

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА



МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГЕНЕРАЛ ПОЛИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Владимир Александрович Колокольцев

Важной задачей системы государственного управления является охрана общественного порядка, под которой понимается реализация государственными органами во взаимодействии с органами местного самоуправления, общественными организациями различных мер по обеспечению охраны жизни и здоровья людей, их чести и достоинства, защиты прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства.

Охрана общественного порядка – это многоаспектная деятельность, которая заключается, с одной стороны, в выполнении комплекса специальных управленческих функций, с другой – в осуществлении непосредственной охраны порядка от преступных и иных противоправных посягательств. Ведущая роль здесь принадлежит органам внутренних дел Российской Федерации.

В 2016 году по инициативе МВД России был принят Федеральный закон от 23 июня 2016 года №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который закрепил правовые основы формирования и функционирования системы профилактики правонарушений в Российской Федерации. Наряду с защитой личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждением правонарушений, этот федеральный закон одним из основных направлений профилактики определил охрану общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

В указанной системе на федеральном уровне особое место отводится Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, которая осуществляет выработку консолидированных решений, направленных на принятие мер по снижению уровня преступности, а также на обеспечение охраны общественного порядка. Организационно-техническое сопровождение деятельности комиссии возложено на МВД России.

В регионах координация деятельности в указанной сфере возложена на межведомственные комиссии по профилактике правонарушений, которые на сегодняшний день функционируют во всех субъектах Российской Федерации. Такие же комиссии созданы и в муниципальных образованиях.

Разработана и реализуется государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», которая рассчитана на период до 2020 года.

Одновременно территориальные органы внутренних дел участвуют в разработке и реализации государственных программ (подпрограмм) правоохранительной направленности субъектов Российской Федерации.

В 2017 году органами государственной власти субъектов Российской Федерации реализуются 377 региональных программ. На территориях муниципальных образований действуют 4152 муниципальных программы аналогичной направленности.

В рамках функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел МВД России осуществлен комплекс мероприятий по формированию законодательной базы для обеспечения охраны общественного порядка на массовых мероприятиях. К примеру, по инициативе ведомства внесены изменения в статью 2 Федерального закона от 19 июня 2004 года №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в части отнесения новых форм массовых протестных акций (палаточные городки, автопробеги) к публичным мероприятиям.

В целях поддержания правопорядка при проведении официальных спортивных мероприятий, и прежде всего футбольных матчей, на основе мониторинга правоприменения разработаны и приняты поправки к действующему законодательству:

- утверждающие требования к содержанию программы специальной подготовки контролеров-распорядителей, привлечение которых к охране общественного порядка позволило снизить количество сотрудников полиции, задействованных на обеспечении правопорядка во время футбольных матчей непосредственно в чашах стадионов;
- устанавливающие ответственность собственников объектов спорта за нарушение правил обеспечения безопасности спортивных мероприятий;
- позволяющие выявлять и не допускать на стадионы нарушителей правопорядка, подвергнутых административному запрету на посещение официальных спортивных соревнований;
- предусматривающие усиление мер административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

В целом реализация в 2017 году ряда управленческих решений и практических мероприятий по повышению эффективности мер реагирования на осложнение оперативной обстановки при проведении крупномасштабных публичных, спортивных и иных массовых мероприятий во взаимодействии с подразделениями Росгвардии позволила обеспечить охрану общественного порядка на 234,6 тыс. массовых мероприятий с участием свыше 178 млн граждан.

Успешно обеспечена охрана общественного порядка и общественной безопасности в период проведения таких значимых мероприятий, как новогодние и рождественские праздники, Праздник Весны и Труда, 72-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне, Международный арктический форум «Арктика – территория диалога», Петербургские VII международный юридический и XXI экономический форумы, III Восточный экономический форум, 137-я Ассамблея Межпарламентского союза в Санкт-Петербурге, XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов в Сочи, Кубок конфедераций FIFA по футболу; религиозных праздников (Крещение, Пасха, Ураза-байрам и др.).

