

ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ И ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
Анна Юрьевна Попова

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения Российской Федерации – одно из условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду: его уже 95 лет обеспечивают специалисты санитарно-эпидемиологической службы России.

Созданная в 1922 году, в момент формирования практически новой страны, служба опиралась на опыт врачей дореволюционной России – уездных врачей Медицинского департамента Министерства внутренних дел.

В дореволюционной России осуществление санитарного надзора и противоэпидемической работы было распределено между многочисленными ведомствами, при этом не были унифицированы организационные формы и содержание деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что осложняло борьбу с высоким уровнем заболеваемости и смертности, в первую очередь от инфекционных заболеваний: брюшного тифа, дизентерии, холеры. Большинство городов страны, не имевшие тогда центрального водоснабжения и канализации, периодически были подвержены вспышкам этих болезней.

Для решения этих вопросов в стране стали создаваться научно-практические учреждения эпидемиологического профиля, деятельность которых была направлена на выработку научно-методических основ для борьбы с болезнями и участие в практической работе по их ликвидации.

Открытие нескольких пастеровских и дезинфекционных станций, оспенных телятников, бактериологической станции позволило наладить производство бактериологических препаратов, преимущественно лечебных сывороток и оспенного детрита, проводить научные исследования, что и заложило основу современной вакцинопрофилактики.

Одним из наиболее важных направлений в борьбе с инфекциями было решение вопросов предупреждения эпидемий, и прежде всего принятие контрмер против чумы и холеры, что на

государственном уровне осуществляла Высочайше учрежденная комиссия о мерах предупреждения и борьбы с чумной заразой (основана 11 января 1897 года). На последнюю были возложены координация деятельности всех служб и гражданских ведомств по ликвидации очагов эпидемий на территории всей страны, оказание содействия земствам в финансировании противохолерных и противочумных мероприятий, организация бактериологических лабораторий и станций.

После Октябрьской революции проведение мероприятий по обеспечению санитарно-противоэпидемического благополучия населения было возложено на санитарно-эпидемиологическую секцию Управления медицинской части Народного комиссариата внутренних дел.

Значимым в это тяжелое для России время стало принятие правительством декретов «О мероприятиях по сыпному тифу» (28 января 1919 года), «О мерах по борьбе с эпидемиями» (10 апреля 1919 года), «Об обязательном оспопрививании» (10 апреля 1919 года), утверждение руководящих документов.

Но этих мер было недостаточно. Страна нуждалась в органе, который бы на государственном уровне решал важнейшие задачи, такие как борьба с эпидемиями и тяжелыми санитарными последствиями мировой войны, улучшение санитарных условий жизни трудящихся.

Таким образом, 15 сентября 1922 года Советом Народных Комиссаров РСФСР был принят декрет «О санитарных органах Республики», в котором обозначены задачи, структура и нормы санитарно-эпидемиологической службы, ее права и обязанности, подтвержден ее государственный характер.

В дальнейшем была установлена единая структура службы, определены права, обязанности и формы построения санитарных органов. Активно разрабатывались нормативные документы, послужившие в дальнейшем фундаментом для развития нового экспериментального этапа в гигиеническом нормировании среды обитания человека. Появились предпосылки развития направлений, связанных с изучением проблем профессиональной заболеваемости, с формированием тесной связи санитарной практики и медицинской науки в области гигиены и эпидемиологии.

За прошедшие 95 лет произошло много событий, оказавших влияние на функционал службы, ее ведомственную принадлежность. Изменилось ее название, но суть деятельности осталась прежней – обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения страны. Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» образована Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Сегодня она является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе на железнодорожном транспорте, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

В структуру Роспотребнадзора входят 85 территориальных органов и 86 центров гигиены и эпидемиологии, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, 28 научных организаций, 14 противочумных станций, 3 учреждения иного профиля.

