

ЕАЭС В МИРОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АРХИТЕКТУРЕ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ
ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
Тигран Суренович Саркисян

Интеграционные процессы в современном мире являются характерной чертой международных отношений и представляют собой важнейшую глобальную тенденцию.

Успешно начавшись в Западной Европе в 1950-х годах, уже в 1980-е годы региональные интеграционные форматы возникли в Северной и Латинской Америке, Африке, Восточной и Южной Азии.

Предпосылками любой региональной экономической интеграции являются географическая близость стран-участников, сходство уровней экономического и политического развития, совместимость механизмов хозяйствования, общие исторические и культурные корни, наличие политической воли лидеров, разрабатывающих и реализующих интеграционный процесс на государственном уровне.

Государства, вовлеченные в указанные процессы, стремятся полностью использовать интеграционный потенциал, который дает дополнительные возможности для экономического развития.

Диверсификация экономик, реализация транспортного, в том числе транзитного, потенциала, рациональное использование ресурсов общих рынков – это те цели, которыми руководствовались страны, стремящиеся к евразийской интеграции.

Для реализации поставленных целей было необходимо развивать конкурентную среду финансовых рынков и улучшать деловой климат, выработать общие ориентиры макроэкономической политики и создать эффективно работающий единый рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Ретроспектива

Десятилетие сотрудничества стран в рамках Содружества Независимых Государств (далее – Содружество, СНГ) при стремлении эффективнее использовать экономическую составляющую Содружества показало необходимость создания нового формата исключительно экономического взаимодействия с общими правилами игры и постоянно действующим исполнительным органом.

Мировой финансовый кризис 2008 года подтолкнул государства к решительным действиям по ускорению интеграционных процессов.

С начала 2010 года начал работать Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России (далее – Таможенный союз, ТС). Был создан единый рынок товаров в пределах единой таможенной границы. Заработали единый таможенный тариф и единая товарная номенклатура внешнеторговой деятельности, у стран появился общий Таможенный кодекс Таможенного союза. Стало также действовать единое правовое поле в сфере технического регулирования. Таким образом, на этом этапе *была реализована возможность свободного передвижения товаров*.

В 2012 году начало функционировать Единое экономическое пространство Беларуси, Казахстана и России (далее – ЕЭП). К свободе передвижения товаров, предусмотренной Таможенным союзом, *прибавилось свободное движение услуг, капитала и рабочей силы*. Также было принято решение проводить согласованные действия в макроэкономике, сфере конкуренции, промышленности и сельском хозяйстве, транспорте, энергетике, финансовой сфере и по ряду других направлений. Был подписан пакет из 17 соглашений в разных областях.

С 2012 года заработала Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК), впервые созданный единый наднациональный регулирующий орган ТС и ЕЭП. Наличие постоянно действующего регулирующего органа – ЕЭК – стало особенностью, отличающей евразийский интеграционный проект от прежних аналогичных инициатив на пространстве СНГ. Это своего рода наднациональное правительство со штаб-квартирой в Москве, которому национальные органы власти передали часть своих полномочий.

Евразийский экономический союз

29 мая 2014 года в Астане в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета президенты Александр Лукашенко, Нурсултан Назарбаев и Владимир Путин подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС, Союз).

В течение 2015 года к Союзу присоединились Армения и Кыргызстан.

Договор о Союзе стал основополагающим документом, в котором систематизирована вся договорно-правовая база, накопленная государствами-членами в предыдущие годы взаимодействия. Договор о создании ЕАЭС разработан с учетом лучшего мирового опыта (лучшей мировой юридической практики), а также в соответствии с правилами и нормами ВТО. Он зарегистрирован в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Документом закреплены три стратегические цели:

- создание условий для стабильного развития экономики государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Руководящими органами ЕАЭС являются Высший Евразийский экономический совет (на уровне президентов), Евразийский межправительственный совет (на уровне глав правительств)



и Евразийская экономическая комиссия, которая управляется Советом ЕЭК (на уровне вице-премьер-министров) и Коллегией ЕЭК (по два члена коллегии от каждой из стран), председатель коллегии назначается президентами государств – членов ЕАЭС.

Решения на уровне президентов, премьер-министров и вице-премьер-министров принимаются консенсусом. Решения Коллегии ЕЭК принимаются консенсусом или квалифицированным большинством.

Евразийская экономическая комиссия

ЕЭК проводит согласованную между странами макроэкономическую политику, промышленную политику, агропромышленную политику, транспортную политику.

Наднациональные полномочия позволяют ЕЭК инициировать законодательную базу Союза и регулировать процесс интеграции.

Опишу ключевые из полномочий ЕЭК.

Таможенное регулирование. В Союзе действуют общие нормы и правила – Таможенный кодекс. Действуют единые ставки ввозных таможенных пошлин на товары, пересекающие границу Союза в любой стране. Решения по ставкам пошлин принимает ЕЭК. Пошлины поступают «условно» в общий бюджет и распределяются между странами в определенной пропорции, в целом соответствующей доле ВВП стран Союза в общем ВВП.

Для некоторых стран с целью адаптации экономик определены переходные периоды до 2020 и 2022 годов по применению ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа.