Высокие оценки получила работа полиции по охране правопорядка на крупнейшем спортивном событии года – Кубке конфедераций FIFA по футболу, прошедшем в четырех городах страны с 17 июня по 2 июля 2017 года: 16 матчей турнира посетили почти 630 тыс. зрителей. Оперативная обстановка на территории городов проведения мероприятий кубка характеризовалась как стабильная, сопровождалась снижением общего уровня преступности и повышением активности граждан в информировании органов внутренних дел о происшествиях.



10 сентября, в единый день голосования, обеспечены законность, общественная безопасность и правопорядок в ходе выборов в региональные и местные органы власти. Для этого на более чем 40 тыс. избирательных участков было задействовано около 90 тыс. сотрудников органов внутренних дел, 7 тыс. военнослужащих и сотрудников Росгвардии, 10,3 тыс. работников частных охранных организаций, свыше 19,3 тыс. членов народных дружин и 2,1 тыс. представителей казачества.

В октябре состоялся XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов. Его региональные этапы прошли в 16 городах Российской Федерации, в них приняли участие более 45 тыс. человек, в том числе 1719 иностранных делегатов. Непосредственно в мероприятиях фестиваля в Сочи участвовали более 27 тыс. человек из 188 стран мира. Благодаря грамотным и профессиональным действиям сотрудников органов внутренних дел не допущено тяжких и особо тяжких преступлений в отношении участников фестиваля как на объектах проведения мероприятий, так и в городе.

Обеспечен правопорядок во время проведения 28 620 спортивных мероприятий, которые посетили более 19 млн человек. При этом за нарушения правопорядка к административной ответственности привлечено 2527 человек. В отношении 401 правонарушителя судами наложен административный запрет на посещение официальных спортивных соревнований.

В 2018 году на органы внутренних дел Российской Федерации возлагается значительная ответственность по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения в стране выборов Президента Российской Федерации и чемпионата мира по футболу FIFA.

В апреле 2016 года указом Президента Российской Федерации была образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, в состав которой вошли подразделения вневедомственной охраны, внутренние войска и спецподразделения МВД России.

Их передача, наряду с сокращением численности личного состава строевых подразделений полиции, несущего службу на улицах и в иных общественных местах, стала одним из ключевых факторов, повлекших пересмотр подходов к организации комплексного использования сил и средств в охране общественного порядка.

В целях определения порядка взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и подразделений, входящих в состав Росгвардии, издан совместный приказ. Для дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы создана межведомственная рабочая группа.

В обеспечении правопорядка существенную роль играют активное использование в повседневной деятельности новейших технических средств связи и телекоммуникаций, информационных баз данных, а также привлечение граждан к охране общественного порядка.

В настоящее время в рамках развития правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в 836 населенных пунктах Российской Федерации развернуто более 222 тыс. камер видеонаблюдения, оборудовано свыше 1,2 тыс. терминалов экстренной связи «Гражданин – полиция», которые непосредственно задействуются для обеспечения правопорядка и безопасности граждан на улицах и в иных общественных местах. Одновременно порядка 11 тыс. зон контроля охвачено системами автоматической фото- и видеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации. Полученная из перечисленных комплексов информация позволила в текущем году раскрыть свыше 22,8 тыс. преступлений.

Значительное профилактическое воздействие на предупреждение правонарушений оказывает привлечение населения к оказанию содействия органам внутренних дел через участие в обеспечении правопорядка.

В региональные реестры внесено свыше 10 тыс. народных дружин, объединяющих в своих рядах около 196 тыс. граждан, в том числе 452 дружины из числа членов казачьих обществ численностью 9 тыс. человек, а также более 1 тыс. общественных объединений правоохранительной направленности. К охране общественного порядка в отчетном периоде привлечено свыше 1,5 млн граждан. С их участием за 9 месяцев 2017 года за совершение преступлений задержано около 8 тыс. человек, пресечено свыше 342 тыс. административных правонарушений.