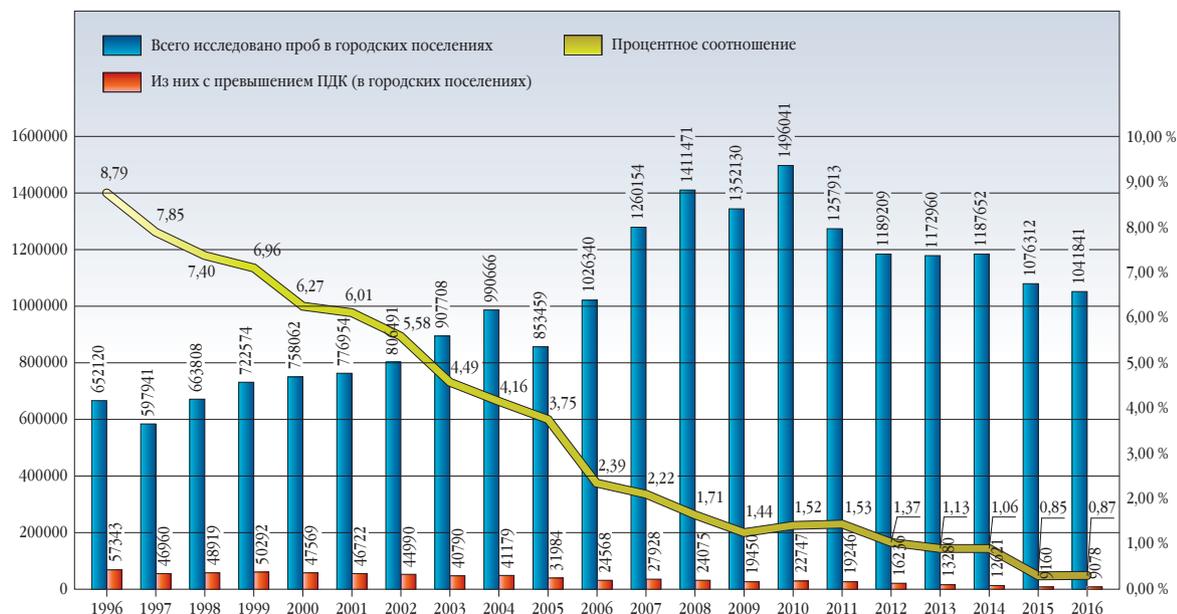
Деятельность Службы направлена на проведение комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения.

В последние годы работа Службы была ориентирована на внедрение методов проектного управления, применение новых подходов при организации контрольно-надзорной деятельности, в частности на переход к такой модели управления рисками, как эффективное планирование контрольно-надзорной деятельности. Всё это позволяет обеспечивать в целом по стране стабильную санитарно-эпидемиологическую ситуацию.

Роспотребнадзором регулярно проводятся социально-гигиенический мониторинг и оценка риска здоровью населения, по результатам которых ежегодно готовятся соответствующие управленческие решения: из них в 2016 году 38,6% отводилось на решения, принятые в рамках региональных целевых программ по профилактике массовых неинфекционных заболеваний в связи с воздействием факторов среды обитания, и 2,4% – на решения в рамках постановлений главного государственного санитарного врача по субъектам Российской Федерации.



1



ПОКАЗАТЕЛИ ИССЛЕДОВАННЫХ ПРОБ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С 1996 ПО 2016 ГОД

В частности, Роспотребнадзором постоянно осуществляется основной контроль загрязнения атмосферного воздуха на маршрутных и подфакельных постах наблюдения, так как во многих городах основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносят предприятия топливно-энергетического комплекса и автотранспорт: высокие уровни загрязнения атмосферного воздуха бензапиреном, диоксидом азота, взвешенными веществами, формальдегидом, фенолом, оксидом углерода, диоксидом серы.

В большинстве субъектов Российской Федерации для снижения уровней загрязнения атмосферного воздуха проводятся воздухоохраные мероприятия, направленные на предотвращение попадания вредных примесей в атмосферный воздух.

На рисунке 1 показано, что по сравнению с 1996 годом в 2016 году отмечено снижение с 8,79 до 0,87% доли проб атмосферного воздуха, не соответствующих гигиеническим нормативам. С 5,67 до 2,8% снизилась доля проб, не соответствующих предельно допустимой концентрации (далее – ПДК), в том числе более 5 ПДК (в 13 раз) в городских поселениях; с 14,57 до 1,04% – атмосферного воздуха на автомагистралях в зоне жилой застройки в городских поселениях, в том числе более 5 ПДК на автомагистралях в зоне жилой застройки (в 20 раз).

