

2017 ГОД: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
Валерий Владимирович Рязанский

Подходит к концу 2017 год. Подходит время нам, законодателям, подводить итоги нашей работы за год. Так что же нам удалось сделать за это время? Какие правовые акты, повлиявшие на социальную политику государства и изменившие ее в лучшую сторону, вышли из стен верхней и нижней палат парламента?

Расскажу о некоторых из них, на наш взгляд, наиболее значимых.

В рамках законодательного обеспечения семейной политики Совет Федерации одобрил закон, названный в народе «законом о подкидышах», как говорили в регионах, долгожданный закон. Внесены изменения в пенсионное законодательство, и теперь на получение социальной пенсии могут рассчитывать дети, оба родителя которых неизвестны. Этот закон исправил ошибку 60-летней давности. Дело в том, что с 1956 года появились пенсии по потере кормильца, но дети, чьи родители неизвестны, не попадали в поле зрения социального законодательства, пенсии таким детям не выплачивались, и сейчас, можно сказать, восстановлена историческая справедливость.

Сенаторы комитета по социальной политике провели анализ региональных законодательств – каждый в своем регионе, – который показал, что некоторые субъекты, например Липецкая, Воронежская области и др., пытались отрегулировать этот вопрос региональными правовыми актами. Там были приняты законы, на основании которых подкидышам начисляется пенсия наравне с получателями пособия по потере кормильца.

О принятии закона на федеральном уровне ставили вопрос Тюменская, Иркутская, Ленинградская и многие другие области, поскольку в регионах дело нередко доходило до суда. Конечно, суды первой инстанции обычно принимали решение в пользу ребенка, но были случаи, когда принимались и отрицательные решения: в сегодняшних экономических реалиях не все ре-

гионы могут самостоятельно выплачивать пенсии таким детям. Теперь эта правовая коллизия устранена и проблема решена на федеральном уровне.

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, впервые ищущим работу, законодательно обеспечена выплата повышенного пособия по безработице. Федеральными законами введены ограничения на регистрацию органами ЗАГС необычных имен, которые дают детям их родители. Также родителям несовершеннолетнего ребенка предоставлено право на определение ему опекуна или попечителя в случае одновременной смерти родителей.

Приняты законы, направленные на гуманизацию уголовно-исправительного законодательства. Смягчаются условия режима для осужденных беременных женщин, женщин, имеющих несовершеннолетних детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, а также для мужчин, являющихся единственным родителем и имеющих несовершеннолетних детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов. Предусмотрена возможность отсрочки отбывания наказания не только на стадии исполнения приговора, но и на стадии вынесения приговора в отношении указанных категорий лиц.

Была продолжена работа по совершенствованию трудового законодательства. Например, в Трудовой кодекс Российской Федерации внесены изменения, которые уточняют порядок установления неполного рабочего дня, а также предоставления работнику перерыва для отдыха. Важно то, что теперь конкретизируется, как учитывать сверхурочную работу и сколько за нее платить. Так, ненормированный рабочий день на предприятии может быть введен только в том случае, если в договоре с работником есть пункт о неполной рабочей неделе. Также закон предусматривает выплату за сверхурочную работу в выходные и нерабочие праздничные дни.

В данном случае прописанные в других нормативно-правовых документах права наших граждан теперь экстраполированы в Трудовой кодекс. Ранее уже существовали решения Госкомтруда, секретариата ВЦСПС, президиума ВЦСПС, которые разъясняли порядок применения тех или иных норм. Но при этом они находились вне норм нынешнего Трудового кодекса. Поэтому никаких революций не произошло. Для того чтобы не тянуть шлейф предыдущих нормативных документов, их решено включить в закон. Здесь нет новых норм. Они вошли в Трудовой кодекс из нормативно-правовой базы и из практики. Ничего нового в Трудовом кодексе не появилось. Мы посчитали правильным, чтобы не было никаких двойных и тройных сопутствующих толкований, чтобы все ранее принятые и действовавшие до последнего времени постановления о компенсации за работу в праздничные дни, о днях отдыха, о труде женщин были внесены в качестве нормы. Это теперь закон. А до этого они существовали как нормативные правовые документы.

Палатой одобрен ряд пенсионных законов, посвященных актуальным вопросам, таким как унификация правил выплаты пенсии получателям различных видов пенсий, выезжающим либо уже выехавшим на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации, выплата пенсии за выслугу лет, продление до 2023 года включительно пониженного тарифа страхового взноса в Пенсионный фонд Российской Федерации для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, установление срока, в течение которого страховая пенсия с учетом произведенных индексаций и корректировок выплачивается пенсионерам, прекратившим трудовую деятельность.

В сфере здравоохранения внесены изменения в законодательные акты, создающие правовые условия для формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа. Установлен предельный возраст для замещения должностей руководителей и заместителей руководителей государственных и муниципальных медицинских организаций. Созданы законодательные основы использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан – об этом расскажем подробнее.

Получение медицинских услуг через Интернет со следующего года станет законной практикой: летом 2017 года Совет Федерации одобрил правительственный закон, создающий правовые основы для развития телемедицины в России.

О необходимости принятия такого нормативного правового акта ранее неоднократно говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин. Тема цифровизации медицинских услуг звучала также в его послании к Федеральному Собранию. Благодаря нормам нового закона рос-



сияне вне зависимости от места жительства смогут получить квалифицированную медпомощь, а врачи будут меньше загружены бумажной работой.