В результате принимаемых мер по обеспечению охраны общественного порядка в 2017 году сохраняется тенденция 2016 года к снижению преступности в общественных местах. Так, за 9 месяцев текущего года она сократилась на 8,9%, в том числе на улицах на 7,9%.

Большой объем работы по поддержанию правопорядка традиционно проводят участковые уполномоченные полиции и инспектора по делам несовершеннолетних. В январе – сентябре 2017 года ими установлены лица по каждому четвертому преступлению из всех раскрытых органами внутренних дел.

Осуществляется индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на учете органов внутренних дел.

По состоянию на 1 октября 2017 года участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль и надзор за более чем 564 тыс. граждан, включая состоящих на учете в медицинской организации, больных алкоголизмом, наркоманией, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих.

Вместе с тем в настоящее время в федеральном законодательстве имеется определенный правовой пробел, который затрудняет привлечение к административной ответственности за действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан не только в общественных местах, но и в жилых помещениях, в том числе совершённые на почве семейно-бытовых конфликтов. В целях решения этой проблемы группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с участием МВД России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который предусматривает установление на федеральном уровне административной ответственности за совершение хулиганских действий, в том числе сопровождаемых нарушением покоя граждан в жилом секторе. Также указанным проектом вводятся новые санкции в виде обязательных работ и отдельная квалифицирующая часть – за повторность совершения правонарушений, связанных с конфликтами на семейно-бытовой почве.

В результате принимаемого комплекса мер в текущем году удалось значительно оздоровить криминогенную обстановку в городах и населенных пунктах Российской Федерации. По итогам 9 месяцев 2017 года число совершённых на бытовой почве тяжких и особо тяжких преступлений сократилось по сравнению с прошлым годом на 18,4%, в том числе на 16,3% – убийств, на 19,2% – случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. На 5,5% уменьшилось количество противоправных деяний с применением огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Сократилось число преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

Особое внимание в деятельности МВД России уделяется принятию комплекса мер по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и в их отношении.

Правовую основу принимаемых органами внутренних дел профилактических мер в отношении данной категории граждан составляет Федеральный закон от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

На основе мониторинга его реализации совершенствуются механизмы профилактического воздействия на объект правоприменения, разрабатываются новые формы и методы деятельности:

- предоставлено право законом субъекта Российской Федерации наделять органы местного самоуправления полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- внесены изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации в части уточнения, что является материалами и предметами с порнографическими изображениями несовершеннолетних;
- определены условия совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей в части обеспечения безопасности туризма;
- установлены правила принятия решения о недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической, предпринимательской и (или) трудовой деятельности в сфере образования,



воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

В текущем году установлены дополнительные механизмы противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

Кроме разработки законопроектов, МВД России принимает активное участие в реализации мероприятий в рамках Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, а также в работе Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Анализ подростковой преступности в Российской Федерации позволяет отметить стабильное сокращение количества зарегистрированных противоправных деяний, совершённых несовершеннолетними или при их соучастии. По сравнению с 2008 годом этот показатель уменьшился в 2 раза, а удельный вес подростковой преступности от общего числа зарегистрированных преступлений – в 1,5 раза. В текущем году положительная тенденция сохранилась.

Осуществляемая органами внутренних дел во взаимодействии с другими субъектами системы профилактики работа позволила впервые за несколько лет сократить наблюдавшийся в этом десятилетии рост числа подростков, которые в момент совершения преступного посягательства находились в состоянии наркотического опьянения. В 2016 году благодаря комплексу проведенных совместно с учреждениями образования и здравоохранения, общественными организациями мероприятий удалось почти на 17,9% снизить число несовершеннолетних указанной категории. Положительная динамика сохраняется и в 2017 году. Также важно, что почти на 30% сократилось количество подростков, состоящих на профилактическом учете за употребление наркотических средств.

Подводя итоги, можно с уверенностью констатировать, что органы внутренних дел Российской Федерации контролируют оперативную обстановку в стране, обеспечивают охрану общественного порядка и принимают весь комплекс мер по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации от противоправных посягательств.