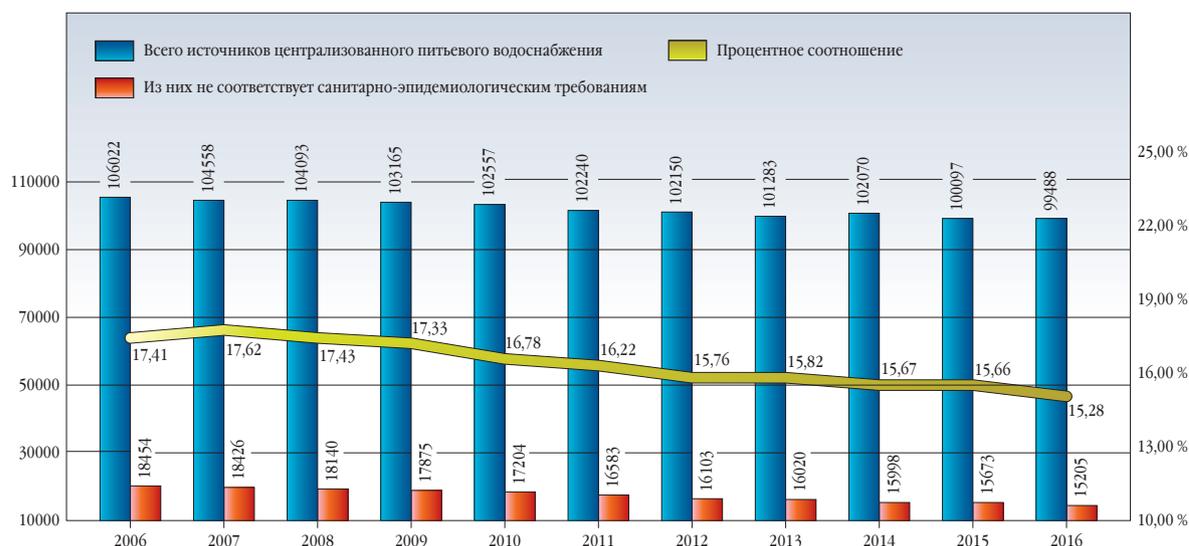
Немаловажным аспектом деятельности Роспотребнадзора является контроль за питьевым водоснабжением населения.

В настоящее время с целью реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы во всех субъектах Российской Федерации в рамках региональных целевых программ по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой, разработанных при непосредственном участии специалистов Роспотребнадзора, выполняются работы по совершенствованию технологий подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, по реконструкции, модернизации водопроводных и канализационных сооружений, по использованию наиболее экологически безопасных и эффективных реагентов для очистки воды, по внедрению новых технологий водоочистки.

На рисунке 2 показано, что за 2006–2016 годы улучшилось санитарное состояние источников централизованного питьевого водоснабжения: снизилась с 17,41 до 15,28% доля объектов, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям, что привело к повышению качества воды в них. Доля проб, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, снизилась с 27,54 до 26,44%, по микробиологическим показателям – с 7,27 до 5,06%.



2



ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Подобная ситуация характерна и для источников нецентрализованного питьевого водоснабжения. Снизилась с 19,81 до 16,73% доля объектов, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям, что привело к повышению качества воды в них. В частности, доля проб, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, снизилась с 27,18 до 19,82%.

В целом по Российской Федерации доля проб воды из распределительной сети, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям, снизилась как по санитарно-химическим показателям (с 17,20% в 2006 году до 13,92% в 2016 году – см. рис. 3), так и по микробиологическим (с 6,42% в 2006 году до 3,43% в 2016 году – см. рис. 4).

Одной из актуальных остается проблема надлежащего обращения с отходами производства и потребления в связи с загрязнением ими окружающей природной среды. Несоблюдение требований к размещению и содержанию полигонов, могильников, хранилищ опасных отходов ставит под угрозу загрязнения источники питьевого водоснабжения, почвы.

К числу приоритетных тяжелых металлов, загрязняющих почву населенных мест, относятся кадмий, марганец, медь, мышьяк, ртуть, свинец, цинк.

В 2016 году по сравнению с 1996 годом доля проб почвы в жилой зоне населенных мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, снизилась соответственно с 13,14 до 5,15% и с 17,53 до 6,44%. Доля проб почвы в местах, не соответствующих гигиеническим нормативам по паразитологическим показателям в жилой зоне, в 2016 году по сравнению с 1996 годом уменьшилась с 3,77% до 1,01%.