Основой для работы всей системы телемедицинских услуг станет Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения, которая свяжет базы данных медучреждений, обеспечит ведение медицинских карт пациентов, выдачу заключений и выписку рецептов в электронном виде. Причем в электронном виде можно будет получить рецепт даже на наркотические средства и психотропные вещества. «Выдача рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью врача (фельдшера, акушера, на которых возложены функции лечащего врача), позволит обеспечить строгий учет и контроль выписанных рецептов, а также отпускаемых лекарственных препаратов» – говорится в сопроводительных документах к закону.

Закон также предусматривает дистанционное оказание медицинской помощи и проведение консилиумов в удаленном режиме. Но эти услуги будут носить консультативный характер: диагноз должен поставить лечащий врач на очном приеме. Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

На наш взгляд, реализация федерального закона позволит повысить качество медицинских услуг и доступность медицинской помощи, в том числе путем решения наиболее острых проблем доступа к медицинским услугам и инфраструктуре системы здравоохранения в целом. Это выверенный документ, который стоит на защите прав пациента, его личных данных и обеспечивает сохранение врачебной тайны. Тем не менее члены нашего комитета у себя в регионах будут мониторить исполнение норм закона совместно с Минздравом России.

В сфере защиты прав инвалидов приведено в соответствие действующему законодательству положение об обслуживании технических средств реабилитации инвалидов. Повышена доступность для инвалидов поездок на железнодорожном транспорте, прежде всего на остановочных пунктах пригородного железнодорожного сообщения. Усовершенствован порядок приема инвалидов в высшие учебные заведения в пределах установленной квоты, а также на обучение на подготовительных отделениях вузов. Установлена обязанность лиц, получивших средства в виде государственной поддержки на производство и прокат полнометражного национального художественного или анимационного фильма, осуществлять субтитрование и тифлокомментирование таких фильмов, что повысит доступность для инвалидов по слуху и зрению демонстрируемых в кинотеатрах аудиовизуальных произведений. На уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложены отдельные функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

В заключение хочу напомнить и о крупных социально значимых мероприятиях, прошедших в 2017 году. В июне прошел большой форум социальных инноваций в Подмоскowie, уже второй по счету. В нем принимали участие все российские регионы, которые поделились своим опытом работы в социальной сфере. В течение двух дней работали 5 крупных дискуссионных площадок – с участием всех социальных министров и 14 губернаторов. Там происходил обмен опытом и было представлено много интересных социальных проектов.

Думаю, главное, что показал этот форум, – в социальной сфере очень важно находить новые методы, способы улучшения качества жизни людей. Было представлено большое количество новых и интересных начинаний в области государственно-частного партнерства, строительства и создания новых современных учреждений социального обслуживания с участием частного капитала.

Есть примеры различного рода научно-медицинских и социальных кластеров наподобие того, что сделан в Архангельской области: там были объединены усилия медицинского университета, промышленных предприятий и органов социального обслуживания по части решения проблем людей с ограниченными физическими возможностями. Есть программа народосбережения, которая интересно решается в Вологодской области. Темы унификации и перевода на электронные носители всего документооборота медицинских учреждений – это опыт Тюменской области. Очень интересен опыт Ленинградской области, где начали реализовываться проек-



ты в области геронтологии и гериатрии. Проблематика непрерывности образования – тема, которая прозвучала из уст представителей Татарстана. Много интересных тем прозвучало с точки зрения того, что нужно дополнительно делать в социальной сфере.

Сейчас в работе 329 проектов государственно-частного партнерства. В Московской области реализуется, в частности, 20 проектов. Вопрос выгоды – это вопрос договоренностей между органом государственной власти и бизнеса. Если органы государственной власти заинтересованы в том, чтобы вопросы, которые возложены на них в соответствии с Конституцией Российской Федерации, им помогали решать бизнес, они находят способы и средства, как это делать.

Также не могу не сказать о мероприятиях, проведенных Союзом пенсионеров России при поддержке Минтруда России и Пенсионного фонда России. Уверен, что главный тренд сегодня, необходимый пожилым гражданам, – это активное долголетие. Это доказано научно и подтверждено практикой.

Союз пенсионеров России вовлекает людей в освоение компьютерной грамотности: в последний год количество обращений в Пенсионный фонд России через Интернет увеличилось в 11 раз, и в этом есть заслуга Союза пенсионеров России. В мае 2017 года в Санкт-Петербурге прошел финал чемпионата по компьютерному многоборью среди пенсионеров. А в каждом городе, в каждом регионе проходят свои соревнования, и они носят массовый характер. Такой же массовый характер носит и Спартакиада пенсионеров – сначала муниципальные, затем региональные и, наконец, состязания на федеральном уровне среди победителей на региональном этапе. В 2017 году финальный этап спартакиады прошел в Пензе. Приехали победители из почти 70 регионов России, а также наши соотечественники из зарубежных стран. В ноябре 2017 года в Белгороде провели заключительный этап конкурса «Поединки хоров»: в нем приняли участие коллективы со всей России – примерно 250 человек.

Итак, главное, на чем делает акцент в своей работе Союз пенсионеров России, – это активное долголетие.