Единые технические регламенты к продукции (далее – ЕТР). ЕТР являются одним из ключевых элементов интеграции стран ЕАЭС. В Союзе уже действуют ЕТР на более чем 50% обрабатываемой продукции. Величина этого охвата с каждым годом будет расти. Благодаря этому механизму между странами Союза устранены барьеры допуска на рынок и обеспечены единые правила безопасности продукции. В Союзе также действуют единые ветеринарно-санитарные, фитосанитарные, карантинные требования.

Сокращение изъятий и ограничений, устранение барьеров. В целях реализации четырех свобод (перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы) ЕЭК принимает меры по устранению барьеров, сокращению изъятий и ограничений между странами ЕАЭС.

Международное сотрудничество. Одним из стратегических мандатов ЕЭК является международное сотрудничество и установление для всех пяти стран Союза торговых режимов с третьими странами. Работа сосредоточена на трех направлениях:

1. Торгово-экономические соглашения, которые не подразумевают снижения или обнуления таможенных пошлин, но создают полноформатные институциональные рамки сотрудничества. Они могут рассматриваться и как базис для возможного перехода на преференциальный режим торговли в будущем. Переговоры по такому соглашению с Китайской Народной Республикой содержательно завершены 1 октября 2017 года.
2. Соглашения о свободной торговле, предполагающие снижение с обеих сторон таможенных пошлин или их полное обнуление по ряду товаров. Первое соглашение заключено с Вьетнамом, оно вступило в силу с 1 января 2017 года. В настоящее время проводятся переговоры о переходе на преференциальные условия торговли с Ираном, Индией, Израилем, Сербией, Сингапуром, Египтом.
3. Меморандумы о сотрудничестве. Меморандумы подписаны с девятью странами: Грецией, Монголией, Молдовой, Чили, Перу, Сингапуром, Камбоджей, Иорданией и Марокко. Меморандумы также подписаны с крупными международными организациями.

Антимонопольные расследования. ЕЭК проводит расследования в отношении компаний – резидентов государств – членов Союза в тех случаях, если совершённые ими правонарушения



оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территориях двух или более государств – членов ЕАЭС, за исключением финансовых рынков.

Антидемпинговые меры. ЕЭК принимает решения о применении антидемпинговых мер в отношении третьих стран для защиты внутреннего рынка Союза.

Перспективы развития ЕАЭС

В Договоре о Евразийском экономическом союзе определены контрольные сроки завершения формирования общих рынков в крупных сферах экономики Союза, а также требования к координации ключевых государственных политик в этих сферах.

В ЕЭК ведется работа по регулированию процесса формирования общего рынка электроэнергии к 2019 году и общих рынков нефти и газа к 2025 году. К 2025 году также запланировано начало работы наднационального регулятора финансового рынка Союза.

Союз служит площадкой для координации действий национальных правительств в сферах, имеющих стратегическое значение для экономического развития государств. Одним из ключевых направлений сотрудничества государств – членов Союза является *цифровая экономика*.

В каждой из стран Союза начинается реализация цифровых проектов, а на наднациональном уровне будет проводиться согласованная цифровая политика.

Президентами стран ЕАЭС принято решение о формировании цифрового пространства Союза.

Для формирования общей *цифровой повестки* по решению премьер-министров создана рабочая группа во главе с Председателем Коллегии ЕЭК, которая разработала Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года. Этот документ был одобрен президентами пяти стран на саммите ЕАЭС в Сочи 11 октября 2017 года.

Страны ЕАЭС должны двигаться согласованно, применяя лучшие практики, уже внедряемые в наших странах, помогая друг другу сформировать общее евразийское цифровое пространство. Иначе мы получим новые барьеры и границы, разделяющие нас уже не по географическому, а по технологическому принципу, и усложним перемещение товаров и услуг.

Стоит также отметить, что в перспективе одним из важнейших направлений углубления экономической интеграции должно стать совместное развитие *человеческого капитала*. В последнее время все экономические дискуссии сводятся к человеку: уровню его образования, компетенций, мироощущению, физическому состоянию, системе ценностей, вопросам справедливости. Интеграционные объединения, способствующие раскрытию человеческого потенциала и реализации интересов своих граждан, будут считаться наиболее успешными.

Важнейшим обстоятельством достижения этой цели является сокращение разрыва в уровне развития стран Союза. ЕАЭС функционирует с учетом этих тенденций и стремится к выравниванию уровня экономического развития между государствами Союза, несмотря на различия в масштабах экономик.

Поиск моделей будущего мирового развития осуществляется на многих площадках: G20, БРИКС, Давосском, Петербургском и других экономических форумах. Понимая стратегические задачи, стоящие перед Союзом, и сформулировав для себя «дорожную карту» по созданию эффективной региональной экономической организации, ЕАЭС постепенно становится участником международного глобального диалога, формируя для развития Союза благоприятную экономическую среду.

В заключение хотел бы отметить, что с выполнением обозначенных планов и инициатив усилится торгово-экономическое сотрудничество государств – членов ЕАЭС, повысится экономическая безопасность и устойчивость к внешним экономическим шокам. Благодаря развитию кооперационных связей ожидается рост экспорта стран ЕАЭС и снижение импорта.

Реализация огромного потенциала интеграции позволит обеспечить достойное место ЕАЭС в мировой экономической архитектуре.