Однако в ряде регионов Российской Федерации еще продолжают регистрироваться высокие уровни загрязнения проб почвы в жилой зоне населенных мест, не удовлетворяющие гигиеническим нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, что требует принятия дополнительных мер.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защита прав потребителей по вопросам обеспечения безопасности и качества пищевой продукции в Российской Федерации являются одним из приоритетов деятельности Роспотребнадзора, принимающего активное участие в реализации мероприятий Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120).

В настоящее время создана современная нормативная база, включающая гигиенические нормативы содержания всех приоритетных контаминантов химической и биологической природы, физических факторов в пищевой продукции, а также регламенты использования пищевых добавок.



3



ДИНАМИКА ХИМИЧЕСКОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДЫ В РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ СЕТИ

4



ДИНАМИКА БИОЛОГИЧЕСКОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДЫ В РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ СЕТИ

Роспотребнадзор осуществляет мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов. Ежегодно Службой исследуется около 2 млн проб пищевых продуктов по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Результаты анализа деятельности Роспотребнадзора в сфере надзора, контроля и мониторинга безопасности пищевой продукции показали, что за период 1996–2016 годов в целом по России произошло снижение доли проб пищевой продукции, не соответствующей гигиеническим нормативам.

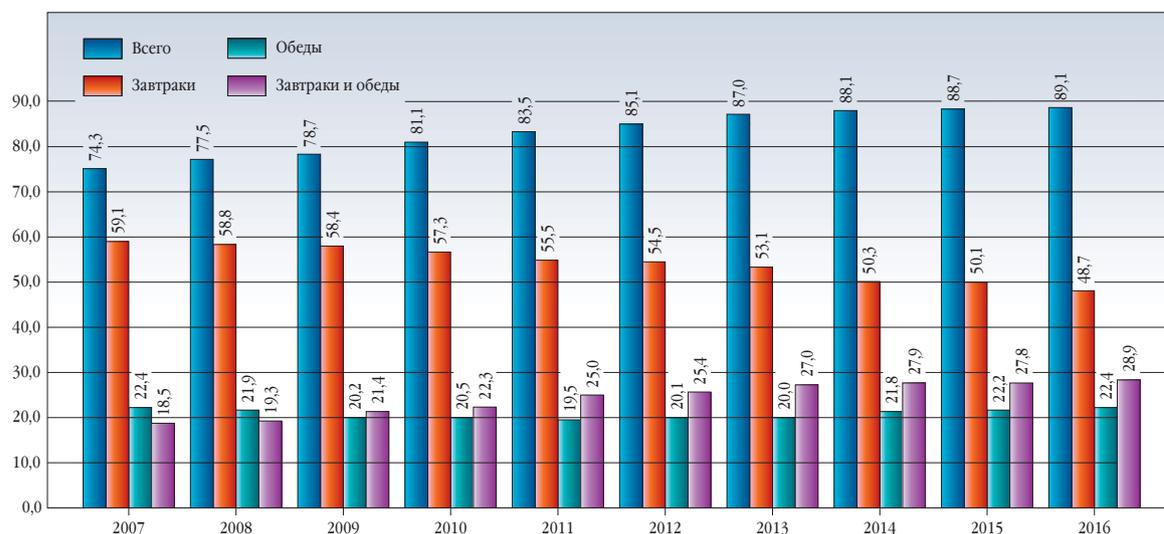
Реализуются меры, направленные на решение проблем, связанных с недостаточным поступлением с пищей в организм человека жизненно важных макро- и микроэлементов и избыточным поступлением простых углеводов.

Особое внимание уделяется Роспотребнадзором контролю за отдыхом и оздоровлением детей, подготовкой школ к новому учебному году, контролю за питанием детей в общеобразовательных организациях.

Благодаря деятельности специалистов Службы принимаются и реализуются управленческие решения, направленные на улучшение условий воспитания и обучения, профилактику заболеваемости детского и подросткового населения, улучшение качества питания, профилактику заболеваний пищеварительной системы, опорно-двигательного аппарата среди учащихся образовательных учреждений.

