничества в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

В 2007 году решением СКБ ОДКБ создан Координационный совет по чрезвычайным ситуациям государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – КСЧС). В состав КСЧС вошли руководители уполномоченных органов государств – членов Организации в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

На КСЧС возложено совершенствование механизмов коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Эта работа проводится в соответствии с Планом мероприятий по реализации Основных направлений развития системы коллективного реагирования государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на чрезвычайные ситуации, утвержденным решением СКБ ОДКБ в 2014 году.

Реализуются мероприятия по созданию гуманитарных центров в регионах коллективной безопасности, что позволит повысить оперативность реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечит поддержку поисково-спасательных операций и повышение квалификации персонала. В настоящее время завершается развертывание российско-армянского гуманитарного центра.

Сформировано единое информационно-программное пространство, которое обеспечивает регулярный обмен информацией об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации. Данная система позволяет оперативно принимать соответствующие решения о совместном реагировании на чрезвычайные ситуации и осуществлять координацию действий государств – членов ОДКБ.

Систематически проводятся совместные учения спасательных подразделений государств – членов ОДКБ, в ходе которых отрабатываются вопросы взаимодействия при проведении совместных спасательных операций.

В частности, в октябре 2017 года на территории Республики Беларусь проведено совместное учение спасательных подразделений государств – членов ОДКБ по ликвидации последствий радиационных чрезвычайных ситуаций на атомной электростанции.

В октябре 2016 года в Ереване СКБ ОДКБ принял решение о создании Центра кризисного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности, который своей информационно-аналитической и информационно-технологической составляющими призван дополнить функционирующую в рамках ОДКБ систему кризисного реагирования.

Одной из приоритетных тем внешнеполитической координации остается афганская проблематика.

Работа на этом направлении организована в соответствии с принятым СКБ ОДКБ 20 декабря 2011 года планом мероприятий ОДКБ по противодействию вызовам и угрозам, исходящим с территории Афганистана. Анализ военно-политической обстановки в Исламской Республике Афганистан, выработка соответствующих инициатив по афганскому урегулированию осуществляется в рамках специально созданной рабочей группы по Афганистану при Совете министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности.

Реализация проектов в сфере противодействия современным вызовам и угрозам, а также в интересах объединения усилий ради поддержания стабильности и укрепления мира предполагает поступательное развитие сотрудничества с международными организациями. В результате проделанной работы Организация признана на международной арене полноправным участником важнейших процессов в сфере обеспечения безопасности.

Отношения с ООН базируются на полученном ОДКБ в 2004 году статусе наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, на Совместной декларации о сотрудничестве между секретариатами Организации Объединенных Наций и Организации Договора о коллективной безопасности, меморандумах о взаимодействии между ОДКБ и ООН в различных областях, в том числе в области миротворчества, противодействия вызовам и угрозам.

В дополнение к пакету документов о сотрудничестве между ОДКБ и ООН в сентябре 2016 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Исполнительным директором Контеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

В 2016 году на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков озвучено и распространено заявление государств – членов ОДКБ по вопросам противодействия наркоугрозе. Заместитель Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности выступил на заседании Комитета Совета Безопасности ООН по «Талибану» и наркотикам с развернутой презентацией об опыте взаимодействия антинаркотических служб государств – членов ОДКБ в борьбе с трафиком наркотиков с территории Афганистана.

Успешно развивается сотрудничество ОДКБ с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии, а также с Региональным офисом для стран Кавказа и Центральной Азии Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

Большое значение придается взаимодействию с организациями, созданными на постсоветском пространстве.

Налажен обмен информацией с Антитеррористическим центром государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – АТЦ СНГ), Координационной службой Совета командующих пограничными войсками Содружества Независимых Государств.

По инициативе Генерального секретаря ОДКБ в августе 2016 года состоялась встреча руководителей Секретариата ОДКБ, АТЦ СНГ и Регионального антитеррористического центра Шанхайской организации со-



трудничества (далее – РАТС ШОС), в ходе которой были обсуждены актуальные проблемы на постсоветском пространстве и достигнута договоренность о дальнейшей координации действий в сфере обеспечения безопасности.

Развивается сотрудничество с профильными структурами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ОБСЕ).

В июне 2017 года проведена международная встреча по проблематике противодействия терроризму с участием АТЦ СНГ, РАТС ШОС, Секретариата ОДКБ, Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, Регионального центра ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии, Департамента по борьбе с транснациональными угрозами Секретариата ОБСЕ и Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ.

Формирование системы коллективной безопасности невозможно без подготовки высококвалифицированных кадров. На этом направлении практические меры в формате ОДКБ реализуются в соответствии с Соглашением о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности.

При поддержке Правительства Российской Федерации на базе ведущих университетов страны организован ежегодный прием на обучение молодежи из числа выпускников школ, в том числе по специальности «информационная безопасность».

Реализуется проект по повышению квалификации специалистов высшего звена из государств – членов ОДКБ по тематике «информационная безопасность» на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», организованный при поддержке Минобрнауки

России. Ежегодно по соответствующим программам обучается до 30 специалистов.

В образовательных учебных заведениях МВД России проходят подготовку около 400 граждан из государств – членов ОДКБ.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов государств – членов Организации осуществляется в федеральном государственном казенном учреждении дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации», в том числе по таким важным направлениям, как подготовка руководящего состава подразделений специального назначения КСОП ОДКБ и подготовка сотрудников для участия в составе полицейских контингентов миротворческих сил ОДКБ.

С 2006 года прошли обучение 960 сотрудников правоохранительных органов государств – членов Организации.

В 2016 году в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Красноярск) состоялся первый выпуск специалистов из Таджикистана и Кыргызстана, прошедших обучение по программам высшего образования для сотрудников правоохранительных органов и специальных служб в области контроля за оборотом наркотиков.

Успешно проводится подготовка и переподготовка кадров на льготной основе для противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов ОДКБ в образовательных учреждениях высшего профессионального образования МЧС Беларуси и МЧС России. Ежегодно количество квот на обучение граждан увеличивается в соответствии с заявками государств – членов ОДКБ.