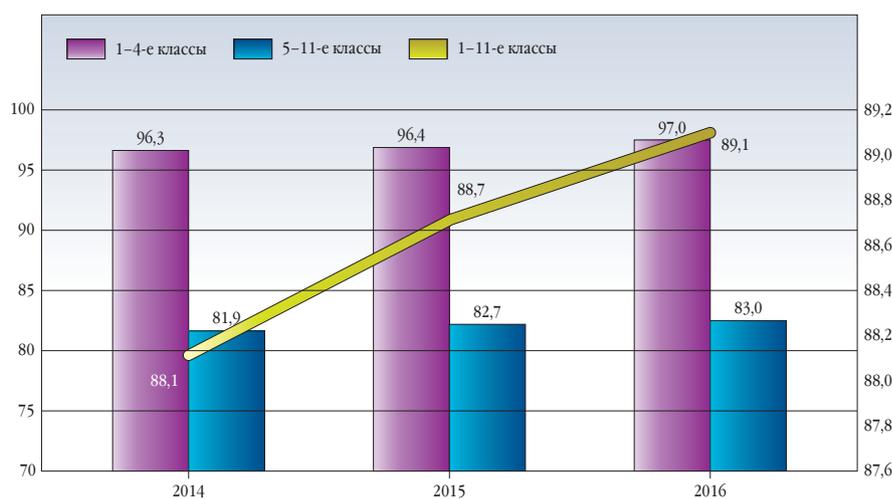


5



ОХВАТ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОРЯЧИМ ПИТАНИЕМ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2007–2016 ГОДАХ, %

6



ОХВАТ ШКОЛЬНИКОВ ГОРЯЧИМ ПИТАНИЕМ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
В 2014–2016 ГОДАХ ПО КЛАССАМ ОБУЧЕНИЯ, %

Так, в последние годы отмечается положительный темп прироста охвата школьников горячим питанием в целом по Российской Федерации (рис. 5, 6).

Контрольно-надзорные мероприятия, проводимые в организациях отдыха и оздоровления детей до начала и в период летней оздоровительной кампании, а также принятые по их результатам управленческие решения позволяют более чем 5,5 млн детей из разных регионов Российской Федерации ежегодно отдохнуть и оздоровиться.

Одним из важных аспектов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения является обеспечение его безопасности перед физическими факторами ионизирующей и неионизирующей природы.

Радиационная обстановка в Российской Федерации за последние 5 лет существенно не изменилась и в целом остается удовлетворительной.

Проводимая работа по радиационно-гигиенической паспортизации всех радиационных объектов и всех субъектов Российской Федерации позволила наладить систему ежегодного получения достоверной информации о радиационной обстановке как на отдельных объектах, так и на территории страны в целом. На декабрь 2016 года деятельность организаций, контролирующих ис-



точники ионизирующего излучения на территории Российской Федерации, была распространена на 20,5 тыс. объектов.

В рамках единой государственной системы контроля и учета индивидуальных доз облучения граждан (ЕСКИД) проводится оценка доз облучения населения от всех типов ионизирующего излучения. Налажен ежегодный выпуск радиационно-гигиенического паспорта России и сборника «Дозы облучения населения Российской Федерации».

Серьезной проблемой остается решение вопросов неблагоприятного влияния на население и среду обитания факторов физической природы: акустического шума (транспорт – авиационный и автотранспорт) и электромагнитных полей (системы сотовой связи, теле- и радиопередающие центры). В целях совершенствования оценки воздействия физических факторов на здоровье населения Роспотребнадзором проводятся разработка, реализация и внедрение нормативного и методического обеспечения оценки воздействия физических факторов на здоровье населения, медико-биологические исследования по определению степени риска воздействия физических факторов для различных экспонируемых категорий и совершенствование гигиенических регламентов.

Не менее важным аспектом в деятельности специалистов Роспотребнадзора являются оценка уровня вредного воздействия отдельных факторов трудового процесса на работников при их трудовой деятельности и выработка механизмов управления ими с целью снижения до величин приемлемых рисков, что позволяет сохранять профессиональное здоровье работающих и ведет к сбережению трудовых ресурсов страны.

Особое внимание Роспотребнадзором уделяется контролю уровня инфекционной и паразитарной заболеваемости. Так, в 2016 году по сравнению с 2015 годом зарегистрировано снижение заболеваемости по ряду нозологических форм: корь – в 4,8 раза, брюшной тиф – в 2,2 раза, бактериальная дизентерия (шигеллез) – на 3,6%, острый гепатит В – на 16,1%, острый гепатит С – на 14,6%, хронический гепатит В – на 6,1%, хронический гепатит С – на 4,8%, менингококковая инфекция – на 25,4% (в том числе генерализованные формы – на 25,6%), впервые выявленный бруцеллез – на 14,8%, геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (ГЛПС) – на 34,8%, клещевой вирусный энцефалит (КВЭ) – на 12%, иксодовые клещевые боррелиозы (ИКБ) – на 18,1%, гранулоцитарный анаплазмоз человека (ГАЧ) – в 2 раза, впервые выявленный сифилис – на 10%, гонококковая инфекция – на 22,2%, впервые выявленный туберкулез – на 6,6%, псевдотуберкулез – на 34,2%.

В ходе иммунизации против гриппа в Российской Федерации было привито наибольшее количество населения за всю историю вакцинопрофилактики гриппа – 55,9 млн человек (38,2% от численности населения), в том числе более 15 млн детей.

В 2016 году работа по поддержанию свободного от полиомиелита статуса страны осуществлялась в соответствии с обновленным Национальным планом действий по поддержанию свободного от полиомиелита статуса Российской Федерации на 2016–2018 годы. План иммунизации (вакцинации и ревакцинации) против полиомиелита детей в целом по Российской Федерации выполнен на 100 и 98,8% соответственно. Это направление работы также включало надзор за энтеровирусной (неполио) инфекцией (ЭВИ) при выполнении программы «Эпидемиологический надзор и профилактика энтеровирусной (неполио) инфекции на 2015–2017 годы».

В 2016 году Роспотребнадзор совместно с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) начал реализацию второй фазы проекта по содействию странам региона в профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными болезнями. В рамках указанной программы получили дальнейшее развитие вопросы, направленные на расширение деятельности служб эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией, усиление мер профилактики и контроля за ВИЧ-инфекцией среди женщин и детей с целью искоренения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и совершенствования инфекционного контроля в медицинских учреждениях, усиление контроля над инфекционными заболеваниями среди мигрирующих групп населения для ограничения трансграничного распространения инфекций, проведение совместных научных исследований в сфере профилактики ВИЧ-инфекции, эпидемиологии и вирусологии.

Деятельность научных организаций Роспотребнадзора ориентирована на проведение научных исследований и разработок, результаты которых в первую очередь направлены на обеспече-



ние работы органов и организаций Роспотребнадзора. В настоящее время институты приступили к реализации 5-летних отраслевых научно-исследовательских программ Службы: «Проблемно ориентированные научные исследования в области эпидемиологического надзора за инфекционными и паразитарными болезнями» и «Гигиеническое научное обоснование минимизации рисков здоровью населения России», а также федеральных целевых программ. Результатом выполняемых научно-исследовательских работ являются подготовка научной продукции, включающая научное, информационно-аналитическое и методическое обоснование организации надзорной деятельности на основе внедрения риск-ориентированных технологий; разработка (пересмотр) нормативных и методических документов государственного санитарно-эпидемиологического нормирования; создание препаратов для специфической профилактики и лечения инфекционных болезней, в том числе вакцины против лихорадки Эбола («ЭпиВакЭбола»); подготовка научных статей, информационно-методических документов и др.

Одним из важных направлений деятельности Роспотребнадзора остается развитие сотрудничества по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей с международными организациями, агентствами системы ООН, межправительственными объединениями, профильными ведомствами зарубежных государств. Ключевыми партнерами в последние годы традиционно остаются государства – участники ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС. Значительно активизировалось взаимодействие со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе по линии форума АСЕАН и Восточноазиатского саммита (ВАС). В последние годы получило развитие взаимодействие Роспотребнадзора с профильными международными организациями: Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ЮНЭЙДС, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирной торговой организацией (ВТО), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Как следствие, возросло участие Службы в формировании повестки дня по вопросам решения глобальных проблем борьбы с инфекциями, обеспечения безопасности и качества продуктов питания, радиационной защиты населения, оборота опасных химических веществ, защиты прав потребителей.

В 2016 году в рамках реализации Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию Роспотребнадзор продолжил оказание помощи зарубежным странам в противодействии угрозам инфекционных болезней и их трансграничному распространению. Так, 11 государств Восточной Европы и Центральной Азии, Африки и Юго-Восточной Азии стали прямыми получателями помощи в виде лабораторного оборудования, тест-систем и иммунобиологических препаратов российского производства, получили организационно-методическую поддержку, безвозмездную помощь в подготовке кадров и проведении научных исследований.

В рамках участия Российской Федерации в глобальных усилиях по снижению рисков возникновения эпидемий опасных инфекций, подобных лихорадке Эбола в 2014 году, Роспотребнадзором проведены работы по оснащению создаваемого в г. Киндия Гвинейской Республики Российско-Гвинейского научно-исследовательского центра эпидемиологии и профилактики инфекционных болезней.

Сотрудничество с зарубежными странами и международными организациями в борьбе с угрозой инфекционных болезней позволило в 2016 году содействовать предотвращению завоза на территорию России и распространения опасных инфекционных болезней, получить новые научные данные и результаты НИОКР в области эпидемиологии, укрепить единые возможности региона Восточной Европы и Центральной Азии в предупреждении, выявлении и реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с инфекциями, усилить национальные возможности стран – партнеров России на евразийском пространстве, в Африке и Юго-Восточной Азии в эпидемиологическом надзоре, повысить статус и престиж российской эпидемиологической науки и практики борьбы с инфекциями на международной арене, укрепить научные и практические связи со странами дальнего и ближнего зарубежья в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Роспотребнадзор большое внимание уделяет межгосударственному отраслевому сотрудничеству в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения в рамках функционирования Евразийского экономического союза и СНГ.



Под председательством Роспотребнадзора в 2016 году состоялось заседание Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, на котором был одобрен проект порядка осуществления информационного обмена между странами СНГ о чрезвычайных ситуациях в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также проект порядка оказания взаимного содействия в реагировании на подобные ситуации, в том числе с использованием мобильных противоэпидемических формирований.

В 2017 году по предложению Роспотребнадзора Российская Федерация инициировала создание Совета руководителей уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Совет). Председателем Совета по итогам голосования была избрана Российская Федерация. Деятельность Совета не только послужит снижению рисков для здоровья населения стран ЕАЭС, вызванных текущими региональными и глобальными угрозами, но и обеспечит содействие евразийской интеграции через гармонизацию санитарных и противоэпидемических мероприятий, а также станет механизмом практического сотрудничества соответствующих ведомств государств – членов ЕАЭС.

С целью формирования целостного представления о состоянии и тенденциях развития политики в области здорового питания в Российской Федерации, ее эффективности и путях реализации Роспотребнадзором при участии министерств, ведомств и научных организаций России был подготовлен национальный доклад «Государственная политика Российской Федерации в области здорового питания», который в 2016 году был представлен в ФАО в ходе консультаций по вопросам сотрудничества в области питания и безопасности продовольствия. Практическим итогом встречи стало решение о разработке и реализации совместных с ФАО проектов в указанных областях с привлечением организационного, научного и экспертного потенциала Роспотребнадзора и других российских ведомств.

В рамках участия в деятельности ВТО Роспотребнадзору в целях предотвращения обманной практики в торговле и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения России удалось добиться сохранения применяемых мер в отношении торговых партнеров из зарубежных стран. Значительный вклад был внесен в подготовку доклада Российской Федерации в ходе первого Обзора торговой политики Российской Федерации во Всемирной торговой организации, ознаменовавшего 4-летний период членства России в данной организации.

В целом поступательно развивающееся сотрудничество Роспотребнадзора с зарубежными странами и международными организациями способствует укреплению лидирующей роли Российской Федерации в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения на евразийском пространстве, а также росту российского влияния на формирование глобальной повестки дня в борьбе с инфекционными болезнями, обеспечении безопасной среды обитания человека, безопасного, полноценного и качественного питания и по другим актуальным вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия.

Крайне важное направление в деятельности Роспотребнадзора занимает реализация функций по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности, касающейся финансовых, туристических, медицинских услуг, услуг связи, образования и перевозки граждан различными видами транспорта, розничной продажи товаров (продукции), в том числе через сеть Интернет. Реализуется комплекс превентивных мер, направленных на предупреждение и минимизацию нарушений прав потребителей, в том числе за счет информирования потребителей и повышения правовой грамотности населения. Проводится мониторинг правоприменения нормативных правовых актов в сфере защиты прав потребителей, совершенствуются деятельность консультационных центров и пунктов по защите прав потребителей, координация работы территориальных органов Роспотребнадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и общественных объединений потребителей, а также функционирование действенной системы защиты потребительских прав граждан.

В 2016 году Роспотребнадзором разработаны законопроекты, направленные на усиление ответственности за нарушения в сфере законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, санитарного законодательства.



В целях информирования потребителей на сайте государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей (zpp.rosпотребнадзор.ru) размещается информация о выявлении продукции, не соответствующей нормативным требованиям, с указанием ее наименования, производителя, даты изготовления и региона, где выявлены нарушения.

Основными задачами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на ближайшую перспективу являются:

- 1) проведение мероприятий, направленных на реализацию:
 - федеральных законов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
 - Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года;
 - Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;
 - Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года;
 - Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации;
 - Национального плана действий по гигиене окружающей среды;
 - Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года;
 - федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы;
 - Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года;
 - федеральных целевых программ;
- 2) дальнейшее внедрение риск-ориентированных подходов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности с целью повышения эффективности и результативности деятельности органов и организаций Роспотребнадзора;
- 3) формирование различных сценариев управления риском для здоровья населения в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах и в целом в Российской Федерации и их оценка с использованием экономических инструментов обоснования мер по управлению риском на среднесрочный период;
- 4) контроль над организацией и проведением иммунопрофилактики населения в рамках национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям, над достижением и поддержанием требуемых уровней охвата профилактическими прививками детей и взрослых в декретированных возрастах, а также поддержка пропаганды вакцинации в средствах массовой информации, широкое информирование населения о преимуществах вакцинопрофилактики;
- 5) мероприятия по поддержанию статуса Российской Федерации как страны, свободной от полиомиелита, оптимизация эпидемиологического надзора и лабораторного контроля циркуляции энтеровирусов в рамках программы «Эпидемиологический надзор и профилактика энтеровирусной (неполио) инфекции»;
- 6) мероприятия национального плана в рамках программы «Элиминация кори и краснухи в Российской Федерации (2016–2020 годы)», в том числе организация дополнительных профилактических и противоэпидемических мероприятий в целях дальнейшего снижения заболеваемости корью и краснухой в Российской Федерации;
- 7) борьба с гриппом, в том числе достижение не менее чем 40%-ного уровня охвата профилактическими прививками против гриппа населения Российской Федерации;
- 8) комплекс профилактических мероприятий в целях снижения интенсивности распространения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов;
- 9) оптимизация эпидемиологического надзора за инфекциями, связанными с оказанием медицинской помощи, надзора за регистрацией и учетом данных инфекций;
- 10) профилактические и противоэпидемические мероприятия по предупреждению завоза опасных инфекционных болезней, распространения природно-очаговых и зооантропонозных болезней;
- 11) обеспечение противоэпидемической готовности органов и организаций Роспотребнадзора к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера;



- 12) инициативы в области борьбы с инфекционными и паразитарными болезнями (согласно решениям СНГ, ШОС, АТЭС, ЕАЭС и др.);
- 13) укрепление международного сотрудничества в сфере профилактики неинфекционных, инфекционных и паразитарных заболеваний населения;
- 14) развитие приграничного сотрудничества и сотрудничества в области санитарной охраны территории от завоза и распространения инфекционных болезней;
- 15) дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 16) повышение эффективности научного обеспечения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, разработка и внедрение современных методов диагностики и профилактики инфекционных и неинфекционных болезней;
- 17) мероприятия по обеспечению химической и биологической безопасности в Российской Федерации;
- 18) работа в рамках государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, по профилактике алкоголизма и противодействию потреблению табака.

СТАТЬЯ ПОДГОТОВЛЕНА ПРИ УЧАСТИИ:
ЗАМЕСТИТЕЛЯ РУКОВОДИТЕЛЯ РОСПОТРЕБНАДЗОРА
КАНДИДАТА МЕДИЦИНСКИХ НАУК
Б.П. Кузькина

ЗАМЕСТИТЕЛЯ НАЧАЛЬНИКА
УПРАВЛЕНИЯ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА
Т.Ю. Завистяевой

НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА
И.З. Мустафиной